# КПСС

## в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК

15

*Пролетарии всех стран, соединяйтесь!*

ИНСТИТУТ
МАРКСИЗМА-ЛЕНИНИЗМА
при ЦК КПСС

# КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

## В РЕЗОЛЮЦИЯХ И РЕШЕНИЯХ СЪЕЗДОВ, КОНФЕРЕНЦИЙ И ПЛЕНУМОВ ЦК

(1898—1988)

Издание девятое,
дополненное и исправленное

# КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

## В РЕЗОЛЮЦИЯХ И РЕШЕНИЯХ СЪЕЗДОВ, КОНФЕРЕНЦИЙ И ПЛЕНУМОВ ЦК

ТОМ ПЯТНАДЦАТЫЙ

1985—1988

Москва
Издательство
политической
литературы
1989

ББК 66.61(2)2
К77




**КПСС.**

К77 Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898—1988). Т. 15. 1985—1988.— 9-е изд., доп. и испр.— М.: Политиздат, 1989.— 671 с.— В надзаг.: Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС.
ISBN 5—250—01029—6

К $\frac{0902010000-237}{079(02)-89}$ **Подписное**

ISBN 5—250—01029—6

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Пятнадцатый том «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК» содержит важнейшие документы партии за период с марта 1985 по июль 1988 года.

Документы тома охватывают поворотный период в жизни партии и страны, когда КПСС глубоко и всесторонне осмыслила ситуацию, сложившуюся к середине 80-х годов, разобралась с реальным состоянием нашего общества, выстроила планы на будущее, разработала научно обоснованную программу перестройки, определила конкретные меры по ее реализации.

Апрельский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС выдвинул концепцию и стратегию ускорения социально-экономического развития страны, курс на обновление социализма, которые получили дальнейшее углубление и обогащение в решениях XXVII съезда КПСС, XIX Всесоюзной партийной конференции, пленумов ЦК и оформились в генеральную линию революционной перестройки всех сторон жизни советского общества.

XXVII съезд КПСС внес крупный вклад в теорию научного социализма, глубоко, по-ленински осмыслил переживаемое время, стал уроком правды, который имеет непреходящую политическую и нравственную ценность. Он принял исторические для судеб страны решения, выработал реалистическую, всесторонне взвешенную стратегию и тактику нашего движения к качественно новому состоянию советского общества. Съезд дал научный, диалектический анализ основных тенденций и противоречий современного мирового развития, разработал внешнеполитическую стратегию партии и Советского государства, выдвинул конструктивную программу борьбы за мир, за создание всеобъемлющей системы международной безопасности. На съезде была принята новая редакция Программы партии, внесены изменения в Устав КПСС.

Документы тома раскрывают главные направления и суть перестройки, в основе которых лежит ленинская концепция социализма. Ключевыми, решающими ее звеньями выступают демократизация всей общественной жизни страны и радикальная экономическая реформа. Курс партии на перестройку находит широкую поддержку советского народа, все более пробуждает творческую активность масс.

Январский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС рассмотрел вопрос о перестройке и кадровой политике партии. Пленум обогатил тео-

ретические представления о социализме, выдвинул программу дальнейшей всесторонней демократизации общества, конкретизировал задачи перестройки по всему фронту деятельности партии и народа. Принципиальное значение имеет сделанный Пленумом глубокий, всесторонний анализ положения дел в обществе и партии, а также причин проявившихся на рубеже 70—80-х гг. застойных тенденций и негативных явлений.

Главной политической задачей партии на современном этапе в области экономики, указано в постановлении июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС, является создание целостной, эффективной и гибкой системы управления народным хозяйством. Радикальная экономическая реформа, как видно из публикуемых документов, предполагает резкое расширение самостоятельности объединений и предприятий, перевод их на полный хозрасчет и самофинансирование. Принятые Пленумом «Основные положения коренной перестройки управления экономикой» определяют систему мер, направленную на решительный переход к преимущественно экономическим методам руководства на всех уровнях, к широкой демократизации управления.

Февральский (1988 г.) Пленум ЦК КПСС принял постановление «О ходе перестройки средней и высшей школы и задачах партии по ее осуществлению». В нем подчеркивается, что перестройка системы образования занимает особое место в комплексе задач, которые решаются партией на современном историческом этапе. Цель осуществляемых преобразований состоит в том, чтобы обеспечить новое качество обучения и воспитания молодежи, подготовки и повышения квалификации кадров и создать тем самым необходимые условия для ускорения социально-экономического и духовного прогресса советского общества. На Пленуме с речью «Революционной перестройке — идеологию обновления» выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев. В ней дан глубокий анализ нового этапа перестройки, изложена программа ее идеологического обеспечения. Пленум единодушно одобрил содержащиеся в выступлении М. С. Горбачева положения и выводы.

В документах, вошедших в том, отражены конкретные политические, экономические и организационные меры по выполнению решений XXVII съезда партии, пленумов ЦК КПСС, программы перестройки, охарактеризованы первые сдвиги в осуществлении стратегии глубоких преобразований во всех сферах жизни советского общества.

Большое внимание партия уделяла интенсификации экономики, реконструкции народного хозяйства на основе научно-технического прогресса, совершенствованию управления, коренному преобразованию всей системы хозяйственных отношений, открывающих простор инициативе и творчеству масс. Особое значение, как видно из документов, партия придает целостной социальной

политике, заботе о человеке, условиях его труда и быта, ускорению темпов и увеличению масштабов жилищного и социально-культурного строительства.

Приняты важные решения, направленные на всестороннее развитие социалистической демократии, укрепление самоуправления народа. Партия ставит задачу с максимальной эффективностью использовать все возможности политической системы социализма, наполнить работу Советов, государственных органов, общественных организаций, трудовых коллективов глубоким демократическим содержанием, вдохнуть новую жизнь во все клетки общественного организма. Принципиальное значение партия придает расширению гласности в деятельности государственных и других органов, повышению информированности населения о принимаемых решениях и ходе их выполнения.

Центральный Комитет КПСС подчеркивает, что успех перестройки зависит прежде всего от энергии, целеустремленности, силы примера партии, каждой партийной организации, каждого партийного комитета. В документах тома отражена многогранная организационно-партийная и идеологическая деятельность КПСС. На первый план выдвинуто требование коренной перестройки партийной работы, решительного отказа от бюрократических методов руководства, последовательного утверждения атмосферы творчества, принципиальности и взыскательности, единства слова и дела.

В идеологической работе партия ставит задачу привести в соответствие идейно-политическое воспитание масс, его формы и методы с реальностями внутренней и международной жизни, обеспечить сопряженность организаторской и хозяйственной деятельности. Публикуемое в томе постановление ЦК КПСС «О перестройке системы политической и экономической учебы трудящихся» (1987 г.), принятое на основе широкого предварительного обсуждения, определяет меры по активному формированию у советских людей высокой политической культуры, современного экономического мышления, глубокого понимания курса партии на обновление всех сфер общественной жизни.

В решениях XXVII съезда КПСС, последующих пленумов ЦК особо подчеркивается возрастающее значение теоретической деятельности партии, творческого развития марксистско-ленинского учения. В постановлении о журнале «Коммунист», в других документах, публикуемых в томе, намечены основные направления научных исследований в области обществоведения.

В томе опубликованы материалы, характеризующие концепцию нового политического мышления в международных отношениях, выдвинутую партией и Советским государством программу созидания безъядерного мира, отвечающую интересам безопасности всего человечества.

1987 год — год семидесятилетия Великого Октября. В томе помещены постановление ЦК КПСС о подготовке к этой знаменательной дате, принятое вместе с ним Обращение Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза «К советскому народу».

Рубежным событием в жизни партии и страны, знаменующим новый этап перестройки, стала XIX Всесоюзная партийная конференция. В ее резолюции «О ходе реализации решений XXVII съезда КПСС и задачах по углублению перестройки», принятой по докладу Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева, подчеркивается, что стратегический курс на всестороннее и революционное обновление советского общества и ускорение его социально-экономического развития неуклонно претворяется в жизнь. В идейно-политическую и общественную атмосферу прочно входят демократизация и гласность. Начался процесс оздоровления экономики страны. Конференция выработала важные политические установки, приняла ряд кардинальных решений, направленных на углубление процессов перестройки. В центре ее внимания находились вопросы политической реформы, смысл которой — всемерно раскрыть потенциал социалистической демократии, включить весь народ в преобразовательные процессы.

Завершают том постановления июльского (1988 г.) Пленума ЦК КПСС, рассмотревшего вопросы практической работы по реализации решений XIX Всесоюзной партийной конференции.

Документы тома расположены в хронологическом порядке, сверены с первоисточниками.

Пятнадцатый том подготовлен к изданию Институтом марксизма-ленинизма при ЦК КПСС и Общим отделом ЦК КПСС.

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР О МЕРАХ ПО РАЗВИТИЮ УСЛУГ ПО РЕМОНТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ ЖИЛИЩ, ПОСТРОЕК ДЛЯ САДОВОДЧЕСКИХ ТОВАРИЩЕСТВ, ГАРАЖЕЙ И ДРУГИХ СТРОЕНИЙ ПО ЗАКАЗАМ НАСЕЛЕНИЯ В 1986—1990 ГОДАХ И В ПЕРИОД ДО 2000 ГОДА

*7 марта 1985 г.*

Отметив, что существующий уровень удовлетворения спроса населения на ремонтные и строительные работы не обеспечивает потребности и не отвечает имеющимся возможностям, Центральный Комитет партии и Совет Министров СССР в публикуемом постановлении определили меры для улучшения организации и дальнейшего развития работ по ремонту, строительству, более качественной отделке, оборудованию жилищ, возведению построек для садоводческих товариществ, гаражей и стоянок для индивидуального транспорта, других строений по заказам населения. Предусмотрено выделение средств и материально-технических ресурсов на эти цели.

## О МЕРАХ ПО РАЗВИТИЮ УСЛУГ ПО РЕМОНТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ ЖИЛИЩ, ПОСТРОЕК ДЛЯ САДОВОДЧЕСКИХ ТОВАРИЩЕСТВ, ГАРАЖЕЙ И ДРУГИХ СТРОЕНИЙ ПО ЗАКАЗАМ НАСЕЛЕНИЯ В 1986—1990 ГОДАХ И В ПЕРИОД ДО 2000 ГОДА

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что в результате повышения благосостояния советского народа значительно увеличился спрос населения на услуги по ремонту, строительству, улучшенной отделке и оборудованию жилищ (квартир, домов), по строительству построек для садоводческих товариществ, гаражей и стоянок для транспортных средств, принадлежащих гражданам, и других строений.

Однако существующий уровень обслуживания не обеспечивает удовлетворения спроса населения на эти услуги, не отвечает современным требованиям и имеющимся материальным и техническим возможностям для дальнейшего развития таких услуг. Неудовлетворительное качество и длительные сроки выполнения ремонтных и строительных работ вызывают многочисленные жалобы трудящихся.

В целях дальнейшего развития услуг по ремонту, строительству, улучшенной отделке и оборудованию жилищ (квартир, домов), строительству построек для садоводческих товариществ, гаражей и других строений по заказам населения Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. ЦК компартий союзных республик, краевым, областным, городским и районным комитетам партии, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых, областных, городских и районных Советов народных депутатов, министерствам и ведомствам, предприятиям, учреждениям и организациям разработать и осуществить мероприятия по улучшению организации и дальнейшему развитию работ по ремонту, строительству, улучшенной отделке и оборудованию жилищ (квартир, домов), строительству построек для садоводческих товариществ, гаражей и стоянок для транспортных средств, принадлежащих гражданам, и других строений по заказам населения.

2. Советам Министров союзных республик обеспечить в 1986—1990 годах выполнение за счет средств граждан услуг по ремонту жилищ (квартир, домов), строительству индивидуальных жилых домов, кооперативных и индивидуальных гаражей (сблокированных, одно- и двухэтажных) и стоянок для транспортных средств, принадлежащих гражданам, согласно приложениям № 1—4 [1].

Предоставить право Советам Министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР вносить уточнения в задания, предусмотренные в указанных приложениях, без уменьшения общего объема этих заданий.

3. Министерствам и ведомствам СССР обеспечить в 1986—1990 гг. выполнение за счет средств граждан услуг по ремонту жилищ (квартир, домов) ведомственного жилищного фонда согласно приложению № 5.

4. Госплану СССР и Госснабу СССР предусматривать в годовых планах выделение Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР материально-технических ресурсов для выполнения заданий, предусмотренных в приложениях № 1—5 к настоящему постановлению.

5. Министерству промышленности строительных материалов СССР, Министерству лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР, Министерству химической промышленности и другим министерствам и ведомствам СССР — изготовителям материалов и изделий, применяемых при выполнении ремонтно-строительных работ, отделке и оборудовании квартир (домов), осуществлять меры по расширению номенклатуры и дальнейшему улучшению качества и внешнего вида этих материалов и изделий, обеспечивать выпуск их в необходимых количест-

---

[1] Приложения, упоминаемые в данном постановлении, не публикуются. *Ред.*

вах, и в первую очередь для выполнения этих работ за счет средств граждан в соответствии с заданиями, установленными настоящим постановлением.

6. Госснабу СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик обеспечивать начиная с 1986 г. выделение и поставку в первоочередном порядке материалов и изделий повышенного качества для ремонтно-строительных работ и работ по улучшенной отделке и оборудованию квартир (домов) за счет средств граждан в соответствии с заданиями, установленными настоящим постановлением.

Территориальным органам Госснаба СССР обеспечивать комплектную по номенклатуре и сортаменту поставку указанных материалов и изделий, а также контроль за поставкой их предприятиями — изготовителями продукции для организаций, выполняющих ремонтно-строительные работы и работы по улучшенной отделке и оборудованию квартир (домов) за счет средств граждан, в соответствии с нарядами, заказами и планами производства указанных работ.

7. Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР разработать и утвердить в 1985 г. перечень ремонтно-строительных услуг, которые должны выполняться по заказам граждан за счет их средств.

8. Советам Министров союзных республик обеспечить в 1986—1990 гг. строительство подрядным способом за счет средств граждан индивидуальных жилых домов (дополнительно к заданиям, предусмотренным пунктом 2 настоящего постановления), построек для садоводческих товариществ, многоэтажных и подземных кооперативных гаражей согласно приложениям № 6—8.

Госплану СССР предусматривать в проектах годовых планов Советам Министров союзных республик лимиты капитальных вложений, строительно-монтажных работ и объемы подрядных работ для выполнения указанных заданий.

Советам Министров союзных республик обеспечивать при разработке проектов планов согласование со строительными министерствами СССР, а также с министерствами и ведомствами СССР, имеющими строительно-монтажные и ремонтно-строительные организации, объемов указанных услуг и представлять в Госплан СССР соответствующие предложения одновременно с проектами планов.

Советам Министров союзных и автономных республик и исполкомам местных Советов народных депутатов изыскивать для строительства многоэтажных и подземных кооперативных гаражей необходимые материальные ресурсы (в том числе местные строительные материалы) дополнительно к материалам, выделяемым за счет централизованных фондов.

9. Считать целесообразным осуществлять работы по ремонту и строительству жилищ, строительству построек для садоводческих

товариществ, гаражей и стоянок для транспортных средств, принадлежащих гражданам, и других строений по заказам граждан, как правило, силами специализированных ремонтно-строительных организаций, имеющих необходимую для этого производственную базу.

Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР обеспечивать создание там, где это целесообразно, указанных организаций для выполнения предусмотренных настоящим постановлением ремонтно-строительных услуг, а также хозрасчетных ремонтно-строительных участков (в порядке, установленном подпунктом «г» пункта 2 постановления Совета Министров СССР от 15 мая 1965 г. «О мерах по улучшению работы предприятий бытового обслуживания населения» — СП СССР, 1965 г., № 13, ст. 94).

10. Госстрою СССР в 6-месячный срок разработать совместно с Советами Министров союзных республик и утвердить по согласованию с Госпланом СССР и Госснабом СССР нормативы оснащения специализированных ремонтно-строительных организаций, выполняющих работы по заказам населения, строительными машинами, механизмами, оборудованием, инструментом и транспортными средствами, а также инвентарными зданиями бытового и производственного назначения для обеспечения нормальных производственных и санитарно-бытовых условий работникам этих организаций.

Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР предусматривать в годовых планах выделение специализированным ремонтно-строительным организациям указанных строительной техники, инструмента, транспортных средств и инвентарных зданий в соответствии с утвержденными нормативами.

11. Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР обеспечить увеличение объема работ по улучшенной отделке и оборудованию квартир (домов) по заказам граждан с привлечением их средств, имея в виду довести к 1990 г. объем этих работ до 20—25% вводимой в эксплуатацию общей площади жилых домов, строящихся за счет государственных капитальных вложений.

Госстрою СССР с участием Госплана СССР, Министерства финансов СССР, ВЦСПС и Стройбанка СССР в 1985 г. разработать мероприятия по совершенствованию организации работ по улучшенной отделке и оборудованию квартир (домов) по заказам граждан с привлечением их средств и внести необходимые уточнения в действующий порядок выполнения этих работ.

Госстрою СССР в 6-месячный срок разработать и утвердить нормативные требования к отделке и оборудованию квартир в домах, строящихся по типовым проектам.

12. Госстрою СССР и Советам Министров союзных республик разработать в 1985—1986 гг. типовые проекты на строительство за счет средств граждан гаражей и стоянок для транспортных средств, принадлежащих гражданам.

Госстрою СССР разработать с участием Советов Министров союзных республик и утвердить до 1 июля 1986 г. нормативные сроки проведения работ по ремонту жилищ (квартир, домов), а также нормы продолжительности строительства объектов по заказам населения, предусмотренных настоящим постановлением.

13. Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР обеспечить дальнейшее развитие услуг по ремонту и строительству жилищ и других строений за счет средств граждан, имея в виду:

увеличить к 2000 г. по сравнению с 1985 г. объем услуг по ремонту жилищ (квартир, домов) не менее чем в 4 раза, а по индивидуальному жилищному строительству — в 3,5 раза;

осуществить строительство построек для садоводческих товариществ в объеме, необходимом для обустройства в 1986—2000 гг. 1,7—1,8 млн садовых участков;

увеличить объем услуг по строительству гаражей и стоянок для транспортных средств, принадлежащих гражданам, и ввести в эксплуатацию в 1986—2000 гг. кооперативные гаражи и стоянки на 6 млн машино-мест, в том числе гаражи на 4 млн машино-мест, с тем чтобы обеспечить в 2000 г. в городах хранение в гаражах и на стоянках 55—60% принадлежащих гражданам автомобилей;

значительно расширить объем работ по улучшенной отделке и оборудованию квартир (домов) по заказам граждан с привлечением их средств в домах, строящихся за счет государственных капитальных вложений.

Госплану СССР предусматривать в проектах планов экономического и социального развития СССР на соответствующие годы указанные задания Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР, имея в виду более высокие темпы развития услуг населению.

14. Министерству финансов СССР и Государственному комитету СССР по ценам с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР в 6-месячный срок разработать и утвердить по согласованию с Госпланом СССР и Госстроем СССР положение о расчетах с населением за услуги по ремонту жилищ (квартир, домов), строительству индивидуальных жилых домов, построек для садоводческих товариществ, гаражей и стоянок для транспортных средств, принадлежащих гражданам, и других строений, с оплатой материалов и оборудования, применяемых для выполнения этих услуг, по розничным ценам.

Расчеты за выполненные работы по объектам общего пользования кооперативных гаражей производятся в порядке и на условиях, установленных распоряжением Совета Министров СССР от 9 февраля 1982 г. № 229 для расчетов за выполненные работы по объектам общего пользования садоводческих товариществ.

15. Установить, что:

а) услуги по ремонту жилищ (квартир, домов), строительству индивидуальных жилых домов, построек для садоводческих товариществ, гаражей и стоянок для транспортных средств, принадлежащих гражданам, и других строений за счет средств граждан, выполняемые строительно-монтажными и ремонтно-строительными организациями, независимо от их ведомственной подчиненности, планируются и учитываются в объеме реализации бытовых услуг населению без стоимости материалов и оборудования;

б) оценка деятельности ремонтно-строительных организаций, выполняющих услуги по ремонту жилищ (квартир, домов), строительству индивидуальных жилых домов, построек для садоводческих товариществ, гаражей и стоянок для транспортных средств, принадлежащих гражданам, и других строений за счет средств граждан, если объем этих услуг составляет 75% и более общего объема выполняемых ими строительно-монтажных работ, производится при подведении итогов работы и социалистического соревнования по результатам выполнения объема реализации бытовых услуг населению.

Контроль за расходованием фонда заработной платы, премирование рабочих, служащих, инженерно-технических и руководящих работников, образование фондов экономического стимулирования в указанных ремонтно-строительных организациях осуществляются в порядке и на условиях, установленных для предприятий бытового обслуживания населения.

Распространить на специализированные ремонтно-строительные организации, выполняющие за счет средств граждан услуги, предусмотренные настоящим постановлением, действие первого и третьего абзацев подпункта «б» пункта 53 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 года № 695 «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» (СП СССР, 1979 г., № 18, ст. 118).

16. Распространить действие пункта 27 постановления Совета Министров СССР от 15 ноября 1984 г. на все ремонтно-строительные организации (независимо от их ведомственной подчиненности), выполняющие работы по ремонту и строительству жилищ за счет средств граждан.

17. Советам Министров союзных республик, Государственному комитету СССР по ценам, Госстрою СССР и Министерству финансов СССР рассмотреть вопрос об упорядочении действующих

и разработке в случае необходимости новых прейскурантов на ремонт жилищ (квартир, домов) и строительство индивидуальных жилых домов, построек для садоводческих товариществ, гаражей и стоянок для транспортных средств, принадлежащих гражданам, и других строений за счет средств населения, имея в виду предусмотреть в этих прейскурантах снижение себестоимости и обеспечение рентабельности выполняемых работ.

18. Госстрою СССР совместно с Министерством лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР организовать в 1985—1986 гг. экспериментальное строительство жилых домов с гибкой планировкой квартир на основе применения сборных шкафных перегородок из элементов полной заводской готовности с учетом привлечения средств населения.

19. Возложить на Министерство строительного, дорожного и коммунального машиностроения ответственность за производство и удовлетворение потребности организаций, выполняющих ремонтные и строительные работы по заказам населения, в ручном электрифицированном и пневматическом инструменте и средствах комплексной механизации работ.

Госснабу СССР предусматривать в годовых планах материально-технического снабжения выделение Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР необходимого количества указанных средств комплексной механизации и инструмента целевым назначением для выполнения заданий по ремонту, строительству, улучшенной отделке и оборудованию жилищ (квартир, домов), строительству построек для садоводческих товариществ, гаражей и стоянок для транспортных средств, принадлежащих гражданам, и других строений по заказам населения.

20. Министерству строительного, дорожного и коммунального машиностроения разработать и освоить в 1985—1986 гг. серийное производство инженерного оборудования (биотуалетов, генераторов тепла, гелиоотопительных установок, установок для очистки стоков и обезжелезивания воды, систем холодного и горячего водоснабжения малоэтажных домов, систем отопления и канализации) для обеспечения комплектования в первую очередь индивидуальных жилых домов, строящихся по заказам населения, с включением этой продукции в объем производства товаров народного потребления предприятий-изготовителей.

21. Разрешить предприятиям и организациям строительных министерств и ведомств изготовлять и поставлять по заявкам ремонтно-строительных организаций, выполняющих предусмотренные настоящим постановлением услуги населению, бетонные, железобетонные, столярные, металлические и другие изделия, утеплители, сухие смеси, составы и растворы, с включением этой продукции в объем производства товаров народного потребления предприятий и организаций — изготовителей.

22. Разрешить специализированным ремонтно-строительным организациям, осуществляющим ремонт и строительство жилищ (квартир, домов) по заказам населения, расходовать часть выручки сверх нормы, установленной на неотложные расходы, для приобретения в магазинах розничной торговли и на лесоторговых базах за наличный расчет санитарно-технического оборудования, лесных, строительных и других материалов, необходимых для оказания услуг населению, в сумме не более 120 руб. единовременно в порядке и на условиях, утверждаемых Министерством торговли СССР и Госбанком СССР.

23. В целях оказания помощи населению в ремонте и строительстве жилищ Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов рассмотреть и решить вопросы об организации в существующих пунктах и ателье проката предметов длительного пользования выдачи населению напрокат средств малой механизации и инструмента, применяемых при ремонте и строительстве жилищ, а также консультаций специалистов по проведению этих работ и о создании при ремонтно-строительных организациях пунктов по оказанию таких услуг.

24. ЦСУ СССР установить начиная с 1986 г. по согласованию с Госпланом СССР отчетность о выполнении Советами Министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР заданий, предусмотренных настоящим постановлением.

*Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника. М., 1986, вып. 26, с. 461—468. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1985, 14 апреля, № 104)*

## ВНЕОЧЕРЕДНОЙ ПЛЕНУМ ЦК КПСС

*Москва.*
*11 марта 1985 г.*

### ИЗ ИНФОРМАЦИОННОГО СООБЩЕНИЯ

*11 марта 1985 г. состоялся внеочередной Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза.*

*По поручению Политбюро ЦК Пленум открыл член Политбюро, секретарь ЦК КПСС т. Горбачев М. С.*

*В связи с кончиной Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР К. У. Черненко участники Пленума почтили память Константина Устиновича Черненко минутой скорбного молчания...*

*Пленум ЦК рассмотрел вопрос об избрании Генерального секретаря ЦК КПСС.*

*По поручению Политбюро с речью по этому вопросу выступил член Политбюро т. Громыко А. А. Он внес предложение избрать Генеральным секретарем ЦК КПСС т. Горбачева М. С.*

*Генеральным секретарем Центрального Комитета КПСС Пленум единодушно избрал т. Горбачева М. С.*

*Затем на Пленуме выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС т. Горбачев М. С. Он выразил глубокую признательность за высокое доверие, оказанное ему Центральным Комитетом КПСС, отметил, что очень хорошо понимает, сколь велика связанная с этим ответственность...*

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1985, 12 марта, № 71*

## ПЛЕНУМ ЦК КПСС

*Москва.*
*23 апреля 1985 г.*

### ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

*23 апреля 1985 года состоялся Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза. На Пленуме с докладом «О созыве очередного XXVII съезда КПСС и задачах, связанных с его подготовкой и проведением» выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.*

*В прениях по этому вопросу выступили тт. В. В. Щербицкий — первый секретарь ЦК Компартии Украины, В. В. Гришин — первый секретарь Московского горкома КПСС, Д. А. Кунаев — первый секретарь ЦК Компартии Казахстана, В. И. Воротников — Председатель Совета Министров РСФСР, Э. А. Шеварднадзе — первый секретарь ЦК Компартии Грузии, Л. Н. Зайков — первый секретарь Ленинградского обкома КПСС, Е. И. Климченко — слесарь-инструментальщик производственного объединения «Минский тракторный завод имени В. И. Ленина», К. Г. Вайно — первый секретарь ЦК Компартии Эстонии, А. П. Филатов — первый секретарь Новосибирского обкома КПСС, В. К. Месяц — министр сельского хозяйства СССР, А. В. Власов — первый секретарь Ростовского обкома КПСС, П. Н. Федосеев — вице-президент Академии наук СССР, Б. В. Бальмонт — министр станкостроительной и инструментальной промышленности.*

*Пленум принял по докладу М. С. Горбачева постановление, которое публикуется в печати.*

*Пленум ЦК КПСС рассмотрел организационные вопросы.*

*Пленум ЦК перевел В. М. Чебрикова из кандидатов в члены Политбюро ЦК, избрал секретарей ЦК КПСС Е. К. Лигачева и Н. И. Рыжкова членами Политбюро ЦК.*

*Пленум ЦК избрал члена ЦК КПСС, министра обороны СССР С. Л. Соколова кандидатом в члены Политбюро ЦК, члена ЦК КПСС В. П. Никонова — секретарем ЦК КПСС.*

*На этом Пленум ЦК КПСС закончил свою работу.*

## *ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА*

**О СОЗЫВЕ ОЧЕРЕДНОГО XXVII СЪЕЗДА КПСС**

Заслушав и обсудив доклад Генерального секретаря ЦК КПСС т. Горбачева М. С. «О созыве очередного XXVII съезда КПСС и задачах, связанных с его подготовкой и проведением», Пленум Центрального Комитета КПСС постановляет:

1. Созвать очередной XXVII съезд Коммунистической партии Советского Союза 25 февраля 1986 г.

2. Утвердить следующий порядок дня съезда:

1) Отчет Центрального Комитета КПСС и задачи партии — докладчик Генеральный секретарь ЦК КПСС т. Горбачев М. С.

2) Отчет Центральной Ревизионной Комиссии КПСС — докладчик председатель Центральной Ревизионной Комиссии КПСС т. Сизов Г. Ф.

3) О новой редакции Программы КПСС.

4) Об изменениях в Уставе КПСС.

5) Об Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на перспективу до 2000 г.— докладчик Председатель Совета Министров СССР т. Тихонов Н. А.

6) Выборы центральных органов партии.

3. Установить норму представительства на XXVII съезд КПСС: один делегат от 3670 членов партии.

4. Делегаты на XXVII съезд КПСС избираются согласно Уставу партии закрытым (тайным) голосованием на областных, краевых партийных конференциях и съездах компартий союзных республик. Выборы делегатов на XXVII съезд КПСС от компартий Украины, Белоруссии, Узбекистана и Казахстана проводятся на областных партийных конференциях.

Коммунисты, состоящие в партийных организациях Советской Армии, Военно-Морского Флота, внутренних и пограничных войск, избирают делегатов на XXVII съезд КПСС вместе с соответствующими территориальными партийными организациями на областных, краевых партконференциях или съездах компартий союзных республик.

Коммунисты, состоящие в партийных организациях частей Советской Армии и Военно-Морского Флота, находящихся за границей, избирают делегатов на XXVII съезд КПСС на партийных конференциях соответствующих войсковых соединений.

5. Провести предшествующую XXVII съезду КПСС отчетно-выборную кампанию в следующие сроки: собрания в первичных партийных организациях — в сентябре — ноябре; районные, городские, окружные партийные конференции — в ноябре — декабре с. г.; областные, краевые партийные конференции — в декабре

1985 — январе 1986 г.; съезды компартий союзных республик — в январе — начале февраля 1986 г.

6. На отчетно-выборных собраниях, конференциях, съездах компартий союзных республик глубоко и всесторонне рассмотреть проделанную работу по выполнению решений XXVI съезда партии и последующих пленумов ЦК КПСС, обстоятельно обсудить вопросы партийного руководства хозяйственным и культурным строительством, состояние организационно-партийной, идеологической работы.

В ходе отчетно-выборной кампании необходимо сосредоточить усилия партийных организаций, трудовых коллективов на успешном завершении 1985 г. и одиннадцатой пятилетки в целом, своевременной и качественной подготовке к выполнению планов двенадцатой пятилетки, решении ключевых проблем экономического и социального развития, всемерной интенсификации производства на основе широкого внедрения достижений научно-технического прогресса, совершенствования планирования и управления, укрепления организованности, дисциплины и порядка во всех звеньях народного хозяйства. Обеспечить авангардную роль коммунистов в развертывании предсъездовского социалистического соревнования, деловую поддержку ценных начинаний, направленных на выявление и лучшее использование внутренних резервов.

Партийные собрания, конференции и съезды должны проходить в обстановке деловитости, принципиальности, самокритичного подхода к оценке работы парторганизаций и их руководящих органов. Важно, чтобы отчеты и выборы содействовали дальнейшему упрочению ленинских норм партийной жизни, развитию внутрипартийной демократии, критики сверху и снизу, росту активности и инициативы коммунистов, повышению их ответственности за дела своих организаций и партии в целом.

Центральный Комитет КПСС выражает твердую уверенность в том, что подготовка к XXVII съезду КПСС пройдет на высоком организационном и идейно-политическом уровне, под знаком тесной сплоченности партийных рядов, нерушимого единства партии и народа.

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1985, 24 апреля, № 114*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О МЕРАХ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ ПЬЯНСТВА И АЛКОГОЛИЗМА

*7 мая 1985 г.*

ЦК КПСС рассматривает преодоление пьянства и алкоголизма как социальную задачу большой важности. Данное постановление содержит комплекс организационных, административно-правовых и воспитательных мер, направленных на решительное усиление антиалкогольной борьбы и повышение ее эффективности. В постановлении подчеркнута необходимость придать этой работе подлинно массовый, всенародный характер, создавать в каждом трудовом коллективе обстановку нетерпимости к пьянству, к любым нарушениям трудовой дисциплины и порядка.

## О МЕРАХ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ ПЬЯНСТВА И АЛКОГОЛИЗМА

ЦК КПСС отмечает, что в современных условиях, когда все полнее раскрываются созидательные силы нашего социалистического строя, преимущества советского образа жизни, особое значение приобретают строгое соблюдение принципов коммунистической морали, преодоление вредных привычек и пережитков, прежде всего такого уродливого явления, как пьянство, злоупотребление спиртными напитками.

Не может не вызывать серьезной озабоченности то обстоятельство, что проблема пьянства и алкоголизма в стране за последние годы обострилась. Пьянство приобрело распространенный характер. Оно проникло во все слои нашего общества. Этому пороку подвержена часть коммунистов, комсомольцев, руководящих работников. Особую тревогу вызывают проявления пьянства и алкоголизма среди женщин и подростков.

Намечавшиеся ранее меры по устранению пьянства и алкоголизма осуществляются неудовлетворительно. Борьба с этим социально опасным злом ведется кампанейски, без необходимой организованности и последовательности. Усилия государственных и хозяйственных органов, партийных и общественных организаций недостаточно скоординированы, не подчинены достижению основной цели — искоренению алкоголя из жизни социалистического общества.

По-настоящему не развернута антиалкогольная пропаганда. Она нередко обходит острые вопросы, не носит наступательного характера. Значительная часть населения не воспитывается в духе трезвости, недостаточно осведомлена о вреде употребления спиртных напитков для здоровья нынешних и особенно будущих поколений, для общества в целом. Совершенно нетерпимыми являются факты, когда в средствах массовой информации, в отдельных произведениях литературы, в кино и по телевидению проповедуются идеи «культурного», умеренного употребления спиртных напитков, в привлекательном виде изображаются всевозможные застолья и питейные ритуалы.

Многие партийные, советские, общественные организации не дают решительного отпора укоренившимся несостоятельным взглядам на пьянство как на неизбежное и непреодолимое явление. Злоупотребление алкоголем зачастую не расценивается как аморальное, антисоциальное поведение. По отношению к пьяницам не используется в полной мере сила закона и общественного мнения.

Производство и продажа водки и других спиртных напитков в последние годы не только не сократились, как это предусматривалось постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР в 1972 г., но и существенно возросли. Не произошло и значительного увеличения выпуска безалкогольных напитков: объем их производства в три раза меньше, чем винно-водочных изделий и пива.

Подавляющее большинство советских людей единодушны в том, что употребление спиртного наносит большой экономический и моральный ущерб, что оно нетерпимо в жизни нашего общества. В своих письмах в центральные и местные органы они требуют принять действенные меры по искоренению пьянства, алкоголизма и самогоноварения.

Рассматривая преодоление пьянства и алкоголизма как социальную задачу большой политической важности, ЦК КПСС постановляет:

1. Потребовать от ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов, горкомов и райкомов партии, министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных и автономных республик, исполкомов местных Советов народных депутатов, партийных, профсоюзных, комсомольских организаций и хозяйственных руководителей разработать и осуществить комплекс всесторонне обоснованных организационных и воспитательных мер, направленных на решительное усиление антиалкогольной борьбы и повышение ее эффективности. Придать этой работе подлинно массовый, всенародный характер, создавать в каждом трудовом коллективе обстановку нетерпимости к пьянству, к любым нарушениям трудовой дисциплины и порядка.

Считать совершенно недопустимым употребление алкогольных напитков на предприятиях, в организациях, учреждениях и учебных заведениях, на устраиваемых банкетах и приемах.

Партийным организациям ужесточить спрос с членов партии, и прежде всего с руководящих работников, злоупотребляющих алкоголем, не пресекающих фактов пьянства, уклоняющихся от непосредственного участия в борьбе с этим злом.

Партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных и комсомольских руководителей, имеющих пристрастие к спиртным напиткам, допускающих устройство выпивок, необходимо освобождать от занимаемых должностей, а коммунистов привлекать за это и к строгой партийной ответственности, вплоть до исключения из рядов КПСС.

Долг каждого коммуниста, каждого руководителя — показывать личный пример активной борьбы с пьянством, борьбы за повсеместное искоренение самогоноварения.

Считать целесообразным обратиться с соответствующим Письмом Центрального Комитета КПСС к партийным, профсоюзным и комсомольским организациям, трудовым коллективам, к советскому народу. Текст Письма утвердить (прилагается) [1].

Направить Письмо в ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии. Обсудить его на собраниях партийных, профсоюзных, комсомольских организаций, трудовых коллективов, а также на собраниях неработающих граждан по месту жительства.

2. Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов укрепить состав и активизировать деятельность комиссий по борьбе с пьянством.

3. Поручить Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР, Академии медицинских наук СССР и Академии педагогических наук СССР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами разработать общегосударственную комплексную программу профилактики и преодоления пьянства и алкоголизма, включая социальные, экономические, демографические, воспитательные, правовые, психологические и медико-биологические аспекты этой проблемы.

Создать в системе Министерства здравоохранения СССР на базе Всесоюзного научно-исследовательского института общей и судебной психиатрии имени В. П. Сербского Всесоюзный научно-исследовательский центр по медико-биологическим проблемам профилактики пьянства и алкоголизма.

Государственному комитету СССР по науке и технике совместно с Министерством здравоохранения СССР в трехмесячный срок утвердить основные направления научной деятельности центра,

[1] Приложение не публикуется. *Ред.*

а Министерству здравоохранения СССР по согласованию с Министерством финансов СССР — его структуру и штаты.

4. ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии повысить ответственность партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций, органов здравоохранения за усиление антиалкогольной работы в трудовых и учебных коллективах, по месту жительства населения, особенно в общежитиях, рассматривая ее как непременное условие укрепления трудовой, производственной дисциплины и общественного порядка, оздоровления быта трудящихся и членов их семей. Умело и настойчиво разъяснять населению, что употребление алкоголя разрушает здоровье человека, пагубно сказывается на будущих поколениях, причиняет большой материальный и моральный ущерб обществу.

ВЦСПС обеспечить строгий общественный контроль за неукоснительным применением в отношении пьяниц таких предусмотренных законодательством мер, как лишение премий, вознаграждений по итогам работы за год, путевок в дома отдыха и санатории, других льгот, в полной мере использовать права, предоставленные Уставом профсоюзов СССР и Законом СССР о трудовых коллективах.

Улучшить организацию досуга трудящихся. Создавать условия, обеспечивающие разумное использование свободного времени, особенно молодежи, развивать сеть клубов по интересам, в том числе по месту жительства, оказывать им всестороннюю помощь в организации и проведении работы.

С максимальной отдачей использовать материальную базу профсоюзов для развития культурно-просветительной, туристско-экскурсионной работы, самодеятельного художественного и научно-технического творчества, поощрять коллективное садоводство и огородничество. Не допускать продажу и употребление спиртных напитков в санаториях, домах отдыха, профилакториях, на туристских базах и в турпоходах, при организации коллективных выездов трудящихся, а также во всех видах общественного транспорта.

Повсеместно запретить продажу спиртных напитков лицам, не достигшим 21 года.

5. ЦК ВЛКСМ, комитетам комсомола рассматривать антиалкогольное воспитание молодежи как одну из важнейших задач. Быть непримиримыми к любым попыткам приобщения подростков к спиртным напиткам, не допускать их распития на молодежных вечерах, дискотеках и тому подобных мероприятиях. Добиваться полного устранения употребления алкоголя учащимися, в студенческой среде, в молодежных общежитиях.

Минвузу СССР, Госпрофобру СССР, Минпросу СССР и Минздраву СССР с участием ЦК ВЛКСМ разработать и осуществить

единую систему антиалкогольного просвещения молодежи во всех учебных заведениях. Настойчиво вооружать профессорско-преподавательский состав, а также студентов и учащихся старших классов навыками ведения антиалкогольной пропаганды.

6. Идеологическим учреждениям, средствам массовой информации и пропаганды, творческим союзам, обществу «Знание» решительно улучшить антиалкогольную пропаганду, воспитывать людей в духе трезвости, нетерпимого отношения к пьянству, ярко и убедительно раскрывать вред алкоголя даже в малых дозах для здоровья людей, а также его отрицательное воздействие на все стороны общественной жизни — экономику, быт, моральный облик и сознание людей. Не допускать, чтобы в театры, кино, теле- и радиопередачи, художественные произведения проникали мотивы, пропагандирующие выпивки, застолья.

Шире освещать опыт трудовых коллективов и семей по профилактике пьянства, новые традиции, современные обряды, исключающие употребление алкоголя, постоянно информировать население о мерах, принимаемых по преодолению пьянства.

7. ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, Спорткомитету СССР, министерствам и ведомствам, местным Советам народных депутатов эффективнее использовать действующие спортзалы, стадионы и другие сооружения, выделять и оборудовать в микрорайонах помещения и площадки для ведения оздоровительной и культурно-воспитательной работы, всемерно поощрять инициативу трудовых коллективов, добровольных спортивных обществ, населения по строительству простейших спортивных сооружений. Последовательно добиваться, чтобы каждый трудовой коллектив располагал такими сооружениями. Настойчиво распространять практику шефской помощи предприятий и учреждений в проведении спортивно-массовой работы в жилых микрорайонах.

8. Поручить Совету Министров СССР рассмотреть с участием ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ вопрос о расширении строительства и реконструкции в двенадцатой пятилетке клубов, дворцов и домов культуры, спортивных сооружений, особенно в новых городских жилых районах и на селе.

9. Потребовать от МВД СССР, Прокуратуры СССР, Минюста СССР, подведомственных им органов устранить серьезные недостатки в их деятельности по борьбе с пьянством, решительно пресекать нарушения правил торговли спиртными напитками, искоренять самогоноварение и спекуляцию спиртным. Всемерно содействовать трудовым коллективам, общественности и семьям граждан в перевоспитании лиц, злоупотребляющих алкоголем. Совместно с государственными, профсоюзными, комсомольскими и другими общественными организациями настойчиво вести работу по профилактике пьянства, особенно среди подростков.

Обязать Министерство внутренних дел СССР, Министерство

юстиции СССР, Прокуратуру СССР и Верховный суд СССР обеспечить строгое и неуклонное проведение в жизнь требований законодательства по борьбе с пьянством и самогоноварением. Ежегодно докладывать ЦК КПСС о проводимой работе.

10. Придавая особое значение развитию массовости антиалкогольного движения, распространению его на предприятиях, в организациях, учреждениях, трудовых коллективах, считать целесообразным создание Всесоюзного добровольного общества борьбы за трезвость и издание его печатного органа (журнала).

ВЦСПС разработать Положение о Всесоюзном добровольном обществе борьбы за трезвость и его учреждениях на местах, четко определить цели, задачи, принципы деятельности и структуру общества, права и обязанности его членов, а также порядок издания журнала общества.

11. Совету Министров СССР в планах экономического и социального развития СССР:

предусматривать начиная с 1986 г. ежегодное сокращение объемов производства водки и ликеро-водочных изделий на 30 млн декалитров, низкосортных крепленых виноградных вин на 20 млн декалитров, плодово-ягодных вин на 45 млн декалитров. К 1988 г. полностью прекратить выпуск плодово-ягодных вин;

в целях уменьшения спроса населения на винно-водочную продукцию повысить на нее розничные цены;

обеспечить значительное увеличение производства и продажи безалкогольных напитков, соков, кваса, варенья, джемов, фруктов, винограда, ягод в свежем, сушеном и замороженном виде.

Поручить Совету Министров СССР изыскать источники восполнения ресурсов товарооборота и выпадающих доходов бюджета и в связи с этим внести соответствующие изменения в проект плана экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг.

12. Одобрить проект постановления Совета Министров СССР «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самогоноварения» (прилагается) [1].

13. Одобрить проекты законодательных актов СССР и РСФСР по вопросам усиления борьбы с пьянством и алкоголизмом (прилагаются).

Поручить ЦК компартий и Президиумам Верховных Советов союзных республик внести соответствующие изменения и дополнения в законодательство союзных республик, имея в виду повысить эффективность мер общественного воздействия, дисциплинарной, материальной, административной и уголовной ответственности за нарушения, связанные с пьянством, алкоголизмом и само-

[1] Приложения, упоминаемые в данном постановлении, не публикуются. *Ред.*

гоноварением, а также усилить в этом деле роль и расширить полномочия Советов народных депутатов, трудовых коллективов, органов общественной самодеятельности и учреждений здравоохранения.

14. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы партии, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, Академию наук СССР, Советы Министров союзных республик, министерства и ведомства в I квартале 1987 г. проинформировать ЦК КПСС о ходе выполнения данного постановления.

15. Комитету партийного контроля при ЦК КПСС, местным партийным комитетам и их партийным комиссиям предъявлять повышенные требования к коммунистам, и прежде всего руководящим работникам, за неукоснительное соблюдение намеченных мер по преодолению пьянства и алкоголизма.

16. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отделы организационно-партийной работы, пропаганды, науки и учебных заведений, культуры, административных органов, торговли и бытового обслуживания, Экономический отдел ЦК КПСС.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 1—8. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1985, 17 мая, № 137.)*

## ПЛЕНУМ ЦК КПСС

*Москва.*
*1 июля 1985 г.*

### ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

*1 июля 1985 года состоялся очередной Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза.*

*Пленум рассмотрел вопросы третьей сессии Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва.*

*С речью по этим вопросам на Пленуме выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС т. Горбачев М. С.*

*Пленум подчеркнул необходимость настойчивого совершенствования деятельности Советов народных депутатов, четкого выполнения своих функций каждым звеном политической системы нашего общества, дальнейшего повышения руководящей роли партии, усиления ее влияния на все участки государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства.*

*На Пленуме ЦК КПСС рассмотрены организационные вопросы.*

*Удовлетворена просьба т. Романова Г. В. об освобождении его от обязанностей члена Политбюро и секретаря ЦК КПСС в связи с уходом на пенсию по состоянию здоровья.*

*Пленум перевел из кандидатов в члены Политбюро ЦК КПСС т. Шеварднадзе Э. А. и избрал секретарями ЦК КПСС т. Ельцина Б. Н. и т. Зайкова Л. Н.*

*На этом Пленум ЦК КПСС закончил свою работу.*

***Печатается по тексту газеты «Правда», 1985, 2 июля, № 183***

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР О ШИРОКОМ РАСПРОСТРАНЕНИИ НОВЫХ МЕТОДОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ И УСИЛЕНИИ ИХ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА УСКОРЕНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

*12 июля 1985 г.*

**Внедрение в практику новых методов хозяйствования, прошедших проверку в ходе экономического эксперимента на предприятиях ряда промышленных министерств, представляло собой важный шаг на пути создания целостной системы управления народным хозяйством. Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым обеспечить дальнейшее совершенствование хозяйствования, и прежде всего, в направлении усиления воздействия управленческого механизма на ускорение научно-технического прогресса, повышение качества продукции, на создание подлинной заинтересованности трудовых коллективов в высоких конечных результатах работы. При этом указывалось на важность активно использовать возможности планирования, стимулирования, ценообразования и других экономических рычагов. Были определены сроки перевода на новые условия хозяйствования производственных объединений (предприятий) всех отраслей промышленности.**

## О ШИРОКОМ РАСПРОСТРАНЕНИИ НОВЫХ МЕТОДОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ И УСИЛЕНИИ ИХ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА УСКОРЕНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

**(ИЗЛОЖЕНИЕ)**

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отметили, что экономический эксперимент по расширению прав производственных объединений (предприятий) промышленности в планировании и хозяйственной деятельности и усилению их ответственности за результаты работы показал свою жизненность, выявил большие возможности для повышения эффективности производства и качества продукции.

Производственные объединения (предприятия) министерств, участвующих в экономическом эксперименте, перевыполнили в 1984 г. установленные задания по объему производства, росту производительности труда, прибыли, снижению себестоимости, выпуску продукции высокого качества. При этом весь прирост произ-

водства достигнут без увеличения, а в ряде случаев — при сокращении численности работников. Значительно улучшилось выполнение обязательств по поставкам продукции в соответствии с договорами. Хорошо работающие трудовые коллективы получили более широкие возможности для материального поощрения своих работников, лучшего удовлетворения потребностей трудящихся в жилье, детских дошкольных учреждениях и пионерских лагерях, для решения других социальных вопросов. Возросла роль фонда развития производства в техническом перевооружении. Положительных результатов добиваются также производственные объединения (предприятия) и министерства, переведенные на новые условия хозяйствования с начала 1985 г.

Внедрение в практику новых методов хозяйствования, прошедших проверку в ходе проведения экономического эксперимента, представляет собой важный шаг на пути создания целостной системы управления народным хозяйством, обеспечивающей в органическом единстве улучшение планирования, усиление действенности экономических рычагов и стимулов, совершенствование организационной структуры управления.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым обеспечить дальнейшее совершенствование новых методов хозяйствования, и прежде всего в направлении усиления воздействия хозяйственного механизма на ускорение научно-технического прогресса, повышение качества продукции, на создание подлинной заинтересованности в этом трудовых коллективов производственных объединений (предприятий), всех звеньев народного хозяйства, активно используя возможности планирования, стимулирования, ценообразования и других экономических рычагов.

В целях своевременной подготовки производства к выпуску нужной народному хозяйству продукции, новых высокоэффективных изделий установлены порядок и сроки доведения до министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик заданий по производству продукции в натуральном выражении и фондов на материально-технические ресурсы по широкой номенклатуре. Изготовление опытных образцов и освоение серийного производства основных видов новой техники будут включаться в план производства продукции в натуральном выражении.

Государственному комитету СССР по стандартам, Государственному комитету СССР по науке и технике, министерствам и ведомствам поручено принять меры к улучшению работы по аттестации продукции, с тем чтобы аттестация стала действенным рычагом управления научно-техническим прогрессом, основой для объективной оценки технического уровня и качества выпускаемой продукции и стимулирования их роста. При-

знано необходимым повысить роль и ответственность аттестационных комиссий в оценке технического уровня и качества продукции, ее соответствия лучшим мировым и отечественным образцам.

Для усиления воздействия цен на ускорение совершенствования техники и расширение выпуска высокоэффективной продукции установлено, что по продукции производственно-технического назначения, соответствующей высшей категории качества, в зависимости от ее экономической эффективности применяется надбавка к оптовой цене в размере до 30%. Указанная надбавка сохраняется, если этой продукции при последующих аттестациях вновь присваивается высшая категория качества.

На продукцию производственно-технического назначения, отнесенную при аттестации к первой категории качества, применяется скидка с оптовой цены в первый год в размере 5%, во второй год — 10%, в третий год — 15%. Если при второй аттестации эта продукция не будет отнесена к высшей категории качества, она должна быть снята с производства.

Сумма скидок с оптовых цен направляется производственными объединениями (предприятиями)-изготовителями в доход соответствующего бюджета в зависимости от подчиненности производственного объединения (предприятия), а продукция планируется и реализуется по ценам без применения скидок. Установлено, что средства в размере до 70% суммы скидок возмещаются за счет фонда материального поощрения. Порядок применения надбавок и скидок, предусмотренный настоящим постановлением, вводится при аттестации продукции начиная с 1986 г.

Устанавливается порядок использования валютных отчислений за поставку продукции на экспорт, а также запрещается изъятие валютных отчислений, получаемых производственными объединениями (предприятиями) в результате поставки продукции на экспорт.

Предусмотрена система мер по повышению роли фонда развития производства в техническом перевооружении и реконструкции действующих предприятий. Разрешено руководителям производственных объединений (предприятий) перераспределять средства фонда развития производства и единого фонда развития науки и техники.

Установлено, что средства фонда развития производства могут накапливаться производственными объединениями (предприятиями) для осуществления необходимых мероприятий в последующие плановые периоды. Временно свободные средства фонда развития производства используются банками в качестве ресурсов для выдачи кредитов на техническое перевооружение и реконструкцию производства. Расширяются возможности предоставления

кредитов на проведение мероприятий по техническому перевооружению и реконструкции.

Установлено, что средства фонда развития производства используются производственными объединениями (предприятиями) самостоятельно. Производственные объединения (предприятия) разрабатывают и утверждают планы технического перевооружения производства, намечаемого к осуществлению за счет средств указанного фонда. В планы технического перевооружения включаются в первую очередь такие мероприятия, которые обеспечивают ускорение темпов замены устаревших производственных фондов и проведение работ в сжатые сроки.

Проектно-сметная документация и титульные списки на техническое перевооружение, осуществляемое за счет средств фонда развития производства и кредитов, разрабатываются производственными объединениями (предприятиями) самостоятельно и утверждаются их руководителями. При сметной стоимости мероприятий, предусмотренных планом технического перевооружения, по предприятиям отраслей тяжелой промышленности в размере 4 млн руб. и выше, а по предприятиям других отраслей промышленности — 2,5 млн руб. и выше министерства и ведомства рассматривают планы технического перевооружения производственных объединений (предприятий), оценивают их качество, эффективность, своевременность и возможность осуществления в намечаемые сроки, а также соответствие предусмотренных в них заданий общему направлению развития отрасли (подотрасли, производства) и принимают соответствующие решения.

Повышается роль фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, образованного на производственных объединениях (предприятиях) в зависимости от показателей их работы, в решении задач социального развития трудовых коллективов. Предусмотрено, что в течение двенадцатой пятилетки по мере создания необходимых предпосылок средства этого фонда должны стать для действующих производственных объединений (предприятий) одним из основных источников финансирования строительства жилых домов, детских учреждений, профилакториев, пионерских лагерей и других объектов непроизводственного назначения. Исполкомам Советов народных депутатов поручено обеспечивать в первоочередном порядке отвод земельных участков и включение в планы работ подведомственных организаций заданий по проектированию и строительству жилых домов и детских учреждений, осуществляемых за счет средств производственных объединений (предприятий).

Определены меры по улучшению планирования и материально-технического обеспечения мероприятий, осуществляемых за счет средств фонда развития производства и фонда социально-

культурных мероприятий и жилищного строительства и кредитов банка. Госплану СССР, Советам Министров союзных республик, строительным министерствам, министерствам и ведомствам — заказчикам поручено при разработке проектов планов капитального строительства обеспечивать первоочередное включение в них работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих предприятий, а также строительству объектов непроизводственного назначения, осуществляемому за счет средств фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства.

Установлено, что разработка планов материально-технического снабжения Госпланом СССР, Госснабом СССР, министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик должна начинаться с первоочередного рассмотрения и обеспечения в полном объеме потребности в материально-технических ресурсах работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих предприятий и строительству объектов непроизводственного назначения за счет средств этих фондов и кредитов банков. Предложения министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик об объемах капитальных вложений на новое строительство и об обеспечении потребности в оборудовании и других материальных ресурсах для этого строительства должны рассматриваться только после удовлетворения заявок производственных объединений (предприятий) на указанные ресурсы для технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий.

Начиная с 1987 г. обеспечение материально-техническими ресурсами (за исключением именникового и импортного оборудования) работ, выполняемых хозяйственным способом за счет средств фонда развития производства, фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и кредитов банков, будет осуществляться непосредственно территориальными органами Госснаба СССР по заказам производственных объединений (предприятий) в соответствии с проектной документацией. Госснаб СССР через его территориальные органы должен определять потребность указанных объединений (предприятий) в оборудовании и материальных ресурсах для этих работ и в установленные сроки представлять соответствующие данные Госплану СССР. Госплану СССР предусматривать в проектах планов выделение Госснабу СССР материальных ресурсов, необходимых для обеспечения этой потребности.

Советы Министров союзных и автономных республик и исполкомы Советов народных депутатов должны обеспечивать в первоочередном порядке выделение производственным объединениям (предприятиям) по их заказам местных строительных материалов и изделий из этих материалов для выполнения указанных работ

за счет собственных средств объединений (предприятий) и кредитов банков.

Предусмотрены меры по усилению воздействия хозяйственного механизма на развитие комплектных поставок продукции машиностроения, повышение ее качества и технического уровня. За просрочку и недопоставку оборудования, изделий и материалов, входящих в комплектную поставку, поставщик уплачивает неустойку в размере 5% стоимости комплектной технологической линии, установки или агрегата головному предприятию (организации), ответственному за комплектную поставку. При комплектной поставке оборудования в соответствии с заключенными договорами и согласованными техническими условиями заказчик выплачивает поставщику надбавку к оптовым ценам в размере 5% стоимости комплектного оборудования.

Разрешено производственным объединениям (предприятиям) промышленности, работающим в новых условиях хозяйствования, создавать начиная с 1986—1987 гг. единый фонд материального поощрения, формируемый за счет средств фонда материального поощрения и других средств, предназначенных на премирование в соответствии с действующим законодательством. Конкретные размеры средств единого фонда материального поощрения по направлениям его использования определяются трудовыми коллективами. Значительную часть средств фонда направлять на стимулирование работ по ускорению научно-технического прогресса, повышению качества изделий, выпуску продукции на современном техническом уровне.

В целях повышения ответственности производственных объединений (предприятий) за качество поставляемой заказчику продукции установлено, что начиная с 1986 г. затраты по исправлению дефектов, обнаруженных заказчиком в поставляемой продукции, возмещаются за счет уменьшения фонда материального поощрения производственных объединений (предприятий)-поставщиков. В случае возврата производственным объединениям (предприятиям) продукции из-за низкого ее качества отчисления в фонд материального поощрения уменьшаются до 5% за каждый процент возвращенной некачественной продукции в общем объеме производства продукции.

Для усиления воздействия финансовых рычагов на достижение производственными объединениями (предприятиями) высоких результатов в хозяйственной деятельности вводятся в виде опыта начиная с 1986 г. для производственных объединений (предприятий) Министерства легкой промышленности Белорусской ССР платежи в бюджет от прибыли по стабильным на двенадцатую пятилетку нормативам.

В целях более широкого внедрения в практику оправдавшей себя в ходе экономического эксперимента системы мер по расши-

рению прав производственных объединений (предприятий) в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за конечные результаты работы новые условия хозяйствования распространяются начиная с 1986 г. на все производственные объединения (предприятия) министерств и ведомств машиностроения, легкой промышленности, пищевой, мясной и молочной промышленности, рыбного хозяйства (внутренние водоемы), местной промышленности и бытового обслуживания населения.

Определены также министерства, для которых новые условия хозяйствования будут разработаны с учетом отраслевых особенностей и внедрены с 1 января 1986 г. Установлен срок завершения перевода на новые условия хозяйствования объединений и предприятий других отраслей промышленности — 1 января 1987 г.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии, советские, хозяйственные, профсоюзные и комсомольские организации призваны усилить организаторскую и политическую работу, направленную на активное внедрение в практику новых форм и методов хозяйствования, рассматривать эту работу как одно из важнейших направлений своей деятельности. Повсеместно внедрять хозяйственный расчет, настойчиво улучшать весь комплекс вопросов управления производством. На этой основе повышать ответственность и заинтересованность трудовых коллективов в конечных результатах работы, в ускорении научно-технического прогресса, выпуске продукции на современном техническом уровне и высокого качества.

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1985, 4 августа, № 216*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ТРУДЯЩИХСЯ, ВЫСКАЗАННЫХ В ХОДЕ ВСЕСОЮЗНОГО ЗАОЧНОГО РАБОЧЕГО СОБРАНИЯ ПО ВОПРОСАМ ЭКОНОМИИ И БЕРЕЖЛИВОСТИ, УКРЕПЛЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ПОРЯДКА НА ПРОИЗВОДСТВЕ

*30 сентября 1985 г.*

Всесоюзное заочное рабочее собрание, организованное на страницах газеты «Труд», вызвало большой интерес, получило живой отклик в трудовых коллективах, способствовало мобилизации трудящихся на использование достижений науки и передового опыта, выявление резервов производства, на борьбу с недостатками. Рабочие отмечали, что некоторые партийные комитеты и партийные организации не были принципиальны в отношении тех работников, которые сдерживали проведение мер по научно-техническому прогрессу, внедрению новых принципов управления.

ЦК КПСС в публикуемом постановлении поручил партийным, советским и профсоюзным органам рассмотреть все без исключения предложения, критические замечания рабочих и доложить о принятых мерах. Он обязал парткомы министерств и ведомств обеспечить строгий контроль за реализацией внесенных участниками заочного рабочего собрания предложений, за своевременным и объективным информированием печати о ходе этой работы.

## О ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ТРУДЯЩИХСЯ, ВЫСКАЗАННЫХ В ХОДЕ ВСЕСОЮЗНОГО ЗАОЧНОГО РАБОЧЕГО СОБРАНИЯ ПО ВОПРОСАМ ЭКОНОМИИ И БЕРЕЖЛИВОСТИ, УКРЕПЛЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ПОРЯДКА НА ПРОИЗВОДСТВЕ

1. ЦК КПСС отмечает, что Всесоюзное заочное рабочее собрание по вопросам экономии и бережливости, укрепления дисциплины и порядка на производстве, организованное на страницах газеты «Труд», вызвало большой интерес, получило живой отклик на заводах, в производственных объединениях, колхозах и совхозах. Широкое, деловое обсуждение трудящимися наиболее актуальных сегодня проблем ЦК КПСС рассматривает как убедительное свидетельство идейной зрелости и высокого политического сознания рабочего класса, его активной поддержки курса апрельского

(1985 г.) Пленума ЦК КПСС. Выступления и предложения рабочих, инженеров, специалистов народного хозяйства, партийных и профсоюзных активистов показывают, что работа по ускорению социально-экономического развития захватывает все более широкие массы, становится всенародным движением.

Всесоюзное заочное рабочее собрание стало эффективной формой практической реализации демократических норм советского народовластия, поднимает авторитет печати, ее организаторскую роль, способствует мобилизации трудящихся на использование достижений науки и передового опыта, выявление резервов производства, на бескомпромиссную борьбу с недостатками.

КПСС, верная ленинским традициям, постоянно крепит связи с массами, внимательно учитывает общественное мнение, высоко ценит глубокий интерес советских людей к назревшим проблемам, их активную потребность участвовать в необходимых преобразованиях.

В письмах в газету выражается озабоченность тем, что в отдельных министерствах и ведомствах, на предприятиях медленно перестраивается работа по вопросам ускорения научно-технического прогресса. Называются конкретные должностные лица, которые проявляют консерватизм, неумение, нежелание работать по-новому. Рабочие обращают внимание на то, что некоторые партийные комитеты и партийные организации не принципиальны в отношении тех работников, которые сдерживают проведение мер по научно-техническому прогрессу, внедрению новых принципов управления.

Центральный Комитет КПСС считает правильной постановку вопроса бригадиром токарей завода «Уралмаш» Героем Социалистического Труда А. М. Королевым об упорядочении нормирования ресурсов, введении строгого учета их расходования на участках и в цехах, в бригадах и на рабочих местах, о более последовательном использовании возможностей хозрасчета для укрепления дисциплины труда, режима экономии во всех звеньях.

Серьезного внимания заслуживают многие другие предложения. Среди них: бригадира Паневежского показательного стройтреста В. Балкуса о необходимости развития бригадного хозрасчета, целевом стимулировании экономии, установлении оптимальных нормативов отчислений в премиальные фонды за сбережение ресурсов; машиниста энергоблоков Запорожской ГРЭС А. Продащука — о пересмотре системы планирования расхода топлива; группы комбайнеров совхоза «Радуга» Ставропольского края — о повышении материальной ответственности рабочих, служащих, руководящих работников за допущенный брак, о том, чтобы исключать из показателей выполнения плана предприятиями изделия, забракованные потребителями; плотника-бетонщика В. Булкина из Новополоцка — об усилении спроса с нарушителей дисциплины,

тунеядцев и летунов; работника треста «Строитель» (г. Москва) А. Разинкова — о переходе на поставку материалов на стройки в комплекте; столяра-сборщика из г. Сочи Р. Зайцевой — о коренном улучшении работы по сбору вторичного сырья у населения; бригадира штукатуров треста «Днепровскпромстрой» В. Никифоренко — о личной материальной ответственности авторов проектов за ошибки, допущенные при проектировании; наладчика Рязанского станкостроительного объединения К. Никитина — о создании вневедомственной службы технического контроля.

Ряд партийных комитетов, министерств и ведомств оперативно и по-деловому отреагировал на предложения и критику рабочих — участников заочного собрания. Ростовский обком и Таганрогский горком КПСС использовали письмо механизаторов из Ставрополья о низком качестве таганрогских комбайнов для острой постановки в партийных организациях и трудовых коллективах вопросов борьбы с браком, безответственностью, нарушениями трудовой и технологической дисциплины. Дисциплинарные меры и взыскание материального ущерба с бракоделов были активно поддержаны рабочими Таганрогского комбайнового завода.

Коллегия Министерства пищевой промышленности СССР самокритично обсудила открытое письмо мастера Пермского машиностроительного завода В. Грызана министру т. Леину о выпечке мелкоштучных хлебобулочных изделий и других мерах по более экономному расходованию хлеба. Строго наказаны руководящие работники министерства и Пермской области, сорвавшие выполнение постановления правительства по экономному расходованию хлебопродуктов.

В то же время некоторые должностные лица отмалчиваются или присылают в редакцию формальные отписки, как это сделало, например, Министерство энергетики и электрификации СССР в связи с публикацией материала о недостатках в организации проводимого министерством эксперимента на ряде ленинградских предприятий.

2. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии, ВЦСПС, Госплану СССР, Госснабу СССР, Госкомтруду СССР, Минфину СССР и другим министерствам и ведомствам рассмотреть все без исключения предложения, критические замечания участников Всесоюзного заочного рабочего собрания и о принятых мерах доложить ЦК КПСС к 1 февраля 1986 г.

Парткомам министерств и ведомств обеспечить строгий контроль за реализацией внесенных участниками заочного рабочего собрания предложений, за своевременным и объективным информированием печати о принятых мерах.

3. Редакциям центральных и местных газет, журналов, ТАСС, Гостелерадио СССР систематически освещать опыт рачительного хозяйствования, примеры бережного отношения к народному доб-

ру, остро и бескомпромиссно выступать против расточительства, непроизводительных затрат, конкретных виновников потерь, нарушителей трудовой и производственной дисциплины. Глубоко раскрывать практику организационно-партийной и идеологической работы по укреплению режима экономии, организованности и порядка.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 9—12. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1985, 3 октября, № 276)*

## ПЛЕНУМ ЦК КПСС

*Москва.*
*15 октября 1985 г.*

### ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

*15 октября 1985 г. состоялся очередной Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза.*

*Пленум обсудил следующие вопросы:*

*О проекте новой редакции Программы Коммунистической партии Советского Союза.*

*Об изменениях в Уставе КПСС.*

*О проекте Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г.*

*С докладом по этим вопросам на Пленуме выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС т. Горбачев М. С. Текст доклада публикуется в печати.*

*В прениях по докладу на Пленуме выступили: тт. А. А. Титаренко — второй секретарь ЦК Компартии Украины, Р. Ф. Дементьева — второй секретарь Московского горкома КПСС, Ю. Ф. Соловьев — первый секретарь Ленинградского обкома КПСС, В. Г. Афанасьев — главный редактор газеты «Правда», С. И. Манякин — первый секретарь Омского обкома КПСС, М. С. Шкабардня — министр приборостроения, средств автоматизации и систем управления, А. М. Королев — токарь Уральского завода тяжелого машиностроения имени С. Орджоникидзе, В. П. Демиденко — первый секретарь Кустанайского обкома Компартии Казахстана, К. С. Демирчян — первый секретарь ЦК Компартии Армении.*

*Пленум ЦК КПСС одобрил представленные на его рассмотрение документы и решил опубликовать их для обсуждения на партийных собраниях, конференциях и съездах компартий союзных республик, предшествующих XXVII съезду КПСС, а проект Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г.— также на собраниях в трудовых коллективах, учебных заведениях, воинских частях и общественных организациях.*

*На Пленуме ЦК КПСС рассмотрены организационные вопросы.*

*Пленум избрал т. Талызина Н. В. кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС.*

*Пленум освободил т. Рыжкова Н. И. от обязанностей секретаря ЦК КПСС в связи с назначением его Председателем Совета*

*Министров СССР. Принято решение об освобождении т. Тихонова Н. А. от обязанностей члена Политбюро ЦК КПСС в связи с его уходом на пенсию по состоянию здоровья.*

*На этом Пленум ЦК КПСС закончил свою работу.*

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА

### О ПРОЕКТАХ НОВОЙ РЕДАКЦИИ ПРОГРАММЫ КПСС, ИЗМЕНЕНИЙ В УСТАВЕ КПСС, ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СССР НА 1986—1990 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2000 ГОДА

Обсудив проекты новой редакции Программы КПСС, изменений в Уставе КПСС, Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г., доклад по этим вопросам Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева, Пленум Центрального Комитета КПСС постановляет:

1. Одобрить подготовленный комиссией ЦК КПСС проект новой редакции Программы Коммунистической партии Советского Союза.

2. Одобрить представленный Политбюро ЦК КПСС проект изменений в Уставе КПСС.

3. Одобрить проект Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г.

4. Опубликовать данные документы в печати для обсуждения в партии, трудовых коллективах, в самых широких слоях населения страны.

5. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, окружкомам, горкомам и райкомам партии организовать обсуждение указанных документов на партийных собраниях, конференциях и съездах компартий союзных республик, предшествующих XXVII съезду КПСС, а проекта Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г.— также на собраниях в трудовых коллективах, учебных заведениях, воинских частях и общественных организациях.

6. ЦК КПСС подчеркивает, что работа по обсуждению, пропаганде и разъяснению проектов новой редакции Программы партии, изменений в Уставе КПСС, Основных направлений должна носить деловой, конструктивный характер, тесно увязываться с решением конкретных текущих и перспективных задач, стоящих перед трудовыми коллективами. В центр внимания необходимо поставить вопросы интенсификации производства, ускорения научно-техни-

ческого прогресса, усиления режима экономии, повышения организованности и дисциплины на всех участках, совершенствования стиля работы. Важно обеспечить активное, заинтересованное участие в обсуждении предсъездовских документов коммунистов и беспартийных. Добиваться, чтобы каждый советский человек хорошо знал программные цели и задачи партии, смысл нашей внутренней и внешней политики, глубоко понимал объективную необходимость существенного ускорения социально-экономического развития общества как основы повышения благосостояния народа, укрепления могущества социалистической Родины, ее успешной борьбы за мир и безопасность народов.

Центральный Комитет КПСС выражает твердую уверенность в том, что всенародное обсуждение проектов новой редакции Программы КПСС, изменений в Уставе КПСС, Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г. пройдет на высоком организационном и идейно-политическом уровне, будет способствовать выработке к съезду научно обоснованных предложений, обогащенных опытом партии и всего народа, послужит дальнейшему развитию творческой инициативы и активности трудящихся в борьбе за успешное выполнение государственных планов и социалистических обязательств 1985 г., за энергичный старт в двенадцатой пятилетке и достойную встречу XXVII съезда КПСС.

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1985, 16 октября, № 289*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР О ДАЛЬНЕЙШЕМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УПРАВЛЕНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ

*14 ноября 1985 г.*

Публикуемое постановление — свидетельство поиска форм управления агропромышленным комплексом страны. ЦК КПСС и Совет Министров СССР признали в тот период необходимым образовать союзно-республиканский Государственный агропромышленный комитет СССР (Госагропром СССР). Постановлением определялось, что Госагропром СССР является центральным органом государственного управления агропромышленным комплексом страны и наряду с Советами Министров союзных республик несет всю полноту ответственности за наращивание производства, выполнение плана закупок сельскохозяйственной продукции и обеспечение ее полной сохранности, качественную переработку и значительное расширение ассортимента продовольственных товаров. В постановлении решены основные организационные вопросы, связанные с созданием Госагропрома СССР, госагропромов союзных республик, агропромов автономных республик, краев и областей.

В связи с коренными изменениями экономических отношений в деревне, намеченными мартовским (1989 г.) Пленумом ЦК КПСС, система управления АПК страны была радикально перестроена.

## О ДАЛЬНЕЙШЕМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УПРАВЛЕНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ

(ИЗЛОЖЕНИЕ)

В постановлении отмечается, что осуществленные в соответствии с решениями майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС меры по улучшению управления сельским хозяйством и другими отраслями агропромышленного комплекса положительно сказались на увеличении производства и обеспечении населения продуктами питания. Укрепилась экономика колхозов и совхозов, получили дальнейшее развитие производственные связи предприятий и организаций агропромышленного комплекса.

Вместе с тем, как показала практика, из-за незавершенности структуры управления агропромышленным комплексом на союзном и республиканском уровнях не достигнуто необходимой интеграции сельского хозяйства с перерабатывающей промышленностью, не произошло существенных изменений в экономическом механизме взаимоотношений колхозов, совхозов и обслуживающих организаций.

Руководствуясь установками апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС по дальнейшему совершенствованию управления агро-

промышленным комплексом, обеспечению планирования, финансирования и управления им как единым целым на всех уровнях, что является важнейшим условием его эффективной деятельности, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым образовать союзно-республиканский Государственный агропромышленный комитет СССР (Госагропром СССР) на базе Министерства сельского хозяйства СССР, Министерства плодоовощного хозяйства СССР, Министерства мясной и молочной промышленности СССР, Министерства пищевой промышленности СССР, Министерства сельского строительства СССР и Государственного комитета СССР по производственно-техническому обеспечению сельского хозяйства, соответственно упразднив их.

Постановлением определено, что Госагропром СССР является центральным органом государственного управления агропромышленным комплексом страны и наряду с Советами Министров союзных республик несет всю полноту ответственности за наращивание производства, выполнение планов закупок сельскохозяйственной продукции и обеспечение ее полной сохранности, качественную переработку и значительное расширение ассортимента продовольственных товаров. В этих целях комитету предоставлены соответствующие права и полномочия в области планирования, финансирования и обеспечения материально-техническими ресурсами агропромышленного комплекса. Принимаемые Госагропромом СССР в пределах его компетенции решения являются обязательными для исполнения всеми министерствами и ведомствами, а также учреждениями, объединениями, предприятиями и организациями.

Госагропром СССР осуществляет свою деятельность под руководством Совета Министров СССР, а госагропромы союзных республик, агропромы автономных республик, краев и областей, районные (окружные) агропромышленные объединения — под руководством соответственно Советов Министров союзных и автономных республик, исполкомов краевых, областных, районных (окружных) Советов народных депутатов.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обязали ЦК компартий, Советы Министров союзных республик и Госагропром СССР обеспечить:

создание с учетом конкретных особенностей союзно-республиканских государственных агропромышленных комитетов союзных республик (госагропромов союзных республик), агропромышленных комитетов автономных республик, краев и областей (агропромов автономных республик, краев, областей);

соответствующую перестройку окружных, районных агропромышленных объединений, предусмотрев их организационное укрепление как единых органов территориального управления

хозяйствами, организациями и предприятиями, входящими в агропромышленный комплекс.

Госагропрому СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам поручено определить перечень предприятий и организаций, передаваемых в непосредственное подчинение районных агропромышленных объединений, областных, краевых и республиканских (АССР) агропромов и госагропромов союзных республик.

Признано целесообразным передать в Госагропром СССР:

из Министерства заготовок СССР инспекции по закупкам и качеству сельскохозяйственных продуктов (кроме хлебных инспекций). В связи с этим преобразовать Министерство заготовок СССР в союзно-республиканское Министерство хлебопродуктов СССР, передав в его подчинение из упраздняемого Министерства пищевой промышленности СССР предприятия и организации хлебопекарной и макаронной промышленности, научно-исследовательские учреждения и соответствующую численность аппарата управления;

из Министерства легкой промышленности СССР предприятия по первичной переработке хлопка, льна, других лубяных культур, а также шерсти, научно-исследовательские учреждения и соответствующую численность аппарата управления;

из Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР функции экспертизы проектов и смет, определения лимитов на капитальные вложения и финансирование мелиоративных работ, приемки законченных строительством объектов с соответствующей численностью работников, осуществляющих эти функции.

Постановлением определено, что Госагропром СССР, госагропромы союзных республик, агропромышленные комитеты автономных республик, краев, областей, районные (окружные) агропромышленные объединения, подведомственные им совхозы, предприятия, организации и учреждения, а также колхозы образуют единую систему Госагропрома СССР. Наряду с предприятиями и организациями Госагропрома СССР в систему агропромышленного комплекса страны входят Министерство хлебопродуктов СССР, Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерство рыбного хозяйства СССР, Государственный комитет СССР по лесному хозяйству, которые планируются и финансируются как единое целое, а также Центросоюз с сохранением функций и прав, предусмотренных его Уставом.

Министерство тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, Министерство машиностроения для животноводства и кормопроизводства, Министерство машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов, Министерство по производству минеральных удобрений, Министерство меди-

цинской и микробиологической промышленности, производящие средства производства и другие ресурсы для агропромышленного комплекса, тесно координируют свою работу с Госагропромом СССР.

Госагропром СССР возглавляет председатель, который одновременно является первым заместителем Председателя Совета Министров СССР.

Установлено, что членами Государственного агропромышленного комитета СССР помимо председателя и его заместителей являются министр хлебопродуктов СССР, министр мелиорации и водного хозяйства СССР, министр рыбного хозяйства СССР, министр по производству минеральных удобрений, министр медицинской и микробиологической промышленности, министр тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, министр машиностроения для животноводства и кормопроизводства, министр машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов, председатель Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, председатель правления Центросоюза, первый заместитель председателя Госплана СССР, первый заместитель председателя Государственного комитета СССР по науке и технике, первый заместитель министра финансов СССР, заместитель председателя Госснаба СССР, заместитель председателя правления Госбанка СССР, заместитель начальника ЦСУ СССР, председатели госагропромов союзных республик, ученые, руководящие работники других ведомств и организаций.

Комитет рассматривает крупные проблемы развития агропромышленного комплекса страны.

Для решения вопросов работы предприятий и организаций, входящих в систему Госагропрома СССР, создается коллегия.

Персональный состав членов Государственного агропромышленного комитета СССР и коллегии Госагропрома СССР утверждается Советом Министров СССР.

Аппарат управления Госагропрома СССР, госагропромов союзных республик, агропромов автономных республик, краев и областей, районных (окружных) агропромышленных объединений создается за счет общей численности органов управления упраздняемых министерств, ведомств, а также подведомственных им организаций.

Госагропрому СССР поручено в месячный срок разработать и внести в ЦК КПСС и Совет Министров СССР:

проект положения о Государственном агропромышленном комитете СССР;

проекты типовых положений о республиканском (АССР), краевом, областном агропромышленном комитете и о районном агропромышленном объединении;

предложения о структуре, предельной численности, фонде и условиях оплаты труда работников центрального аппарата Госагропрома СССР и организаций при нем, предусмотрев при этом сокращение численности работников и уменьшение расходов на их содержание по сравнению с численностью и расходами по упраздняемым министерствам и ведомствам. Одновременно представить предложения об условиях оплаты труда работников агропромышленных комитетов и районных агропромышленных объединений.

Председателям Госагропрома СССР, госагропромов союзных республик, агропромышленных комитетов автономных республик, краев, областей, районных и окружных агропромышленных объединений предоставлено право:

устанавливать высококвалифицированным работникам этих органов управления надбавки в размере до 50% их должностного оклада за счет экономии фонда заработной платы. Эти надбавки могут быть отменены или уменьшены при ухудшении качества труда, несвоевременном выполнении заданий, нарушениях трудовой и производственной дисциплины;

утверждать в установленном порядке штатные расписания указанных органов управления без соблюдения действующих соотношений специалистов в пределах фонда заработной платы и численности работников этих органов.

За работниками, переводимыми из упраздняемых министерств и ведомств и их местных органов управления в аппарат Госагропрома СССР, госагропромов союзных республик, агропромов автономных республик, краев, областей, а также окружных и районных агропромышленных объединений, сохраняются должностные оклады (если они ниже по новому месту работы) на период работы в новой должности.

Председателям Госагропрома СССР, госагропромов союзных республик, агропромов автономных республик, краев и областей, окружных и районных агропромышленных объединений предоставлено право сохранять за работниками, высвобождающимися в связи с проводимой реорганизацией, должностные оклады, которые они получали по месту прежней работы, на период их трудоустройства, но не более трех месяцев, а также сохранять непрерывный стаж их работы.

В Госагропроме СССР создается единая система материально-технического снабжения на базе соответствующих подразделений упраздняемых министерств и ведомств с сохранением за ним функций снабжения других отраслей народного хозяйства, ранее осуществлявшихся Госкомсельхозтехникой СССР.

На Всесоюзную академию сельскохозяйственных наук имени В. И. Ленина возложены научное обеспечение и координация исследований в агропромышленном комплексе. Госагропрому СССР

и ВАСХНИЛ поручено уточнить функции региональных отделений академии и совместно с Советами Министров союзных республик разработать и утвердить по областям, краям и республикам систему комплексного научного обеспечения развития агропромышленного производства, при этом широко пойти на создание научно-производственных объединений. Президент ВАСХНИЛ одновременно возглавляет научно-технический совет Госагропрома СССР.

В постановлении особо подчеркнуто, что создание единой системы управления агропромышленным комплексом страны даст необходимый эффект только при условии четкого определения прав, обязанностей и конкретной ответственности каждого уровня управления агропромышленным комплексом.

Госагропром СССР как центральный орган управления должен сосредоточить свое внимание на решении основных проблем, связанных с ускорением научно-технического прогресса в агропромышленном производстве, и обеспечивать:

научно обоснованное планирование, финансирование и ресурсное обеспечение развития производства с учетом наиболее полного использования возможностей и особенностей каждого региона страны;

строгий контроль за сбалансированным развитием отраслей агропромышленного комплекса, осуществлением интеграции сельского хозяйства с перерабатывающей промышленностью, развитием материально-технической базы хранения и транспортировки продукции;

совершенствование экономических методов ведения хозяйства и хозрасчетных отношений, осуществление научно обоснованного ценообразования, внедрение прогрессивных форм организации и оплаты труда, нормативных методов материально-технического снабжения;

совершенствование капитального строительства и проектного дела в системе агропромышленного комплекса, экономное использование средств и материальных ресурсов;

углубление интеграции науки и производства, организацию подготовки и переподготовки кадров с учетом перевода на интенсивный путь развития всех отраслей агропромышленного производства;

повышение эффективности внешних связей со странами — членами СЭВ на основе совместно разработанных комплексных программ ускорения научно-технического прогресса в агропромышленном комплексе.

Госагропром СССР несет всю полноту ответственности за эффективность селекционной работы, племенное дело, разработку и внедрение системы машин, интенсивных энерго- и ресурсосберегающих технологий, рациональное использование удо-

брений, химических мелиорантов и средств защиты растений, сохранность земельных ресурсов и повышение плодородия почв.

Государственные агропромышленные комитеты союзных республик, агропромышленные комитеты автономных республик, краев и областей обеспечивают выполнение планов производства и закупок сельскохозяйственных продуктов и поставки их в общесоюзный фонд, взаимоувязанную деятельность всех предприятий по их переработке и хранению. Они полностью отвечают за максимальное использование местных возможностей увеличения производства продуктов питания и улучшение снабжения ими населения областей, краев и республик. Свою деятельность указанные комитеты должны главным образом сосредоточить на решении следующих проблем:

освоение научно обоснованных систем земледелия и животноводства, эффективное использование материально-технических, финансовых и трудовых ресурсов;

совершенствование территориальной структуры агропромышленного комплекса, развитие специализации и концентрации производства;

выравнивание экономических условий хозяйствования в колхозах, совхозах и других предприятиях системы агропромышленного комплекса;

дальнейшее развитие подсобных хозяйств предприятий и организаций, личных подсобных хозяйств граждан, коллективного садоводства и огородничества как составных частей продовольственного комплекса;

осуществление мер по социальному переустройству села, создание стабильных трудовых коллективов в колхозах и совхозах, строительных организациях и перерабатывающих предприятиях, подготовка и переподготовка кадров среднего звена и массовых профессий.

Госагропромы союзных республик и агропромы автономных республик, краев и областей непосредственно отвечают за улучшение деятельности подведомственных научно-исследовательских учреждений, научно-производственных объединений, усиление их влияния на развитие агропромышленного производства применительно к конкретным условиям, за ведение семеноводства, своевременную сортосмену и сортообновление, ветеринарное обслуживание животноводства, за работу племстанций и станций по искусственному осеменению, качественное совершенствование породного состава скота и улучшение воспроизводства стада.

Внимание районных агропромышленных объединений (РАПО) как первичных звеньев в системе управления агропромышленным комплексом должно быть сосредоточено прежде всего на безус-

ловном выполнении заказов государства на поставку продукции в установленном ассортименте, создании для этого оптимальных условий эффективной деятельности колхозов, совхозов, перерабатывающих, ремонтных, строительных и других предприятий и организаций.

Районные агропромышленные объединения призваны всемерно развивать хозяйственную инициативу трудовых коллективов на основе использования экономических рычагов в управлении, значительного повышения материальной заинтересованности всех работающих в конечных результатах труда, широкого внедрения коллективного подряда и хозрасчета во всех производственных звеньях, улучшения финансирования и кредитования.

Особую заботу руководители и специалисты районных агропромышленных объединений должны проявлять об организации работы единой инженерной службы, своевременном решении вопросов обеспечения колхозов, совхозов и других предприятий материально-техническими ресурсами, организации заготовок и сбыта продукции, развития в колхозах и совхозах базы переработки и хранения, дальнейшего совершенствования агрохимического, производственно-технического и транспортного обслуживания, капитального строительства.

Важнейшей обязанностью районных агропромышленных объединений являются эффективное использование созданного производственного потенциала, улучшение почвенного плодородия, увеличение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота, обеспечение роста производительности труда, сокращение затрат на единицу продукции, ускорение окупаемости вкладываемых средств и повышение рентабельности производства.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР обратили внимание на недопустимость мелочной опеки и администрирования, подмены хозяйственных руководителей и специалистов. В центре внимания партийных комитетов, советских органов и всех звеньев управления агропромышленным комплексом должна быть забота о стабильности руководящих кадров колхозов, совхозов и других предприятий, создании им благоприятных условий для творческой деятельности, воспитании высокой ответственности за порученное дело.

Агропромышленный комплекс страны, представляемый Госагропромом СССР, планируется как единое целое. Госагропром СССР определяет с участием Госплана СССР развитие агропромышленных комплексов союзных республик, разрабатывает соответствующие показатели по союзным республикам, министерствам и ведомствам СССР, входящим в систему агропромышленного комплекса страны, а также по объединениям, организациям

и предприятиям непосредственного подчинения и наделяет их необходимыми ресурсами.

Контрольные цифры развития агропромышленного комплекса, одобренные Советом Министров СССР, в установленном порядке доводятся до Советов Министров союзных республик единой строкой без разбивки по отраслям и до соответствующих министерств и ведомств СССР для предприятий и организаций союзного подчинения.

В соответствии с этим Советы Министров союзных республик определяют порядок доведения контрольных цифр единой строкой до областей, краев, автономных республик и районов.

Планы экономического и социального развития на основе контрольных цифр разрабатываются снизу — в колхозах, совхозах, других предприятиях и организациях.

На основе предложений союзных республик, а также министерств и ведомств СССР Госагропром СССР составляет проекты годовых и пятилетних планов экономического и социального развития по системе агропромышленного комплекса СССР и в установленные сроки представляет их в Госплан СССР.

Госагропром СССР распределяет выделенные ему фонды на материально-технические ресурсы по союзным республикам, министерствам и ведомствам СССР (для предприятий и организаций союзного подчинения) и организует их реализацию.

Признано целесообразным сосредоточить финансирование и кредитование всех объединений, предприятий и организаций, входящих в агропромышленный комплекс, в Госбанке СССР. Стройбанку СССР в месячный срок передать Госбанку СССР соответствующую численность и фонд заработной платы работников и предельные ассигнования на их содержание.

В связи с изменениями порядка планирования, финансирования и материально-технического снабжения отраслей агропромышленного комплекса поручено Госплану СССР, Госснабу СССР, ГКНТ, Министерству финансов СССР, Госбанку СССР, Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам, Государственному комитету СССР по ценам, ЦСУ СССР осуществить перестройку структуры аппарата, предусмотрев создание единых подразделений по обеспечению функционирования агропромышленного производства.

В целях улучшения капитального строительства в агропромышленном комплексе, эффективного использования созданной базы стройиндустрии и устранения параллельных звеньев в строительстве рекомендовано ЦК компартий и Советам Министров союзных республик, крайкомам, обкомам партии, Советам Министров автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам рассмотреть вопрос о создании на базе строительных организаций Межколхозстроя и министерств сельского строительства

кооперативно-государственных или государственно-кооперативных объединений в районах, областях, краях и республиках, исходя из конкретных условий.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы и другие партийные комитеты должны провести необходимую работу среди специалистов центральных, краевых, областных и районных органов управления агропромышленного комплекса с целью отбора и направления их для укрепления колхозов, совхозов и предприятий квалифицированными кадрами.

Постановлением предусмотрено распространить на лиц, перешедших на работу в колхозы, совхозы, другие государственные и межхозяйственные сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия и сельские строительные организации в качестве руководителей и специалистов указанных предприятий и руководителей подразделений среднего звена производства, льготы, предусмотренные пунктом 3 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 24 мая 1982 г., в части выплаты единовременного пособия по месту новой работы при переезде в другую местность.

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выразили уверенность в том, что трудовые коллективы колхозов, совхозов, всех предприятий и организаций агропромышленного комплекса примут действенные меры к более эффективному использованию созданного в его отраслях экономического потенциала, выделяемых материально-технических ресурсов, ускоренному внедрению на предприятиях и в организациях достижений науки и техники, внесут весомый вклад в решение поставленных задач по дальнейшему росту благосостояния советских людей.

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1985, 23 ноября, № 327*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О РАБОТЕ ПАРТИЙНОГО КОМИТЕТА МИНИСТЕРСТВА СТАНКОСТРОИТЕЛЬНОЙ И ИНСТРУМЕНТАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПО УСИЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ КОММУНИСТОВ АППАРАТА МИНИСТЕРСТВА ЗА ПОВЫШЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО УРОВНЯ, КАЧЕСТВА ВЫПУСКАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ В СВЕТЕ ТРЕБОВАНИЙ АПРЕЛЬСКОГО (1985 г.) ПЛЕНУМА ЦК КПСС

*29 ноября 1985 г.*

Отметив определенную положительную работу парткома министерства, ЦК КПСС в принятом постановлении сосредоточил внимание на критическом анализе его деятельности. Указывается, что коренного улучшения в работе партийного комитета по мобилизации коммунистов аппарата на ускорение научно-технического прогресса не произошло, эта проблема не заняла должного места в деятельности партийной организации. ЦК КПСС обязал партком, коллегию министерства осуществить конкретные меры, обеспечивающие выполнение решений апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС, важнейших постановлений партии и правительства о развитии машиностроения, установок совещания в Центральном Комитете партии по вопросам ускорения научно-технического прогресса. ЦК КПСС поручил партийному комитету Минстанкопрома критически проанализировать свою деятельность и устранить имеющиеся в работе недостатки.

## О РАБОТЕ ПАРТИЙНОГО КОМИТЕТА МИНИСТЕРСТВА СТАНКОСТРОИТЕЛЬНОЙ И ИНСТРУМЕНТАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПО УСИЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ КОММУНИСТОВ АППАРАТА МИНИСТЕРСТВА ЗА ПОВЫШЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО УРОВНЯ, КАЧЕСТВА ВЫПУСКАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ В СВЕТЕ ТРЕБОВАНИЙ АПРЕЛЬСКОГО (1985 г.) ПЛЕНУМА ЦК КПСС

ЦК КПСС отмечает, что партийный комитет Министерства станкостроительной и инструментальной промышленности, руководствуясь решениями апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС, проводит определенную работу по усилению ответственности ком-

мунистов аппарата министерства за повышение технического уровня и качества выпускаемой продукции. Возросла требовательность за реализацию директив партии и правительства, обеспечение во всех звеньях управления организованности, порядка и дисциплины.

Однако коренного улучшения работы партийного комитета по мобилизации коммунистов аппарата на выполнение выдвинутых партией задач ускорения научно-технического прогресса не произошло. Эти вопросы не заняли должного места в деятельности партийной организации. Руководители министерства не перестроили свою работу в духе современных требований, несамокритично оценивают достигнутые результаты, что порождает самоуспокоенность, создает видимость благополучия, отрицательно сказывается на положении дел в отрасли.

Партком не обеспечил постоянного контроля за работой аппарата в новых условиях хозяйствования, ходом проведения экономического эксперимента в отрасли, широким использованием его возможностей. Медленно осуществляется переход на производство высокоавтоматизированных станков и машин, внедрение ресурсосберегающих технологий. Неблагополучное положение сложилось с качеством выпускаемой продукции. В 1984 г. возросли потери от брака, затраты на гарантийный ремонт поставленной заказчику техники. Органами Госстандарта СССР почти на одной трети предприятий запрещалась реализация оборудования, потребителями из-за низкого качества предъявлены претензии к каждому четвертому прессу для производства изделий из порошков. Увеличилось количество рекламаций на экспортную продукцию.

Не пресекаются и не получают должной партийной оценки факты корректировок и невыполнения планов новой техники. По просьбе министерства в текущей пятилетке Государственный комитет СССР по науке и технике много раз переносил сроки создания прогрессивного оборудования.

В работе партийной организации недостаточно уделяется внимания повышению ответственности руководящих кадров министерства за развитие творчества масс, социалистического соревнования трудовых коллективов. Оно слабо ориентировано на повышение технического уровня и качества продукции, интенсификацию производства, экономию трудовых и материальных ресурсов. В отрасли не нашли повсеместной поддержки одобренные ЦК КПСС инициативы Днепропетровского комбайнового завода по аттестации и рационализации рабочих мест, коллектива объединения «АвтоВАЗ» по ускорению научно-технического прогресса, повышению эффективности производства и качества продукции.

Партийный комитет, коллегия министерства не добились существенного улучшения стиля работы аппарата. В коллективе не создана обстановка взаимной требовательности и взыскатель-

ности, деловой критики и самокритики, низка исполнительская дисциплина, не изжиты канцелярско-бюрократические, кабинетные методы руководства. Многие работники аппарата глубоко не знают положения дел на местах. Руководители министерства мало выступают в трудовых коллективах. Имеют место случаи невнимательного отношения к выступлениям печати, обращениям местных партийных органов, заявлениям трудящихся.

Ослаблено внимание партийного комитета к работе по подбору, расстановке и воспитанию кадров, с его стороны не проявляется настойчивости в укреплении ведущих подразделений высококвалифицированными и инициативными руководителями. В аппарате министерства одна треть руководящих и инженерно-технических работников не имеют высшего образования. Робко проводится линия на выдвижение молодых и перспективных специалистов. Непродуманность, а иногда и поспешность в подборе руководящих кадров приводит к назначению на должности людей малокомпетентных, не способных организовать дело, что влечет за собой частую сменяемость руководителей. Не ведется систематической работы по созданию реального резерва кадров, должным образом не налажена подготовка и переподготовка специалистов и рабочих в связи с переходом на выпуск и широкое внедрение новых поколений машин и оборудования. Учеба в сети политического и экономического образования проводится в отрыве от насущных проблем развития отрасли.

Требует дальнейшего совершенствования постановка внутрипартийной работы. Отсутствует перспективное планирование, собрания, заседания партбюро в ряде подразделений проводятся нерегулярно, обсуждения отчетов коммунистов-руководителей проходят формально и не оказывают нужного воспитательного воздействия. Заслушивание на заседаниях парткома сообщений заместителей министра вообще не практикуется. Не используется такая действенная форма, как индивидуальные собеседования. Продолжает иметь место практика привлечения к партийной ответственности коммунистов непосредственно парткомом, минуя цеховые парторганизации, снятие взысканий также осуществляется без их участия. Некоторые руководящие работники министерства недооценивают роли партийных организаций аппарата управления, не проявляют активности в партийной работе. Они редко бывают на собраниях в цеховых парторганизациях, заседаниях парткома и партбюро, не вносят на их рассмотрение актуальных вопросов развития отрасли.

Партийный комитет не в полной мере использует предоставленное Уставом КПСС право контроля за работой аппарата по осуществлению директив партии и правительства. Созданные в этих целях комиссии не проявляют должной инициативы и настойчивости в устранении недостатков. Несмотря на имеющиеся

серьезные упущения в работе министерства, отдельных его руководителей, партком ни разу не информировал об этом ЦК КПСС.

Отделы машиностроения и организационно-партийной работы ЦК КПСС, Московский горком партии недостаточно осуществляли контроль за деятельностью этой парторганизации.

Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. Обратить внимание партийного комитета Министерства станкостроительной и инструментальной промышленности на серьезные недостатки в организаторской и политико-воспитательной работе по усилению ответственности коммунистов аппарата министерства за повышение технического уровня и качества выпускаемой продукции.

Обязать партийный комитет, коллегию министерства осуществить конкретные меры, обеспечивающие безусловное выполнение решений апрельского и октябрьского (1985 г.) Пленумов ЦК КПСС, важнейших постановлений партии и правительства о развитии машиностроения в двенадцатой пятилетке и на период до 2000 г., установок совещания в Центральном Комитете партии по вопросам ускорения научно-технического прогресса.

В ходе обсуждения предсъездовских документов организовать глубокое и всестороннее рассмотрение стоящих перед отраслью задач по интенсификации производства, ускорению научно-технического прогресса, повышению технического уровня, конкурентоспособности и качества продукции. На их решение направлять мобилизующую силу социалистического соревнования, добиваться широкого использования опыта передовых коллективов страны, усиления творческой инициативы и активности трудящихся в борьбе за выполнение планов и обязательств 1985 г. и достойную встречу XXVII съезда КПСС.

2. Партийному комитету, руководству министерства сосредоточить усилия коммунистов, работников аппарата на повышении качества и организующей роли планов создания новой техники и целевых комплексных программ в развитии станкостроения, активнее привлекать к их формированию научные силы Академии наук СССР, высших учебных заведений, министерств — потребителей продукции. Всемерно укреплять творческое содружество науки с производством в целях проведения научно обоснованной технической политики, решения проблемы роботизации технологических процессов, создания и внедрения гибких производственных систем, станков и машин новых поколений, многократно повышающих производительность труда.

Шире использовать возможности интеграционных связей с социалистическими странами в совместных разработках и производстве прогрессивного станочного оборудования и особенно высо-

коточного, прецизионного для удовлетворения потребности в нем народного хозяйства СССР и государств — членов СЭВ.

В работе по совершенствованию управления отраслью решительнее идти по пути упразднения излишних звеньев и сокращения численности персонала, укрупнения производственных и научно-производственных объединений, переспециализации предприятий на выпуск прогрессивной техники с учетом запросов конкретных потребителей, прекращения изготовления малоэффективного оборудования. При рассмотрении наиболее крупных и актуальных проблем развития отрасли шире практиковать их коллективное обсуждение с привлечением партийного актива и ведущих специалистов.

3. Потребовать от коллегии министерства, парткома, партийных организаций, руководителей объединений и предприятий принять неотложные меры по ускоренному техническому перевооружению самой станкостроительной и инструментальной промышленности, внедрению современного металлообрабатывающего оборудования в собственном производстве, повышению эффективности использования созданного в отрасли научного и производственного потенциала, резкому улучшению качества выпускаемой продукции. Капитальные вложения сосредоточить главным образом на техническом перевооружении предприятий, создании мощностей по выпуску высокоавтоматизированного оборудования на уровне лучших мировых образцов.

Каждый факт поставки потребителям некомплектного, недоброкачественного оборудования и инструмента, нерачительного использования капитальных вложений должен быть предметом принципиального партийного рассмотрения с привлечением виновных в этом должностных лиц к строгой ответственности.

4. Обязать партком принять меры к повышению уровня организационно-партийной и идеологической работы. Улучшить руководство партийными организациями структурных подразделений, всемерно развивать критику и самокритику, особенно критику снизу, не допускать парадности, приукрашивания положения дел, шире практиковать индивидуальные собеседования, отчеты коммунистов о выполнении ими служебных обязанностей и уставных требований. Полнее использовать право контроля за работой аппарата по осуществлению директив партии и правительства, обеспечить систематическую проверку исполнения принимаемых решений. Воспитывать у коммунистов, работников аппарата высокую коммунистическую убежденность, политическую зрелость, нравственную чистоту, активно привлекать к этой работе профсоюзную и комсомольскую организации.

Налаживать и развивать деловые связи парткома с партийными организациями объединений, научно-исследовательских институтов, министерств смежных отраслей.

5. Парткому, коллегии министерства повысить требовательность к руководителям управлений и отделов за осуществление кадровой политики партии. Улучшить расстановку коммунистов, укрепить ими ключевые позиции аппарата для решения задач по ускорению научно-технического прогресса, экономического и социального развития отрасли. Предъявлять строгий спрос к работникам, недобросовестно относящимся к своим обязанностям, некритически оценивающим состояние дел на вверенных им участках вплоть до освобождения от занимаемых должностей.

6. Коммунистам — руководителям министерства в своей практической деятельности больше опираться на первичные партийные организации, полнее использовать силу их влияния на формирование у работников аппарата современного подхода к социально-экономическим проблемам, воспитание у них потребности работать по-новому, с полной отдачей сил, выступать против косности и застоя. Показывать пример овладения марксистско-ленинской теорией, знаниями экономики, личного участия в партийно-политической и идейно-воспитательной работе, всемерно содействовать повышению роли и авторитета партийных комитетов.

7. Отделам ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, Московскому горкому КПСС разработать и осуществить меры, направленные на усиление руководства партийными организациями министерств и ведомств, повышение их роли в совершенствовании деятельности управленческого аппарата, постоянно оказывать им необходимую помощь.

Больше внимания уделять кадрам секретарей партийных комитетов, подготовке их резерва. Добиваться, чтобы на эту должность избирались политически зрелые, энергичные, с твердыми убеждениями и хорошими организаторскими данными высококвалифицированные специалисты, имеющие опыт работы в выборных партийных органах. Шире использовать возможности Академии общественных наук при ЦК КПСС и высших партийных школ для получения ими партийно-политического образования.

Считать целесообразным расширить переподготовку руководящих работников министерств по экономическим и научно-техническим проблемам в Академии народного хозяйства при Совете Министров СССР. Решительно улучшить работу отраслевых институтов повышения квалификации руководителей и специалистов.

8. Провести в 1985 г. в ЦК КПСС совещание секретарей парткомов союзных и союзно-республиканских министерств и ведомств по вопросам совершенствования их работы и организации выполнения настоящего постановления.

9. Партийному комитету Министерства станкостроительной и инструментальной промышленности критически проанализировать свою деятельность в свете настоящего постановления, устранить имеющиеся недостатки. О проделанной работе доложить ЦК КПСС в январе 1987 г.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59. д. 442, л. 13—20. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1985, 13 декабря, № 347)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ

*9 января 1986 г.*

Отметив, что работа многих организаций и предприятий потребительской кооперации не отвечает возросшим запросам, ЦК КПСС и Совет Министров СССР определили в публикуемом постановлении меры, направленные на улучшение ее деятельности. Указано, что потребкооперации необходимо сосредоточить усилия на увеличении закупок и переработки сельскохозяйственной продукции и сырья, на удовлетворении потребностей населения в продуктах питания, других товарах и услугах, на всемерном содействии социально-культурному преобразованию села.

## О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ
(ИЗЛОЖЕНИЕ)

В постановлении отмечается, что организации и предприятия потребительской кооперации проводят определенную работу по улучшению торгового обслуживания населения, расширению закупок и переработки сельскохозяйственной продукции и сырья. Возросло их участие в реализации Продовольственной программы СССР, решении вопросов социального и культурного преобразования села.

Однако деятельность многих организаций и предприятий потребительской кооперации еще не отвечает задачам и требованиям апрельского и октябрьского (1985 г.) Пленумов ЦК КПСС, возросшим запросам сельских тружеников. На протяжении ряда лет не выполняется план розничного товарооборота, медленно устраняются недостатки в организации торговли и общественного питания. Не в полной мере используются возможности увеличения товарных ресурсов и вовлечения их в товарооборот.

Некоторые партийные и советские органы на местах не всегда уделяют внимание деятельности организаций и предприятий потребительской кооперации, не предъявляют должной требовательности к их руководителям и специалистам за выполнение порученного дела, недостаточно занимаются вопросами подбора

и расстановки кадров, улучшения политической и воспитательной работы в трудовых коллективах.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР считают главной задачей Центросоюза, республиканских, краевых и областных потребсоюзов максимальное удовлетворение потребностей населения в продуктах питания, других товарах и услугах. В этих целях необходимо направить усилия организаций и предприятий потребительской кооперации на увеличение закупок и переработки сельскохозяйственной продукции и сырья, активно и настойчиво вести работу по реализации Продовольственной программы СССР и Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг, всемерно содействовать социально-культурному преобразованию села. Обеспечить дальнейшее укрепление материально-технической базы организаций и предприятий потребительской кооперации, широкое внедрение в практику их работы достижений научно-технического прогресса и передового опыта.

Следует развивать и укреплять внутрикооперативную демократию, повышать роль и активность пайщиков в управлении делами потребительской кооперации, всячески содействовать улучшению работы групп уполномоченных, ревизионных комиссий, других органов управления и контроля в системе потребительской кооперации. Особое внимание обратить на воспитание у работников чувства бережного и рачительного отношения к социалистической собственности, непримиримости к фактам бесхозяйственности, растрат и хищений, взяточничества, нарушений трудовой дисциплины, правил торговли и другим негативным явлениям.

Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных, городских и районных Советов народных депутатов предложено повысить уровень руководства деятельностью организаций и предприятий потребительской кооперации, оказывать им необходимую помощь в развитии материально-технической базы, дальнейшем улучшении обслуживания тружеников села.

Приняты предложения Центросоюза и Советов Министров союзных республик об увеличении в двенадцатой пятилетке закупок организациями потребительской кооперации у населения мяса и мясопродуктов на 22%, картофеля на 15%, овощей на 35%, плодов на 55% и растительного масла на 27%, производства на предприятиях потребительской кооперации колбасных изделий на 41%, консервов на 26% и безалкогольных напитков на 47%, а также об увеличении объема розничного товарооборота кооперативной торговли на 22%. Эти задания следует рассматривать как минимальные. При разработке проектов годовых планов Центросоюзу и Советам Министров союзных республик необходимо

предусматривать более полное использование возможностей потребительской кооперации для увеличения товарных ресурсов. Установлены также задания на 1986—1990 гг. по вводу в действие в потребительской кооперации магазинов, предприятий общественного питания, общетоварных складов, распределительных холодильников, хранилищ для картофеля, овощей и фруктов, предприятий хлебопечения, магазинов (баз) по продаже лесных и строительных материалов, универсальных приемозаготовительных пунктов и малогабаритных автозаправочных станций.

Центросоюзу, республиканским, краевым и областным потребсоюзам поручено разработать и осуществить в двенадцатой пятилетке мероприятия по развитию торговой, заготовительной и производственной деятельности организаций и предприятий потребительской кооперации, предусмотрев в них: коренное улучшение организации торговли; ускоренное развитие предприятий общественного питания, увеличение закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья, производства мяса и другой сельскохозяйственной продукции в подсобных хозяйствах, наращивание производственных мощностей по выработке товаров народного потребления; расширение в городах и промышленных центрах кооперативной торговли мясом, колбасными и копчеными изделиями, мясными полуфабрикатами, овощами, картофелем, фруктами, медом, дикорастущими плодами, ягодами, грибами и другими продуктами, закупаемыми по ценам согласно договоренности; проведение комплексной рационализации работы предприятий потребительской кооперации, внедрение передовой технологии, научной организации труда; экономию материальных, трудовых и топливно-энергетических ресурсов.

Намечено обеспечить в 1986—1990 гг. развитие мощностей и укрепление материально-технической базы строительных и ремонтных организаций потребительской кооперации и увеличить объемы выполняемых ими работ по строительству, реконструкции и техническому перевооружению предприятий. Предусматриваются также задания по выполнению подрядных работ на строительстве объектов потребительской кооперации.

Постановление обязывает Госплан СССР при разработке проектов планов на 1986—1990 гг. предусмотреть выделение Советам Министров союзных республик для организаций и предприятий потребительской кооперации грузовых и малотоннажных автомобилей.

Госснабу СССР поручено обеспечить выделение в 1986—1990 гг. Центросоюзу для предприятий пищевой и хлебопекарной промышленности и предприятий по выпуску непродовольственных товаров необходимого технологического и подъемно-транспортного оборудования и запасных частей, а также передвижных автозаправочных станций.

Советам Министров союзных республик рекомендовано предусматривать организациям автотранспорта общего пользования и сельскохозяйственным организациям и предприятиям задания по вывозу продукции, закупаемой у населения, в колхозах и совхозах организациями потребительской кооперации, в соответствии с установленными им планами закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья.

Постановлением предусмотрено создание общесоюзного фонда межреспубликанской кооперативной торговли мясом и мясопродуктами и определен порядок его образования и использования.

Правлениям потребсоюзов союзных республик предоставлено право утверждать техническую документацию на изготовление продовольственных товаров, вырабатываемых предприятиями потребительской кооперации из сырья, закупаемого у населения, в колхозах и совхозах по ценам согласно договоренности, и реализуемых в кооперативной торговле, если на эти товары не имеется стандартов или технических условий, утвержденных в установленном порядке.

Начиная с 1986 г. организации и предприятия потребительской кооперации освобождены от уплаты в бюджет подоходного налога с прибыли, полученной от реализации непродовольственных товаров народного потребления, изготовленных из местного и вторичного сырья, независимо от уровня рентабельности производства этой продукции, с использованием высвободившихся средств на расширение материально-технической базы для производства указанных товаров.

Министерству финансов СССР и Государственному комитету СССР по ценам предложено увеличить с 1 января 1986 г. по согласованию с Центросоюзом размеры торговых скидок на некоторые виды товаров народного потребления, реализуемые предприятиями розничной торговли и общественного питания потребительской кооперации, а также решить вопрос о снижении с 1 января 1986 г. ставок платежей по добровольному страхованию имущества для организаций и предприятий потребительской кооперации. Предусмотрены и другие льготы.

Приняты предложения Центросоюза:

о направлении в случае необходимости на строительство жилых домов, объектов коммунального хозяйства, здравоохранения и народного образования капитальных вложений в размере до 10% общего объема строительно-монтажных работ, предусмотренного на строительство объектов производственного назначения и обеспеченного материально-техническими ресурсами в централизованном порядке;

об обеспечении окончивших высшие и средние специальные учебные заведения молодых специалистов и выпускников профессионально-технических училищ, направляемых на постоянную

работу в организации и на предприятия потребительской кооперации, расположенные в сельской местности (при недостаточности собственного жилищного фонда), жилыми помещениями, арендованными у граждан, с доплатой к ставкам квартирной платы за счет организаций и предприятий потребительской кооперации;

о приеме без вступительных экзаменов в средние специальные учебные заведения потребительской кооперации на обучение без отрыва от производства руководящих работников и специалистов организаций и предприятий потребительской кооперации (по направлениям указанных организаций и предприятий) при наличии у этих лиц стажа работы в занимаемой должности не менее двух лет.

Одобрена инициатива ЦК ВЛКСМ о направлении в двенадцатой пятилетке 100 тыс. комсомольцев и молодежи из числа выпускников средних школ для работы в организациях и на предприятиях потребительской кооперации.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, горкомам и райкомам партии поручено усилить внимание к вопросам подбора и расстановки кадров, организаторской и массово-политической работы в коллективах организаций и предприятий потребительской кооперации, повысить ответственность их руководителей за выполнение плановых заданий и принятых социалистических обязательств, изыскание и использование резервов. Улучшить руководство первичными партийными организациями этих коллективов, оказывать им помощь в мобилизации работников потребительской кооперации на успешное выполнение поставленных перед ними задач.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выразили твердую уверенность в том, что работники потребительской кооперации при постоянной поддержке партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций примут все меры к обеспечению безусловного выполнения заданий, установленных настоящим постановлением, внесут весомый вклад в дело повышения благосостояния тружеников села и улучшения торгового обслуживания населения.

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1986, 1 февраля, № 32*

## ПЛЕНУМ ЦК КПСС

*Москва.*
*18 февраля 1986 г.*

**ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ**

*18 февраля 1986 г. состоялся Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза.*

*Пленум обсудил следующие вопросы:*

*1) О Политическом докладе Центрального Комитета КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза.*

*2) Об основных итогах общепартийного и общенародного обсуждения проекта новой редакции Программы КПСС и внесении его на рассмотрение XXVII съезда КПСС.*

*3) Об итогах обсуждения изменений в Уставе КПСС и внесении проекта измененного Устава партии на рассмотрение XXVII съезда КПСС.*

*4) О докладе XXVII съезду КПСС об Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г.*

*5) Об итогах всенародного обсуждения проекта «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года» и внесении этого проекта на рассмотрение XXVII съезда КПСС.*

*По этим вопросам заслушаны доклады тт. Горбачева М. С. и Рыжкова Н. И. Пленум одобрил представленные доклады, проекты новой редакции Программы КПСС, измененного Устава партии и Основных направлений и принял решение внести эти документы на рассмотрение предстоящего XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза.*

*На Пленуме рассмотрены организационные вопросы.*

*Пленум избрал т. Ельцина Б. Н. кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС и освободил его от обязанностей секретаря ЦК КПСС в связи с переходом на работу в Московский городской комитет партии.*

*Пленум освободил т. Гришина В. В. от обязанностей члена Политбюро ЦК КПСС в связи с уходом на пенсию.*

*Пленум освободил т. Русакова К. В. от обязанностей секретаря ЦК КПСС в связи с уходом на пенсию по состоянию здоровья.*

*На этом Пленум ЦК КПСС закончил свою работу.*

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1986, 19 февраля, № 50*

## ДВАДЦАТЬ СЕДЬМОЙ СЪЕЗД КПСС

*Москва*
*25 февраля — 6 марта 1986 г.*

XXVII съезд КПСС состоялся на крутом переломе в жизни партии и страны, современного мира в целом. Он вошел в историю как съезд стратегических решений, направленных на революционное обновление всех сфер жизни советского общества.

На съезд было избрано 5 тыс. делегатов, представлявших более 19 млн коммунистов. В качестве гостей на съезде присутствовали 152 делегации коммунистических, рабочих, революционно-демократических, социалистических, социал-демократических, лейбористских и других партий, представители демократических общественных организаций из 113 стран.

Порядок дня съезда:

1. Отчет Центрального Комитета КПСС и задачи партии.

2. О новой редакции Программы КПСС.

3. Об изменениях в Уставе КПСС.

Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXVII съезду партии — докладчик Генеральный секретарь ЦК КПСС т. Горбачев М. С.

4. Отчет Центральной Ревизионной Комиссии КПСС — докладчик председатель Центральной Ревизионной Комиссии т. Сизов Г. Ф.

5. Об Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на перспективу до 2000 г.— докладчик Председатель Совета Министров СССР т. Рыжков Н. И.

6. Выборы центральных органов партии.

Было принято предложение отдельных докладов по первым трем вопросам не делать и их суть изложить в Политическом докладе ЦК КПСС.

Съезд проходил в атмосфере партийной принципиальности и большевистской правды, требовательности и взыскательности, критики и самокритики, открытого обсуждения назревших проблем. По достоинству оценив достигнутое, съезд честно и прямо сказал партии и народу о недостатках и упущениях в политической и практической деятельности, о неблагоприятных тенденциях в экономике и социально-духовной сфере, о причинах застойных явлений.

В Политическом докладе Центрального Комитета КПСС съезду дан всесторонний анализ состояния советского общества, его успехов и трудностей, определены основные направления экономической и социальной политики партии, ее внешнеполитической деятельности, организаторской и идеологической работы.

XXVII съезд КПСС развил и углубил выдвинутые на апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК концепцию и стратегию ускорения социально-экономического развития страны, курс на обновление социализма, получившие широкую поддержку партии, всего народа.

В качестве первоочередной съезд поставил задачу решительно переломить неблагоприятные тенденции в развитии экономики, придать ей должный динамизм, открыть простор инициативе и творчеству масс. Ускорению, повышению темпов экономического роста призваны содействовать всемерная интенсификация производства на основе научно-технического прогресса, структурная перестройка экономики, эффективные формы управления, организации и стимулирования труда.

Курс на обновление всех сторон жизни советского общества предусматривает активную социальную политику, совершенствование общественных отношений, углубление демократии, расширение гласности, последовательное проведение в жизнь социалистического самоуправления народа.

Съезд подчеркнул, что решающим в выполнении намеченной программы, в успехе дела ускорения являются человеческий фактор, живое творчество масс, максимальное использование огромных возможностей и преимуществ социалистического строя. Необходимо, указывалось на съезде, решительное преодоление инерции, застойности и консерватизма — всего, что сдерживает общественный прогресс.

В материалах XXVII съезда КПСС сделан исключительной важности вывод о необходимости выработки в современных внутренних и международных условиях нового политического мышления, новой ценностной ориентации. Съезд дал научный, диалектический анализ основных тенденций и противоречий современного мирового развития. В условиях ядерной угрозы, указывалось на съезде, сложилась объективная обстановка, в которой противоборство между капитализмом и социализмом может протекать только и исключительно в формах мирного соревнования и мирного соперничества.

Съезд разработал внешнеполитическую стратегию, которую отличает дух реализма, новаторства, поиск качественно новых решений, ответственный подход к проблемам войны и мира, выдвинул обширную и конструктивную программу борьбы за мир, за создание всеобъемлющей системы международной безопасности.

Новые и сложные задачи, поставленные перед партией и народом, указывалось на съезде, предъявляют высокие требования ко всей политической, идеологической и организаторской деятельности партии. Делом первостепенной важности является коренная перестройка партийной работы, утверждение в каждой партийной организации атмосферы творчества, принципиальной требовательности и самокритичности.

Съезд утвердил новую редакцию Программы КПСС. В ней теоретически обоснованы пути развития советского общества на историческую перспективу.

Съезд принял постановление об изменениях в Уставе КПСС. В Основных направлениях экономического и социального развития страны на двенадцатую пятилетку и до 2000 г., утвержденных съездом, конкретизирована социальная и экономическая стратегия партии, определены главные задачи современного этапа социалистического строительства.

XXVII съезд партии убедительно продемонстрировал научную обоснованность и реализм политики КПСС, неувядающую силу, жизненность и эффективность творческого марксизма-ленинизма.

# *РЕЗОЛЮЦИИ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ СЪЕЗДА*

## ПО ПОЛИТИЧЕСКОМУ ДОКЛАДУ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС

Заслушав и обсудив Политический доклад Центрального Комитета КПСС, с которым выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС т. Горбачев М. С., XXVII съезд Коммунистической партии Советского Союза отмечает, что наша ленинская партия пришла к своему очередному съезду обогащенной новым опытом созидательной деятельности, сплоченной и единой. Осуществляя программные установки КПСС, решения XXVI съезда партии, советский народ добился значительных сдвигов в экономике, социальной области, культуре. Окрепли внешнеполитические позиции, возрос международный авторитет Советского государства. КПСС высоко несет знамя борьбы за мир и социальный прогресс.

На нынешнем переломном этапе, в качественно новой ситуации внутри страны и на мировой арене еще раз проявились верность нашей партии марксизму-ленинизму, ее способность глубоко осмысливать и реалистически оценивать обстановку, извлекать правильные уроки из опыта, находить пути решения назревших проблем, преодолевать все устаревшее, отжившее.

Центральный Комитет КПСС на апрельском (1985 г.) Пленуме всесторонне проанализировал положение в народном хозяйстве и других сферах общественной жизни, сформулировал стратегическую установку на ускорение социально-экономического развития страны, которая получила горячую поддержку коммунистов, всех советских людей. Пленум смело обнажил недостатки, откровенно сказал народу о трудностях и упущениях, дал мощный

импульс движению вперед, положил начало коренному повороту к энергичным практическим действиям, решительному укреплению дисциплины и деловитости.

Всенародное одобрение решений апрельского Пленума ЦК, проектов новой редакции Программы КПСС, изменений в Уставе партии, Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г. знаменует дальнейшее укрепление единства партии и народа, возрастание ее руководящей роли, открывает новые возможности для более полного использования экономического и духовного потенциала социализма.

XXVII съезд Коммунистической партии Советского Союза постановляет:

**одобрить политический курс и практическую деятельность Центрального Комитета КПСС;**

**одобрить положения, выводы и задачи, изложенные в Политическом докладе Центрального Комитета съезду, всем партийным организациям руководствоваться ими в своей работе.**

## I

1. Съезд подтверждает и поддерживает данный в Политическом докладе ЦК КПСС анализ основных тенденций и противоречий современного мирового развития, содержащиеся в докладе оценки и выводы.

2. Прогресс в XX в. справедливо связывается с социализмом. Мировой социализм — мощное международное образование. Он опирается на высокоразвитую экономику, современную научную базу, надежный военно-политический потенциал. Социализм постоянно демонстрирует возможность решения общественных проблем на принципиально иной — коллективистской основе, вывел идущие этим путем страны на более высокие рубежи развития.

Социализм неустанно совершенствует общественные отношения, целеустремленно приумножает достигнутое, наращивает силу и убедительность своего примера, демонстрирует реальный гуманизм всего уклада жизни, проявляет неизменную готовность к участию в широком международном сотрудничестве во имя мира и процветания народов на равноправной и взаимной основе. Тем самым социализм возводит все более прочный заслон идеологии и политике войны и милитаризма, реакции и насилия, всем формам человеконенавистничества, активно содействует социальному прогрессу человечества.

3. Современный капитализм под влиянием и на фоне научно-технической революции делает еще острее конфликт между гигантски выросшими производительными силами и частнособственническим характером общественных отношений. Происходит даль-

нейшее углубление общего кризиса капитализма. Капитализм сталкивается с небывалым переплетением, взаимоусилением всех его противоречий, с таким количеством социальных, экономических и иных кризисов и схваток, какого он не знал на протяжении всей его истории. На капитализме лежит ответственность за создание, сохранение, обострение всех основных проблем современности.

Обострение коренного противоречия капитализма — между трудом и капиталом — одним из своих следствий в современных условиях имеет серьезную опасность дальнейшего существенного поправения политики, всей внутренней обстановки в некоторых ведущих капиталистических странах.

4. Растущую угрозу самому существованию человечества представляет в современных условиях империализм. Его самое чудовищное порождение — милитаризм, стремящийся подчинить своему влиянию и интересам всю политическую машину буржуазного общества, поставить под контроль духовную жизнь и культуру.

На империализме, и только на империализме — ответственность за войны и конфликты нашего века, за развязывание и непрерывное подстегивание гонки вооружений, открытие ее новых направлений. Империализм, первым применивший ядерное оружие, готовится сделать сейчас новый, возможно, непоправимый шаг — перенести гонку вооружений в космос, взять на прицел всю планету.

Империализм создал изощренную систему неоколониализма. Жесточайшая эксплуатация развивающихся государств становится все более важным фактором финансирования милитаристских приготовлений империализма, его внутренней политики, самого его существования. Империализм все сильнее противопоставляет себя всему человечеству.

5. Ход истории, общественного прогресса все настоятельнее требует налаживания конструктивного, созидательного взаимодействия государств и народов в масштабах всей планеты. В сочетании соревнования, исторического противоборства двух систем и нарастающей тенденции к взаимозависимости государств мирового сообщества — реальная диалектика современного мирового развития. Через борьбу противоположностей складывается противоречивый, но взаимозависимый, во многом целостный мир. Мировое развитие, его современный этап предъявляют к каждому государству особенно жесткие требования — идет ли речь о внешней политике, экономической и социальной дееспособности, духовном облике общества.

Последние десятилетия XX в. поставили перед народами планеты трудные и острые проблемы. Потребность решить насущнейшие общечеловеческие задачи должна побудить их к взаимо-

действию, дать выход тенденциям к самосохранению человечества. Ход мирового развития создает для этого необходимые материальные, социальные, политические предпосылки. В этом съезд видит стимул к решениям и действиям, отвечающим реальностям времени.

Силы мира и прогресса во всем мире могут нейтрализовать исходящую от империализма угрозу, остановить сползание мира к грани ядерной пропасти, предотвратить превращение космоса в поле боя. Человеческая жизнь, возможности ее всестороннего раскрытия, интересы общественного развития — превыше всего. На это съезд ориентирует практическую деятельность КПСС и Советского государства.

## II

1. Главной сферой деятельности партии была и остается экономика. Именно здесь создаются предпосылки для обеспечения материально и духовно богатой, социально насыщенной жизни советских людей в условиях мира, для достижения нового качественного состояния общества.

Съезд отмечает, что за четверть века после принятия третьей Программы КПСС народное хозяйство страны значительно продвинулось вперед. Национальный доход увеличился почти в 4 раза, промышленное производство — в 5 раз, сельскохозяйственное — в 1,7 раза. По выпуску ряда важнейших видов продукции Советский Союз прочно занимает первое место в мире. Возросло благосостояние народа. Реальные доходы на душу населения увеличились в 2,6 раза, общественные фонды потребления — более чем в 5 раз. Улучшены жилищные условия большинству семей. Общепризнаны успехи в развитии отечественной науки, образования, здравоохранения, культуры.

Отдавая должное достигнутому, съезд вместе с тем обращает внимание на трудности и негативные процессы в социально-экономическом развитии, которые проявились в 70-е и начале 80-х гг. В это время заметно снизились темпы роста экономики, производительности труда, ухудшились некоторые другие показатели эффективности, замедлился научно-технический прогресс, усилились диспропорции в экономике. Не выполнялись задания пятилетних планов, не в полном объеме осуществлялись и намечавшиеся социальные мероприятия. Главной причиной отставания съезд считает то, что своевременно не была дана политическая оценка изменению экономической ситуации, не была осознана вся острота и неотложность перевода экономики на интенсивные методы развития, не проявлялось настойчивости и последовательности в решении назревших вопросов перестройки экономической политики, хозяйственного механизма, самой психологии хозяйст-

венной деятельности. Несмотря на усилия последнего времени, исправить положение в полной мере не удалось.

В этих условиях важнейшая общепартийная, общегосударственная задача состоит в том, чтобы в короткие сроки решительно и до конца преодолеть неблагоприятные тенденции в развитии экономики, придать ей высокий динамизм, открыть простор подлинно революционным преобразованиям, включить в эти процессы широкие слои трудящихся.

2. Съезд всецело одобряет выработанную Центральным Комитетом КПСС концепцию ускорения социально-экономического развития страны, практические шаги по ее реализации. Стратегический курс партии состоит в том, чтобы осуществить переход к экономике высшей организации и эффективности со всесторонне развитыми производительными силами, зрелыми социалистическими производственными отношениями, отлаженным хозяйственным механизмом. Важным этапом глубоких качественных перемен в производстве является двенадцатая пятилетка.

Съезд обязывает партийные, советские, хозяйственные, общественные организации положить в основу всей своей деятельности неукоснительное осуществление программных установок о переводе народного хозяйства на интенсивный путь развития. В руководстве хозяйственным строительством на всех уровнях перенести центр внимания с количественных показателей на качество и эффективность, с промежуточных результатов — на конечные, с расширения производственных фондов — на их обновление, с наращивания топливно-сырьевых ресурсов — на улучшение их использования, на ускоренное развитие наукоемких отраслей, соответственно перестроить структурную и инвестиционную политику.

В качестве главного рычага интенсификации народного хозяйства партия выдвигает кардинальное ускорение научно-технического прогресса, широкое внедрение техники новых поколений, принципиально новых технологий, обеспечивающих наивысшую производительность и эффективность. На первый план съезд ставит задачу — осуществить глубокую техническую реконструкцию народного хозяйства на основе самых современных достижений науки и техники. Каждая отрасль, предприятие и объединение должны иметь четкую программу постоянного обновления производства. Со всей строгостью следует спрашивать с тех руководителей, которые подменяют существо дела показными мероприятиями, половинчатыми решениями, извращают саму идею технической реконструкции.

Ведущую роль в ускорении научно-технического прогресса призвано играть машиностроение, которое в кратчайшие сроки необходимо поднять на высший технический уровень. Важнейшей задачей является разработка и массовое производство современной электронно-вычислительной техники. Должна быть проведена

коренная реконструкция топливно-энергетического комплекса, обеспечено выполнение Энергетической программы. Многое предстоит сделать в развитии металлургии и химизации народного хозяйства, обеспечении потребностей в новых конструкционных и других прогрессивных материалах. Огромное значение партия придает техническому перевооружению производственной инфраструктуры, в первую очередь транспорта и связи, а также приоритетному развитию легкой промышленности и других отраслей, непосредственно работающих на удовлетворение потребностей населения.

В связи с разворотом работ по реконструкции народного хозяйства съезд указывает на необходимость коренного улучшения капитального строительства, подъема на новый индустриальный и организационный уровень всего строительного комплекса, существенного сокращения инвестиционного цикла.

Съезд ставит задачу осуществить энергичный поворот науки к нуждам технического перевооружения народного хозяйства, теснее сомкнуть ее с производством, использовать в этих целях новые, оправдавшие себя формы интеграции и взаимодействия, ускорить внедрение результатов исследований в практику, повысить отдачу академических и отраслевых институтов, научного потенциала вузов, улучшить подготовку научной смены.

3. Первоочередной задачей партийных, советских, хозяйственных органов, всех коммунистов, всего народа является настойчивое проведение в жизнь современной аграрной политики партии, выполнение Продовольственной программы СССР. В развитии агропромышленного комплекса нужен решительный сдвиг, с тем чтобы уже в двенадцатой пятилетке серьезно улучшить снабжение населения продовольствием. Важно добиться четкой, экономически взаимоувязанной работы всех звеньев АПК, усилить воздействие научно-технического прогресса на достижение более устойчивого развития сельского хозяйства и связанных с ним отраслей.

Последовательно развивая и впредь материально-техническую базу агропромышленного комплекса, необходимо коренным образом поднять эффективность использования уже созданного мощного производственного потенциала, сконцентрировать силы и средства на направлениях, обеспечивающих наибольшую отдачу. Особое внимание уделить повсеместному освоению интенсивных технологий, развитию коллективного подряда на основе подлинного хозрасчета, сокращению потерь продукции на всех стадиях агропромышленного производства, созданию в кратчайшие сроки необходимой базы для хранения и переработки сельскохозяйственного сырья. Ускорить социальное переустройство села, проявлять постоянную заботу о сельских тружениках, условиях их труда и быта.

Решению этих задач должны служить организационная перестройка, а также новые крупные меры по созданию действенного хозяйственного механизма в системе АПК, призванные обеспечить условия для широкого применения экономических методов в работе его подразделений, значительного повышения самостоятельности и инициативы колхозов, совхозов, других предприятий, поставить надежный барьер бесхозяйственности и иждивенчеству. Коренное изменение условий хозяйствования на селе требует серьезного улучшения стиля и методов руководства агропромышленным комплексом. Следует отрешиться от некомпетентного вмешательства в производственную деятельность трудовых коллективов, подмены органов управления АПК. В новых условиях значительно возрастает ответственность системы Госагропрома СССР и Советов Министров союзных республик за обеспечение страны продовольствием и сельскохозяйственным сырьем.

4. Курс на ускорение социально-экономического развития диктует необходимость глубокой перестройки хозяйственного механизма, создания целостной, эффективной и гибкой системы управления, основанной на принципе демократического централизма, позволяющей полнее реализовать возможности социализма. Съезд поручает Центральному Комитету КПСС, Совету Министров СССР осуществить в ближайшее время комплекс мер, с тем чтобы привести формы и методы управления и хозяйствования в соответствие с современными требованиями.

В этих целях:

усилить действенность централизованного руководства в реализации основных задач экономической стратегии партии и одновременно поднять роль и самостоятельность объединений и предприятий, их заинтересованность и ответственность за достижение наивысших конечных результатов на основе подлинного хозрасчета, самоокупаемости и самофинансирования, установления прямой зависимости уровня доходов коллективов от эффективности работы;

перейти к экономическим методам руководства на всех уровнях народного хозяйства, усовершенствовать планирование, финансово-кредитный механизм, систему ценообразования, перестроить материально-техническое снабжение;

придать управлению современные организационные структуры с учетом тенденций концентрации, специализации и кооперирования производства, развития комплексов взаимосвязанных отраслей, территориально-производственных и других межотраслевых формирований;

обеспечить оптимальное сочетание отраслевого и территориального управления хозяйством, комплексное экономическое и социальное развитие республик и регионов, дальнейшее расширение прав республиканских и местных органов, в первую очередь

в руководстве строительством, межотраслевыми производствами, социальной и производственной инфраструктурой.

Совершенствование управления требует перестройки мышления, ясного понимания партийным активом, хозяйственными кадрами, широкими массами трудящихся новых задач, отказа от сложившихся стереотипов. Необходимо улучшить научную разработку теоретических вопросов управления, связанных прежде всего с диалектикой взаимодействия производительных сил и производственных отношений при социализме, развитием социалистической собственности, использованием товарно-денежных отношений, сочетанием централизма и самостоятельности хозяйственных организаций.

5. Съезд подчеркивает, что успешное выполнение намеченных задач требует максимальной мобилизации имеющихся в народном хозяйстве резервов. Партийные, советские, хозяйственные, общественные организации должны сосредоточить усилия на укреплении организованности и дисциплины, преодолении бесхозяйственности. Основной упор необходимо сделать на полное использование действующих производственных мощностей, всемерную экономию сырья, материалов, топлива и энергии, применение ресурсосберегающей и безотходной технологии, вовлечение вторичных ресурсов, повышение ритмичности производства, безусловное выполнение договорных поставок. Следует приложить максимум усилий для коренного улучшения качества продукции и качества всей работы. Для решения этой важнейшей общенародной задачи необходима предельная мобилизация сил всех предприятий, всех звеньев управления при опоре на современные достижения науки и техники. Настойчивая и повседневная борьба за повышение качества должна стать делом каждого коммуниста, каждого трудящегося.

Вся экономическая, организаторская и политическая работа должна быть направлена на то, чтобы обеспечить по-хозяйски заинтересованное отношение людей к производству, все более активное участие их в управлении, поднять творческую инициативу трудящихся, по-деловому организовать социалистическое соревнование за выполнение планов двенадцатой пятилетки. Необходимо всемерно повышать роль морального фактора в поощрении передовиков производства, шире развивать традиции ударничества, стахановского движения.

6. Съезд придает первостепенное значение проведению активной, целостной социальной политики, осуществлению намеченной на двенадцатую пятилетку и на перспективу программы повышения народного благосостояния, охватывающей все стороны жизни людей. Следует решительно повернуть органы планирования и управления к потребностям социальной сферы, до конца преодолеть недооценку назревших здесь проблем. Всякое невни-

мание к нуждам людей, любые ущемления их законных интересов недопустимы в деятельности должностых лиц. Партия будет строго следовать принципу социальной справедливости, настойчиво добиваться устранения всего, что мешает неуклонному проведению его в жизнь.

КПСС выдвигает развернутую программу повышения народного благосостояния на качественно новую ступень. При этом улучшение жизни людей должно быть неразрывно связано с ростом трудовой и общественной отдачи каждого работника, каждого производственного коллектива.

Съезд считает необходимым усилить контроль за мерой труда и потребления, установить более строгую зависимость заработной платы от производительности труда, его качественных показателей. Решительно искоренять уравниловку, не допускать выплат незаработанных денег, незаслуженных премий, вести бескомпромиссную борьбу с нетрудовыми доходами, другими отступлениями от основного принципа социализма «От каждого — по способностям, каждому — по труду». Осуществить в ближайшее время дополнительные меры, направленные против тунеядцев, расхитителей социалистической собственности, взяточников.

Партийным, государственным, хозяйственным органам в центре и на местах надо в корне изменить отношение к вопросам насыщения рынка качественными товарами и услугами, обеспечить безусловное выполнение Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг, увеличивать вклад каждой республики, края, области, каждой отрасли народного хозяйства, трудовых коллективов в решение этой важнейшей задачи. Повысить ответственность местных органов за удовлетворение покупательского спроса населения.

В целях обеспечения каждой семьи отдельной квартирой или домом в намеченные сроки наращивать масштабы жилищного строительства и реконструкции жилого фонда, всемерно поощрять кооперативное и индивидуальное строительство, возведение молодежных комплексов, улучшить практику распределения жилья.

7. Достижение качественных сдвигов в социальной сфере непременно предполагает глубокие преобразования в труде, его содержании, повышение производительности, резкое сокращение ручного и малоквалифицированного труда, совершенствование государственной системы распределения и перераспределения кадров.

Съезд ставит задачу создания единой системы непрерывного образования. В этих целях нужно последовательно реализовать реформу общеобразовательной и профессиональной школы, настойчиво добиваться повышения эффективности обучения и воспитания, обеспечить компьютерную грамотность учащихся, коренным

образом улучшить подготовку молодежи к самостоятельной жизни и труду. Считать необходимым осуществить перестройку высшего и среднего специального образования, усовершенствовать систему подготовки специалистов и их использования на производстве. Привести в соответствие с современными требованиями организацию повышения квалификации и переподготовки рабочих и специалистов народного хозяйства.

Необходимы кардинальные меры, направленные на улучшение охраны здоровья, развитие массовой физической культуры и спорта, туризма, обеспечение содержательного досуга людей, особенно молодежи. Съезд отмечает исключительно важное значение развернутой по инициативе Центрального Комитета КПСС и активно поддержанной советским народом работы по утверждению здорового образа жизни, преодолению пьянства и алкоголизма. В борьбе с этим злом не должно быть никаких послаблений.

В современных условиях большую остроту приобретает проблема охраны природы и рационального использования ее ресурсов. В решении этой глобальной проблемы должны быть в полной мере использованы преимущества социализма с его плановой организацией производства и гуманистическим мировоззрением.

8. Партия придает важнейшее значение тщательному учету в своей политике общности коренных интересов классов и общественных групп, их специфических интересов как непременному условию прочного единства советского общества, успешного решения задач коммунистического строительства. Краеугольным камнем политики КПСС съезд считает обеспечение ведущей роли рабочего класса, укрепление союза рабочего класса, колхозного крестьянства и трудовой интеллигенции. Совершенствуя социалистический образ жизни, необходимо создавать максимум возможностей для утверждения коллективизма и развития личности.

Следует осуществить меры по дальнейшему укреплению семьи, повышению ответственности родителей за воспитание детей, улучшению условий труда и быта женщин, позволяющих успешно сочетать материнство с активным участием в трудовой и общественной деятельности. В ближайшие годы полностью удовлетворить потребности населения в детских дошкольных учреждениях.

Долг партийных, советских органов, общественных организаций — проявлять повседневную заботу о ветеранах войны и труда, способствовать более широкому их участию в хозяйственной и общественно-политической жизни.

9. КПСС, верная ленинским принципам своей национальной политики, будет и впредь неустанно укреплять братскую дружбу народов нашей страны, воспитывать трудящихся в духе советского патриотизма и интернационализма, проявлять особую чуткость

и осмотрительность во всем, что касается развития национальных отношений, затрагивает интересы каждой нации и народности, национальные чувства людей, своевременно разрешать возникающие в этой сфере вопросы, вести принципиальную борьбу против любых проявлений национализма и шовинизма, местничества.

Партийные организации обязаны постоянно заботиться о всестороннем развитии республик, увеличении вклада каждой из них в укрепление единого народнохозяйственного комплекса страны, в упрочение экономического могущества и обороноспособности нашего многонационального государства — Союза Советских Социалистических Республик.

## III

1. Стратегия ускорения нашего развития включает в себя дальнейшее совершенствование общественных отношений, обновление содержания, форм и методов работы политических и идеологических институтов, углубление социалистической демократии.

Съезд высоко оценивает принимаемые Центральным Комитетом меры по совершенствованию политической системы общества, активизации Советов, профсоюзов, комсомола, трудовых коллективов, народного контроля, по усилению гласности. Руководствуясь указанием В. И. Ленина о том, что «социализм живой, творческий, есть создание самих народных масс» [1], партия будет и впредь постоянно заботиться о более эффективном использовании всех форм представительной и непосредственной демократии, неуклонном расширении участия народных масс в выработке, принятии и осуществлении государственных и других решений, выступать ведущей силой и гарантом последовательного углубления социалистического самоуправления народа.

2. Съезд подчеркивает важность того, чтобы все более деловым и плодотворным становился характер деятельности Верховного Совета СССР, Верховных Советов союзных и автономных республик по развитию законодательства, осуществлению контроля за работой подотчетных органов, руководству Советами народных депутатов всех ступеней. Следует еще решительнее держать курс на повышение роли и улучшение работы местных Советов в мобилизации масс на ускорение социально-экономического и духовного развития общества, в решении всех вопросов, касающихся повседневной жизни населения, удовлетворения запросов и нужд людей. В связи с этим необходимо уже в ближайшее время разработать меры, направленные на усиление самостоятель-

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 35, с. 57. *Ред.*

ности и ответственности Советов, отладку механизма и взаимодействия с предприятиями и организациями вышестоящего подчинения. Съезд считает правильной и своевременной постановку вопроса о совершенствовании избирательной практики.

Следует постоянно заботиться о дальнейшем углублении демократических начал в управлении, повышении четкости и оперативности в деятельности исполкомов Советов, других государственных органов, решительно искоренять проявления ведомственности и местничества, безответственности и бюрократизма, казенно-равнодушного отношения к людям. Необходимо обеспечить регулярность и действенность системы отчетов исполкомов, судей, министров и руководителей других органов управления перед трудовыми коллективами и собраниями населения, эффективнее использовать различные формы контроля за работой управленческого аппарата со стороны трудящихся. Съезд поддерживает предложение о введении системы аттестации ответственных работников аппарата советских и общественных органов.

3. Важные задачи выдвигает современный этап развития перед общественными организациями.

Будучи самой массовой организацией, профессиональные союзы должны с высокой ответственностью вести работу по мобилизации трудящихся на выполнение народнохозяйственных планов, развитию социалистического соревнования, укреплению дисциплины, повышению производительности труда. С большей целеустремленностью и настойчивостью профсоюзы, их выборные органы призваны защищать законные интересы трудящихся, заботиться об охране труда и технике безопасности, о строительстве и работе оздоровительных, спортивных, клубных, детских учреждений, активнее участвовать в осуществлении всей социальной политики.

Партийные организации обязаны всемерно содействовать Ленинскому комсомолу в выполнении его коренной задачи — подготовке активных, сознательных строителей нового общества, преданных идеалам коммунизма, трудолюбивых, готовых к подвигу и самопожертвованию. Необходимо поддерживать стремление молодежи проявить себя в различных областях общественной жизни. Последовательно вести линию на выдвижение достойных ее представителей на руководящую работу на производстве, в науке, культуре, управлении.

В целях дальнейшего повышения роли профсоюзов и комсомола, творческих союзов и добровольных обществ, женских организаций съезд считает необходимым расширить круг вопросов, которые государственные органы могут решать только при участии или с предварительного согласия соответствующих общественных организаций, предоставить им право в ряде случаев приостанавливать осуществление управленческих решений.

4. Предметом особого внимания партии является использование всех форм непосредственной демократии, и прежде всего активизация трудовых коллективов, создание в них атмосферы социалистической взаимопомощи и требовательности, воспитание у трудящихся чувства полноправных хозяев производства, высокой ответственности за выполнение обязанностей перед обществом. Следует кардинально улучшить механизм практического осуществления демократических принципов и норм, закрепленных в Законе о трудовых коллективах, расширить круг вопросов, по которым решения трудовых коллективов являются окончательными, поднять роль общих собраний рабочих и служащих, ответственность за выполнение их решений. Съезд поддерживает предложения о создании на уровне предприятий советов трудовых коллективов, которые действовали бы в период между их общими собраниями, а также о постепенном расширении выборности руководящих работников на предприятиях. Необходимо усилить заботу партийных и государственных органов о развитии демократических начал колхозного, кооперативного самоуправления, строгом соблюдении уставов кооперативных организаций.

Следует и дальше совершенствовать практику всенародного обсуждения и голосования по крупным вопросам жизни страны, обсуждения населением проектов решений местных Советов, лучше использовать другие каналы развития прямой демократии: собрания граждан, наказы избирателей, печать, радио, телевидение, письма трудящихся, все средства выявления общественного мнения.

Принципиальное значение съезд придает расширению гласности в деятельности государственных и других органов, повышению информированности населения о принимаемых ими решениях и ходе их выполнения.

5. Важнейшее значение съезд придает постоянному укреплению правовой основы государственной и общественной жизни, строжайшему соблюдению законов, упрочению гарантий прав и свобод советского человека. Необходимо настойчиво поднимать ответственность кадров правоохранительных и других органов, связанных с практическим применением законов, охраной правопорядка, социалистической собственности, законных интересов советских граждан, решительно повышать эффективность прокурорского надзора, уровень работы судов и адвокатуры, совершенствовать деятельность Государственного арбитража, юридической службы в Советах, на предприятиях и в организациях по дальнейшему укреплению законности в хозяйственных отношениях, государственной и договорной дисциплины. Формирование высокой гражданственности, нравственное и правовое воспитание советских людей, особенно молодежи, должно стать одним из действенных средств развития их социально-политической актив-

ности, непримиримости к недостаткам и правонарушениям, заботливого отношения к интересам общества и государства.

6. В условиях наращивания подрывных устремлений империализма против СССР и других социалистических стран значительно возрастает ответственность органов государственной безопасности, которые призваны проявлять высочайшую бдительность, своевременно разоблачать и решительно пресекать любые попытки подорвать или ослабить наш государственный и общественный строй.

Съезд с удовлетворением отмечает, что благодаря неослабному вниманию партии, ее Центрального Комитета, Политбюро ЦК оборонное могущество СССР поддерживается на уровне, надежно гарантирующем мирный созидательный труд советских людей. Всемерное повышение боевой готовности Вооруженных Сил, воспитание воинов армии и флота, всех советских людей в духе бдительности и постоянной готовности к защите великих завоеваний социализма должны и впредь оставаться одной из важнейших задач партии, государства и народа.

## IV

1. Главная цель внешнеполитической стратегии КПСС состоит в том, чтобы обеспечить советскому народу возможность трудиться в условиях прочного мира и свободы. Поэтому и на будущее магистральным направлением деятельности партии на международной арене должна оставаться борьба против ядерной опасности, гонки вооружений, за сохранение и укрепление всеобщего мира.

Съезд подчеркивает, что альтернативы этой политике нет. Характер современного оружия не оставляет ни одному государству надежды защитить себя лишь военно-техническими средствами, созданием даже самой мощной обороны, поскольку уже не только саму ядерную войну, но и гонку вооружений выиграть нельзя. Продолжение ее на Земле, а тем более распространение на космос, ускорит и без того критически высокий темп накопления и совершенствования ядерного и других видов оружия, в результате чего даже паритет перестанет быть фактором военно-политического сдерживания. А стало быть, обеспечение безопасности все больше предстает как задача политическая, решить которую можно лишь политическими средствами.

2. Проделанный Центральным Комитетом КПСС анализ характера и масштабов ядерной угрозы позволил сформулировать имеющий важное теоретическое и практическое значение вывод о том, что на международной арене сложились объективные условия, в которых противоборство между капитализмом и социализмом может протекать только и исключительно в формах мирного соревнования и мирного соперничества.

Исходя из этого, съезд поручает ЦК последовательно, планомерно и настойчиво добиваться решения проблем международной безопасности, ориентируя внешнюю политику Советского Союза на неукоснительное следование курсом мирного сосуществования, на твердость в отстаивании наших принципов и позиций, на тактическую гибкость, на готовность к взаимоприемлемым компромиссам, нацеленность на диалог и взаимопонимание. Съезд подчеркивает необходимость дальнейшей активизации советской внешней политики по всем направлениям, поисков справедливого мирного урегулирования очагов напряженности, развития добрососедских, взаимовыгодных отношений со всеми государствами.

3. Центральным направлением внешней политики Советского Союза на предстоящие годы должна стать борьба за реализацию выдвинутой в Заявлении Генерального секретаря ЦК КПСС от 15 января 1986 г. программы уничтожения оружия массового истребления и предотвращения военной опасности. Осуществление этой исторической по своим масштабам и значению программы открыло бы перед человечеством принципиально иную полосу развития, возможность сосредоточиться только на созидании.

Съезд подтверждает однозначно оборонительную направленность советской военной доктрины, которая основывается на том, что СССР — убежденнейший противник ядерной войны в любом ее варианте. Наша страна за то, чтобы изъять из обращения оружие массового уничтожения, ограничить военный потенциал пределами разумной достаточности. Но характер и уровень этого предела продолжают лимитироваться позициями и действиями США, их партнеров по блокам. На бóльшую безопасность Советский Союз не претендует, однако и на меньшую не пойдет.

4. Съезд констатирует, что начавшие складываться в последнее время предпосылки к оздоровлению международной обстановки — еще не сам поворот: гонка вооружений продолжается, угроза ядерной войны остается. Однако международная реакция отнюдь не всесильна. Развитие мирового революционного процесса, подъем массовых демократических и антивоенных движений значительно расширили и усилили огромный потенциал мира, разума и доброй воли, который служит мощным противовесом агрессивной политике империализма. КПСС намерена и впредь всемерно содействовать укреплению этого потенциала.

5. Сегодня судьбы мира и социального прогресса теснее, чем когда-либо, связаны с динамизмом экономического и политического развития мировой системы социализма. Съезд выражает убежденность в способности социализма решать самые сложные задачи, отмечает важность все более активного взаимодействия стран социализма, которое служит стимулом ускорения общего движения вперед.

Съезд всецело поддерживает новые позитивные качества, проявляющиеся во взаимоотношениях со странами социалистического содружества после апрельского Пленума ЦК КПСС. Душой политического сотрудничества наших стран было и остается взаимодействие правящих коммунистических партий, совершенствование и обновление его методов и форм, позволяющих оперативно, по-товарищески советоваться по всему комплексу проблем социалистического строительства. Такой подход отвечает требованиям времени, обогащает содержание связей на всех уровнях между нашими партиями и государствами.

Съезд подчеркивает важное значение, которое имело, с учетом международной обстановки, продление по единодушному решению его участников Варшавского Договора — действенного, конструктивного фактора и европейской, и мировой политики в целом.

КПСС рассматривает как дело особой значимости принятие Комплексной программы научно-технического прогресса стран — членов СЭВ, считает долгом чести советских коммунистов, ученых, инженеров, рабочих проявлять новаторский, инициативный подход на ключевых направлениях социалистической экономической интеграции.

Высказываясь за широкое общение трудовых коллективов, общественных организаций, граждан социалистических стран, съезд подчеркивает растущее значение взаимного обогащения мыслями, идеями, опытом социалистического строительства. Это способствует решению проблем, выдвигаемых жизнью, предупреждению кризисных ситуаций, создаваемых и используемых классовым противником, противодействию его попыткам противопоставить одни социалистические страны другим, взаимной гармонизации интересов различных социалистических государств, нахождению взаимоприемлемых решений самых сложных проблем.

6. КПСС выступает за честные, открытые отношения со всеми коммунистическими партиями, всеми государствами мировой социалистической системы, товарищеский обмен мнениями с ними. Партия приветствует каждый шаг на пути сближения социалистических государств, каждое положительное изменение в отношениях между ними.

В этой связи съезд с удовлетворением отмечает определенное улучшение взаимоотношений СССР с великим соседом — социалистическим Китаем, возможность, несмотря на различия в подходах к ряду международных проблем, развивать сотрудничество на равноправной, не затрагивающей третьи страны основе. Резервы такого сотрудничества, по убеждению съезда, огромны, потому что они отвечают коренным интересам обеих стран, для народов которых неразделимо самое дорогое — социализм и мир.

7. Будучи плоть от плоти международного коммунистического движения, КПСС видит свой главный интернациональный долг

перед ним в успешном продвижении советского общества по пути, открытому и проложенному Октябрем.

Съезд исходит из того, что многообразие коммунистического движения — не синоним разобщенности, точно так же, как единство не имеет ничего общего с единообразием, с иерархией, с вмешательством одних партий в дела других, со стремлением какой-нибудь партии к монополии на истину. Коммунистическое движение сильно смелым, творческим подходом к новым реальностям на основе учения Маркса — Энгельса — Ленина, своей классовой солидарностью, равноправным сотрудничеством всех братских партий в борьбе за общие цели — мир и социализм. Эти цели и есть то главное, определяющее, что объединяет коммунистов разных стран. Съезд поручает ЦК КПСС всемерно содействовать укреплению такой солидарности и такого сотрудничества коммунистических и рабочих партий.

8. Тенденция к изменению соотношения сил на международной арене в пользу мира, разума и доброй воли устойчива и в принципе необратима. Однако это соотношение складывается в ходе острого и динамичного противоборства между прогрессом и реакцией. Поэтому съезд подтверждает неизменную солидарность КПСС с силами национального и социального освобождения, ее линию на тесное взаимодействие со странами социалистической ориентации, с революционно-демократическими партиями, с движением неприсоединения, на развитие контактов и сотрудничества с социал-демократией, на расширение связей со всеми, кто выступает против войны, за международную безопасность.

9. Съезд отмечает особую важность выдвинутых в Политическом докладе ЦК принципиальных Основ создания всеобъемлющей системы международной безопасности, руководствуясь которыми можно было бы добиться, чтобы мирное сосуществование стало высшим универсальным принципом межгосударственных отношений. От имени КПСС съезд обращается ко всем правительствам, партиям, общественным организациям и движениям, действительно озабоченным судьбами мира на Земле, ко всем народам с призывом к более тесному и продуктивному сотрудничеству ради достижения успеха в битве против войны, успеха, который будет исторической победой всего человечества, каждого человека на нашей планете.

## V

1. Нынешний этап — этап качественного преобразования общества требует от партии, от всех ее организаций новых усилий, принципиальности в оценках собственной работы, деловитости и самоотверженности. Дальнейшему повышению руководящей роли партии, усилению ее влияния на деятельность во всех ячейках

социалистического общества будет способствовать последовательное проведение в жизнь положений новой редакции Программы КПСС, Устава партии, воплощающих и развивающих выработанные В. И. Лениным и проверенные практикой большевистские принципы партийного строительства, стиля и методов партийной работы, идейно-нравственные нормы поведения коммунистов. В своей практической работе партийным организациям следует исходить из того, что воздействие партии на общественные процессы тем сильнее и эффективнее, чем многообразнее, насыщеннее внутрипартийная жизнь, чем строже соблюдается ленинский принцип демократического централизма.

2. В современных условиях, когда масштабы, новизна и сложность решаемых задач предъявляют высокие требования ко всей политической, идеологической и организаторской деятельности партии, делом первостепенной важности является обеспечение коренной перестройки партийной работы, утверждение в каждой партийной организации атмосферы творчества, принципиальной требовательности и самокритичности, поиск новых действенных решений социально-экономических, научно-технических и идейно-воспитательных проблем.

Положительно оценивая примеры новаторского, инициативного подхода к решению задач, поставленных апрельским (1985 г.) Пленумом ЦК КПСС, съезд вместе с тем отмечает, что необходимость перестройки осознана еще не всеми и не везде. Во многих организациях медленно преодолеваются инертность, формализм и шаблон в работе. ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, окружкомы, горкомы и райкомы партии обязаны решительнее изживать косность и консерватизм в любых их проявлениях, стремление к приукрашиванию истинного положения дел, настойчиво преодолевать застарелую тягу к заорганизованности, заседательской суете и бумаготворчеству. Называть вещи своими именами, судить обо всем начистоту, объективно информировать вышестоящие партийные органы и массы, всегда и во всем проявлять высокую требовательность и честность — должно быть незыблемым правилом в партийной работе.

В повсеместном утверждении делового, творческого стиля ответственная роль принадлежит первичным партийным организациям. Партийные комитеты должны постоянно опираться на них, развивать самостоятельность в работе, добиваться, чтобы в каждой партийной организации обеспечивалась полнокровная жизнь, характеризующаяся открытостью, гласностью замыслов и решений, человечностью, взаимной требовательностью коммунистов, их неустанной заботой об общем деле. Необходимо существенно усилить влияние партийных организаций министерств и ведомств на деятельность аппарата управления, отраслей в целом.

3. Исходя из того, что здоровая, нормальная жизнь каждой

партийной организации немыслима без строгого соблюдения внутрипартийной демократии, принципа коллективности руководства, съезд считает актуальной задачей повышение роли коллегиальных органов — пленумов партийных комитетов, бюро, партийных собраний в выработке продуманных, обоснованных решений, осуществлении контроля за их выполнением, за деятельностью руководящих кадров.

Утверждение в нашей жизни здоровых начал, выработка у кадров желания и умения работать по-новому требуют от партийных организаций всемерно развивать критику и самокритику, усиливать борьбу с парадностью, поправлять тех работников, которые на словах ратуют за перестройку, а мыслят и действуют по устаревшим схемам, болезненно воспринимают замечания в свой адрес. Должны решительно пресекаться любые попытки зажима критики, преследования за нее. Где глохнут критика и самокритика, там деформируется партийная работа, создается обстановка благодушия и безнаказанности, ведущая к застою в делах, перерождению работников. В партии не должно быть организаций, находящихся вне контроля, закрытых для критики. Ни один руководитель не должен ограждаться от ответственности за свои действия и поступки, прежде всего перед первичной партийной организацией.

4. Залогом успешного решения поставленных задач, достижения наших программных целей является непрерывное развитие и самосовершенствование партии, нерушимая сплоченность ее рядов, неустанная борьба за чистый и честный облик партийца. За истекшие годы еще более возрос и окреп творческий потенциал КПСС, все прочнее становятся ее корни в рабочем классе, во всех слоях общества. Партийные ряды пополнились свежими силами, готовыми самоотверженно служить коммунистическому делу. Тем нетерпимее встречающиеся еще факты ослабления требовательности при отборе нового пополнения, приема в партию людей, вступающих в нее из карьеристских побуждений, в расчете на какие-то преимущества в получении жизненных благ, на поблажки перед законом.

Никаких привилегий у члена партии нет, есть только дополнительные обязанности — эта ленинская мысль должна быть отправной в работе каждой партийной организации по отбору в партию и воспитанию коммунистов как политических бойцов и организаторов масс, активных проводников генеральной линии и директив партии. Высокой взаимной взыскательностью, продуманной идейно-воспитательной работой, всей постановкой внутрипартийной жизни надо обеспечивать личный пример членов партии, исходить из того, что не бывает авангардной роли коммуниста вообще, она выражается в конкретных поступках, практических делах, безупречном исполнении общественного долга.

Важнейшая задача партийных организаций — воспитывать коммунистов в духе великих традиций большевизма, подлинного товарищества, вытравлять из партийной среды, из всей нашей жизни лесть, угодничество, подхалимство. Принципиальность, скромность и самокритичность должны быть естественными для коммуниста. Необходимо поднять требовательность к коммунистам, партийным организациям за выполнение программных и уставных положений, за строгое соблюдение норм партийной жизни. Очищать партийные ряды от всех, кто компрометирует звание члена КПСС.

5. Съезд единодушно одобряет принятые Центральным Комитетом меры по укреплению многих участков партийной, государственной, хозяйственной работы энергичными, подготовленными кадрами, замене скомпрометировавших себя или отставших от современных требований работников, решительному преодолению допущенных в ряде организаций нарушений партийных норм.

ЦК КПСС, местные партийные органы, все партийные организации обязаны и дальше последовательно и настойчиво проводить принципиальную кадровую политику, отвечающую современным требованиям и задачам партии. Не допускать никаких отступлений от ленинских принципов подбора, расстановки и воспитания кадров. Усилить борьбу с укоренившейся в ряде организаций инерцией безответственности и всепрощения, с фактами нарушений партийной, государственной дисциплины, этики и морали. Серьезные уроки надо извлечь из ошибок, допущенных при решении кадровых вопросов в некоторых партийных организациях. Партия не будет мириться с чуждой нам практикой протекционизма, выдвижения работников по признакам личной преданности и землячества.

Решающими критериями при всех перемещениях кадров должны быть идейно-нравственные качества работников, их реальные дела, способность активно проводить в жизнь политическую линию партии. Каждого руководителя должны отличать идейная стойкость, высокая политическая культура, компетентность, умение строить коллективную работу, вдохновлять людей личным примером, верность принципам, твердые моральные убеждения, постоянная потребность общаться с массами, жить интересами и нуждами людей. Особый спрос должен предъявляться к коммунистам, которым доверено возглавлять партийные организации.

Партия будет и впредь проводить линию на сочетание в руководстве опытных и молодых работников, совершенствовать организацию работы с кадрами, подготовку надежного резерва для выдвижения, систему партийно-политического образования, усиливать гласность при решении кадровых вопросов. Для того чтобы не допускать застоя в работе, формировать кадры, обладающие разносторонним опытом, отзывчивые на новое, прогрессивное,

целесообразно практиковать перемещение работников, длительное время находящихся на одном посту, в другие организации и регионы, осуществлять обмен кадрами между центром и местами. Следует активнее выдвигать на руководящую работу женщин.

6. Для ускорения нашего движения особенно нужна деловитость, которой еще недостает многим работникам, склонным подменять дело говорильней, беспочвенными заверениями и обещаниями. Партийные организации призваны помочь кадрам в перестройке их на деловой лад. Необходимо постоянно помнить о том, что любой разрыв между сказанным и сделанным наносит урон главному — авторитету партийной политики и не может быть терпим ни в какой форме. Следует решительно ополчиться против проявлений бюрократизма, который сегодня является серьезной преградой в осуществлении коренной перестройки механизма хозяйствования, противником всякого живого дела.

Партийные комитеты обязаны концентрировать внимание и усилия на ключевых, узловых вопросах нашего развития, внедрении нового, передового во всех сферах жизни, дальнейшем повышении организованности. При этом не должны допускаться смешение функций партийных и иных органов, подмена и мелочная опека государственных и хозяйственных организаций. Важно так строить работу, чтобы каждый на порученном участке хорошо выполнял свое дело, действовал профессионально, энергично, не боясь взять ответственность на себя.

Съезд обращает внимание на необходимость усиления контроля за практическим исполнением принимаемых решений и планов. По мере нашего движения вперед организация контроля должна занимать все больший удельный вес в работе. Объективно анализировать положение дел, реалистически оценивать ситуацию, деятельность руководителей, принимать во всех случаях исчерпывающие меры, поднимать на уровень политических задач всю организаторскую работу — именно на этих направлениях следует совершенствовать стиль и методы партийного руководства.

7. Съезд поддерживает проводимую ЦК КПСС линию на то, чтобы огромную преобразующую силу марксистско-ленинской идеологии направить на ускорение социально-экономического развития страны, активизацию человеческого фактора, преодолеть инерцию изживших себя подходов. Современный политический курс партии создает исключительно благоприятные возможности для значительного повышения эффективности идеологической деятельности, которые используются пока еще слабо. В сфере идеологии продолжают сохраняться серьезные недостатки: кампанейщина, отрыв пропаганды от жизни и недооценка остроты назревших проблем, элементы схоластики и созерцательности. Воспитание словом далеко не всегда увязывается с воспитанием делом, социально-политическим опытом масс.

Идейно-политическое воспитание трудящихся, его содержание, формы и методы следует привести в соответствие с реальностями внутренней и международной жизни, обеспечить его сопряженность с организаторской и хозяйственной деятельностью. Повышать зрелость социалистического общества, строить коммунизм — это значит неуклонно повышать сознание человека, обогащать его духовный мир, приводить в действие творческий потенциал народа.

8. Съезд подчеркивает, что совершенствование социализма происходит тем успешнее, чем точнее в политике учитываются объективные закономерности общественного развития, чем активнее роль марксистско-ленинской теории в осмыслении живой практики. Следует настойчиво преодолевать проявления застоя, догматизма, равно как и делячества в идейно-теоретической работе, активизировать коллективную мысль партии, воспитывать у кадров вкус к теории, умение владеть ленинской методологией анализа социальных процессов.

В центр обществоведческих исследований необходимо поставить фундаментальные задачи ускорения прогресса нашего общества, достижения им нового качественного состояния. Обеспечить оперативный отклик общественных наук на потребности жизни, разработку обоснованных прогнозов и конструктивных рекомендаций для практики.

Партийные комитеты и организации, идеологические учреждения обязаны в полной мере использовать идейное богатство партийной Программы, Политического доклада ЦК КПСС, решений XXVII съезда партии для формирования целостного марксистско-ленинского мировоззрения, повышения политической культуры, трудовой и социальной активности советских людей. Перестроить систему политической и экономической учебы, которая призвана вооружать коммунистов, трудящихся умением политически зрело мыслить и действовать, способствовать распространению и утверждению передовых форм организации труда и производства.

9. Главными ориентирами в идеологической работе съезд считает воспитание трудящихся в духе коммунистической идейности и преданности Советской Родине, пролетарского, социалистического интернационализма, сознательного отношения к труду и общественному достоянию, непримиримости ко всему, что чуждо социализму, нашей культуре и коллективистской морали.

Трудовое воспитание должно быть направлено на то, чтобы пробуждать у каждого советского человека органическую потребность работать инициативно, качественно, с высокой производительностью и с наименьшими затратами ресурсов. Следует постоянно заботиться о развитии славных традиций советского рабочего класса, всеми средствами повышать морально-политический престиж новаторов производства, мастеров своего дела.

Идейность строителей коммунизма нераздельна с честностью, совестливостью, порядочностью. Коммунисты обязаны укреплять нравственные устои социализма, активно способствовать устранению из жизни проявлений мелкобуржуазной психологии, утверждению принципов коллективизма и социальной справедливости. Умело отстаивать историческую правоту нашего дела, показывать привлекательность идей социализма, ярко пропагандировать миролюбивую внешнюю политику СССР. Наступательно вести борьбу с буржуазной идеологией и моралью, антисоветскими провокациями и идеологическими диверсиями империализма, с попытками использовать религию в антисоциалистических целях.

10. Съезд отмечает возрастающую роль средств массовой информации и пропаганды в претворении в жизнь экономической стратегии партии, ее социальной политики, в формировании социалистического сознания, рассматривает телевидение, радио, печать как мощный инструмент гласности, общественного контроля. Следует более эффективно использовать мощный идеологический потенциал телевидения, повышать отдачу всего информационно-пропагандистского комплекса, укреплять его материальную базу. Работа средств массовой информации тем плодотворнее, чем больше в ней вдумчивости, оперативности и меньше погони за случайным, сенсационным.

11. Съезд нацеливает деятельность партийных организаций в области культурного строительства на решение задач все более полного удовлетворения духовных запросов и интересов людей, обеспечения условий для реализации их способностей, содержательного использования свободного времени. Необходимо решительно обновлять методы деятельности творческих союзов, учреждений культуры, наполнять ее глубоким идейным содержанием.

Съезд призывает мастеров литературы и искусства создавать произведения, достойные величия новаторских дел партии и народа, правдиво, на высоком художественном уровне отображать жизнь советских людей в ее многогранности и развитии. Литературно-художественной критике нужно стряхнуть с себя благодушие и чинопочитание, в оценке произведений руководствоваться четкими эстетическими и классовыми критериями, активнее выступать против безыдейности, парадного многописания, мелкого бытокопательства, конъюнктурщины и делячества.

Партия поддерживает и будет поддерживать все талантливое в литературе и искусстве, проникнутое духом партийности и народности. Нормой работы партийных организаций с художественной интеллигенцией являются идейная принципиальность и взыскательность, уважение к таланту, такт.

12. Необходимо совершенствовать организацию идеологической работы, обеспечивать участие в ней всех руководящих кадров, комплексный подход к делу воспитания, ставить в центр всей ра-

боты конкретного человека. Добиваться единства воспитания на производстве, в учебе и по месту жительства людей.

Вклад идеологических работников, актива в общепартийное дело воспитания нового человека должен возрастать. Партия будет и впредь повышать авторитет идеологических кадров, доказывающих личным примером свои убеждения, умеющих аналитически мыслить, обладающих вкусом к теории, широкой эрудицией, профессиональной подготовкой, способных успешно решать задачи нового времени.

* * *

XXVII съезд КПСС, принимая по-ленински смелую и реалистичную, мобилизующую и вдохновляющую стратегию борьбы за торжество идеалов коммунизма, мира и прогресса, выражает непреклонную решимость партии с честью идти по нашему великому пути, открывать новый простор творческой энергии и революционному почину рабочего класса, колхозного крестьянства, народной интеллигенции.

Коммунисты Страны Советов будут всегда находиться на переднем крае созидательной работы, показывать пример самоотверженности, неукоснительного исполнения своего долга перед народом, высокой ответственности перед грядущими поколениями.

Съезд призывает советских людей отдать все силы, знания, способности, творческий энтузиазм великим целям коммунистического созидания, достойно продолжить победоносное революционное дело Ленина, дело Октября!

## О НОВОЙ РЕДАКЦИИ ПРОГРАММЫ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

Утвердить новую редакцию Программы Коммунистической партии Советского Союза.

## ПРОГРАММА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

### НОВАЯ РЕДАКЦИЯ

### ВВЕДЕНИЕ

Рожденная Великой Октябрьской социалистической революцией Страна Советов прошла большой и славный путь. Под руководством Коммунистической партии одержаны всемирно-истори-

ческие победы. Последовательно выражая интересы рабочего класса, всех трудящихся, вооруженная марксистско-ленинским учением, богатейшим опытом революционной борьбы и социалистического строительства, КПСС уверенно ведет советский народ курсом коммунистического созидания и мира.

Партия вышла на политическую арену как достойная преемница идей социалистического преобразования общества, провозглашенных в первом программном документе коммунистов — «Манифесте Коммунистической партии», немеркнущего подвига героев Парижской коммуны, революционных традиций международного рабочего класса, российского революционно-демократического движения.

Основоположники научного коммунизма Карл Маркс и Фридрих Энгельс, опираясь на исторический опыт классовой борьбы, достижения передовой мысли человечества, открыли объективные законы общественного развития, теоретически доказали неизбежность крушения капитализма и обосновали всемирно-историческую миссию пролетариата как творца нового, коммунистического общества. Их пламенный призыв «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» и поныне остается боевым лозунгом рабочего движения.

Гениальный продолжатель дела Маркса и Энгельса Владимир Ильич Ленин в новых исторических условиях всесторонне развил их учение, дал ответы на коренные вопросы современности, вооружил рабочее движение теорией социалистической революции и социалистического строительства, научной системой взглядов на проблемы войны и мира.

Марксизм-ленинизм — единое революционное учение. Созданная великим Лениным партия стала живым воплощением соединения научного социализма с рабочим движением, неразрывного единства теории и практики. Она была, есть и будет партией марксизма-ленинизма, партией революционного действия.

На каждом историческом этапе КПСС решала задачи, научно обоснованные в ее программах.

Приняв первую Программу на II съезде в 1903 г., большевистская партия повела рабочий класс, крестьянство, всех трудящихся России на борьбу за свержение царского самодержавия, а затем — капиталистического строя, прошла сквозь пламя трех российских революций. В октябре 1917 г. рабочий класс взял политическую власть в свои руки. Впервые в истории возникло государство рабочих и крестьян. **Началось созидание нового мира.**

Приняв вторую Программу на VIII съезде в 1919 г., партия выдвинула задачу построения социализма. Идя непроторенными путями, преодолевая неимоверные трудности, проявляя невиданный героизм, советский народ под руководством Коммунисти-

ческой партии претворил в жизнь разработанный В. И. Лениным план социалистического строительства. **Социализм в нашей стране стал реальностью.**

Приняв третью Программу на XXII съезде в 1961 г., партия развернула огромную работу на всех направлениях коммунистического строительства. Советское общество добилось больших успехов в развитии производительных сил, экономических и социальных отношений, социалистической демократии, культуры, в формировании нового человека. **Страна вступила в этап развитого социализма.** Возросла роль Советского Союза как могучего фактора борьбы против империалистической политики угнетения, агрессии и войны, за мир, демократию и социальный прогресс.

Время, прошедшее после принятия третьей Программы, подтвердило правильность ее основных теоретических и политических установок. Вместе с тем накопленный опыт, научное осмысление изменений во внутренней жизни страны и на мировой арене дают возможность точнее и конкретнее определить перспективы развития советского общества, пути и средства достижения конечной цели — коммунизма, задачи международной политики в новых исторических условиях.

**Третья Программа КПСС в ее настоящей редакции — это программа планомерного и всестороннего совершенствования социализма, дальнейшего продвижения советского общества к коммунизму на основе ускорения социально-экономического развития страны. Это программа борьбы за мир и социальный прогресс.**

## ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

## ПЕРЕХОД ОТ КАПИТАЛИЗМА К СОЦИАЛИЗМУ И КОММУНИЗМУ — ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ЭПОХИ

### 1. ВЕЛИКАЯ ОКТЯБРЬСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ И ПОСТРОЕНИЕ СОЦИАЛИЗМА В СССР

Всемирно-исторический поворот человечества к социализму, начатый Октябрьской революцией,— закономерный результат общественного развития.

Капитализм — последний в истории человечества эксплуататорский строй. Дав мощный толчок развитию производительных сил, он превратился затем в преграду на пути социального прогресса.

История капитализма — это история углубления его основного противоречия — противоречия между общественным характером производства и частнокапиталистической формой присвоения, уси-

ления эксплуатации рабочего класса и всех трудящихся, обострения борьбы между трудом и капиталом, угнетенными и угнетателями, это история экономических кризисов, социально-политических потрясений, захватнических войн и конфликтов, приносящих неисчислимые бедствия людям труда.

Процесс концентрации и централизации капитала привел в начале XX в. к возникновению мощных монополистических союзов капиталистов, захвативших главные рычаги во всей экономической и политической жизни. Капитализм вступил в свою высшую и последнюю стадию — стадию империализма. По выражению В. И. Ленина, «империалистский капитализм стал величайшим угнетателем наций», основным источником агрессивных войн.

На стадии империализма сложились материальные условия для замены капиталистических производственных отношений социалистическими, вызревают объективные и субъективные предпосылки победоносной социалистической революции. **Миссию революционного преобразователя старого и созидателя нового общества история возложила на рабочий класс.** Осуществляя ее, он выражает не только свои классовые интересы, но и интересы всех трудящихся.

В России противоречия империализма, усугубленные гнетом царизма, пережитками крепостничества, проявились с исключительной силой. Россия оказалась наиболее слабым звеном международного империализма, узловым пунктом его противоречий. Именно сюда переместился центр мирового революционного движения. Перед российским пролетариатом встала труднейшая и ответственнейшая задача — первым разорвать цепь мирового господства буржуазии. Сделать это можно было лишь под руководством партии нового типа — боевой революционной организации пролетариата.

**Образование большевистской партии стало поворотным пунктом в истории российского и международного рабочего движения.** Это явилось выражением объективной потребности общественного развития, классовой борьбы пролетариата, плодом научной прозорливости, результатом неутомимой политической и организаторской деятельности В. И. Ленина, сплотившихся вокруг него марксистов. Ленинский призыв «Дайте нам организацию революционеров — и мы перевернем Россию!» нашел горячий отклик в умах и сердцах рабочих, передовых людей российского общества, лучших представителей трудового народа. В. И. Ленин разработал идеологические, политические и организационные принципы партии, методы ее работы в массах. Партия нового типа создавалась и крепла в непримиримых схватках с ревизионизмом и правым оппортунизмом, догматизмом и левацким авантюризмом.

Революция 1905—1907 гг.— первая народная революция эпохи империализма — показала силу рабочего класса, явилась прологом грядущих побед пролетариата. Февральская буржуазно-демократическая революция 1917 г. смела царизм. Но она не избавила народные массы от социального и национального гнета, от тягот империалистической войны, не разрешила противоречий, раздиравших российское общество. Непреложным требованием времени стала социалистическая революция.

Рабочий класс России отличался высокой революционностью и организованностью. Во главе его стояла закаленная в политических сражениях, владеющая передовой революционной теорией большевистская партия. В. И. Ленин вооружил ее ясной перспективой борьбы, создав учение о возможности победы пролетарской революции в условиях империализма первоначально в одной или нескольких отдельно взятых странах.

По призыву партии большевиков и под ее руководством рабочий класс выступил на решительный бой против власти капитала. Партия соединила в один могучий поток пролетарскую борьбу за социализм, крестьянскую борьбу за землю, национально-освободительную борьбу угнетенных народов России, общенародное движение против империалистической войны, за мир и направила его на свержение буржуазного строя.

**Великая Октябрьская социалистическая революция стала переломным событием всемирной истории, определила генеральное направление и основные тенденции мирового развития, положила начало необратимому процессу — смене капитализма новой, коммунистической общественно-экономической формацией.**

Впервые в истории возникло и утвердилось государство диктатуры пролетариата. Рабочий класс, объединяя вокруг себя всех трудящихся, приступил к решению сложнейших задач переходного от капитализма к социализму периода, к созданию основ нового общества.

Завоевание политической власти, победы на фронтах гражданской войны, разгром иностранной военной интервенции, открывшиеся перспективы строительства новой жизни вызвали мощный прилив сил и революционной энергии трудящихся. Они преодолели лишения и трудности, порожденные хозяйственной разрухой, контрреволюционными заговорами и саботажем буржуазии, технико-экономической и культурной отсталостью страны. Классовая борьба в переходный период временами приобретала характер острых столкновений. Страна Советов подвергалась ожесточенным атакам враждебного капиталистического окружения, многочисленным военным и политическим провокациям.

Опираясь на энтузиазм масс, отражая наскоки правых и «левых» оппортунистов, укрепляя свое идейно-политическое и орга-

низационное единство, партия неуклонно проводила ленинскую генеральную линию на построение социализма.

В руки народа перешли основные средства производства. **Национализация** земли, заводов, фабрик, банков обеспечила необходимые предпосылки для утверждения и развития общественной социалистической собственности, организации плановой системы хозяйства. **Индустриализация** страны превратила Советский Союз в могучую промышленную державу. Глубоким переворотом в экономических отношениях, во всем укладе жизни крестьянства стала **коллективизация** сельского хозяйства. На прочный социально-экономический фундамент был поставлен союз рабочего класса и крестьянства. В результате **культурной революции** была ликвидирована неграмотность, открыт широкий простор для развития творческих сил, духовного расцвета человека труда, сформировалась социалистическая интеллигенция. Марксистско-ленинская идеология стала господствующей в сознании советских людей.

Выдающееся завоевание социализма — разрешение **национального вопроса.** Победа Октября навсегда покончила с национальным гнетом и неравноправием наций и народностей. Огромную роль сыграло объединение на добровольных началах свободных равноправных народов в едином многонациональном государстве — Союзе Советских Социалистических Республик. В ходе социалистического строительства обеспечен быстрый экономический, социальный и культурный прогресс бывших национальных окраин. Ушла в прошлое национальная рознь, нормой жизни стали братская дружба, тесное сотрудничество и взаимопомощь всех народов СССР.

Все это означало, что осуществлен социальный переворот всемирно-исторического значения — навсегда покончено с вековым господством частной собственности, ликвидирована эксплуатация человека человеком. На базе общих интересов рабочего класса, колхозного крестьянства, народной интеллигенции, трудящихся всех национальностей сложилось социально-политическое и идейное единство советского общества. Человек труда стал полновластным хозяином страны. **В СССР было в основном построено социалистическое общество.**

Суровым испытанием нового строя явилась Великая Отечественная война. Сплотившись вокруг партии, проявив невиданный героизм, советский народ и его Вооруженные Силы нанесли сокрушительное поражение германскому фашизму — ударному отряду мировой империалистической реакции. Своей победой Советский Союз внес решающий вклад в освобождение народов Европы от нацистского рабства, в спасение мировой цивилизации. Разгром фашистской Германии и милитаристской Японии открыл новые возможности для борьбы народов за мир, демократию, националь-

ное освобождение и социализм. Победа советского народа высоко подняла международный авторитет Советского государства.

В короткий срок СССР залечил тяжелые раны войны, значительно укрепил свой экономический, научно-технический и оборонный потенциал, упрочил международные позиции. **Социализм в нашей стране победил полностью и окончательно.**

Опираясь на достигнутое, советское общество продолжало уверенно продвигаться вперед в экономическом, социально-политическом и духовном развитии. В стране сложился единый народнохозяйственный комплекс. Освоены новые крупные районы на севере и востоке страны, улучшено природопользование. Значительно возросли национальный доход, производительность общественного труда. Существенно поднялся уровень народного благосостояния, реализована грандиозная программа жилищного строительства, умножилось духовное богатство народа, осуществлен переход ко всеобщему среднему образованию, выдающихся успехов добились советская наука и техника. В Советском Союзе построены первая атомная электростанция и первый атомный ледокол, запущен первый искусственный спутник Земли, стартовал первый космический корабль с человеком на борту.

Окрепли социалистические общественные отношения. Сформировалась новая социальная и интернациональная общность людей — советский народ. Государство диктатуры пролетариата переросло в общенародное социалистическое государство.

Проявляя большевистскую принципиальность и самокритичность, опираясь на поддержку масс, партия проделала большую работу по устранению последствий культа личности, отступлений от ленинских норм партийного и государственного руководства, по выправлению ошибок субъективистского, волюнтаристского характера. Получила дальнейшее развитие советская демократия, укреплена социалистическая законность.

Упорный труд советского народа, крупные успехи в экономике, социальной и политической сферах, науке и культуре вывели нашу страну на новые исторические рубежи, открывшие этап развитого социализма.

Историческим достижением социализма явилось установление военно-стратегического паритета между СССР и США, Организацией Варшавского Договора и НАТО. Оно упрочило позиции СССР, стран социализма и всех прогрессивных сил, опрокинуло расчеты агрессивных кругов империализма на победу в мировой ядерной войне. В сохранении этого равновесия — серьезный фактор обеспечения мира и международной безопасности.

Опыт СССР, других социалистических стран убедительно демонстрирует неоспоримые социально-экономические, политические, идейные и моральные преимущества нового общества как превосходящей капитализм ступени прогресса человечества, дает

ответ на вопросы, которые не в состоянии решить буржуазный строй.

Социализм — это общество, на знамени которого начертано «Все во имя человека, все для блага человека». Это общество, в котором:

средства производства — в руках народа, навсегда покончено с эксплуатацией человека человеком, социальным угнетением, властью привилегированного меньшинства, нищетой и неграмотностью миллионов людей;

открыт широчайший простор динамичному и планомерному развитию производительных сил, научно-технический прогресс влечет за собой не безработицу, а неуклонное повышение благосостояния всего народа;

обеспечено равное право на труд и его вознаграждение в соответствии с принципом «От каждого — по способностям, каждому — по труду», население пользуется такими социальными благами, как бесплатное медицинское обслуживание, просвещение, жилье с минимальной оплатой;

утвердился нерушимый союз рабочего класса, колхозного крестьянства и интеллигенции, мужчины и женщины имеют равные права и гарантии их осуществления, молодому поколению открыт надежный путь в завтрашний день, гарантировано социальное обеспечение ветеранам труда;

устранено национальное неравноправие, утверждены юридическое и фактическое равенство, дружба и братство всех наций и народностей;

установлена и развивается подлинная демократия — власть, осуществляемая для народа и самим народом, обеспечено широкое и полноправное участие граждан в управлении производственными, общественными и государственными делами;

идеи свободы, прав человека, достоинства личности наполнены реальным содержанием, обеспечивается единство прав и обязанностей, действуют одни законы и нормы нравственности, одна дисциплина для всех и каждого, складываются все более благоприятные условия для всестороннего развития личности;

господствует подлинно гуманистическая марксистско-ленинская идеология, народным массам открыт доступ ко всем источникам знания, создана передовая социалистическая культура, вбирающая в себя все лучшее из общемировой культуры;

сложился основанный на социальной справедливости, коллективизме и товарищеской взаимопомощи социалистический образ жизни, дающий человеку труда уверенность в будущем, духовно и нравственно возвышающий его как творца новых общественных отношений, собственной судьбы.

Социализм — это общество, помыслы и действия которого на международной арене направлены на поддержку стремления

народов к независимости и социальному прогрессу, подчинены главной задаче — сохранению и упрочению мира.

На новом этапе исторического развития перед нашей партией, советским народом во весь рост встала задача всестороннего совершенствования социалистического общества, более полного и эффективного использования его возможностей и преимуществ в целях дальнейшего продвижения к коммунизму.

## II. БОРЬБА МЕЖДУ СИЛАМИ ПРОГРЕССА И РЕАКЦИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Всемирно-исторический процесс социального освобождения, начатый Великим Октябрем, ознаменовался после разгрома германского фашизма и японского милитаризма свержением власти эксплуататоров в ряде стран — в Европе, Азии, а затем и в Америке. **Социализм, первоначально ставший действительностью в нашей стране, превратился в мировую систему.** В международном масштабе проверена практикой марксистско-ленинская теория построения нового общества, социализм утвердился на огромных пространствах Земли, дорогой созидания коммунистической цивилизации идут сотни миллионов людей. Все новые и новые народы отказывают капитализму в доверии, не хотят связывать с ним перспективы своего развития, настойчиво ищут и находят пути к социалистическому преобразованию своих стран.

Успехи социализма тем более впечатляющи, что они достигнуты в кратчайшие исторические сроки, в условиях непрекращающегося нажима империализма — от экономического давления и идеологических диверсий до прямых попыток организации контрреволюционных переворотов и военной агрессии.

Непреходяще значение опыта, накопленного в социалистических странах. Прошедшие десятилетия обогатили практику социалистического строительства, наглядно выявили многообразие мира социализма. В то же время опыт этих десятилетий свидетельствует об огромном значении **общих закономерностей социализма** — таких, как: власть трудящихся при ведущей роли рабочего класса; руководство развитием общества со стороны коммунистической партии, вооруженной идеологией научного социализма; утверждение общественной собственности на основные средства производства и на этой базе — планомерный рост экономики в интересах народа; осуществление принципа «От каждого — по способностям, каждому — по труду»; развитие социалистической демократии; равноправие и дружба всех наций и народностей; защита революционных завоеваний от посягательств классовых врагов.

Использование общих закономерностей в конкретных условиях каждой из социалистических стран — основа их уверенного продвижения вперед, преодоления трудностей роста и своевременного

разрешения возникающих противоречий, реальный вклад правящих коммунистических партий в общий процесс социалистического развития.

Социализм вызвал к жизни новый, невиданный ранее тип международных отношений, развивающихся между социалистическими государствами. Их прочный фундамент — однотипность социально-экономического и политического строя; марксистско-ленинская идеология; классовая солидарность; дружба, сотрудничество и взаимопомощь в решении задач строительства и защиты нового общества; борьба за мир, международную безопасность и общественный прогресс; равноправие, уважение независимости и суверенитета каждого государства.

С наибольшей полнотой отношения социалистического интернационализма воплотились в **социалистическом содружестве.** Страны содружества — участницы Совета Экономической Взаимопомощи, Организации Варшавского Договора — соединены общностью коренных интересов и целей, узами широкого многопланового сотрудничества, координируют свои действия в международных делах. История еще не знала такого сообщества стран, где никто не имеет и не может иметь особых прав и привилегий, где международные отношения действительно превратились в отношения между народами, где сложились и развиваются плодотворные связи на разных уровнях — от высшего партийного и государственного руководства до трудовых коллективов. Содружество умножает силы братских государств в социалистическом строительстве, помогает обеспечивать их надежную безопасность.

Из самой сущности социализма вытекает объективная потребность все большего сближения социалистических стран. Если в капиталистическом мире действует закон неравномерности экономического, социально-политического и культурного развития, сильные страны обогащаются за счет ограбления слабых и всячески закрепляют их отставание, то социализм создает необходимые условия для подъема менее развитых стран до уровня передовых. Чем выше и чем ближе уровни общественного развития социалистических стран, тем богаче и глубже их сотрудничество, органичнее процесс сближения.

Образование мировой системы социализма, формирование и укрепление социалистического содружества привели к **коренному изменению соотношения сил на международной арене** в пользу народов, борющихся за социальный прогресс, демократию, национальную свободу и мир. Социалистическое содружество — авторитетнейшая сила современности, без которой не может быть решен ни один вопрос мировой политики; это прочный оплот мира на Земле, самый последовательный защитник здоровых, мирных, демократических начал в международных отношениях, главное препятствие на пути империалистической реакции.

Молодому, устремленному в будущее миру социализма противостоит все еще сильный и опасный, но уже прошедший точку своего зенита эксплуататорский мир капитализма. **Общий кризис капитализма углубляется.** Неотвратимо сужается сфера его господства, становится все более очевидной его историческая обреченность.

Современный капитализм во многом отличается от того, каким он был в начале и даже середине XX в. В условиях государственно-монополистического капитализма, соединяющего силу монополий и государства, конфликт между гигантски выросшими производительными силами и капиталистическими производственными отношениями становится все острее. Усиливается внутренняя неустойчивость экономики, что выражается в замедлении общих темпов ее роста, в переплетении и углублении циклических и структурных кризисов. Хронической болезнью стали массовая безработица, инфляция, колоссальных масштабов достигают бюджетные дефициты и государственные долги.

Прямой результат капиталистической концентрации и интернационализации производства — усиление транснациональных корпораций, извлекающих громадные прибыли за счет эксплуатации трудящихся в мировом масштабе. Они не только подрывают суверенитет освободившихся государств, но посягают и на национальные интересы развитых капиталистических стран.

Пытаясь приспособиться к изменившейся обстановке, монополистическая буржуазия постоянно маневрирует. Капиталистическое государство перераспределяет, в частности через бюджет, значительную часть национального дохода в пользу крупного капитала, стремится поставить себе на службу новейшие научно-технические достижения. Механизм эксплуатации стал сложнее, изощреннее. Все больше прибыли выжимается из квалификации, интеллектуальных сил и нервной энергии работников.

В обстановке растущего влияния мирового социализма классовая борьба трудящихся временами вынуждает капиталистов идти на частичные уступки, на определенные улучшения условий труда, его оплаты, социального обеспечения. Это делается, чтобы сохранить главное — господство капитала. Однако такое маневрирование все чаще сочетается с насильственными действиями, прямым наступлением монополий и буржуазного государства на жизненный уровень трудящихся.

Тяжелые социальные последствия влечет за собой научно-техническая революция при капитализме. Выбрасываемые за ворота предприятий миллионы трудящихся обрекаются на профессиональную деквалификацию, материальные лишения, теряют всякую уверенность в будущем. Значительная часть молодежи не может найти применения своим силам и знаниям, страдает от безысходности своего положения. Массовая безработица сохраняется при

любой экономической конъюнктуре, а реальная перспектива ее дальнейшего роста чревата самыми серьезными потрясениями для капитализма как общественной системы.

Монополии захватили господствующие позиции в аграрном секторе экономики. Из производства вытесняется масса фермеров, те же, кому удается уцелеть, держатся ценой чрезмерного труда и лишений. Судьбы фермерских семей целиком зависят от колебаний рынка и произвола монополий. Особенно тяжела участь крестьянства в бывших колониях и полуколониях. Мелкие и средние городские предприниматели все сильнее эксплуатируются крупным капиталом, опутаны сетью финансовой зависимости.

Даже в наиболее развитых капиталистических странах велико число людей обездоленных, лишенных крова, неграмотных, не обеспеченных медицинской помощью. Сохраняется позорная дискриминация национальных меньшинств, ущемляются права женщин.

В политической области для империализма характерна тенденция к усилению реакции по всем направлениям. Там, где трудящиеся в упорной борьбе добились определенных демократических прав, государственно-монополистический капитализм ведет настойчивое, подчас искусно маскируемое наступление на эти права. В опасных для себя ситуациях он, не колеблясь, прибегает к политическому шантажу, репрессиям, террору, карательным акциям. На политическую арену все активнее выходит неофашизм. Там, где обычные формы подавления трудящихся не срабатывают, империализм насаждает и поддерживает тиранические режимы для прямой военной расправы с прогрессивными силами. Стремясь ослабить интернациональную солидарность трудящихся, империализм разжигает и провоцирует национальный эгоизм, шовинизм и расизм, презрение к правам и интересам других народов, их национальному культурно-историческому наследию.

Антигуманная идеология современного капитализма наносит все больший ущерб духовному миру людей. Культ индивидуализма, насилия и вседозволенности, злобный антикоммунизм, эксплуатация культуры в качестве источника наживы ведут к насаждению бездуховности, к моральной деградации. Империализм породил массовую преступность и терроризм, захлестнувшие капиталистическое общество. Все более пагубной становится роль буржуазных средств массовой информации, одурманивающих сознание людей в интересах господствующего класса.

**Углубляется неравномерность развития стран внутри капиталистической системы.** Сложились три основных центра межимпериалистического соперничества: США, Западная Европа, Япония. Между ними усиливается конкурентная борьба за рынки сбыта, сферы приложения капитала, источники сырья, за превосходство

в решающих областях научно-технического прогресса. Образуются новые экономические и политические центры соперничества, прежде всего в Тихоокеанском бассейне и в Латинской Америке. Обостряются противоречия между буржуазными государствами. Имперские амбиции и корыстная политика монополий США, их готовность, исходя из эгоистических соображений, жертвовать интересами и безопасностью других, даже союзных с ними государств, вызывают растущие возмущение и тревогу в мире.

Империализм несет ответственность за огромный и углубляющийся разрыв в уровнях экономического развития между индустриальными странами капитала и большинством освободившихся государств, за сохранение на Земле обширных зон голода, нищеты, эпидемических болезней.

Чем сильнее ход исторического развития подтачивает позиции империализма, тем более враждебной интересам народов становится политика его наиболее реакционных сил. Империализм оказывает ожесточенное сопротивление общественному прогрессу, предпринимает попытки остановить ход истории, подорвать позиции социализма, взять социальный реванш во всемирном масштабе. Империалистические державы стремятся координировать свою экономическую, политическую и идеологическую стратегию, пытаются создать общий фронт борьбы против социализма, против всех революционных, освободительных движений.

Империализм не желает считаться с политическими реальностями современного мира. Игнорируя волю суверенных народов, он стремится лишить их права самим выбирать путь развития, угрожает их безопасности. В этом — главная причина возникновения конфликтов в различных районах мира.

Цитадель международной реакции — империализм США. Именно от него прежде всего исходит угроза войны. Претендуя на мировое господство, он самозванно объявляет целые континенты зонами своих «жизненных интересов». Проводимая им политика гегемонизма, диктата, навязывания неравноправных отношений с другими государствами, поддержки репрессивных антинародных режимов, дискриминации неугодных США стран дезорганизует межгосударственные экономические и политические отношения, препятствует их нормальному развитию.

Кровавая война против Вьетнама, многолетняя блокада Кубы, попрание законных прав палестинского народа, интервенция в Ливане, вооруженный захват беззащитной Гренады, агрессивные действия против Никарагуа — таковы лишь некоторые из бесчисленных злодеяний, которые навсегда останутся позорнейшими страницами истории империализма.

Величайшее преступление империализма перед народами — развязанная им небывалая по масштабам гонка ядерных и иных вооружений. Она приносит монополиям неслыханные прибыли.

Гигантские военные расходы тяжелым бременем ложатся на плечи трудящихся. Монополии, производящие оружие, генералитет, государственная бюрократия, идеологический аппарат, милитаризованная наука, слившись в военно-промышленный комплекс, стали наиболее рьяными проводниками и организаторами политики авантюризма и агрессии. Зловещий союз фабрикантов смерти и империалистической государственной власти — это опора крайней реакции, постоянный и возрастающий источник военной опасности, убедительное подтверждение политической и социально-нравственной несостоятельности капиталистической системы.

Никакие «модификации» и маневры современного капитализма не отменяют и не могут отменить законов его развития, не могут устранить острый антагонизм между трудом и капиталом, между монополиями и обществом, вывести исторически обреченную капиталистическую систему из состояния всеохватывающего кризиса. Диалектика развития такова, что те самые средства, которые капитализм пускает в ход с целью укрепления своих позиций, неминуемо ведут к обострению всех его глубинных противоречий. Империализм есть паразитический, загнивающий и умирающий капитализм, канун социалистической революции.

**Основным революционным классом современной эпохи был и остается рабочий класс.** В мире капитала он — главная сила, борющаяся за свержение эксплуататорского строя и построение нового общества.

Жизнь подтверждает марксистско-ленинское положение о повышении роли рабочего класса в обществе. Растущее применение науки в производстве пополняет его ряды работниками высококвалифицированного труда. В ходе классовых битв рабочий класс сплачивается, создает свои политические партии, профсоюзные и другие организации, ведет экономическую, политическую и идеологическую борьбу против капитализма. Расширяются масштабы, становятся разнообразнее формы и обогащается содержание этой борьбы. Коренные интересы пролетариата делают все более настоятельной необходимостью достижение единства рабочего движения, солидарных действий всех его отрядов.

Нелегкие задачи стоят перед молодым и быстро растущим рабочим классом в странах Азии, Африки, Латинской Америки. Ему противостоят как иностранный капитал, так и местные эксплуататоры, в борьбе повышаются его политическая зрелость и организованность.

**Авангард рабочего движения, всех сил мирового революционного процесса — международное коммунистическое движение.** Коммунисты борются как за ближайшие, так и за перспективные цели рабочего класса, за интересы всех трудящихся, за социальный прогресс, национальное освобождение народов, разоружение и

мир. Коммунистическое движение выступает как влиятельнейшая идейная и политическая сила современности.

Революционные партии рабочего класса руководствуются научной теорией общественного развития — марксизмом-ленинизмом, проводят принципиальную классовую политику. Их отличают убежденность в исторической неизбежности замены капитализма социализмом, ясное понимание объективных закономерностей социалистической революции, в каких бы формах — мирных или немирных — она ни осуществлялась, умение использовать общие принципы борьбы за социализм в конкретных условиях каждой страны.

Сила революционных партий в том, что они твердо отстаивают права и жизненные устремления трудового народа, указывают пути выхода из кризисного состояния буржуазного общества, выдвигают реальную альтернативу эксплуататорскому строю, дают проникнутые социальным оптимизмом ответы на коренные вопросы современности. Они — подлинные выразители и наиболее стойкие защитники национальных интересов своих стран.

Последовательно классовый курс повышает авторитет коммунистических партий несмотря на то, что политико-идеологический аппарат империализма действует все коварнее, сочетая дискриминацию и преследования коммунистов, откровенную антикоммунистическую пропаганду с поддержкой тех элементов внутри рабочего движения, которые выступают против классовой политики и интернациональной солидарности, за социальное примирение и партнерство с буржуазией. Монополистическая буржуазия, реакционные силы атакуют коммунистов столь ожесточенно именно потому, что они представляют движение, имеющее глубокие корни в общественном развитии, выражающее самые насущные интересы народных масс.

Характерная черта нашего времени — **подъем массовых демократических движений в несоциалистическом мире.** В капиталистических странах углубляется антагонизм между монополиями и громадным большинством населения. В борьбу против засилья монополий, реакционной политики правящих классов все активнее включаются интеллигенция, служащие, фермерство, представители городской мелкой буржуазии, национальных меньшинств, женские организации, молодежь и студенчество. Люди различной политической ориентации требуют положить конец милитаризации общества, политике агрессии и войны, покончить с расовой и национальной дискриминацией, ущемлением прав женщин, ухудшением положения молодого поколения, с коррупцией, хищническим отношением монополий к использованию природных ресурсов и окружающей среды. Эти движения объективно направлены против политики реакционных кругов империализма, вливаются в общий поток борьбы за мир и социальный прогресс.

Составной частью мирового революционного процесса является **антиимпериалистическая борьба сбросивших колониальное ярмо народов и стран за упрочение своей независимости, за социальный прогресс.** Историческим завоеванием национально-освободительных революций и движений, существенно повлиявшим на соотношение сил в мире, явилось крушение колониальной системы империализма, возникновение на ее руинах десятков самостоятельных государств.

За годы независимости многие из них добились заметных успехов в хозяйственном и культурном строительстве, в упрочении национальной государственности. Сложились коллективные формы борьбы этих стран за свои права на международной арене. Но опыт показал, что их путь к укреплению политической независимости, к экономическому и социальному обновлению серьезно осложняется наследием колониального и полуколониального прошлого, действиями империализма.

Проводя политику неоколониализма, империализм стремится выхолостить завоеванный молодыми государствами суверенитет, сохранить и даже усилить контроль над ними. Он старается вовлечь их в милитаристскую орбиту, использовать в качестве плацдармов своей агрессивной глобальной стратегии. Добиваясь этих целей, империалисты используют методы военного давления и экономического диктата, поддерживают внутреннюю реакцию. Даже страны, давно завоевавшие государственную независимость, например государства Латинской Америки, вынуждены вести напряженную борьбу против засилья монополий США и других империалистических держав.

Используя экономическую и технологическую зависимость, неравноправное положение освободившихся стран в мировом капиталистическом хозяйстве, империализм нещадно эксплуатирует их, взимая многомиллиардную дань, истощающую экономику этих государств. Гигантская задолженность стран Азии, Африки и Латинской Америки индустриально развитым капиталистическим государствам стала одним из важных каналов их эксплуатации империализмом, прежде всего американским. Вместе с тем растет и сопротивление народов этих стран политике грабежа и разбоя. Они продолжают упорную, справедливую борьбу против неоколониализма, вмешательства в свои внутренние дела, против расизма и апартеида. Это сопротивление объективно смыкается с общей антиимпериалистической борьбой народов за свободу, мир и социальный прогресс.

Широкие перспективы общественного прогресса открывает некапиталистический путь развития, **путь социалистической ориентации**, избранный рядом освободившихся стран. Их опыт подтверждает, что в современных условиях, при существующем в мире соотношении сил расширились возможности ранее порабощенных

народов отвергнуть капитализм, строить свое будущее без эксплуататоров, в интересах трудящихся. Это — явление большого исторического значения.

Преодолевая сопротивление внутренней и внешней реакции, правящие революционно-демократические партии проводят курс на ликвидацию господства империалистических монополий, племенной знати, феодалов и реакционной буржуазии, на укрепление государственного сектора в экономике, поощрение кооперативного движения в деревне, повышение роли трудящихся масс в экономической и политической жизни. Ограждая свою независимость от натиска империалистов, эти страны расширяют сотрудничество с социалистическими государствами. Избранный ими путь отвечает подлинным интересам и чаяниям народных масс, отражает их стремление к справедливому общественному строю, совпадает с магистральным направлением исторического развития.

**Острейшая проблема, стоящая перед человечеством,— это проблема войны и мира.** Империализм — виновник двух мировых войн, унесших многие десятки миллионов жизней. Он создает угрозу третьей мировой войны. Достижения человеческого гения империализм ставит на службу созданию оружия чудовищной разрушительной силы. Политика империалистических кругов, готовых жертвовать судьбами целых народов, усиливает опасность того, что такое оружие может быть пущено в ход. В конечном счете это грозит глобальным военным конфликтом, в результате которого не оказалось бы ни победителей, ни побежденных, но могла бы погибнуть мировая цивилизация.

Вопрос о том, в каких целях будут использованы плоды научно-технической революции, стал одним из главных в современной социально-политической борьбе. Наука и техника нашего времени дают возможность обеспечить на Земле изобилие благ, создать материальные условия для процветания общества, для развития личности. И они же, эти творения ума и рук человека,— силою классового эгоизма, ради обогащения властвующей в капиталистическом мире элиты — обращаются против него самого. Таково кричащее противоречие, с которым пришло человечество к порогу XXI в.

Не наука и техника сами по себе несут угрозу миру. Ее несут империализм и его политика — политика наиболее реакционных милитаристских, агрессивных сил современности. Покончить с этой угрозой можно, лишь обуздав эти силы.

В насыщенном острыми противоречиями мире, перед лицом грозящей катастрофы есть единственно разумный, единственно приемлемый выход — **мирное сосуществование государств с различным общественным строем.** Это не просто отсутствие войн. Это такой международный порядок, при котором господствовала бы не военная сила, а добрососедство и сотрудничество, происхо-

дил широкий обмен достижениями науки и техники, ценностями культуры на пользу всех народов. Избавление от растраты огромных ресурсов на военные нужды позволило бы направить плоды труда исключительно на цели созидания. Государства, вставшие на путь самостоятельного развития, были бы ограждены от посягательств извне, что облегчило бы их движение по пути национального и социального подъема. Открылись бы благоприятные возможности и для решения коллективными усилиями всех государств глобальных проблем. Мирное сосуществование отвечает интересам всех стран, всех народов.

Никогда не была столь грозной опасность, нависшая над человечеством. Но никогда не были и столь реальными возможности сохранения и упрочения мира. Объединив свои усилия, народы могут и должны отвести угрозу ядерного уничтожения.

Агрессивной политике империализма противостоит растущий потенциал сил мира. Это — активная, последовательно миролюбивая политика социалистических государств, их крепнущая экономическая и оборонная мощь. Это — политика подавляющего большинства государств Азии, Африки и Латинской Америки, жизненно заинтересованных в сохранении мира, прекращении гонки вооружений. Это — антивоенные движения широчайших народных масс на всех континентах, движения, которые стали долговременным и влиятельным фактором общественной жизни. Трезвый учет реального соотношения сил приводит и многих политических деятелей капиталистических государств к пониманию опасности продолжения и расширения гонки вооружений.

КПСС исходит из того, что как ни велика угроза миру, создаваемая политикой агрессивных кругов империализма, **фатальной неизбежности мировой войны нет. Предотвратить войну, уберечь человечество от катастрофы можно. В этом — историческое призвание социализма, всех прогрессивных, миролюбивых сил нашей планеты.**

Весь ход мирового развития подтверждает марксистско-ленинский анализ характера и основного содержания современной эпохи. **Это эпоха перехода от капитализма к социализму и коммунизму, исторического соревнования двух мировых социально-политических систем, эпоха социалистических и национально-освободительных революций, крушения колониализма, эпоха борьбы главных движущих сил общественного развития — мирового социализма, рабочего и коммунистического движения, народов освободившихся государств, массовых демократических движений — против империализма, его политики агрессии и угнетения, за мир, демократию и социальный прогресс.**

Постоянный рост этих сил и их взаимодействие — залог того, что надежды народов на мирную, свободную и счастливую жизнь

будут претворены в действительность. При всей неравномерности, сложности и противоречивости движение человечества к социализму и коммунизму неодолимо.

## ЧАСТЬ ВТОРАЯ

## ЗАДАЧИ КПСС ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СОЦИАЛИЗМА И ПОСТЕПЕННОМУ ПЕРЕХОДУ К КОММУНИЗМУ

### I. КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПЕРСПЕКТИВА СССР И НЕОБХОДИМОСТЬ УСКОРЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Конечная цель КПСС — построение коммунизма в нашей стране. Социализм и коммунизм являются двумя последовательными фазами единой коммунистической формации. Между ними нет резкой грани: развитие социализма, все более полное раскрытие и использование его возможностей и преимуществ, укрепление присущих ему общекоммунистических начал и означает действительное движение общества к коммунизму.

**Коммунизм — это бесклассовый общественный строй с единой общенародной собственностью на средства производства, полным социальным равенством всех членов общества, где вместе со всесторонним развитием людей вырастут и производительные силы на основе постоянно развивающихся науки и техники, все источники общественного богатства польются полным потоком и осуществится великий принцип «От каждого — по способностям, каждому — по потребностям». Коммунизм — это высокоорганизованное общество свободных и сознательных тружеников, в котором утвердится общественное самоуправление, труд на благо общества станет для всех первой жизненной потребностью, осознанной необходимостью, способности каждого будут применяться с наибольшей пользой для народа.**

Материально-техническая база коммунизма предполагает создание таких производительных сил, которые открывают возможности полного удовлетворения разумных потребностей общества и личности. Вся производственная деятельность в условиях коммунизма будет строиться на применении высокоэффективных технических средств и технологий, будет обеспечено гармоничное взаимодействие человека и природы.

На высшей фазе коммунистической формации полностью утвердится непосредственно общественный характер труда и производства. В результате окончательного преодоления остатков старого разделения труда и связанных с ним существенных социаль-

ных различий будет завершен процесс формирования социально однородного общества.

Коммунизм знаменует собой превращение системы социалистического самоуправления народа, социалистической демократии в высшую форму организации общества — коммунистическое общественное самоуправление. По мере вызревания необходимых социально-экономических и идеологических предпосылок, вовлечения всех граждан в управление, при наличии соответствующих международных условий социалистическое государство, как и отмечал В. И. Ленин, будет во все большей степени становиться переходной формой от государства к негосударству [1]. Деятельность государственных органов будет приобретать неполитический характер, постепенно отпадет потребность в государстве как особом политическом институте.

Неотъемлемая черта коммунистического уклада жизни — высокий уровень сознательности, общественной активности, дисциплины и самодисциплины членов общества, при котором соблюдение единых общепринятых правил коммунистического общежития превратится во внутреннюю потребность и привычку каждого человека.

Коммунизм — общественный строй, при котором свободное развитие каждого является условием свободного развития всех.

КПСС не ставит целью предвосхитить в деталях черты полного коммунизма. По мере продвижения к нему, накопления опыта коммунистического строительства научные представления о высшей фазе нового общества будут обогащаться и конкретизироваться.

Перерастание социализма в коммунизм определяется объективными законами развития общества, не считаться с которыми нельзя. Любые попытки забегания вперед, введения коммунистических принципов без учета уровня материальной и духовной зрелости общества, как показывает опыт, обречены на неудачу, могут вызвать издержки как экономического, так и политического характера.

В то же время КПСС исходит из того, что нельзя допускать медлительности в проведении назревших преобразований, решении новых задач. Партия учитывает, что в 70-е — начале 80-х гг. в развитии страны наряду с достигнутыми и бесспорными успехами имели место определенные неблагоприятные тенденции и трудности. В значительной мере они связаны с тем, что не были своевременно и должным образом оценены изменения экономической ситуации, необходимость глубоких сдвигов во всех сферах жизни, не проявлялось должной настойчивости в их осуществлении. Это мешало более полному использованию возможностей и преимуществ социалистического строя, сдерживало движение вперед.

---

[1] См.: *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 33, с. 56. *Ред.*

КПСС считает, что в современных внутренних и международных условиях всесторонний прогресс советского общества, его поступательное движение к коммунизму могут и должны быть обеспечены на путях **ускорения социально-экономического развития страны.** Это — стратегический курс партии, нацеленный на качественное преобразование всех сторон жизни советского общества: коренное обновление его материально-технической базы на основе достижений научно-технической революции; совершенствование общественных отношений, и в первую очередь экономических; глубокие перемены в содержании и характере труда, материальных и духовных условиях жизни людей; активизацию всей системы политических, общественных и идеологических институтов.

Успешное решение намеченных задач партия связывает с **повышением роли человеческого фактора.** Социалистическое общество не может эффективно функционировать, не находя новых путей развития творческой деятельности масс во всех сферах жизни. Чем масштабнее исторические цели, тем важнее по-хозяйски заинтересованное, ответственное, сознательное и активное участие миллионов в их достижении.

На основе ускорения социально-экономического развития советскому обществу предстоит выйти на новые рубежи, что означает:

**в экономической области** — подъем народного хозяйства на принципиально новый научно-технический и организационно-экономический уровень, перевод его на рельсы интенсивного развития; достижение высшего мирового уровня производительности общественного труда, качества продукции и эффективности производства; обеспечение оптимальной структуры и сбалансированности единого народнохозяйственного комплекса страны; значительное повышение уровня обобществления труда и производства; сближение колхозно-кооперативной собственности с общенародной, с перспективой их слияния;

**в социальной области** — обеспечение качественно нового уровня народного благосостояния при последовательном осуществлении социалистического принципа распределения по труду; создание в основном бесклассовой структуры общества, стирание существенных социально-экономических и культурно-бытовых различий между городом и деревней; все более органичное соединение физического и умственного труда в производственной деятельности; дальнейшее сплочение советского народа как социальной и интернациональной общности; высокий уровень творческой энергии и инициативы масс;

**в политической области** — развертывание социалистического самоуправления народа путем все более полного вовлечения граждан в управление государственными и общественными делами,

совершенствования избирательной системы, улучшения деятельности выборных органов народной власти, повышения роли профсоюзов, комсомола, других массовых организаций трудящихся, эффективного использования всех форм представительной и прямой демократии;

**в области духовной жизни** — дальнейшее упрочение в сознании советских людей социалистической идеологии; полное утверждение моральных принципов социализма, духа коллективизма и товарищеской взаимопомощи; приобщение широких масс населения к достижениям науки, ценностям культуры; формирование всесторонне развитой личности.

Результатом этих преобразований явится качественно новое состояние советского общества, в полной мере раскрывающее огромные преимущества социализма во всех сферах жизни. Тем самым будет сделан исторический шаг вперед на пути к высшей фазе коммунизма. Партия постоянно соотносит с коммунистической перспективой свою политику, экономическую и социальную стратегию, задачи организаторской и идеологической работы.

## II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ ПАРТИИ

Выдвигаемая партией задача ускорения социально-экономического развития страны требует глубоких сдвигов прежде всего в решающей сфере человеческой деятельности — экономике. Предстоит осуществить крутой поворот к интенсификации производства, переориентировать каждое предприятие, каждую отрасль на полное и первоочередное использование качественных факторов экономического роста. Должен быть обеспечен переход к экономике высшей организации и эффективности со всесторонне развитыми производительными силами и производственными отношениями, хорошо отлаженным хозяйственным механизмом. Уже к 2000 г. должно быть достигнуто удвоение производственного потенциала страны при его коренном качественном обновлении.

Эти задачи партия и народ решают в условиях дальнейшего углубления научно-технической революции, которая оказывает мощное воздействие на все стороны современного производства, на всю систему общественных отношений, на самого человека и среду его обитания, открывает новые перспективы значительного повышения производительности труда и прогресса общества в целом. Историческое призвание социализма — поставить на службу коммунистическому строительству достижения передовой науки, самую совершенную и могучую технику, возрастающую силу творческого коллективного труда.

**Ускорение научно-технического прогресса — главный рычаг повышения эффективности производства**

Коренной вопрос экономической стратегии партии — кардинальное ускорение научно-технического прогресса. Предстоит **осуществить новую техническую реконструкцию народного хозяйства** и на этой основе преобразовать материально-техническую базу общества.

Первостепенное значение имеет быстрое **обновление производственного аппарата путем широкого внедрения передовой техники**, наиболее прогрессивных технологических процессов и гибких производств, позволяющих оперативно перестраиваться на выпуск новой продукции и дающих наибольший экономический и социальный эффект. Необходимо завершить комплексную механизацию во всех отраслях производственной и непроизводственной сфер, сделать крупный шаг в автоматизации производства с переходом к цехам и предприятиям-автоматам, системам автоматизированного управления и проектирования. Во все более широких масштабах будут проводиться электрификация, химизация, роботизация, компьютеризация производства, применяться биотехнология.

Партия будет всемерно содействовать дальнейшему наращиванию и эффективному использованию **научно-технического потенциала** страны, развертыванию научных исследований, открывающих новые возможности крупных, революционных сдвигов в интенсификации экономики. Должно быть обеспечено повсеместное внедрение новейших достижений науки и техники в производство, управление, сферу обслуживания и быта. Наука в полной мере станет непосредственной производительной силой.

На основе ускорения научно-технического прогресса, коренных преобразований в технике и технологии, мобилизации всех технических, организационных, экономических и социальных факторов предстоит добиться значительного **повышения производительности труда**, без чего, как учил В. И. Ленин, «окончательный переход к коммунизму невозможен» [1]. В качестве важного рубежа на пути к высшей производительности труда в предстоящем пятнадцатилетии намечается увеличить ее в 2,3—2,5 раза.

В каждом объединении, на каждом предприятии и на каждом рабочем месте надо максимально использовать резервы роста производительности труда. Необходимо обеспечить снижение трудоемкости изделий, сокращение потерь рабочего времени, внедрение новейшей техники и технологии, укрепление порядка и дисциплины, совершенствование нормирования, широкое применение прогрессивных форм научной организации труда, рост культуры

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 38, с. 97. *Ред.*

производства, стабильность трудовых коллективов, развитие изобретательства и рационализации.

Научно-технический прогресс должен быть нацелен на радикальное улучшение **использования природных ресурсов, сырья, материалов, топлива и энергии** на всех стадиях — от добычи и комплексной переработки сырья до выпуска и использования конечной продукции. Необходимо ускорить темпы снижения материалоемкости, металлоемкости и энергоемкости национального дохода. Ресурсосбережение станет решающим источником удовлетворения прироста потребностей народного хозяйства в топливе, энергии, сырье и материалах.

В центр экономической политики партии и всей практической работы выдвигается задача всемерного **повышения технического уровня и качества продукции.** Советская продукция должна воплощать в себе последние достижения научной мысли, соответствовать самым высоким технико-экономическим, эстетическим и другим потребительским требованиям, быть конкурентоспособной на мировом рынке. Повышение ее качества — надежный путь более полного удовлетворения потребностей страны в необходимых изделиях и растущего спроса населения на разнообразные товары. Низкое качество, брак — это растрата материальных ресурсов и труда народа. Партия будет активно поддерживать борьбу за честь советской марки. Качество продукции должно быть предметом профессиональной и патриотической гордости.

Эффективность научно-технического прогресса зависит не только от наращивания выпуска новейшей техники, но и от **лучшего использования основных фондов,** увеличения съема продукции с каждой единицы оборудования, с каждого квадратного метра производственной площади. Предстоит преодолеть сложившуюся тенденцию снижения фондоотдачи, а в перспективе — добиться ее повышения.

Ускорение научно-технического прогресса предъявляет более высокие требования к общему и профессиональному образованию трудящихся. Будет последовательно проводиться линия на совершенствование всей системы подготовки и повышения квалификации кадров, на планомерное обеспечение сбалансированности рабочих мест и трудовых ресурсов во всех отраслях и регионах страны.

Борьба за всестороннюю интенсификацию и рационализацию производства, его высшую эффективность на базе научно-технического прогресса органично соединяется в условиях плановой социалистической системы хозяйства с осуществлением гуманистических целей советского общества, с полной занятостью, неуклонным улучшением всех сторон жизни людей.

**Структурная перестройка общественного производства**

Переход на рельсы интенсификации требует серьезных **структурных изменений в экономике.** Народное хозяйство должно гибко и своевременно перестраиваться в соответствии с прогрессивными сдвигами в науке, технике и технологии, в общественных и индивидуальных потребностях. Необходимо более высокими темпами развивать отрасли, обеспечивающие научно-технический прогресс и успешное решение социальных задач, добиваться оптимального соотношения потребления и накопления, улучшения пропорций между производством средств производства и предметов потребления, отраслями агропромышленного комплекса. Будут усиливаться социальная ориентация экономики, последовательно осуществляться поворот к более полному удовлетворению возрастающих потребностей советского народа.

Новые требования предъявляются в связи с этим к **инвестиционной политике.** Она призвана обеспечивать повышение эффективности капитальных вложений, их концентрацию на решающих участках, от которых зависят быстрое достижение высшего народнохозяйственного эффекта и сбалансированное развитие экономики, получение наибольшего прироста продукции и национального дохода на каждый рубль затрат. Следует перенести центр тяжести с нового строительства на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий, значительно поднять долю средств, направляемых на эти цели, в общем объеме производственных капитальных вложений, повышать в них удельный вес затрат на оборудование и машины. Первоочередная задача — улучшить соотношение между капитальными вложениями в ресурсодобывающие, перерабатывающие и потребляющие отрасли, осуществить перераспределение средств в пользу отраслей, обеспечивающих ускорение научно-технического прогресса.

Превращение экономики СССР в самую совершенную и мощную в мире требует дальнейшего развития **тяжелой индустрии** — основы экономического могущества.

Ключевую роль в материализации новейших достижений науки и техники партия отводит **машиностроению.** Ускорение темпов его роста — основа научно-технического прогресса во всех отраслях народного хозяйства и поддержания на должном уровне обороноспособности страны, магистральное направление развития экономики на перспективу. Машиностроение призвано выпускать системы и комплексы машин, оборудования и приборов высшего технико-экономического уровня, обеспечивающие революционные перемены в технологии и организации производства, многократное повышение производительности труда, снижение материалоемкости и энергоемкости, улучшение качества продукции, рост фондоотдачи. Приоритетное развитие получат станкостроение, электро-

техническая промышленность, микроэлектроника, вычислительная техника и приборостроение, вся индустрия информатики — подлинные катализаторы ускорения научно-технического прогресса.

Необходимо укрепить потенциал и осуществить качественный сдвиг в металлургии, химии и в других отраслях тяжелой промышленности, производящих **конструкционные материалы,** постоянно расширять ассортимент, улучшать качество материалов, увеличивать выпуск их новых, наиболее экономичных и прогрессивных видов.

Важнейшая задача — эффективное развитие **топливно-энергетического комплекса страны.** Устойчивое удовлетворение растущих потребностей в различных видах топлива и энергии требует улучшения структуры топливно-энергетического баланса, ускоренного подъема атомной энергетики, широкого использования возобновляемых источников энергии, последовательного проведения во всех отраслях народного хозяйства активной и целенаправленной работы по экономии топливно-энергетических ресурсов.

Непременное условие социально-экономического прогресса — дальнейшее укрепление и повышение эффективности **агропромышленного комплекса,** полное удовлетворение потребностей страны в его продукции. Предстоит завершить перевод сельского хозяйства на индустриальную основу, повсеместно внедрить научные системы ведения хозяйства, интенсивные технологии, улучшить использование и повысить плодородие земли, добиться значительного роста урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства, укрепить кормовую базу, обеспечить устойчивость сельскохозяйственного производства, ослабить его зависимость от неблагоприятных природно-климатических условий, исключить потери выращенного урожая и продукции животноводства. Будут усиливаться агропромышленная интеграция и межхозяйственная кооперация, на новый уровень подняты техника, технология и организация производства, заготовок, транспортировки, хранения и переработки продукции сельского хозяйства.

Решающий вклад в обеспечение потребностей страны в сельскохозяйственной продукции призваны внести колхозы, совхозы, агропромышленные объединения и предприятия, составляющие основу социалистического сельского хозяйства. Вместе с тем для пополнения продовольственных ресурсов будут использоваться подсобные хозяйства предприятий и граждан, коллективное садоводство и огородничество.

КПСС направит усилия на обеспечение ускоренного роста производства **товаров народного потребления и всей сферы услуг** в интересах всестороннего удовлетворения потребностей советских

людей. К этому должны быть привлечены предприятия, объединения и организации всех отраслей народного хозяйства.

Важную роль в совершенствовании единого народнохозяйственного комплекса страны партия отводит техническому перевооружению и повышению эффективности работы отраслей **производственной инфраструктуры** — систем электро-, нефте- и газоснабжения, связи и информационного обеспечения народного хозяйства. Особое внимание будет уделено развитию единой транспортной системы, совершенствованию всех ее звеньев, созданию разветвленной сети благоустроенных дорог.

Предстоит существенно поднять технико-экономический уровень **строительства**, превратить строительное производство в единый индустриальный процесс, повысить качество и снизить стоимость проектных и строительных работ, сократить сроки сооружения объектов и освоения производственных мощностей.

Партия будет и впредь уделять неослабное внимание совершенствованию **размещения производительных сил**, которое должно обеспечивать экономию общественного труда, комплексное и высокоэффективное развитие каждого региона. На основе углубления общественного разделения труда получит дальнейшее развитие народное хозяйство всех союзных республик, увеличится их вклад в удовлетворение потребностей страны. Предстоит и далее улучшать структуру сложившихся территориально-производственных комплексов и хозяйственных связей, приближать в максимальной степени предприятия по переработке сырья к местам его добычи. Необходимо полнее использовать возможности малых, средних городов и рабочих поселков, размещая в них специализированные производства, связанные с изготовлением продукции по кооперации с крупными предприятиями, с переработкой сельскохозяйственного и местного сырья и обслуживанием населения.

Составной частью экономической стратегии партии было и остается ускоренное развитие производительных сил **Сибири и Дальнего Востока.** При освоении новых районов особое экономическое и политическое значение имеет неукоснительное обеспечение комплексного решения производственных задач и развития всей социальной инфраструктуры в интересах улучшения условий труда и жизни людей.

Определяя перспективы развития народного хозяйства, КПСС исходит из необходимости совершенствования **внешнеэкономической стратегии**, более полного использования возможностей взаимовыгодного международного разделения труда, и прежде всего преимуществ социалистической экономической интеграции. Будут углубляться внешнеэкономические и научно-технические связи, осуществляться прогрессивные структурные сдвиги в экспорте и импорте в интересах повышения эффективности народного хо-

зяйства, обеспечения независимости от капиталистических стран на стратегически важных направлениях.

### Совершенствование социалистических производственных отношений, системы управления и методов хозяйствования

Необходимыми предпосылками ускорения социально-экономического прогресса общества являются постоянное совершенствование производственных отношений, поддержание их устойчивого соответствия динамично развивающимся производительным силам, своевременное выявление и разрешение возникающих между ними неантагонистических противоречий.

В центре внимания партии будут и впредь находиться **укрепление и приумножение общественной собственности на средства производства**, являющейся основой экономической системы социализма. Предстоит и дальше повышать уровень обобществления производства, его планомерной организации, неуклонно улучшать формы и методы реализации преимуществ и возможностей общенародной собственности.

Подъем производительных сил сельского хозяйства, развитие межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции будут способствовать дальнейшему сближению, а в перспективе — и слиянию колхозно-кооперативной собственности с общенародной. Это произойдет в результате всестороннего развития и укрепления обеих форм социалистической собственности, все более полной реализации возможностей колхозно-кооперативного сектора экономики.

Партия будет настойчиво формировать в трудовых коллективах, у каждого работника чувство хозяина общественного достояния, принимать необходимые меры по защите социалистической собственности, пресечению любых попыток использования ее в корыстных целях, искоренению чуждых социализму способов присвоения благ, обеспечению конституционного права граждан на личную собственность.

Большое значение партия придает **совершенствованию распределительных отношений**, оказывающих активное воздействие на рост коллективной и личной заинтересованности в развитии общественного производства, уровень и образ жизни людей. Будет последовательно проводиться линия на наиболее эффективное распределение общественного продукта и национального дохода, на то, чтобы распределительный механизм служил надежной преградой нетрудовым доходам, уравниловке в оплате труда — всему, что противоречит нормам и принципам социалистического общества. Необходимо осуществлять строгий контроль за мерой труда и мерой потребления, усилить заинтересованность коллективов и каждого работника в достижении лучших народнохозяйственных

результатов, умело сочетать материальные и моральные стимулы трудовой деятельности.

Актуальной задачей является дальнейшее развитие **отношений обмена.** Предстоит повысить надежность хозяйственных связей, добиваться динамичного соответствия между спросом и предложением, улучшить обращение материальных и денежных ресурсов, ускорить оборачиваемость оборотных средств.

В целях повышения эффективности производства, совершенствования распределения, обмена и потребления важно полнее использовать товарно-денежные отношения в соответствии с присущим им при социализме новым содержанием. Необходимо усиливать режим экономии, контроль рублем за количеством и качеством работы, применять весь арсенал экономических рычагов и стимулов, укреплять государственный бюджет, повышать покупательную способность рубля.

Ускорение социально-экономического развития страны требует постоянного **совершенствования руководства народным хозяйством**, надежного и эффективного функционирования хозяйственного механизма, включающего в себя разнообразные, гибкие формы и методы хозяйствования, добиваться их соответствия меняющимся условиям экономического развития и характеру решаемых задач.

Совершенствование управления должно опираться на более глубокое и всестороннее использование преимуществ и возможностей социалистической плановой системы хозяйства, экономических законов, в полной мере учитывать изменения в производительных силах и производственных отношениях, рост образованности, сознательности, квалификации и опыта широких масс трудящихся. Оно призвано обеспечить оптимальное сочетание личных интересов, интересов трудовых коллективов, различных социальных групп с общегосударственными, общенародными интересами и таким образом использовать их как движущую силу роста экономики.

Вся система управления должна быть нацелена на увеличение вклада каждого звена народного хозяйства в достижение высшей цели — наиболее полное удовлетворение потребностей общества. Всемерное наращивание этого вклада при наименьших затратах всех видов ресурсов — непреложный закон социалистического хозяйствования, основной критерий оценки деятельности отраслей, объединений и предприятий, всех производственных ячеек.

Должно обеспечиваться последовательное осуществление ленинских принципов управления, и прежде всего принципа **демократического централизма**, выражающего единство обоих его начал — повышение эффективности централизованного руководства и значительное расширение хозяйственной самостоятельности и ответственности объединений и предприятий.

Внимание центральных органов управления следует все в большей степени сосредоточивать на решении стратегических задач экономического и социального развития, на практическом осуществлении единой политики в области научно-технического прогресса и капитальных вложений, структурных сдвигов в народном хозяйстве, пропорциональности общественного производства и укрепления системы плановых общегосударственных резервов, размещения производительных сил, оплаты труда и социального обеспечения, цен, тарифов, финансов, учета и статистики.

Партия считает необходимым повысить действенность **планирования** как инструмента реализации своей экономической политики. Планирование призвано быть активным рычагом ускорения социально-экономического развития страны, интенсификации производства на базе научно-технического прогресса, осуществления прогрессивных хозяйственных решений, обеспечивать сбалансированный и динамичный рост экономики. Ведущее место в планах должны занимать качественные показатели, отражающие эффективность использования ресурсов, масштабы обновления продукции, рост производительности труда на основе достижений науки и техники. Необходимо комплексно решать экономические и социальные задачи, органично сочетать долгосрочные, пятилетние и годовые планы, повышать научный уровень планирования, укреплять плановую дисциплину, обеспечивать приоритет общегосударственных интересов, решительно пресекать любые проявления ведомственности и местничества, бюрократизма и волюнтаризма. Требуется серьезное улучшение работы финансово-кредитной системы, усиление ее воздействия на повышение эффективности производства, на укрепление денежного обращения и хозрасчета.

Развивая централизованные начала в управлении и планировании, в решении стратегических задач, партия будет активно осуществлять **меры по повышению роли основного производственного звена** — объединений и предприятий, последовательно проводить линию на расширение их прав и хозяйственной самостоятельности, усиление ответственности и заинтересованности в достижении высоких конечных результатов. Оперативно-хозяйственная работа должна сосредоточиваться на местах — в трудовых коллективах.

Партия считает необходимым дальнейшее развитие и повышение действенности **хозяйственного расчета**, последовательный перевод предприятий и объединений на полный хозрасчет при усилении экономических рычагов и сокращении числа устанавливаемых вышестоящими организациями показателей. Деятельность объединений и предприятий будет все более регулироваться экономическими нормативами длительного действия, открывающими простор инициативе и творчеству трудовых коллективов. Меры

по совершенствованию управления сверху должны сочетаться с развитием коллективных форм организации и стимулирования труда снизу. Система рычагов и стимулов призвана давать реальные преимущества трудовым коллективам, которые добиваются успехов в ускорении научно-технического прогресса, выпускают лучшую продукцию, повышают рентабельность производства. Возрастут возможности и права объединений и предприятий в распоряжении заработанными ими средствами для развития производства, материального поощрения коллективов и решения социальных вопросов.

Будут расширяться оптовая торговля, повышаться роль прямых связей и хозяйственных договоров между предприятиями — потребителями и изготовителями продукции, усиливаться воздействие потребителя на технический уровень и качество продукции.

Следует совершенствовать **ценообразование**, с тем чтобы цены точнее отражали уровень общественно необходимых затрат, а также качество продукции и услуг, активнее стимулировали научно-технический прогресс, ресурсосбережение, улучшение технико-экономических и потребительских свойств изделий, внедрение всего нового, передового, способствовали усилению режима экономии.

КПСС ставит задачу последовательно совершенствовать **организационную структуру управления** народным хозяйством на всех уровнях, сокращать управленческий аппарат и упразднять его излишние звенья. Необходимо улучшать управление крупными народнохозяйственными комплексами, группами взаимосвязанных и однородных отраслей, добиваться рационального сочетания крупных, средних и небольших предприятий, отраслевого управления с территориальным, расширять сеть и совершенствовать работу производственных и научно-производственных объединений, углублять специализацию, развивать комбинирование и кооперацию производства.

Внимание межотраслевых и отраслевых органов управления будет сосредоточиваться на важнейших направлениях развития отраслей, внедрении научно-технических достижений. Они должны нести ответственность за полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в продукции установленного ассортимента и номенклатуры. Повысятся роль и ответственность республиканских и местных органов в управлении хозяйственным и социально-культурным строительством, в удовлетворении запросов трудящихся, расширятся права этих органов.

Во всей работе по совершенствованию руководства экономикой КПСС будет последовательно проводить линию на **развитие творческой инициативы трудящихся и их все более полное вовлечение в процесс управления производством**, на повышение роли трудо-

вых коллективов в разработке планов и принятии хозяйственных решений, в осуществлении мероприятий по социально-экономическому развитию предприятий, изысканию и мобилизации внутренних резервов производства. Бережливость, умелое расходование народных средств, рациональное использование каждого рубля, ликвидация бесхозяйственности, устранение различных непроизводительных расходов и потерь — дело общепартийное, общенародное, дело каждого трудового коллектива, каждого работника.

Предметом постоянного внимания партии является развитие **социалистического соревнования.** Это — важнейшая сфера развертывания творчества трудящихся, один из основных способов самоутверждения и общественного признания личности. Опираясь на ленинские принципы гласности, сравнимости результатов, возможности повторения передового опыта, необходимо совершенствовать организацию и повышать действенность соревнования, изживать формализм и шаблон, развивать дух товарищеского сотрудничества и взаимопомощи. Важнейшее значение имеет всемерная поддержка инициативы и творчества масс, направленных на ускорение научно-технического прогресса, рост производительности труда, бережное использование ресурсов, повышение эффективности производства и качества продукции, снижение ее себестоимости, на обеспечение четкого трудового ритма и своевременного выполнения договорных обязательств, достижение лучших народнохозяйственных результатов.

## III. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПАРТИИ

Партия рассматривает социальную политику как мощное средство ускорения развития страны, подъема трудовой и общественно-политической активности масс, формирования нового человека, утверждения социалистического образа жизни, как важный фактор политической устойчивости общества. Она исходит из того, что воздействие социальной политики на повышение эффективности экономики, на все стороны общественной жизни будет усиливаться. Неослабную заботу о решении социальных вопросов труда, быта, культуры, об удовлетворении интересов и нужд людей КПСС считает законом деятельности всех государственных и хозяйственных органов, общественных организаций.

Партия выдвигает в качестве **основных задач социальной политики:**

неуклонное улучшение условий жизни и труда советских людей;

все более полное осуществление во всех сферах общественных отношений принципа социальной справедливости;

сближение классов и социальных групп и слоев, преодоление существенных различий между умственным и физическим трудом, городом и деревней;

совершенствование национальных отношений, укрепление братской дружбы наций и народностей страны.

**Повышение благосостояния, улучшение условий труда и жизни советских людей**

Созданный в стране производственный и духовный потенциал, задачи ускорения социально-экономического развития страны делают необходимым и возможным существенное продвижение вперед к достижению «*полного* благосостояния и свободного *всестороннего* развития *всех* членов общества» (В. И. Ленин) [1].

КПСС ставит задачу поднять благосостояние советских людей на качественно новую ступень, обеспечить такие уровень и структуру потребления материальных, социальных и культурных благ, которые будут в наибольшей степени отвечать целям формирования гармонично развитой, духовно богатой личности, создания необходимых условий для полного раскрытия способностей и талантов советских людей в интересах общества.

Уже в ближайшее пятнадцатилетие намечается удвоить объем ресурсов, направляемых на удовлетворение потребностей народа.

**Особое значение партия придает усилению творческого содержания и коллективистского характера труда, повышению его культуры, поощрению высококвалифицированной и высокопродуктивной работы на благо общества.** Все это будет способствовать постепенному превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека.

Предстоит и далее осуществлять комплекс научно-технических, экономических и социальных мер, обеспечивающих полную и эффективную занятость населения, предоставление всем трудоспособным гражданам возможности работать в избранной сфере деятельности согласно призванию, способностям, образованию, профессиональной подготовке с учетом общественных потребностей.

Будет последовательно проводиться линия на значительное уменьшение ручного труда, существенное сокращение, а в перспективе — ликвидацию монотонного, тяжелого физического и малоквалифицированного труда, обеспечение здоровых санитарно-гигиенических условий и внедрение совершенной техники безопасности, устраняющих производственный травматизм и профессиональные заболевания. Интенсификация, повышение эффективности производства и производительности труда в перспективе

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 6, с. 232. *Ред.*

откроют новые возможности для сокращения рабочего дня, увеличения продолжительности оплачиваемых отпусков.

**Партия будет и впредь делать все необходимое для неуклонного роста реальных доходов трудящихся и дальнейшего подъема благосостояния всех слоев и социальных групп в соответствии с экономическими возможностями страны.**

Основным источником доходов трудящихся на протяжении первой фазы коммунизма остается оплата по труду. Необходимо постоянно совершенствовать систему заработной платы, с тем чтобы она в полной мере отвечала принципу оплаты по количеству и качеству труда, учитывала его условия и результаты, стимулировала повышение квалификации работников, производительности труда, качества продукции, рациональное использование и экономию всех видов ресурсов. Именно на этой основе должны расти заработок и уровень жизни трудящихся. По мере роста общественного богатства будут увеличиваться размеры минимальной заработной платы, продолжена линия на снижение налогов с населения. Партия придает принципиальное значение решительному искоренению нетрудовых доходов, любых отклонений от социалистических принципов распределения.

Будут продолжены ускоренный рост и совершенствование распределения **общественных фондов потребления**, которые призваны играть все большую роль в развитии общегосударственных систем бесплатного народного образования, здравоохранения и социального обеспечения, в улучшении условий отдыха трудящихся, смягчать объективно неизбежные при социализме различия в материальном положении отдельных граждан, семей, социальных групп, выравнивать социально-экономические и культурные условия для воспитания детей, способствовать ликвидации малообеспеченности отдельных групп населения.

Задача первостепенной важности — **полное удовлетворение возрастающего спроса населения на высококачественные и разнообразные товары народного потребления** — продукты питания, добротную и красивую одежду и обувь, мебель, предметы культурного назначения, сложную бытовую технику и товары хозяйственного обихода.

Дальнейшее развитие получат **торговля и общественное питание.** Укрепится их материально-техническая база, возрастет культура обслуживания. Будет и дальше развиваться потребительская кооперация, призванная совершенствовать торговлю на селе, организовывать закупки у населения и сбыт сельскохозяйственных продуктов. Сохранит свое значение колхозный рынок. В интересах повышения реальных доходов населения будет проводиться политика розничных цен.

Намечается осуществление крупных мер по созданию **современной высокоразвитой сферы обслуживания.** Увеличение объема,

расширение ассортимента и повышение качества услуг позволят полнее удовлетворять растущие запросы населения в разнообразных формах жилищно-коммунального, транспортного, бытового, социально-культурного обслуживания, облегчить домашний труд, создать лучшие условия для отдыха и содержательного использования свободного времени. Ускоренное развитие получит сфера услуг в сельской местности и во вновь осваиваемых районах.

Партия считает делом особой социальной значимости ускорение решения **жилищной проблемы**, с тем чтобы к 2000 г. практически каждая советская семья имела отдельное жилье — квартиру или индивидуальный дом. Этому призваны способствовать крупные масштабы жилищного строительства за счет государственных средств, более широкое развитие кооперативного и индивидуального строительства, а также реконструкция, обновление и повышение сохранности жилого фонда, усиление контроля за его распределением. Особое внимание будет уделено качеству жилищного строительства, повышению комфортности, улучшению планировки, совершенствованию технического оснащения квартир и домов.

Более высокие требования будут предъявляться к архитектуре, эстетическому оформлению и благоустройству городских и сельских поселений. Населенные пункты должны представлять собой рационально организованные комплексы производственных зон, жилых районов, сети общественных, культурных и учебно-воспитательных учреждений, торговых и бытовых предприятий, спортивных сооружений, общественного транспорта, обеспечивающие наилучшие условия для труда, быта и отдыха людей. Расширится практика привлечения средств населения для улучшения жилищных и культурно-бытовых условий, досуга, туризма и других целей.

Дело первостепенной важности — **укрепление здоровья советских людей**, увеличение продолжительности их активной жизни. Партия ставит задачу добиться повсеместного и полного удовлетворения потребностей жителей города и села во всех видах высококвалифицированного медицинского обслуживания, кардинального повышения его качества. В этих целях намечается ввести систему всеобщей диспансеризации населения; осуществить дальнейшее развитие сети учреждений по охране здоровья матери и ребенка, поликлиник, больниц, санаториев и оснащение их современной медицинской аппаратурой и оборудованием; полное обеспечение лекарственными, лечебными и санитарно-гигиеническими средствами.

В укреплении здоровья населения, гармоничном развитии личности, в подготовке молодежи к труду и защите Родины возрастает значение **физической культуры и спорта, внедрения их в повседневную жизнь**. Надо поставить дело так, чтобы каждый

человек смолоду заботился о своем физическом совершенствовании, обладал знаниями в области гигиены и медицинской помощи, вел здоровый образ жизни.

Огромное государственное значение КПСС придает **усилению заботы о семье.** Она играет важную роль в укреплении здоровья и воспитании подрастающих поколений, обеспечении экономического и социального прогресса общества, в улучшении демографических процессов. Здесь формируются основы характера человека, его отношение к труду, моральным, идейным и культурным ценностям. Общество кровно заинтересовано в прочной, духовно и нравственно здоровой семье. Исходя из этого, партия считает необходимым проводить линию на укрепление семьи, оказание ей помощи в выполнении социальных функций, воспитании детей, на улучшение материальных, жилищных и бытовых условий семей с детьми и молодоженов. Необходимо углублять взаимодействие семьи, школы, трудового коллектива, повышать ответственность родителей за воспитание детей, равно как и ответственность детей за благополучие родителей, их обеспеченную и спокойную старость.

Предмет постоянной заботы партии — **дальнейшее улучшение положения женщин-матерей**. С этой целью будут создаваться благоприятные условия для сочетания материнства с активным участием женщин в трудовой и общественной деятельности. Особое внимание будет уделено охране материнства и детства, увеличится продолжительность дородового отпуска, а также отпуска по уходу за ребенком. Расширится сеть санаториев, домов отдыха и пансионатов для семейного отдыха. Получат развитие разнообразные формы трудовой занятости женщин, будут шире применяться по их желанию скользящий график работы, неполный рабочий день, надомный труд.

Широкий комплекс мер будет осуществлен по созданию необходимых условий для воспитания подрастающего поколения. Уже в ближайшее время будет полностью удовлетворена потребность населения в детских учреждениях. Расширится сеть пионерских, трудовых и спортивных лагерей, домов пионеров, домов и станций научно-технического и художественного творчества. Увеличатся нормы расходов на питание в дошкольных учреждениях, в профессионально-технических учебных заведениях, детских домах.

Партия считает необходимым значительно **усилить внимание к социальным проблемам молодежи**, и прежде всего к развитию и более полному удовлетворению общественно значимых интересов и потребностей юношей и девушек в сфере труда и быта, образования и культуры, профессионального и служебного роста, разумного использования свободного времени.

КПСС будет и впредь проявлять постоянную **заботу об улучшении материального положения ветеранов труда и войны**, граждан

преклонного возраста, инвалидов, семей погибших воинов, об их социальном, медицинском и культурном обслуживании. Будут периодически повышаться размеры пенсий, и прежде всего минимальных и ранее назначенных. Пенсионное обеспечение колхозников постепенно приблизится к уровню, устанавливаемому для рабочих и служащих. Получит развитие сеть интернатов для престарелых и инвалидов, улучшатся условия содержания в них. Делом большой социально-экономической важности является расширение возможностей для участия ветеранов труда, обладающих большим опытом, в посильной трудовой деятельности, общественной жизни и воспитательной работе.

В улучшении жизни народа все большее значение приобретает гармоничное взаимодействие общества и природы, человека и окружающей среды. Социалистическое общество, сознательно строящее свое будущее, осуществляет планомерное, бережное природопользование и занимает авангардные позиции в борьбе человечества за сохранение и приумножение природных ресурсов планеты. Партия считает необходимым усилить контроль за природопользованием, шире развернуть экологическое воспитание населения.

### Преодоление классовых различий, формирование социально однородного общества

Важная закономерность развития социальных отношений на современном этапе — **сближение рабочего класса, колхозного крестьянства и интеллигенции, становление бесклассовой структуры общества при решающей роли в этом процессе рабочего класса.**

Политический опыт рабочего класса, его высокая сознательность, организованность и воля сплачивают наше общество. Рост общеобразовательного, культурного и профессионального уровня, трудовой и общественно-политической активности рабочего класса повышает его авангардную роль в совершенствовании социализма, в коммунистическом строительстве.

В ходе последовательного осуществления аграрной политики партии происходят превращение сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального, стирание существенных социальных, культурно-бытовых различий между городом и деревней; образ жизни и характер труда крестьянства становятся все более сходными с образом жизни и характером труда рабочего класса. Преодоление различий между этими классами, утверждение в нашей стране общества без классов произойдут в основном в исторических рамках первой, социалистической фазы коммунистической формации.

Революционные преобразования в производительных силах ведут к возрастанию в деятельности широчайших масс рабочих и колхозников удельного веса умственного труда. Одновременно увеличивается численность интеллигенции, повышается ее творческий вклад в материальное производство и другие сферы общественной жизни. Это способствует постепенному стиранию существенных различий между физическим и умственным трудом, сближению всех социальных групп. Полное преодоление этих различий, формирование социально однородного общества завершатся на высшей фазе коммунизма. Вместе с тем, пока такие различия существуют, партия считает делом первостепенной значимости тщательный учет в своей политике особенностей интересов классов и социальных групп. Большое внимание будет уделяться выравниванию условий труда и быта населения различных регионов страны.

В социальной структуре советского общества **возрастает роль трудовых коллективов**. Партия всемерно содействует тому, чтобы каждый трудовой коллектив становился действенной социальной ячейкой социалистического самоуправления народа, повседневного и реального участия трудящихся в решении вопросов работы предприятий, учреждений и организаций, развития и приложения творческих сил личности. Она считает необходимым целенаправленно усиливать влияние трудовых коллективов на все сферы жизни общества, расширять их права и одновременно повышать ответственность за решение конкретных задач экономического, социального и культурного развития.

### Дальнейший расцвет и сближение социалистических наций и народностей

В своей деятельности КПСС всесторонне учитывает многонациональный состав советского общества. Итоги пройденного пути убедительно свидетельствуют: **национальный вопрос, оставшийся от прошлого, в Советском Союзе успешно решен.** Для национальных отношений в нашей стране характерны как дальнейший расцвет наций и народностей, так и их неуклонное сближение, которое происходит на основе добровольности, равенства, братского сотрудничества. Здесь недопустимы никакое искусственное подталкивание, как и сдерживание назревших объективных тенденций развития. Это развитие несет с собой в отдаленной исторической перспективе полное единство наций.

КПСС исходит из того, что в нашем социалистическом многонациональном государстве в процессе совместного труда и жизни более ста наций и народностей закономерно возникают **новые задачи по совершенствованию национальных отношений**. Партия решала и будет решать их на основе испытанных принципов

ленинской национальной политики. Она выдвигает следующие основные задачи в этой области:

всемерное упрочение и развитие единого союзного многонационального государства. КПСС будет и впредь последовательно бороться против любых проявлений местничества и национальной ограниченности и одновременно постоянно заботиться о дальнейшем повышении роли республик, автономных областей и автономных округов в решении общенародных задач, об активном участии трудящихся всех национальностей в работе органов власти и управления. На основе творческого применения ленинских принципов социалистического федерализма и демократического централизма будут обогащаться формы межнациональных отношений в интересах всего советского народа и каждой нации и народности;

наращивание материального и духовного потенциала каждой республики в рамках единого народнохозяйственного комплекса. Сочетание инициативы союзных и автономных республик, автономных областей и автономных округов с централизованным управлением в общесоюзном масштабе позволит более рационально использовать ресурсы страны, местные природные и другие особенности. Необходимо последовательно углублять разделение труда между республиками, выравнивать условия хозяйствования, поощрять активное участие республик в экономическом освоении новых районов, развивать межреспубликанский обмен кадрами рабочих и специалистов, расширять и улучшать подготовку квалифицированных работников из граждан всех проживающих в республиках наций и народностей;

развитие социалистической по содержанию, многообразной по национальным формам, интернационалистской по духу единой культуры советского народа на базе лучших достижений и самобытных прогрессивных традиций народов СССР. Рост и сближение национальных культур, упрочение их взаимосвязей делают более плодотворным взаимное обогащение, открывают советским людям широчайшие возможности для приобщения ко всему ценному, что рождено талантом каждого из народов нашей страны.

И в дальнейшем будут обеспечиваться свободное развитие и равноправное использование всеми гражданами СССР родных языков. В то же время овладение наряду с языком своей национальности русским языком, добровольно принятым советскими людьми в качестве средства межнационального общения, расширяет доступ к достижениям науки, техники, отечественной и мировой культуры.

Партия исходит из того, что последовательное проведение ленинской национальной политики, всемерное укрепление дружбы народов — составная часть совершенствования социализма, прове-

ренный общественной практикой путь к дальнейшему процветанию нашей многонациональной социалистической Родины.

### IV. РАЗВИТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА

Установленная в результате социалистической революции диктатура пролетариата сыграла решающую роль в создании нового общества. В этом процессе она сама претерпевала изменения. С ликвидацией эксплуататорских классов постепенно отпала функция подавления сопротивления свергнутых эксплуататоров, в полную силу развернулось осуществление ее главных, созидательных задач. Выполнив свою историческую миссию, диктатура пролетариата переросла в политическую власть всех трудящихся, а пролетарское государство — в общенародное. Оно выступает главным орудием совершенствования социализма в нашей стране, а на международной арене осуществляет функции защиты социалистических завоеваний, упрочения позиций мирового социализма, противодействия агрессивной политике империалистических сил, развития мирного сотрудничества со всеми народами.

**КПСС считает, что на современном этапе стратегическая линия развития политической системы общества состоит в совершенствовании советской демократии, все более полном осуществлении социалистического самоуправления народа на основе активного и действенного участия трудящихся, их коллективов и организаций в решении вопросов государственной и общественной жизни.**

Ведущей силой этого процесса выступает партия — ядро политической системы советского общества. Под ее руководством функционируют все другие звенья этой системы — Советское государство, профессиональные союзы, комсомол, кооперативные и иные общественные организации, отражающие единство и своеобразие интересов всех слоев населения, всех наций и народностей страны. Действуя в рамках Конституции, КПСС направляет и координирует работу государственных и общественных организаций, заботится о том, чтобы каждая из них в полной мере выполняла присущие ей функции. Всей своей деятельностью партия подает пример служения интересам народа, соблюдения принципов социалистического демократизма.

Партия заботится о том, чтобы в управлении обществом и государством последовательно проводились принципы социалистического самоуправления народа, т. е. чтобы управление не только осуществлялось в интересах трудящихся, но и закономерно, все в большей степени становилось непосредственным делом самих трудящихся, не знающих над собой, по словам В. И. Ленина, никакой власти, кроме власти их собственного объединения.

Партия будет и дальше способствовать тому, чтобы расширялись и обогащались социально-экономические, политические и личные права и свободы граждан, создавались все более благоприятные условия и гарантии их полной реализации. Советский человек обладает всеми возможностями для выражения и осуществления своей гражданской воли и интересов, пользуется всеми благами, которые дает ему социализм. Реализация советским гражданином его прав и свобод неотделима от исполнения им конституционных обязанностей. Нет прав без обязанностей, нет обязанностей без прав — это непреложный политический принцип социалистического общества. КПСС будет и впредь настойчиво добиваться, чтобы каждый советский человек воспитывался в духе ясного понимания единства его прав, свобод и обязанностей.

Ключевой вопрос политики партии — **развитие и укрепление Советского социалистического государства,** все более полное раскрытие его демократического, общенародного характера, творческой, созидательной роли.

КПСС постоянно заботится об улучшении деятельности Советов народных депутатов — политической основы СССР, главного звена социалистического самоуправления народа. Партия придает важное значение совершенствованию форм народного представительства, развитию демократических принципов советской избирательной системы, обеспечению свободного и всестороннего обсуждения личных и деловых качеств кандидатов в депутаты, с тем чтобы в Советы выбирались наиболее достойные и авторитетные представители рабочего класса, колхозного крестьянства, народной интеллигенции, всех наций и народностей страны. Для улучшения работы Советов и притока в них новых сил, для того чтобы школу управления государством проходили новые миллионы тружеников, состав депутатов Советов будет на выборах систематически обновляться.

КПСС постоянно содействует тому, чтобы Верховный Совет СССР, Верховные Советы республик последовательно совершенствовали законодательство, эффективно решали ключевые проблемы внутренней и внешней политики, относящиеся к их компетенции, активно руководили Советами народных депутатов, проверяли работу подотчетных органов. Будут и дальше возрастать роль и ответственность местных Советов в обеспечении комплексного экономического и социального развития регионов, в самостоятельном решении задач местного значения, в координации и контроле деятельности расположенных на их территории организаций.

Надо создавать все условия, чтобы строго соблюдались ленинские указания о Советах как органах, которые не только принимают решения, но и организуют проведение их в жизнь и проверку исполнения. В деятельности Советов любого уровня должны

все полнее осуществляться демократические принципы работы: коллективное, свободное, деловое обсуждение и решение вопросов; гласность; критика и самокритика; регулярная отчетность и ответственность депутатов вплоть до отзыва тех, кто не оправдал доверия избирателей; контроль за работой исполнительных и других органов; широкое привлечение граждан к участию в управлении.

Партия будет неуклонно проводить линию **на демократизацию управления, процесса выработки и принятия государственных решений,** обеспечивающую выбор их оптимальных вариантов, учет и сопоставление различных мнений и предложений трудящихся. Расширится круг вопросов, решения по которым могут приниматься только после обсуждения в трудовых коллективах, в постоянных комиссиях Советов, в профсоюзных, комсомольских и других общественных организациях. Наиболее важные законопроекты и решения будут выноситься на всенародное обсуждение и голосование. Предстоит и дальше совершенствовать систему обобщения и реализации наказов избирателей, заявлений и предложений граждан, изучения общественного мнения, повышать информированность населения о принятых решениях и результатах их выполнения.

Особое значение приобретают расширение прав и развитие активности трудовых коллективов во всех вопросах управления производственным и социально-культурным строительством, в политической жизни общества. Будут подниматься роль общих собраний и советов трудовых коллективов, ответственность администрации за выполнение их решений, осуществляться переход к выборности мастеров, начальников участков, руководителей других производственных подразделений.

Дело большой важности — совершенствование работы государственного аппарата, всех органов управления. Советский аппарат служит народу и подотчетен народу. Он должен быть квалифицированным и оперативным. Следует добиваться упрощения и удешевления управленческого аппарата, устранения штатных излишеств, настойчиво искоренять проявления бюрократизма и формализма, ведомственности и местничества, без проволочек освобождаться от некомпетентных и безынициативных работников. Недобросовестность, злоупотребление служебным положением, карьеризм, стремление к личному обогащению, семейственность и протекционизм должны решительно пресекаться и наказываться.

Партия считает необходимым строго соблюдать принцип подотчетности работников государственных органов, расширять выборность и конкурсную систему замещения должностей. Следует настойчиво осуществлять коллегиальность в работе при персональной ответственности каждого руководителя, объективно оценивать

работников по их практическим делам, эффективно контролировать фактическое выполнение принятых решений.

КПСС будет активно содействовать повышению действенности государственного и общественного контроля. Работу трудящихся в органах **народного контроля** она рассматривает как важную форму развития их политической зрелости и активности в защите народных интересов, воспитания государственного подхода к делу, хозяйского отношения к народному достоянию.

Предметом постоянной заботы партии были и остаются **укрепление правовой основы государственной и общественной жизни,** неуклонное соблюдение социалистической законности и правопорядка, улучшение работы органов правосудия, прокурорского надзора, юстиции и внутренних дел. Опираясь на поддержку трудовых коллективов, общественных организаций, всех трудящихся, государственные органы обязаны делать все необходимое для обеспечения сохранности социалистической собственности, охраны личного имущества, чести и достоинства граждан, вести решительную борьбу с преступностью, пьянством и алкоголизмом, предупреждать любые правонарушения и устранять порождающие их причины.

**Коммунистическая партия Советского Союза рассматривает защиту социалистического Отечества, укрепление обороны страны и обеспечение государственной безопасности как одну из важнейших функций Советского государства.**

С точки зрения внутренних условий наше общество не нуждается в армии. Однако, пока существует опасность развязывания империализмом агрессивных войн и военных конфликтов, партия будет уделять неослабное внимание усилению оборонного могущества СССР, укреплению его безопасности, готовности Вооруженных Сил к разгрому любого агрессора. Вооруженные Силы и органы государственной безопасности должны проявлять высокую бдительность, всегда быть готовыми к пресечению происков империализма против СССР и его союзников.

Основой основ укрепления обороны социалистической Родины является руководство Коммунистической партии военным строительством, Вооруженными Силами. При руководящей роли партии вырабатываются и осуществляются политика в области обороны и безопасности страны, советская военная доктрина, имеющая сугубо оборонительный характер и направленная на защиту от нападения извне.

КПСС будет прилагать все усилия к тому, чтобы Вооруженные Силы СССР находились на уровне, исключающем стратегическое превосходство сил империализма, чтобы всесторонне совершенствовалась обороноспособность Советского государства, укреплялось боевое содружество армий братских социалистических стран.

Партия будет и впредь неизменно заботиться о том, чтобы боевой потенциал Советских Вооруженных Сил представлял собой прочный сплав воинского мастерства и высокой технической оснащенности, идейной стойкости, организованности и дисциплины личного состава, его верности патриотическому и интернациональному долгу.

КПСС считает необходимым и в дальнейшем усиливать свое организующее и направляющее влияние на жизнь и деятельность Вооруженных Сил, укреплять единоначалие, повышать роль и влияние политорганов и партийных организаций Советской Армии и Военно-Морского Флота, добиваться, чтобы еще прочнее становилась кровная связь армии с народом. Каждый коммунист, каждый советский человек обязаны делать все от них зависящее для поддержания на должном уровне обороноспособности страны. **Защита социалистического Отечества, служба в рядах Вооруженных Сил — почетная обязанность и священный долг гражданина СССР.**

Партия придает первостепенное значение повышению роли общественных организаций — важных звеньев системы социалистического самоуправления народа.

КПСС ставит своей задачей содействовать постоянному росту авторитета и влияния **профессиональных союзов** — наиболее массовой организации трудящихся, школы управления, школы хозяйствования, школы коммунизма. Профсоюзы призваны последовательно выполнять свои основные функции: всемерно способствовать умножению народного богатства, улучшению условий труда, быта и отдыха трудящихся, защищать их права и интересы, постоянно заниматься коммунистическим воспитанием масс, вовлекать их в управление производственными и общественными делами, укреплять сознательную трудовую дисциплину.

Задача профсоюзных организаций — еще активнее участвовать в развитии социалистического самоуправления народа, в решении коренных вопросов государственного, хозяйственного и культурного строительства, теснее взаимодействовать с Советами и другими организациями трудящихся, поднимать уровень социалистического соревнования, пропаганды и внедрения передового опыта, развивать общественные формы контроля за соблюдением принципа социальной справедливости, способствовать реализации полномочий трудовых коллективов.

Своим активным помощником и надежным резервом КПСС по праву считает **Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи** — многомиллионную общественно-политическую организацию, объединяющую передовую часть советской молодежи. Партия будет и впредь повышать роль комсомола в воспитании подрастающей смены, в улучшении работы пионерской организации, в практическом решении задач ускорения социально-эконо-

мического развития страны. Осуществляя руководство комсомолом, КПСС уделяет особое внимание организационно-политическому укреплению его рядов, самодеятельного характера союза молодежи. Комсомол должен настойчиво развивать трудовую и общественную активность юношей и девушек, формировать у них марксистско-ленинское мировоззрение, политическую и нравственную культуру, сознание исторической ответственности за судьбы социализма и мира.

Партия способствует совершенствованию деятельности **кооперации** — колхозов, потребительских, жилищно-строительных кооперативов и кооперативных организаций и объединений, рассматривая их как важную форму социалистического самоуправления и эффективное средство развития народного хозяйства.

КПСС будет содействовать дальнейшему подъему активности **творческих союзов, научных, научно-технических, культурно-просветительных, спортивных, оборонных и других добровольных обществ, органов общественной самодеятельности населения.** Выполняя свои функции, эти организации призваны вносить все больший вклад в осуществление политики партии, заботиться о наиболее полном выражении и проведении в жизнь интересов объединяемых ими трудящихся, об усилении гражданской инициативы и ответственности советских людей.

## V. ИДЕЙНО-ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ РАБОТА, ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА И КУЛЬТУРА

Партия будет делать все необходимое для того, чтобы в полной мере использовать преобразующую силу марксистско-ленинской идеологии для ускорения социально-экономического развития страны, вести целеустремленную работу по идейно-политическому, трудовому и нравственному воспитанию советских людей, **формированию гармонично развитой, общественно активной личности, сочетающей в себе духовное богатство, моральную чистоту и физическое совершенство.**

Главным в идеологической работе КПСС считает воспитание трудящихся в духе высокой идейности и преданности коммунизму, советского патриотизма и пролетарского, социалистического интернационализма, сознательного отношения к труду и общественному достоянию, все более полное приобщение масс к сокровищам духовной культуры, искоренение нравов, противоречащих социалистическому образу жизни.

Партия исходит из того, что воспитание человека неотделимо от его практического участия в созидательном труде на благо народа, в общественной жизни, в решении задач социально-экономического и культурного строительства. Отрыв от действительности, от ее реальных проблем обрекает идейно-воспитатель-

ную работу на абстрактное просветительство, беспредметную словесность, уводит в сторону от насущных задач коммунистического созидания. Идеологическую деятельность должны отличать тесное сопряжение с общественной практикой, глубина идейно-теоретического содержания, полный и точный учет реальностей внутренней и международной жизни, возросших духовных запросов трудящихся, близость к людям, правдивость, аргументированность, конкретность.

Единство слова и дела — важнейший принцип всей партийной и государственной деятельности — это непременное требование и к идейно-воспитательной работе. Активное участие в ней — обязанность всех руководящих кадров, долг каждого коммуниста.

Партия выдвигает следующие задачи.

**В области идейно-воспитательной работы**

**Формирование научного мировоззрения.** Социализм обеспечил господство в духовной жизни советского общества научного мировоззрения, основу которого составляет марксизм-ленинизм как цельная и стройная система философских, экономических и социально-политических взглядов. Партия считает своей важнейшей обязанностью дальнейшее творческое развитие марксистско-ленинской теории на основе изучения и обобщения новых явлений в жизни советского общества, учета опыта других стран социалистического содружества, мирового коммунистического, рабочего, национально-освободительного и демократического движений, анализа достижений естественных, технических и общественных наук.

КПСС будет постоянно заботиться о том, чтобы все советские люди глубоко овладевали марксистско-ленинским учением, повышали политическую культуру, сознательно участвовали в выработке политики партии и активно проводили ее в жизнь.

**Трудовое воспитание.** В центр воспитательной работы партия ставит формирование у каждого советского человека глубокого уважения и готовности к добросовестному труду на общее благо, будь то труд умственный или физический. Труд — основной источник материального и духовного богатства общества, главный критерий социального престижа человека, его священная обязанность, фундамент коммунистического воспитания личности. Партия и впредь будет заботиться о повышении авторитета честного, высокопроизводительного труда, развитии инициативы и творчества в работе, об укреплении начал коммунистического отношения к труду.

**Утверждение коммунистической морали.** В условиях постепенного продвижения к коммунизму все полнее раскрывается твор-

ческий потенциал коммунистической морали — самой человечной, справедливой, благородной, основанной на верности целям революционной борьбы, идеалам коммунизма. Наша мораль впитала в себя как общечеловеческие нравственные ценности, так и нормы поведения людей и отношений между ними, которые рождены народными массами в многовековой борьбе против эксплуатации, за свободу и социальное равенство, счастье и мир.

Коммунистическая мораль, за утверждение которой выступает КПСС, это:

— **мораль коллективистская.** «Один за всех, все за одного» — таков ее основополагающий принцип. Она несовместима с эгоизмом, себялюбием и своекорыстием, гармонично сочетает общенародные, коллективные и личные интересы;

— **мораль гуманистическая.** Она возвышает человека труда, проникнута глубоким уважением к нему, нетерпима к посягательствам на его достоинство. Она утверждает подлинно человеческие отношения между людьми — отношения товарищеского сотрудничества и взаимопомощи, доброжелательность, честность, простоту и скромность в личной и общественной жизни;

— **мораль активная, деятельная.** Она побуждает человека к новым трудовым и творческим свершениям, заинтересованному участию в жизни коллектива и всей страны, активному неприятию всего, что противоречит социалистическому образу жизни, к настойчивой борьбе за коммунистические идеалы.

**Патриотическое и интернациональное воспитание.** Партия и дальше будет неустанно работать над тем, чтобы в советском человеке любовь к родине Октября, к земле, где родился и вырос, гордость за исторические свершения первого в мире социалистического государства сочетались с пролетарским, социалистическим интернационализмом, чувством классовой солидарности с трудящимися братских стран, со всеми, кто борется против империализма, за социальный прогресс и мир.

Партия, наше государство заинтересованы в том, чтобы каждому советскому человеку были присущи чувства дружбы и братства, объединяющие все нации и народности СССР, высокая культура межнационального общения, нетерпимость к проявлениям национализма и шовинизма, национальной ограниченности и национального эгоизма, к обычаям и нравам, мешающим коммунистическому обновлению жизни.

Важной задачей идейно-воспитательной работы остается военно-патриотическое воспитание, формирование готовности защитить социалистическую Отчизну, отдать ей все свои силы, а если потребуется, и жизнь.

**Правовое воспитание.** Партия придает большое значение воспитанию высокой гражданственности личности, уважения к советским законам и правилам социалистического общежития, непри-

миримости к любым нарушениям социалистической законности, готовности активно участвовать в охране правопорядка.

**Атеистическое воспитание.** Партия использует средства идейного воздействия для широкого распространения научно-материалистического миропонимания, для преодоления религиозных предрассудков, не допуская оскорбления чувств верующих. Выступая за неукоснительное соблюдение конституционных гарантий свободы совести, партия осуждает попытки использовать религию в ущерб интересам общества и личности. Важнейшая составная часть атеистического воспитания — повышение трудовой и общественной активности людей, их просвещение, широкое распространение новых советских обрядов и обычаев.

Работа по коммунистическому воспитанию неотделима от **борьбы с проявлениями чуждой идеологии и морали, со всеми негативными явлениями,** связанными с пережитками прошлого в сознании и поведении людей, с недостатками практической работы в различных областях общественной жизни, с запаздыванием в решении назревших проблем. Партия придает первостепенное значение последовательному и настойчивому искоренению нарушений трудовой дисциплины, хищений и взяточничества, спекуляции и тунеядства, пьянства и хулиганства, частнособственнической психологии и стяжательства, подхалимства и угодничества. Необходимо сполна использовать для борьбы с этими явлениями авторитет общественного мнения и силу закона.

**Борьба против буржуазной идеологии.** Острейшая борьба двух мировоззрений на международной арене отражает противоположность двух мировых систем — социализма и капитализма. КПСС видит свою задачу в том, чтобы нести народам правду о реальном социализме, внутренней и внешней политике Советского Союза, активно пропагандировать советский образ жизни, наступательно, аргументированно раскрывать антинародный, бесчеловечный характер империализма, его эксплуататорскую сущность. Она будет воспитывать у советских людей высокую политическую сознательность и бдительность, умение с четких классовых позиций оценивать общественные явления, отстаивать идеалы и духовные ценности социализма.

В жизни общества усиливается роль **средств массовой информации и пропаганды.** КПСС будет добиваться, чтобы они глубоко анализировали тенденции и явления внутренней и международной жизни, экономические и социальные процессы, активно поддерживали все новое, передовое, поднимали актуальные, волнующие людей проблемы и предлагали пути их решения. Работа печати, телевидения и радиовещания должна отличаться политической ясностью и целеустремленностью, глубиной содержания, оперативностью, информационной насыщенностью, яркостью и доступностью выступлений. Партия и впредь будет оказывать прессе,

всем средствам массовой информации и пропаганды активную поддержку и помощь.

Особое внимание будет уделяться развитию телевидения, всемерному расширению охвата радио- и телепрограммами населения, повышению содержательности, идейно-художественного уровня и увлекательности передач.

В идейно-воспитательной и пропагандистской работе необходимо решительно искоренять проявления пустословия, парадности, формализма. Все ее формы и средства должны помогать мобилизации масс на выполнение стоящих перед страной задач, обеспечивая широкую гласность работы партийных, государственных органов, общественных организаций, прямоту и откровенность общения с людьми, правильное формирование общественного мнения и рост его влияния на практические дела. КПСС будет постоянно заботиться об укреплении материальной базы идеологической работы.

#### В области народного образования

Партия последовательно проводит линию на воспитание и подготовку сознательных, высокообразованных людей, способных как к физическому, так и умственному труду, к активной деятельности в народном хозяйстве, различных областях общественной и государственной жизни, сфере науки и культуры. Созданная в СССР подлинно народная школа обеспечила доступ к знаниям всем гражданам, позволила в исторически короткий срок ликвидировать массовую неграмотность и перейти ко всеобщему среднему образованию.

**КПСС будет продолжать совершенствовать систему народного образования с учетом потребностей ускорения социально-экономического развития, перспектив коммунистического строительства, требований, выдвигаемых прогрессом науки и техники.** Осуществляемая в стране реформа общеобразовательной и профессиональной школы основывается на творческом развитии ленинских принципов единой трудовой политехнической школы и направлена на то, чтобы еще выше поднять уровень образования и воспитания молодежи, улучшить ее подготовку к самостоятельной трудовой жизни, осуществить постепенный переход ко всеобщему профессиональному образованию. Школа призвана прививать учащимся чувство любви к Родине, коллективизм, уважение к старшим, родителям и учителям, воспитывать подрастающее поколение в духе высокой ответственности за качество учебы и труда, за свое поведение, развивать ученическое самоуправление. В ходе реализации намеченных мер будут происходить дальнейшее развитие и сближение, а в перспективе — слияние профессиональной и общеобразовательной школы.

В соответствии с требованиями научно-технического и социального прогресса получит дальнейшее развитие система среднего специального и высшего образования. Она должна чутко и своевременно реагировать на запросы производства, науки и культуры, обеспечивать потребности народного хозяйства в специалистах, сочетающих высокую профессиональную подготовку, идейно-политическую зрелость, навыки организаторской, управленческой деятельности. Большое значение партия придает развитию системы повышения квалификации, которая вместе с заочным и вечерним обучением будет создавать всем трудящимся благоприятные возможности для продолжения образования, непрерывного расширения и обновления знаний, постоянного роста их общей культуры и профессионального уровня.

Партия будет неустанно заботиться о педагогических кадрах, об укреплении и развитии материальной базы всей системы образования.

**В области науки**

Возрастающую роль в развитии производительных сил и совершенствовании общественных отношений, создании принципиально новых видов техники и технологии, в повышении производительности труда, освоении недр земли, океана, космоса, охране и облагораживании окружающей среды играет наука.

**Политика партии в области науки нацелена на создание благоприятных условий для динамичного прогресса всех отраслей знания, концентрацию кадров, материальных и финансовых ресурсов на наиболее перспективных направлениях, призванных ускорять достижение намечаемых экономических и социальных целей, духовное развитие общества, обеспечивать надежную обороноспособность страны.**

Принципиальной, выверенной основой естественнонаучного и социального познания была и остается диалектико-материалистическая методология. Ее нужно и дальше творчески развивать, умело применять в исследовательской работе и общественной практике.

Советская наука призвана занимать ведущие позиции по основным направлениям научно-технического прогресса, находить эффективные и своевременные решения текущих и перспективных производственных и социально-экономических проблем. Важно обеспечивать опережающее развитие поисковых, фундаментальных исследований, добиваться быстрейшей материализации научных идей в народном хозяйстве и других областях человеческой деятельности. Должны постоянно совершенствоваться организационно-хозяйственные формы интеграции науки и производства, управления научно-техническим прогрессом, расширяться акту-

альные прикладные исследования и опытно-конструкторские разработки, повышаться их результативность. Необходимо последовательно укреплять взаимодействие академической, вузовской и отраслевой науки.

Внимание обществоведов следует сосредоточить на изучении и всестороннем анализе опыта мирового развития, создания нового общества в СССР, в других социалистических странах, диалектики производительных сил и производственных отношений, материальной и духовной сфер в условиях социализма, закономерностей становления коммунистической формации, путей и средств постепенного продвижения к ее высшей фазе. Научный анализ объективных противоречий социалистического общества, выработка обоснованных рекомендаций по их разрешению, надежных экономических и социальных прогнозов — неотложная задача общественных наук на современном этапе развития.

В глубоком изучении нуждаются процессы, происходящие в коммунистическом, рабочем, национально-освободительном движениях, в капиталистическом обществе. Ход мирового развития выдвигает перед человечеством немало вопросов глобального масштаба. Научная мысль должна давать на эти вопросы верные ответы. Важной задачей общественной науки была и остается борьба против буржуазной идеологии, ревизионизма и догматизма.

Партия поддерживает смелый поиск, соревнование идей и направлений в науке, плодотворные дискуссии. Науке противопоказаны как схоластические рассуждения, так и пассивная регистрация фактов, чурающаяся смелых теоретических обобщений, конъюнктурщина, отрыв от реальности. Сложный, комплексный характер современных проблем требует углубления интеграции общественных, естественных и технических наук. Должны получить более широкое развитие такие формы организации науки, которые обеспечивают междисциплинарное исследование актуальных проблем, необходимую мобильность научных кадров, гибкость структуры научных учреждений, эффективность исследований и разработок. Нужно повышать их роль в формировании и реализации планов экономического и социального развития. Непременное условие прогресса науки — постоянный приток свежих сил, в том числе из сферы производства, умелое использование творческих возможностей ученых, стимулирование их труда в зависимости от реального вклада в разработку теоретических и прикладных проблем.

**В области культурного строительства, литературы и искусства**

Создание подлинно народной многонациональной советской культуры, завоевавшей международное признание,— историческое

достижение нашего строя. Истоки ее могучего влияния — в верности правде жизни, идеалам социализма и коммунизма, гуманизме и оптимизме, тесной связи с народом.

**КПСС придает большое значение более полному и глубокому освоению трудящимися массами богатств духовной и материальной культуры, активному приобщению их к художественному творчеству.** Последовательно руководствуясь ленинскими принципами культурного строительства, партия будет заботиться об эстетическом воспитании трудящихся, подрастающих поколений на лучших образцах отечественной и мировой художественной культуры. Эстетическое начало еще больше одухотворит труд, возвысит человека, украсит его быт.

Сфера культуры призвана удовлетворять возрастающие запросы различных категорий населения, обеспечивать необходимые возможности для самодеятельного художественного творчества народа, развивать способности, обогащать социалистический образ жизни, формировать здоровые потребности и высокие эстетические вкусы. Непременное условие успешного решения этих задач партия видит в постоянном совершенствовании содержания и методов культурно-просветительной работы, укреплении ее материальной базы, в интенсивном культурном строительстве на селе и во вновь осваиваемых районах.

**Партия будет всемерно способствовать повышению роли литературы и искусства.** Они призваны служить интересам народа, делу коммунизма, источником радости и вдохновения для миллионов людей, выражать их волю, чувства и мысли, активно помогать их идейному обогащению и нравственному воспитанию.

Главная линия в развитии литературы и искусства — укрепление связи с жизнью народа, правдивое и высокохудожественное отображение социалистической действительности, вдохновенное и яркое раскрытие нового, передового и страстное обличение всего, что мешает движению общества вперед.

Искусство социалистического реализма основано на принципах народности и партийности. Оно сочетает смелое новаторство в правдивом художественном воспроизведении жизни с использованием и развитием всех прогрессивных традиций отечественной и мировой культуры. Перед деятелями литературы и искусства — широкий простор для действительно свободного творчества, повышения мастерства, дальнейшего развития многообразных реалистических форм, стилей и жанров. По мере роста культурного уровня народа усиливается влияние искусства на жизнь общества, его морально-психологический климат. Это повышает ответственность мастеров культуры за идейную направленность творчества, художественную силу воздействия их произведений.

КПСС бережно, уважительно относится к таланту, к художественному поиску. В то же время она всегда боролась и будет бо-

роться, опираясь на творческие союзы, общественное мнение, на марксистско-ленинскую художественную критику, против проявлений безыдейности и мировоззренческой всеядности, эстетической серости.

Советская культура помогает взаимопониманию и сближению народов, активно участвует в борьбе против империализма, реакции и войны. Воплощая идейное богатство и многообразие духовной жизни социалистического общества, его реальный гуманизм, она обогащает мировую культуру, все полнее проявляет себя как могучий фактор духовного прогресса человечества, как прообраз грядущей культуры коммунизма.

## ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

## ЗАДАЧИ КПСС НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ, В БОРЬБЕ ЗА МИР И СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС

Международная политика КПСС вытекает из гуманной природы социалистического общества, свободного от эксплуатации и угнетения, не имеющего классов и социальных групп, заинтересованных в развязывании войн. Она неразрывно связана с коренными, стратегическими задачами партии внутри страны и выражает единое стремление советского народа — заниматься созидательным трудом, жить в мире со всеми народами.

**Главные цели и направления международной политики КПСС:**

обеспечение благоприятных внешних условий для совершенствования социалистического общества и продвижения к коммунизму в СССР; устранение угрозы мировой войны, достижение всеобщей безопасности и разоружения;

неуклонное расширение и углубление сотрудничества СССР с братскими социалистическими странами, всемерное содействие укреплению и прогрессу мировой системы социализма;

развитие равноправных, дружественных отношений с освободившимися странами;

поддержание и развитие отношений СССР с капиталистическими государствами на основе мирного сосуществования, делового, взаимовыгодного сотрудничества;

интернациональная солидарность с коммунистическими и революционно-демократическими партиями, международным рабочим движением, национально-освободительной борьбой народов.

Подход КПСС к проблемам внешней политики сочетает твердую защиту интересов советского народа, решительное противодействие агрессивной политике империализма с готовностью к диалогу, конструктивному решению международных вопросов путем переговоров.

Выработанный партией и последовательно проводимый Советским государством миролюбивый внешнеполитический курс в сочетании с укреплением обороноспособности страны обеспечил советскому народу, большинству населения планеты мирную жизнь на протяжении самого длительного в XX в. периода. КПСС и впредь будет делать все от нее зависящее для сохранения мирных условий созидательного труда советских людей, оздоровления международных отношений, прекращения захлестнувшей мир гонки вооружений, для того, чтобы отвратить нависшую над народами угрозу ядерной войны.

Защитить и упрочить мир, обуздать силы агрессии и милитаризма во имя жизни нынешнего и грядущих поколений — нет более высокой и ответственной миссии. **Мир без войн, без оружия — идеал социализма.**

### 1. СОТРУДНИЧЕСТВО С СОЦИАЛИСТИЧЕСКИМИ СТРАНАМИ

Первостепенное значение КПСС придает дальнейшему развитию и укреплению дружественных связей между Советским Союзом и другими социалистическими странами.

**Партия стремится к прочным товарищеским отношениям и разностороннему сотрудничеству СССР со всеми государствами мировой социалистической системы.** КПСС исходит из того, что сплоченность стран социализма отвечает интересам каждой из них и их общим интересам, служит делу мира, торжеству социалистических идеалов.

Предмет особой заботы партии — всемерное укрепление дружбы, развитие и совершенствование связей Советского Союза со странами социалистического содружества.

Движущая сила их всестороннего сотрудничества — правящие коммунистические и рабочие партии. В целях укрепления сплоченности коммунистов братских стран, взаимного обогащения практики руководства обществом КПСС будет и дальше содействовать расширению межпартийных связей, охватывающих все звенья партий — от Центральных Комитетов до первичных партийных организаций; способствовать обмену мнениями и опытом как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

КПСС будет продолжать линию на упрочение межгосударственных отношений Советского Союза и стран социализма, закрепление их в договорном порядке, на развитие контактов между законодательными органами, общественными организациями, на дальнейшую активизацию всех форм политического сотрудничества.

Советские коммунисты выступают за все более эффективное взаимодействие братских стран на международной арене с учетом

положения и интересов каждой из них, общих интересов содружества.

В условиях, пока существует империалистический военный блок НАТО, партия считает необходимым всемерно содействовать совершенствованию деятельности Организации Варшавского Договора как инструмента коллективной обороны против агрессивных устремлений империализма, совместной борьбы за прочный мир и расширение международного сотрудничества.

В области экономических взаимоотношений КПСС выступает за дальнейшее углубление социалистической экономической интеграции как материальной базы сплочения стран социализма. Особое значение она придает последовательному объединению усилий братских стран на ключевых направлениях интенсификации производства и ускорения научно-технического прогресса, для совместного решения задачи исторической значимости — выхода на передовые рубежи науки и техники в целях дальнейшего роста благосостояния своих народов, укрепления их безопасности.

Партия исходит из того, что интеграция призвана в возрастающей мере способствовать прогрессу общественного производства и социалистического образа жизни в странах содружества, ускорению процесса выравнивания уровней их экономического развития, укреплению позиций социализма в мире.

КПСС будет активно участвовать в коллективной работе братских партий по согласованию экономической политики, совершенствованию механизма хозяйственного взаимодействия, поиску новых его форм, углублению специализации и кооперирования производства, координации планов, обмену передовым опытом, налаживанию прямых связей между объединениями и предприятиями. Она будет содействовать повышению роли Совета Экономической Взаимопомощи, расширению экономического и научно-технического сотрудничества на базе двусторонних и многосторонних программ.

Рассматривая равноправное и взаимовыгодное экономическое сотрудничество социалистических и капиталистических государств как естественное и полезное, КПСС вместе с тем считает, что развитие социалистической интеграции должно усиливать технико-экономическую неуязвимость содружества от враждебных акций империализма, от влияния экономических кризисов и других негативных процессов, присущих капитализму.

В сфере идеологии КПСС выступает за объединение усилий братских партий, направленных на изучение и использование опыта социалистического строительства, коммунистического воспитания трудящихся, на то, чтобы развивать марксистско-ленинскую теорию, углубляя ее творческий характер, отстаивая ее революционную суть. Активизация коллективной мысли, постоянное расширение обмена духовными ценностями, сотрудничества в об-

ласти науки и культуры служат дальнейшему углублению дружбы между социалистическими странами.

Партия будет и впредь содействовать укреплению сознания единства, общности исторических судеб братских народов. Распространение правды о социализме, разоблачение империалистической политики и пропаганды, отпор антикоммунизму и антисоветизму, борьба против догматических и ревизионистских взглядов — эти задачи решаются успешнее, когда коммунисты действуют единым фронтом.

**КПСС считает своим интернациональным долгом вместе с другими братскими партиями укреплять единство, наращивать могущество и влияние социалистического содружества.** От его прочности, от успехов созидательной деятельности каждой страны, целеустремленности и согласованности их действий в огромной степени зависят ход соревнования социализма с капитализмом, будущее мировой цивилизации.

Опыт развития мировой системы социализма говорит о том, что социалистический строй создает все возможности как для уверенного прогресса общества, так и для гармоничных взаимоотношений между странами. Но ни то, ни другое само собой не приходит.

Не одинаковы уровни экономического и политического развития, исторические и культурные традиции стран, условия, в которых они находятся. Не всегда идет по прямой линии общественное развитие социалистических стран. Каждый его крупный этап выдвигает новые сложные задачи, решение которых связано с борьбой и поисками, с преодолением противоречий и трудностей.

Все это, по убеждению КПСС, требует величайшего внимания, доброжелательного сопоставления точек зрения, действенной солидарности с тем, чтобы не создавалось почвы для разногласий, способных нанести ущерб общим интересам. Особое значение имеют координация действий по принципиальным вопросам, товарищеская заинтересованность в успехах друг друга, точное выполнение принятых обязательств, глубокое понимание и национальных, и общих, интернациональных интересов в их органической взаимосвязи.

Становление и развитие нового общества происходят в обстановке острого противоборства двух мировых систем. Чтобы ослабить позиции социализма, нарушить взаимные связи социалистических государств, и прежде всего связи с Советским Союзом, империализм пускает в ход целую систему дифференцированных мер — политических, экономических, идеологических, пытается спекулировать на возникающих проблемах, прибегает к использованию в подрывных целях националистических настроений. КПСС исходит из того, что прочное единство, классовая солидарность

социалистических стран имеют в этих условиях особенно большое значение.

Опыт СССР, мирового социализма свидетельствует, что важнейшие факторы его успешного поступательного движения — это верность правящих коммунистических и рабочих партий учению марксизма-ленинизма, творческое применение этого учения; прочная связь партий с широкими массами трудящихся, укрепление их авторитета и руководящей роли в обществе, строгое соблюдение ленинских норм партийной и государственной жизни, развитие социалистического народовластия; трезвый учет реальной обстановки, своевременное и научно обоснованное решение возникающих проблем; построение отношений с другими братскими странами на принципах социалистического интернационализма.

Какими бы ни были особенности каждой из стран социализма, их экономический уровень, размеры, исторические и национальные традиции, у всех у них одни и те же классовые интересы. То, что объединяет, сплачивает социалистические страны, является главным и неизмеримо больше того, что может их разделять.

КПСС убеждена: страны социализма при полном соблюдении равноправия и взаимного уважения национальных интересов будут идти по пути все большего взаимопонимания и сближения. Партия будет содействовать этому исторически прогрессивному процессу.

### II. УКРЕПЛЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ С ОСВОБОДИВШИМИСЯ СТРАНАМИ

Определяя политику в отношении бывших колониальных и полуколониальных стран, КПСС исходит из того, что вступление прежде порабощенных народов на путь независимости и возникновение десятков новых государств, повышение их удельного веса в мировой политике и экономике — одна из отличительных черт современной эпохи.

Освободившимся народам, как и предвидел В. И. Ленин, предстоит сыграть большую роль в судьбах всего человечества. **КПСС выступает за то, чтобы возрастающее влияние этих народов все больше содействовало делу мира и социального прогресса.**

Партия последовательно проводит линию на расширение связей Советского Союза с освободившимися странами, с глубокой симпатией относится к устремлениям народов, испытавших на себе тяжкое, унизительное иго колониального рабства. Свои отношения с этими странами Советский Союз строит на основе строгого уважения их независимости и равноправия, поддерживает борьбу этих стран против неоколониалистской политики империализма, против остатков колониализма, за мир и всеобщую безопасность.

Большое значение партия придает солидарности, политическому и экономическому сотрудничеству со **странами социалистической ориентации.** Каждый народ главным образом собственными

усилиями создает необходимую для построения нового общества материально-техническую базу, добивается повышения благосостояния и культуры масс. Советский Союз в меру своих возможностей оказывал и будет оказывать народам, идущим этим маршрутом, помощь в хозяйственном и культурном строительстве, подготовке национальных кадров, повышении обороноспособности и в других областях.

КПСС углубляет отношения с **революционно-демократическими партиями** освободившихся стран. Особенно тесное сотрудничество сложилось с теми из них, которые стремятся строить свою деятельность на основе научного социализма. КПСС — за развитие связей со всеми национально-прогрессивными партиями, занимающими антиимпериалистические и патриотические позиции.

Практика отношений СССР с освободившимися странами показала, что существует реальная почва для сотрудничества и с молодыми государствами, которые идут по капиталистическому пути. Это — общая заинтересованность в сохранении мира, укреплении международной безопасности и прекращении гонки вооружений. Это — обостряющееся противоречие между интересами народов и империалистической политикой диктата и экспансии. Это — понимание молодыми государствами того факта, что политические и экономические связи с Советским Союзом способствуют укреплению их независимости.

Как бы ни различались освободившиеся страны, по какому бы пути они ни шли, их народы объединяет желание развиваться самостоятельно, без иностранного вмешательства решать свои дела. Советский Союз целиком солидарен с ними. Для КПСС является непреложным, что определение судеб освободившихся стран, выбор общественного строя — это их священное право.

КПСС выступает в поддержку справедливой борьбы стран Азии, Африки и Латинской Америки против империализма и гнета транснациональных монополий, за утверждение суверенного права распоряжаться собственными ресурсами, за перестройку международных отношений на равноправной, демократической основе, за создание нового международного экономического порядка, за избавление от долговой кабалы, навязанной империалистами.

Советский Союз — на стороне государств и народов, отражающих атаки агрессивных сил империализма, отстаивающих свою свободу, независимость и национальное достоинство. Солидарность с ними — это в наше время и важная часть общей борьбы за мир и международную безопасность. Партия считает своим интернациональным долгом поддержку борьбы народов, которые все еще находятся под игом расизма и являются жертвами системы апартеида.

КПСС с пониманием относится к целям и деятельности движения неприсоединения, выступает за повышение его роли в мировой

политике. СССР и впредь будет на стороне неприсоединившихся государств в борьбе против сил агрессии и гегемонизма, за преодоление возникающих споров и конфликтов путем переговоров, будет выступать против вовлечения этих государств в военно-политические группировки.

КПСС — за полноправное участие освободившихся стран в международных делах, за увеличение их вклада в решение важнейших проблем современности. Взаимодействие этих стран с социалистическими государствами имеет огромное значение для упрочения независимости народов, оздоровления международных отношений, сохранения мира.

**Союз сил социального прогресса и национального освобождения — залог лучшего будущего человечества.**

### III. ОТНОШЕНИЯ С КАПИТАЛИСТИЧЕСКИМИ СТРАНАМИ. БОРЬБА ЗА ПРОЧНЫЙ МИР И РАЗОРУЖЕНИЕ

КПСС исходит из того, что исторический спор между двумя противоположными общественными системами, на которые разделен современный мир, может и должен решаться мирным путем. Социализм доказывает свои преимущества не силой оружия, а силой примера во всех областях общественной жизни — динамичным развитием экономики, науки и культуры, повышением жизненного уровня трудящихся, углублением социалистической демократии.

Советские коммунисты убеждены, что социализму принадлежит будущее. Каждый народ достоин жить в обществе, свободном от социального и национального гнета, в обществе подлинного равноправия и подлинной демократии. Освободить себя от эксплуатации и несправедливостей — суверенное право угнетенного и эксплуатируемого народа. Революции — закономерный результат общественного развития, классовой борьбы в каждой данной стране. КПСС считала и считает принципиально неприемлемым «экспорт» революции, навязывание ее кому-либо извне. Но и любые формы «экспорта» контрреволюции являются грубейшим посягательством на свободное волеизъявление народов, на их право самостоятельного выбора пути своего развития. Советский Союз решительно противостоит попыткам насильственно остановить и повернуть вспять ход истории.

Интересы народов требуют, чтобы межгосударственные отношения были направлены в русло мирного соревнования и равноправного сотрудничества.

**Коммунистическая партия Советского Союза твердо и последовательно отстаивает ленинский принцип мирного сосуществования государств с различным общественным строем.** Политика мирного сосуществования, как ее понимает КПСС, предполагает: отказ

от войны, от применения силы или угрозы силой как средства решения спорных вопросов, разрешение их путем переговоров; невмешательство во внутренние дела и учет законных интересов друг друга; право народов самостоятельно распоряжаться своей судьбой; строгое уважение суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости их границ; сотрудничество на основе полного равноправия и взаимной выгоды; добросовестное выполнение обязательств, вытекающих из общепризнанных принципов и норм международного права, из заключенных международных договоров.

Таковы фундаментальные основы, на которых Советский Союз строит свои отношения с капиталистическими государствами. Они закреплены Конституцией СССР.

КПСС будет целеустремленно содействовать повсеместному утверждению в международных отношениях принципа мирного сосуществования как общепризнанной и всеми соблюдаемой нормы межгосударственных отношений. Она считает недопустимым распространение на сферу этих отношений идеологических противоречий между двумя системами.

Партия будет добиваться развития процесса разрядки международной напряженности, рассматривая ее как естественный и необходимый этап на пути к созданию всеобъемлющей и надежной системы безопасности. Имеющийся опыт сотрудничества подтверждает осуществимость такой перспективы. КПСС — за создание и использование интернациональных механизмов и институтов, которые позволяли бы находить оптимальные соотношения интересов национальных, государственных с интересами общечеловеческими. Она — за повышение роли Организации Объединенных Наций в укреплении мира и развитии международного сотрудничества.

Особая ответственность за обстановку в мире лежит на ядерных державах. Государства, обладающие ядерным и другим оружием массового уничтожения, должны отказаться от его применения и угрозы применения, воздерживаться от шагов, ведущих к обострению международной обстановки.

**КПСС — за нормальные, стабильные отношения между Советским Союзом и Соединенными Штатами Америки,** предполагающие невмешательство во внутренние дела, уважение законных интересов друг друга, признание и осуществление на деле принципа равенства и одинаковой безопасности, установление на этой базе возможно большего взаимного доверия. Различия социальных систем, идеологий не должны вести к напряженным отношениям. Существуют объективные предпосылки для налаживания плодотворного взаимовыгодного советско-американского сотрудничества в различных областях. По убеждению КПСС, политика обеих держав должна ориентироваться на взаимопонимание, а не

на вражду, которая несет с собой угрозу катастрофических последствий как для советского и американского, так и для других народов.

Партия убеждена, что в поисках решений острых проблем, в урегулировании конфликтных ситуаций, в мерах по ослаблению напряженности и обузданию гонки вооружений могут и должны принимать участие все государства — и большие, и малые — независимо от их потенциала, географического положения и принадлежности к общественным системам.

**КПСС придает большое значение дальнейшему развитию мирного добрососедства и сотрудничества государств Европы.** Неотъемлемым условием устойчивости позитивных процессов в этом, как и в других регионах, является уважение сложившихся в итоге второй мировой войны территориально-политических реальностей. КПСС решительно против попыток их пересмотра под какими бы то ни было предлогами, будет давать отпор любым проявлениям реваншизма.

Партия будет последовательно добиваться того, чтобы начатый по инициативе и при активном участии Советского Союза процесс укрепления безопасности, доверия и мирного сотрудничества в Европе развивался и углублялся, **охватывал весь мир.** КПСС выступает за объединение усилий всех заинтересованных государств в целях обеспечения безопасности в Азии, за совместный поиск ими конструктивного решения этой проблемы. Азия, Африка, Латинская Америка, бассейны Тихого и Индийского океанов могут и должны стать зонами мира и добрососедства.

КПСС — за развитие широких, долгосрочных и стабильных связей между государствами в сфере экономики, науки и техники на основе полного равноправия и взаимной выгоды. Внешнеэкономическое сотрудничество имеет большое политическое значение, содействуя упрочению мира, отношений мирного сосуществования государств с различным общественным устройством. Советский Союз отвергает любые формы дискриминации, использования торгово-экономических и научно-технических связей в качестве средства давления, будет добиваться обеспечения экономической безопасности государств.

КПСС — сторонница широкого взаимного обмена подлинными культурными ценностями между всеми странами. Такой обмен должен служить гуманным целям: духовному обогащению народов, упрочению мира и добрососедства.

Советское государство будет сотрудничать с другими странами в решении глобальных проблем, которые особенно обострились во второй половине XX в. и жизненно важны для всего человечества: охрана окружающей среды, энергетическая, сырьевая, продовольственная и демографическая проблемы, мирное освоение космоса и богатств Мирового океана, преодоление экономического

отставания многих освободившихся стран, ликвидация опасных болезней и др. Их решение требует совместных усилий всех государств. Оно будет существенно облегчено, если прекратится растрачивание сил и средств на гонку вооружений.

В интересах человечества, во имя блага всех народов **КПСС, Советское государство отстаивают широкую конструктивную программу мер, направленных на прекращение гонки вооружений и разоружение, обеспечение мира и безопасности.**

Рассматривая в качестве исторической задачи **всеобщее и полное разоружение** под строгим, всеобъемлющим международным контролем, продолжая борьбу за его осуществление, КПСС будет последовательно добиваться:

**ограничения и сужения сферы военных приготовлений,** особенно связанных с оружием массового уничтожения. В первую очередь из этой сферы следует полностью исключить космическое пространство, чтобы оно не стало ареной военного соперничества, источником смерти и разрушения. Исследование и освоение космоса должны осуществляться только в мирных целях, для развития науки и производства, в соответствии с потребностями всех народов. СССР — за коллективные усилия в решении этой проблемы и будет деятельно участвовать в таком международном сотрудничестве. Советский Союз будет выступать также за принятие мер, способствующих нераспространению ядерного оружия, созданию зон, свободных от этого и других средств массового уничтожения;

осуществления поэтапно до конца XX столетия **полной ликвидации ядерного оружия** путем прекращения испытаний и производства всех его видов, отказа всех ядерных держав от применения первыми такого оружия, замораживания, сокращения и уничтожения его арсеналов;

**прекращения производства и ликвидации других видов оружия массового уничтожения,** в том числе химического, запрещения создания новых типов такого оружия;

**сокращения вооруженных сил государств,** прежде всего постоянных членов Совета Безопасности ООН и стран, связанных с ними военными соглашениями, ограничения обычных вооружений, прекращения создания их новых видов, которые по своей поражающей силе приближаются к оружию массового уничтожения, снижения военных расходов;

**замораживания и сокращения войск и вооружений в наиболее взрывоопасных районах планеты,** ликвидации военных баз на чужих территориях, принятия мер по укреплению взаимного доверия, уменьшению риска возникновения вооруженных конфликтов, в том числе в результате случайности.

Позиция КПСС состоит в том, чтобы добиваться преодоления раскола мира на военно-политические группировки. КПСС — за

одновременный роспуск НАТО и Варшавского Договора или в качестве первого шага — ликвидацию их военных организаций. В целях ослабления противостояния между военными блоками Советский Союз выступает за заключение между ними договора о взаимном неприменении силы и поддержании отношений мира, договора, открытого и для всех других государств.

Партия будет прилагать усилия к тому, чтобы вопросы ограничения вооружений, предотвращения военной угрозы решались путем честных и строго соблюдаемых договоренностей на основе равенства и одинаковой безопасности сторон, чтобы были исключены любые попытки вести переговоры «с позиции силы», использовать их в качестве прикрытия для наращивания вооружений.

Советское государство и его союзники не стремятся к достижению военного превосходства, но не допустят и нарушения сложившегося на мировой арене военно-стратегического равновесия. Вместе с тем они последовательно добиваются, чтобы уровень этого равновесия неуклонно снижался, чтобы количество вооружений с обеих сторон сокращалось, а безопасность всех народов была бы обеспечена.

**КПСС торжественно заявляет: нет такого оружия, которое Советский Союз не был бы готов ограничить или запретить на взаимной основе с применением действенного контроля.**

СССР не посягает на безопасность ни одной страны — будь то на Западе или на Востоке. Он никому не угрожает, не стремится к противоборству ни с одним государством, желает жить в мире со всеми странами. Со времени Великого Октября Советское социалистическое государство высоко несет знамя мира и дружбы между народами. КПСС и впредь будет хранить верность этому ленинскому знамени.

## IV. КПСС В МИРОВОМ РАБОЧЕМ И КОММУНИСТИЧЕСКОМ ДВИЖЕНИИ

КПСС — составная часть международного коммунистического движения. Она рассматривает свою деятельность по совершенствованию социалистического общества и продвижению к коммунизму как важнейшую интернациональную задачу, решение которой отвечает интересам мировой социалистической системы, международного рабочего класса, всего человечества.

Коммунисты, которые всегда были самыми последовательными борцами против социального и национального угнетения, ныне находятся на переднем крае борьбы и за сохранение мира на Земле, за право людей на жизнь. Они ясно понимают причины военной угрозы, разоблачают действительных виновников обострения международной напряженности, гонки вооружений, стремятся к сотрудничеству со всеми, кто способен внести вклад в антивоенную борьбу.

КПСС учитывает, что коммунистические и рабочие партии несоциалистического мира действуют в сложной и противоречивой обстановке. Весьма широк диапазон условий и форм их борьбы. Но это не сужает, а, наоборот, расширяет возможности движения. Многообразие форм их деятельности позволяет коммунистам лучше учитывать национальную специфику и конкретно-историческую обстановку, интересы различных социальных групп и слоев населения.

КПСС исходит из того, что коммунисты каждой страны самостоятельно анализируют и оценивают положение, независимо определяют свой стратегический курс, свою политику, выбор тех или иных путей борьбы за ближайшие и конечные цели, за коммунистические идеалы. Накопленный коммунистическими партиями опыт является ценным интернациональным достоянием.

КПСС внимательно изучает проблемы и опыт зарубежных коммунистических партий. Она с пониманием относится к их стремлению совершенствовать свою стратегию и тактику, добиваться расширения классовых союзов на платформе антимонополистических, антивоенных действий, отстаивать экономические интересы и политические права трудящихся, исходя из того, что борьба за демократию есть составная часть борьбы за социализм.

Империалистические круги разных стран тесно координируют свои действия против социализма, всех демократических сил, стремятся противопоставлять одни компартии другим. В этих условиях возрастает значение пролетарского интернационализма, товарищеской солидарности коммунистов.

КПСС считает, что наличие разногласий по отдельным вопросам не должно мешать интернациональному сотрудничеству коммунистических партий, их единым действиям.

В тех случаях, когда между братскими партиями возникают расхождения по отдельным проблемам, КПСС считает полезным вести товарищеские обсуждения в целях лучшего понимания взглядов друг друга и выработки взаимоприемлемых оценок. Когда же речь идет о революционной сути марксизма-ленинизма, о сущности и роли реального социализма, КПСС будет и впредь твердо отстаивать принципиальные позиции. Этим определяется и отношение КПСС к любым попыткам выхолостить классовый смысл деятельности коммунистов, исказить революционный характер целей и средств борьбы за их достижение. Опыт показывает, что отклонения от основ учения Маркса — Энгельса — Ленина ослабляют возможности коммунистического движения.

В своих отношениях с братскими партиями КПСС твердо придерживается принципа пролетарского интернационализма, который органично включает в себя как революционную солидар-

ность, так и признание полной самостоятельности и равноправия каждой партии. На базе этого принципа КПСС активно развивает связи с коммунистическими и рабочими партиями, обмениваясь информацией, участвуя в двусторонних и многосторонних встречах, в проводимых по мере необходимости региональных и более широких международных совещаниях.

Советские коммунисты — всегда на стороне своих товарищей по классу в мире капитала. КПСС будет использовать свой международный авторитет для защиты коммунистов — жертв произвола реакции. Она высоко ценит солидарность братских партий, их борьбу против антисоветизма. Взаимная поддержка коммунистических и рабочих партий социалистических и несоциалистических стран — важный фактор общественного прогресса.

КПСС будет продолжать линию на развитие связей с социалистическими, социал-демократическими, лейбористскими партиями. Сотрудничество с ними может сыграть значительную роль прежде всего в деле предотвращения ядерной войны. Как бы ни были глубоки расхождения между разными течениями рабочего движения, это не препятствие для плодотворного и систематического обмена мнениями, для параллельных или совместных действий против военной опасности, за оздоровление международной обстановки, ликвидацию остатков колониализма, за интересы и права трудящихся.

Партия придает большое значение активизации сотрудничества всех отрядов международного рабочего движения, углублению взаимодействия профсоюзов различных направлений, молодежных, женских, крестьянских и других демократических организаций разных стран.

Глубоко сознавая свою историческую ответственность перед мировым рабочим классом и его коммунистическим авангардом, КПСС будет и впредь:

отстаивать революционные идеалы и марксистско-ленинские основы мирового коммунистического движения, творчески развивать теорию научного социализма, последовательно бороться против догматизма и ревизионизма, любых влияний буржуазной идеологии на рабочее движение;

делать все ради сплоченности и взаимодействия братских партий, интернациональной солидарности коммунистов, для увеличения вклада коммунистического движения в дело предотвращения мировой войны;

проводить последовательный курс на единство действий международного рабочего класса, всех людей труда в борьбе за их общие интересы, за прочный мир и безопасность народов, за национальную независимость, демократию и социализм.

## ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ

## КПСС — РУКОВОДЯЩАЯ СИЛА СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА

Коммунистическая партия Советского Союза прошла путь, беспримерный по глубине и силе воздействия на общественное развитие. Стремительно ее восхождение от первых марксистских кружков, через три народные революции к руководству великой социалистической державой.

Исторические свершения советского народа в строительстве нового общества, победа в Великой Отечественной войне, уверенное продвижение страны ко все более высоким ступеням социально-экономического и духовного прогресса, рост влияния Советского Союза на ход мирового развития неразрывно связаны с деятельностью Коммунистической партии. Она является вдохновителем и организатором исторического творчества масс, руководящей и направляющей силой нашего общества. Вооруженная марксистско-ленинской теорией, партия определяет генеральную перспективу развития страны, обеспечивает научное руководство созидательной деятельностью народа, придает коммунистическому строительству организованный, планомерный и целенаправленный характер.

В результате построения социализма в СССР, перехода всех слоев трудящихся на позиции рабочего класса, укрепления социально-политического и идейного единства советского общества Коммунистическая партия, оставаясь по своей классовой сущности и идеологии партией рабочего класса, стала партией всего народа. Это предопределяет революционную преемственность, классовый характер внутренней и внешней политики, всей деятельности КПСС.

В новых исторических условиях, когда перед страной встали ответственные задачи во внутреннем развитии и на международной арене, в жизни советского общества **закономерно возрастает руководящая роль партии,** предъявляются более высокие требования к уровню ее политической, организаторской и идеологической деятельности. Обусловлено это такими основными факторами, как:

рост масштабов, сложность задач совершенствования социализма, ускорения социально-экономического развития страны, необходимость выработки и последовательного осуществления политики, обеспечивающей их успешное решение, органичную взаимосвязь экономического, социального и духовного прогресса общества;

развитие политической системы, углубление демократии, социалистического самоуправления народа на основе повышения политической и трудовой активности масс, широкого вовлечения

их в управление производством, государственными и общественными делами;

потребность в дальнейшем творческом развитии марксистско-ленинской теории, глубоком осмыслении практики коммунистического строительства, в поиске научно обоснованных и своевременных ответов на вопросы, выдвигаемые жизнью, в повышении сознательности трудящихся, искоренении проявлений мелкобуржуазной психологии и морали, любых отступлений от норм социалистического образа жизни;

интересы углубления всестороннего сотрудничества, укрепления сплоченности социалистических стран, международного коммунистического и рабочего движения, солидарности с силами национального освобождения, борьбы с буржуазной идеологией, ревизионизмом и догматизмом, реформизмом и сектантством;

усложнение внешнеполитических условий в связи с нарастанием агрессивности империализма, необходимость повышения бдительности, обеспечения безопасности страны, новых, более настойчивых усилий, направленных на обуздание сил агрессии, прекращение гонки вооружений, избавление человечества от угрозы ядерной катастрофы, упрочение мира на Земле.

Осуществляя политическое руководство обществом, КПСС и впредь будет последовательно **применять испытанные ленинские принципы, утверждать ленинский стиль** в партийной работе, во всех сферах государственного и хозяйственного управления, повышать научную обоснованность своей политики; широко опираться на коллективный разум и опыт масс, развивать их общественную инициативу. Она придает принципиальное значение единству идейно-теоретической, политико-воспитательной, организаторской и хозяйственной деятельности, бескомпромиссной борьбе с любым застоем и консерватизмом, творческому поиску эффективного решения возникающих проблем.

КПСС считает необходимым тщательно учитывать специфику функций партийных, государственных и общественных органов, координировать их работу, не допускать дублирования, повышать роль партийных комитетов как органов политического руководства; искоренять проявления формализма и казенщины, бюрократические и другие извращения в работе аппарата управления; усиливать контроль за выполнением партийных решений, народнохозяйственных планов; укреплять государственную и трудовую дисциплину, порядок и организованность.

КПСС будет неустанно утверждать в деятельности всех партийных организаций, трудовых коллективов творческий подход, деловитость, высокую ответственность и принципиальность, воспитывать умение объективно и самокритично оценивать достигнутые результаты, внимательно, чутко относиться к людям, их нуждам и запросам.

Повышение уровня руководства государственным, хозяйственным и культурным строительством партия неразрывно связывает с дальнейшим **улучшением работы с кадрами.** Она считает необходимым, чтобы повсюду, сверху донизу неукоснительно соблюдались ленинские принципы подбора и оценки кадров по политическим, деловым и моральным качествам, полнее учитывалось мнение общественности.

Всей своей кадровой политикой КПСС будет содействовать выдвижению к руководству политически зрелых, высоконравственных, компетентных, инициативных работников из коммунистов и беспартийных, активнее выдвигать на руководящую работу женщин. Партия придает принципиальное значение таким качествам руководителя, как чувство нового, близость к людям, готовность брать ответственность на себя, желание учиться работать лучше, умение учитывать политический смысл хозяйствования, требовательность к себе и другим.

Партия заботится о том, чтобы на всех участках рука об руку с испытанными кадрами старших поколений трудились, набирались опыта, обретали необходимую закалку молодые, перспективные работники. Это естественный процесс, который создает надежную гарантию от косности, застоя и волюнтаризма.

Доверие к кадрам необходимо сочетать с требовательностью к ним, повышением их персональной ответственности перед партийными организациями, трудовыми коллективами за результаты работы, за соблюдение партийной и государственной дисциплины, с усилением контроля за деятельностью руководителей со стороны масс. Каждый руководитель должен в полной мере отвечать за порученное дело, правильно строить отношения с людьми, вдохновлять их личным примером. **Ни одна партийная организация, ни один работник не должны оставаться вне контроля.**

Развитие партии характеризуется дальнейшим **ростом и укреплением партийных рядов, совершенствованием внутрипартийных отношений на основе принципа демократического централизма.**

Вбирая в себя передовых представителей рабочего класса, колхозного крестьянства, советской интеллигенции, партия усиливает свое влияние на различных участках коммунистического строительства. КПСС считает необходимым, чтобы в ее социальном составе ведущее место занимали рабочие. Определяющими условиями приема в ряды партии были и остаются политические и деловые качества человека, честность и порядочность, готовность отдать свои силы делу коммунизма. Попытки проникновения в партию по карьеристским соображениям должны решительно пресекаться.

Принадлежность к партии не дает никаких привилегий, а означает лишь более высокую ответственность за все, что делается в стране, за судьбы коммунистического строительства, обществен-

ного прогресса. Каждый коммунист обязан быть образцом в труде и в поведении, в общественной и личной жизни. От того, насколько полно проявляется **авангардная роль коммунистов,** во многом зависят прочность связи партии с массами, ее авторитет в народе. Партия постоянно будет усиливать спрос с каждого коммуниста за отношение к своему долгу, за честный и чистый облик партийца, оценивать его по делам и поступкам.

Залог своей успешной деятельности, высокой творческой активности коммунистов КПСС видит в дальнейшем **развертывании и углублении внутрипартийной демократии,** строгом соблюдении ленинских норм партийной жизни, развитии критики и самокритики, широкой гласности.

Свою работу партия и впредь будет строить на основе испытанного **принципа коллективности.** В целях дальнейшего его утверждения и развития КПСС считает необходимым поднимать роль и значение партийных собраний, пленумов, конференций и съездов, партийных комитетов и бюро как коллегиальных органов руководства, обеспечивать благоприятные условия для свободного и делового обсуждения в партии вопросов ее политики и практической деятельности.

Добиваясь, чтобы демократические принципы внутрипартийной жизни последовательно проводились на деле, КПСС одновременно уделяет неослабное внимание **укреплению партийной дисциплины.** Прочная, сознательная дисциплина членов партии — необходимая предпосылка высокой социалистической дисциплины во всех сферах жизни общества.

Успешная деятельность партии, рост активности коммунистов неразрывно связаны с дальнейшим улучшением работы первичных партийных организаций. Являясь политическим ядром трудовых коллективов, они призваны всемерно способствовать соединению политики партии с живым творчеством масс.

Партия всегда будет крепить единство и монолитность своих рядов. Она сохраняет в арсенале своих средств предусмотренные Уставом КПСС организационные гарантии против каких бы то ни было проявлений фракционности и групповщины. **В нерушимой идейной и организационной сплоченности партии — важнейший источник ее силы и непобедимости.**

КПСС исходит из марксистско-ленинского положения: народ — творец истории, коммунистическое созидание — дело его рук, его энергии, его разума. Живое творчество народа — залог всех наших достижений.

Партия существует для народа, в служении ему видит смысл своей деятельности. Цели и задачи, которые она ставит перед собой, выражают чаяния, коренные интересы советских людей. Партия и дальше будет действовать в духе высокой ответственности перед народом, постоянно расширять и углублять связи

с массами, жить их нуждами и заботами. Она считает долгом постоянно советоваться с трудящимися по важнейшим вопросам внутренней и внешней политики, внимательно учитывать общественное мнение, шире привлекать беспартийных к участию в работе партийных организаций. Партия оказывает тем большее воздействие на ход общественного развития, чем активнее ее поддерживает народ.

Во всей своей деятельности КПСС неуклонно руководствуется **испытанными марксистско-ленинскими принципами пролетарского, социалистического интернационализма.** Она будет всемерно содействовать укреплению сплоченности международного коммунистического движения на основе марксизма-ленинизма, развивать братские связи со всеми коммунистическими и рабочими партиями, активно сотрудничать с ними в борьбе за мир, против опасности ядерной катастрофы, поддерживать их борьбу в защиту коренных интересов трудящихся, за национальное освобождение, демократию и социализм.

* * *

**Такова Программа Коммунистической партии Советского Союза.** Партия призывает коммунистов, всех трудящихся — рабочих, колхозников, интеллигенцию — со всей энергией взяться за осуществление выдвинутых в ней исторических задач. Партия уверена, что советские люди, восприняв Программу КПСС как свое кровное дело, приложат все силы для претворения ее в жизнь.

Через существенное ускорение социально-экономического прогресса — к достижению нового качественного состояния общества — такова стратегия партии. Всестороннее совершенствование социализма принесет новые блага каждой семье, каждому советскому человеку, приведет к дальнейшему расцвету нашей социалистической Отчизны и в конечном итоге — к торжеству коммунизма.

Поступательное движение нашего народа к этой заветной цели будет умножать притягательную силу идей марксизма-ленинизма, преобразования общества на началах гуманизма и социальной справедливости. Они завоевывают умы и сердца людей примером более совершенной организации общества, неуклонного роста производительных сил, обеспечения условий для творческого труда, счастья и благополучия человека, решительным отрицанием агрессивных войн, утверждением принципов мира и широкого сотрудничества между народами на основе равноправия и всеобщей безопасности.

Коммунисты, все трудящиеся нашей страны с оптимизмом смотрят в будущее. Партия твердо убеждена, что самоотвержен-

ным трудом советского народа — народа-творца, народа-созидателя — поставленные задачи будут решены, намеченные рубежи будут достигнуты.

**ПОД РУКОВОДСТВОМ ПАРТИИ, ПОД ЗНАМЕНЕМ МАРКСИЗМА-ЛЕНИНИЗМА СОВЕТСКИЙ НАРОД ПОСТРОИЛ СОЦИАЛИЗМ.**

**ПОД РУКОВОДСТВОМ ПАРТИИ, ПОД ЗНАМЕНЕМ МАРКСИЗМА-ЛЕНИНИЗМА СОВЕТСКИЙ НАРОД ПОСТРОИТ КОММУНИСТИЧЕСКОЕ ОБЩЕСТВО.**

## ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В УСТАВЕ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

Утвердить текст Устава Коммунистической партии Советского Союза с внесенными в него изменениями.

## УСТАВ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

Коммунистическая партия Советского Союза есть боевой испытанный авангард советского народа, объединяющий на добровольных началах передовую, наиболее сознательную часть рабочего класса, колхозного крестьянства и интеллигенции СССР.

Основанная В. И. Лениным как передовой отряд рабочего класса, Коммунистическая партия прошла славный путь борьбы, привела рабочий класс и трудящихся крестьян к победе Великой Октябрьской социалистической революции, установлению диктатуры пролетариата в нашей стране. Под руководством Коммунистической партии в Советском Союзе ликвидированы эксплуататорские классы, сложилось и постоянно крепнет социально-политическое и идейное единство многонационального советского общества. Социализм победил полностью и окончательно. Пролетарское государство переросло в общенародное. Страна вступила в этап развитого социализма.

КПСС, оставаясь по своей классовой сущности, идеологии партией рабочего класса, стала партией всего народа.

Партия существует для народа и служит народу. Она является высшей формой общественно-политической организации, ядром политической системы, руководящей и направляющей силой советского общества. Партия определяет генеральную перспективу развития страны, обеспечивает научное руководство созидательной деятельностью народа, придает организованный, планомерный и целенаправленный характер его борьбе за достижение конечной цели — победы коммунизма.

Во всей деятельности КПСС руководствуется марксистско-ленинским учением, своей Программой, в которой определены задачи планомерного и всестороннего совершенствования социализма, дальнейшего продвижения советского общества к коммунизму на основе ускорения социально-экономического развития страны.

КПСС строит свою работу на основе неукоснительного соблюдения ленинских норм партийной жизни, принципов демократического централизма, коллективности руководства, всестороннего развития внутрипартийной демократии, творческой активности коммунистов, критики и самокритики, широкой гласности.

Нерушимый закон жизни КПСС — идейное и организационное единство, монолитность ее рядов, высокая сознательная дисциплина всех коммунистов. Всякое проявление фракционности и групповщины несовместимо с марксистско-ленинской партийностью, с пребыванием в партии. Партия освобождается от лиц, нарушающих Программу, Устав КПСС и компрометирующих своим поведением высокое звание коммуниста.

Творчески развивая марксизм-ленинизм, КПСС решительно борется против любых проявлений ревизионизма и догматизма, глубоко чуждых революционной теории.

Коммунистическая партия Советского Союза — составная часть международного коммунистического движения. Она твердо стоит на испытанных марксистско-ленинских принципах пролетарского, социалистического интернационализма, активно содействует укреплению сотрудничества и сплоченности братских социалистических стран, мировой системы социализма, международного коммунистического и рабочего движения, проявляет солидарность с народами, борющимися за национальное и социальное освобождение, против империализма, за сохранение мира.

### I. ЧЛЕНЫ ПАРТИИ, ИХ ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА

1. Членом КПСС может быть любой гражданин Советского Союза, признающий Программу и Устав партии, активно участвующий в строительстве коммунизма, работающий в одной из партийных организаций, выполняющий решения партии и уплачивающий членские взносы.

2. Член партии обязан:

а) твердо и неуклонно проводить в жизнь генеральную линию и директивы партии, разъяснять массам внутреннюю и внешнюю политику КПСС, организовывать трудящихся на ее осуществление, способствовать укреплению и расширению связей партии с народом;

б) быть примером в труде, беречь и приумножать социалистическую собственность, настойчиво добиваться повышения эффек-

тивности производства, неуклонного роста производительности труда, улучшения качества продукции, внедрения в народное хозяйство достижений современной науки, техники и передового опыта, совершенствовать свою квалификацию, выступать активным поборником всего нового, прогрессивного, вносить максимальный вклад в ускорение социально-экономического развития страны;

в) активно участвовать в политической жизни страны, в управлении государственными и общественными делами, служить образцом исполнения гражданского долга, деятельно способствовать все более полному осуществлению социалистического самоуправления народа;

г) овладевать марксистско-ленинской теорией, расширять свой политический и культурный кругозор, всемерно содействовать повышению сознательности, идейно-нравственному росту советских людей. Вести решительную борьбу с любыми проявлениями буржуазной идеологии, частнособственнической психологии, религиозными предрассудками и другими чуждыми социалистическому образу жизни взглядами и нравами;

д) строго соблюдать нормы коммунистической морали, утверждать присущий социализму принцип социальной справедливости, ставить общественные интересы выше личных, проявлять скромность и порядочность, чуткость и внимание к людям, своевременно откликаться на запросы и нужды трудящихся, быть правдивым и честным перед партией и народом;

е) последовательно проводить идеи пролетарского, социалистического интернационализма и советского патриотизма в массы трудящихся, вести борьбу с проявлениями национализма и шовинизма, активно содействовать укреплению дружбы народов СССР, братских связей со странами социализма, с пролетариями и трудящимися всего мира;

ж) всемерно содействовать укреплению оборонной мощи СССР, вести неустанную борьбу за мир и дружбу между народами;

з) крепить идейное и организационное единство партии, оберегать партию от проникновения в ее ряды людей, недостойных высокого звания коммуниста, проявлять бдительность, хранить партийную и государственную тайну;

и) развивать критику и самокритику, смело вскрывать недостатки и добиваться их устранения, бороться против парадности, зазнайства, самоуспокоенности, очковтирательства, давать решительный отпор всяким попыткам зажима критики, выступать против бюрократизма, местничества, ведомственности, любых действий, наносящих ущерб партии и государству, и сообщать о них в партийные органы, вплоть до ЦК КПСС;

к) неуклонно проводить линию партии в подборе кадров по их политическим, деловым и моральным качествам. Быть непримиримым во всех случаях, когда нарушаются ленинские принципы подбора и воспитания кадров;

л) соблюдать партийную и государственную дисциплину, одинаково обязательную для всех членов партии. Партия имеет одну дисциплину, один закон для всех коммунистов, независимо от заслуг и занимаемых ими постов.

3. Член партии имеет право:

а) избирать и быть избранным в партийные органы;

б) свободно обсуждать на партийных собраниях, конференциях, съездах, на заседаниях партийных комитетов и в партийной печати вопросы политики и практической деятельности партии, вносить предложения, открыто высказывать и отстаивать свое мнение до принятия организацией решения;

в) критиковать на партийных собраниях, конференциях, съездах, пленумах комитетов любой партийный орган, любого коммуниста, независимо от занимаемого им поста. Лица, виновные в зажиме критики и преследовании за критику, должны привлекаться к строгой партийной ответственности, вплоть до исключения из рядов КПСС;

г) лично участвовать на партийных собраниях, заседаниях бюро и комитетов, когда обсуждается вопрос о его деятельности или поведении;

д) обращаться с вопросами, заявлениями и предложениями в любую партийную инстанцию, вплоть до ЦК КПСС, и требовать ответа по существу своего обращения.

4. Прием в члены партии производится исключительно в индивидуальном порядке. В члены партии принимаются сознательные, активные и преданные делу коммунизма граждане из рабочих, крестьян и интеллигенции. Новые члены принимаются из числа кандидатов, прошедших установленный кандидатский стаж.

В партию принимаются лица, достигшие 18 лет. Молодежь до 25 лет включительно вступает в партию лишь через ВЛКСМ.

Порядок приема в члены партии из кандидатов:

а) вступающие в члены партии представляют рекомендации трех членов КПСС, имеющих партийный стаж не менее пяти лет и знающих рекомендуемых по совместной производственной и общественной работе не менее одного года.

*Примечание первое.* Вступающие в партию члены ВЛКСМ представляют рекомендацию районного, городского комитета ВЛКСМ, которая приравнивается к рекомендации одного члена партии.

*Примечание второе.* Члены и кандидаты в члены ЦК КПСС воздерживаются от рекомендаций;

б) вопрос о приеме в партию обсуждается и решается общим собранием первичной партийной организации; ее решение считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей членов партии, присутствовавших на собрании, и вступает в силу после утверждения райкомом, а в городах, где нет районного деления,— горкомом партии.

Вопрос о приеме в партию может обсуждаться без присутствия рекомендующих. Прием в партию проводится, как правило, на открытых собраниях;

в) граждане СССР, ранее состоявшие членами коммунистических и рабочих партий других стран, принимаются в Коммунистическую партию Советского Союза на основании правил, устанавливаемых ЦК КПСС.

5. Рекомендующие несут перед партийными организациями ответственность за объективность характеристики политических, деловых и моральных качеств рекомендуемых, оказывают им помощь в идейно-политическом росте.

6. Партийный стаж вступающих в члены партии исчисляется со дня решения общего собрания первичной партийной организации о принятии данного кандидата в члены партии.

7. Порядок учета членов и кандидатов в члены партии и их перехода из одной организации в другую определяется соответствующими инструкциями ЦК КПСС.

8. Вопрос о члене или кандидате в члены партии, не уплатившем членские взносы без уважительных причин в течение трех месяцев, подлежит обсуждению в первичной партийной организации. Если при этом выяснится, что данный член или кандидат в члены партии фактически утратил связь с партийной организацией, то он считается выбывшим из партии, о чем первичная партийная организация принимает решение и вносит его на утверждение райкома или горкома партии.

9. За невыполнение уставных обязанностей и другие проступки член или кандидат в члены партии привлекается к ответственности и на него могут быть наложены взыскания: постановка на вид, выговор (строгий выговор), выговор (строгий выговор) с занесением в учетную карточку. Высшей мерой партийного наказания является исключение из партии.

За незначительные проступки должны применяться меры партийного воспитания и воздействия в виде товарищеской критики, вынесения партийного порицания, предупреждения или указания.

Коммунист, совершивший проступок, отвечает за него прежде всего перед первичной партийной организацией. В случае привлечения коммуниста к партийной ответственности вышестоящим органом об этом информируется первичная партийная организация.

При рассмотрении вопроса о привлечении к партийной ответственности должен быть обеспечен максимум внимания и тщатель-

ный разбор обоснованности обвинений, предъявленных коммунисту.

Не позднее чем через год после вынесения взыскания члену партии партийная организация заслушивает его о том, как он исправляет допущенные недостатки.

10. Вопрос об исключении коммуниста из партии решается общим собранием первичной партийной организации. Решение первичной партийной организации об исключении из партии считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей членов партии, присутствовавших на собрании, и приобретает силу после утверждения его райкомом или горкомом партии.

До утверждения райкомом, горкомом партии решения об исключении из КПСС партийный билет или кандидатская карточка остается на руках у коммуниста, и он имеет право посещать закрытые партийные собрания.

За исключенным из партии сохраняется право в двухмесячный срок подать апелляцию в вышестоящие партийные органы, вплоть до ЦК КПСС.

11. Вопрос о привлечении к партийной ответственности членов, кандидатов в члены ЦК компартии союзной республики, крайкома, обкома, окружкома, горкома, райкома партии, а также членов ревизионных комиссий обсуждается в первичных партийных организациях, и решения о наложении на них взысканий принимаются в обычном порядке.

Предложения партийных организаций об исключении из КПСС сообщаются соответствующему партийному комитету, членом которого является данный коммунист. Решения об исключении из партии членов, кандидатов в члены ЦК компартии союзной республики, крайкома, обкома, окружкома, горкома, райкома партии и членов ревизионных комиссий принимаются на пленуме соответствующего комитета большинством двух третей голосов его членов.

Вопрос об исключении из партии члена, кандидата в члены Центрального Комитета КПСС и члена Центральной Ревизионной Комиссии КПСС решается съездом партии, а в период между съездами — Пленумом ЦК большинством двух третей членов ЦК КПСС.

12. За нарушение советских законов член партии несет двойную ответственность — перед государством и перед партией. Лица, совершившие проступки, наказуемые в уголовном порядке, исключаются из рядов КПСС.

13. Апелляции исключенных из партии или получивших взыскания, а также решения партийных организаций об исключении из партии рассматриваются соответствующими партийными органами в срок не более двух месяцев со дня их поступления.

### II. КАНДИДАТЫ В ЧЛЕНЫ ПАРТИИ

14. Вступающие в партию проходят кандидатский стаж, необходимый для того, чтобы глубже ознакомиться с Программой и Уставом КПСС и подготовиться к вступлению в члены партии. Партийная организация должна помочь кандидату подготовиться к вступлению в члены КПСС, проверить его личные качества на практических делах, на выполнении партийных и общественных поручений.

Кандидатский стаж устанавливается сроком в один год.

15. Порядок приема в кандидаты (индивидуальный прием, представление рекомендаций, решение первичной организации о приеме и его утверждение) тот же, что и при приеме в члены партии.

16. По истечении кандидатского стажа первичная партийная организация рассматривает и решает вопрос о приеме кандидата в члены партии. Если за время прохождения кандидатского стажа кандидат не проявил себя и по своим личным качествам не может быть принят в члены КПСС, то партийная организация выносит решение об отказе ему в приеме в члены партии, и после утверждения данного решения райкомом или горкомом партии он считается выбывшим из кандидатов в члены КПСС.

17. Кандидаты в члены партии участвуют во всей деятельности партийной организации и пользуются на партийных собраниях правом совещательного голоса. Кандидаты в члены партии не могут избираться в руководящие партийные органы, делегатами на партийные конференции и съезды.

18. Кандидаты в члены КПСС платят партийные взносы в тех же размерах, что и члены партии.

### III. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ СТРОЕНИЕ ПАРТИИ. ВНУТРИПАРТИЙНАЯ ДЕМОКРАТИЯ

19. Руководящим принципом организационного строения, жизни и деятельности партии является демократический централизм, означающий:

а) выборность всех руководящих органов партии снизу доверху;

б) периодическую отчетность партийных органов перед своими партийными организациями и перед вышестоящими органами;

в) строгую партийную дисциплину и подчинение меньшинства большинству;

г) безусловную обязательность решений вышестоящих органов для нижестоящих;

д) коллективность в работе всех организаций и руководящих органов партии и личную ответственность каждого коммуниста за выполнение своих обязанностей и партийных поручений.

20. Партия строится по территориально-производственному признаку: первичные организации создаются по месту работы коммунистов и объединяются в районные, городские и другие организации по территории. Организация, объединяющая коммунистов данной территории, является вышестоящей по отношению ко всем составляющим ее партийным организациям.

21. Все партийные организации автономны в решении местных вопросов, если эти решения не противоречат политике партии.

22. Высшим руководящим органом партийной организации является общее собрание, конференция (для первичных организаций), конференция (для районных, городских, окружных, областных, краевых организаций), съезд (для компартий союзных республик, для Коммунистической партии Советского Союза). Собрание, конференция, съезд правомочны, если на них присутствует свыше половины членов партийной организации или избранных делегатов.

23. Общее собрание, конференция или съезд избирают бюро или комитет, которые являются исполнительными органами и руководят всей текущей работой партийной организации.

В ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, горкомах и райкомах партии для текущей работы по организации и проверке исполнения партийных решений и оказанию помощи нижестоящим организациям в их деятельности создается аппарат.

Структуру и штаты партийного аппарата определяет Центральный Комитет КПСС.

24. Выборы партийных органов проводятся закрытым (тайным) голосованием. На собраниях в первичных, цеховых организациях, насчитывающих менее 15 членов партии, и партийных группах выборы секретарей, заместителей секретарей парторганизаций и партгрупоргов с согласия коммунистов могут проводиться открытым голосованием. В этих первичных организациях в таком же порядке проводятся выборы делегатов на районные и городские партийные конференции.

Все члены партии при выборах имеют неограниченное право отвода кандидатов и критики последних. Голосование должно производиться по каждой кандидатуре в отдельности. Избранными считаются кандидаты, за которых проголосовало больше половины участников собрания, конференции или съезда.

При выборах всех партийных органов — от первичных организаций до Центрального Комитета КПСС — соблюдается принцип систематического обновления их состава и преемственности руководства.

25. Члены и кандидаты в члены ЦК КПСС, ЦК компартии союзной республики, крайкома, обкома, окружкома, горкома, райкома партии всей своей деятельностью должны оправдывать

оказанное им высокое доверие. Если член или кандидат в члены партийного комитета уронил свою честь и достоинство, он не может оставаться в его составе.

Вопрос о выводе члена, кандидата в члены партийного комитета из его состава решается на пленуме данного комитета. Решение считается принятым, если за него в результате закрытого (тайного) голосования будет подано не менее двух третей голосов членов партийного комитета.

Вопрос о выводе членов Центральной Ревизионной Комиссии КПСС и ревизионных комиссий местных партийных организаций из состава этих комиссий решается на их заседаниях в порядке, предусмотренном для членов и кандидатов в члены партийных комитетов.

26. Свободное и деловое обсуждение вопросов партийной политики в партии, во всех ее организациях является важным принципом внутрипартийной демократии. Только на основе внутрипартийной демократии могут быть обеспечены высокая творческая активность коммунистов, открытая критика и самокритика, прочная партийная дисциплина, которая должна быть сознательной, а не механической.

В рамках отдельных организаций или партии в целом возможны дискуссии по спорным или недостаточно ясным вопросам.

Общепартийная дискуссия проводится:

а) по инициативе ЦК КПСС, если он признает необходимым посоветоваться со всей партией по тем или иным вопросам политики;

б) по предложению нескольких партийных организаций республиканского, краевого, областного масштаба.

Широкая дискуссия, особенно дискуссия всесоюзного масштаба по вопросам партийной политики, должна проводиться так, чтобы обеспечивалось свободное выявление взглядов членов партии и исключалась возможность попыток образования фракционных группировок и раскола партии.

27. Высшим принципом партийного руководства является коллективность руководства — непременное условие нормальной деятельности партийных организаций, правильного воспитания кадров, развития активности и самодеятельности коммунистов, надежная гарантия от принятия волевых субъективистских решений, проявления культа личности, нарушений ленинских норм партийной жизни.

Коллективность руководства предполагает персональную ответственность за порученное дело, постоянный контроль за деятельностью каждой партийной организации, каждого работника.

28. ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, окружкомы, горкомы, райкомы партии в период между съездами и конференциями систематически информируют партий-

ные организации о своей работе, о реализации критических замечаний и предложений коммунистов.

Непреложным правилом для партийных комитетов, первичных парторганизаций является также объективное и своевременное информирование вышестоящих партийных органов о своей деятельности и положении дел на местах.

29. Для обсуждения важнейших решений партии и выработки мер по их осуществлению, а также для рассмотрения вопросов местной жизни созываются собрания актива районных, городских, окружных, областных, краевых партийных организаций и компартий союзных республик.

30. В партийных комитетах могут создаваться постоянные или временные комиссии и рабочие группы по различным вопросам партийной работы, а также использоваться другие формы привлечения коммунистов к деятельности партийных органов на общественных началах.

### IV. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ПАРТИИ

31. Верховным органом Коммунистической партии Советского Союза является съезд партии. Очередные съезды созываются Центральным Комитетом не реже одного раза в пять лет. Созыв партийного съезда и порядок дня объявляются не позже как за полтора месяца до съезда.

Внеочередные (чрезвычайные) съезды созываются Центральным Комитетом партии по собственной инициативе или по требованию не менее одной трети общего числа членов партии, представленных на последнем партийном съезде. Внеочередной (чрезвычайный) съезд созывается в двухмесячный срок и считается действительным, если на нем представлено не менее половины всех членов партии.

Нормы представительства на съезд партии устанавливаются Центральным Комитетом.

32. В случае несозыва Центральным Комитетом партии внеочередного (чрезвычайного) съезда в указанный в параграфе 31 срок организации, потребовавшие созыва внеочередного (чрезвычайного) съезда, имеют право образовать организационный комитет, пользующийся правами Центрального Комитета партии по созыву внеочередного (чрезвычайного) съезда.

33. Съезд:

а) заслушивает и утверждает отчеты Центрального Комитета, Центральной Ревизионной Комиссии и других центральных организаций;

б) пересматривает, изменяет и утверждает Программу и Устав партии;

в) определяет линию партии по вопросам внутренней и внешней

политики, рассматривает и решает важнейшие вопросы партийной и государственной жизни, коммунистического строительства;

г) избирает Центральный Комитет и Центральную Ревизионную Комиссию.

34. Центральный Комитет и Центральная Ревизионная Комиссия избираются в составе, устанавливаемом съездом. В случае выбытия членов ЦК состав его пополняется из числа кандидатов в члены ЦК КПСС.

35. Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза в период между съездами руководит всей деятельностью партии, местных партийных органов, осуществляет подбор и расстановку руководящих кадров, направляет работу центральных государственных и общественных организаций трудящихся, создает различные органы, учреждения и предприятия партии и руководит их деятельностью, назначает редакции центральных газет и журналов, работающих под его контролем, распределяет средства партийного бюджета и контролирует его исполнение.

Центральный Комитет представляет КПСС в сношениях с другими партиями.

36. Центральная Ревизионная Комиссия КПСС ревизует соблюдение установленного порядка прохождения дел, работу по рассмотрению писем, заявлений и жалоб трудящихся в центральных органах партии, правильность исполнения партийного бюджета, в том числе уплаты, приема и учета членских партийных взносов, а также финансово-хозяйственную деятельность предприятий и учреждений Центрального Комитета КПСС.

37. ЦК КПСС проводит не менее одного пленарного заседания в шесть месяцев. Кандидаты в члены ЦК присутствуют на заседаниях Пленумов ЦК с правом совещательного голоса.

38. Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза избирает: для руководства работой партии между Пленумами ЦК — Политбюро; для руководства текущей работой, главным образом по подбору кадров и организации проверки исполнения,— Секретариат. Центральный Комитет избирает Генерального секретаря ЦК КПСС.

39. Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза организует при ЦК Комитет Партийного Контроля.

Комитет Партийного Контроля при ЦК КПСС:

а) проверяет соблюдение членами и кандидатами в члены КПСС партийной дисциплины, привлекает к ответственности коммунистов, виновных в нарушении Программы и Устава партии, партийной и государственной дисциплины, а также нарушителей партийной морали;

б) рассматривает апелляции на решения ЦК компартий союзных республик, краевых и областных комитетов партии об исключении из партии и партийных взысканиях.

40. В период между съездами партии Центральный Комитет КПСС по мере необходимости может созывать Всесоюзную партийную конференцию для обсуждения назревших вопросов политики партии. Порядок проведения Всесоюзной партийной конференции определяется ЦК КПСС.

### V. РЕСПУБЛИКАНСКИЕ, КРАЕВЫЕ, ОБЛАСТНЫЕ, ОКРУЖНЫЕ, ГОРОДСКИЕ И РАЙОННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПАРТИИ

41. Республиканские, краевые, областные, окружные, городские, районные партийные организации и их комитеты в своей деятельности руководствуются Программой и Уставом КПСС, проводят в пределах республики, края, области, округа, города и района всю работу по осуществлению политики партии, организуют исполнение директив Центрального Комитета КПСС.

42. Основными обязанностями республиканских, краевых, областных, окружных, городских, районных организаций партии, их руководящих органов являются:

а) политическая и организаторская работа в массах, мобилизация коммунистов, всех трудящихся на осуществление задач коммунистического строительства, ускорение социально-экономического развития на основе научно-технического прогресса, повышение эффективности общественного производства, производительности труда, улучшение качества продукции, на выполнение государственных планов и социалистических обязательств, обеспечение неуклонного роста материального благосостояния и культурного уровня трудящихся;

б) организация идеологической работы, пропаганда марксизма-ленинизма, повышение коммунистической сознательности трудящихся, руководство местной печатью, радио и телевидением, контроль за деятельностью учреждений науки, культуры, народного образования;

в) руководство Советами народных депутатов, профсоюзными, комсомольскими, кооперативными и другими общественными организациями через коммунистов, работающих в них, все более широкое вовлечение трудящихся в работу этих организаций, развитие самодеятельности и активности масс, как необходимого условия дальнейшего углубления социалистической демократии;

г) строгое соблюдение ленинских принципов и методов руководства, утверждение ленинского стиля в партийной работе, во всех сферах государственного и хозяйственного управления, обеспечение единства идеологической, организаторской и хозяйственной деятельности, укрепление социалистической законности, госу-

дарственной и трудовой дисциплины, порядка и организованности на всех участках;

д) проведение кадровой политики, воспитание кадров в духе коммунистической идейности, нравственной чистоты, высокой ответственности перед партией и народом за порученное дело;

е) организация различных учреждений и предприятий партии в пределах своей республики, края, области, округа, города, района, руководство их деятельностью; распределение в своей организации средств партии; систематическое информирование вышестоящего партийного органа и отчетность перед ним о своей работе.

**Руководящие органы республиканских, краевых и областных организаций партии**

43. Высшим органом республиканской, краевой, областной партийной организации является съезд компартии союзной республики, краевая, областная партийная конференция, а в период между ними — ЦК компартии союзной республики, краевой, областной комитет.

44. Очередной съезд компартии союзной республики созывается ЦК компартии не реже одного раза в пять лет. Очередная краевая, областная конференция созывается краевым, областным комитетом один раз в два-три года. Внеочередные (чрезвычайные) съезды, конференции созываются по решению ЦК компартии союзной республики, краевого, областного комитета или по требованию одной трети общего числа членов организаций, входящих в республиканскую, краевую, областную партийную организацию.

Нормы представительства на съезд компартии союзной республики, краевую и областную конференции устанавливаются соответствующим партийным комитетом.

Съезд компартии союзной республики, краевая, областная конференция заслушивает отчеты ЦК компартии союзной республики, краевого, областного комитета, ревизионной комиссии, обсуждает по своему усмотрению другие вопросы партийного, хозяйственного и культурного строительства, избирает ЦК компартии союзной республики, краевой, областной комитет, ревизионную комиссию и делегатов на съезд КПСС.

В период между съездами компартий союзных республик для обсуждения важнейших вопросов деятельности парторганизаций ЦК компартий могут по мере необходимости созывать республиканские партийные конференции. Порядок их проведения определяется ЦК компартий союзных республик.

45. ЦК компартий союзных республик, краевые, областные комитеты избирают бюро, в том числе секретарей комитета. Для

секретарей обязателен партийный стаж не менее пяти лет. На пленумах комитетов утверждаются заведующие отделами этих комитетов, председатели комиссий партийного контроля, редакторы партийных газет и журналов.

Для рассмотрения текущих вопросов и проверки исполнения в ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах партии создаются секретариаты.

46. Пленум ЦК компартии союзной республики, краевого, областного комитета созывается не реже одного раза в четыре месяца.

47. ЦК компартии союзной республики, краевой, областной комитет руководит окружными, городскими, районными партийными организациями, проверяет их деятельность и систематически заслушивает отчеты соответствующих партийных комитетов.

Партийные организации автономных республик, а также автономных и других областей, входящих в состав союзных республик и краев, работают под руководством ЦК компартий союзных республик, краевых комитетов.

**Руководящие органы окружных, городских и районных (сельских и городских) организаций партии**

48. Высшим органом окружной, городской, районной партийной организации является окружная, городская, районная партийная конференция или общее собрание коммунистов, созываемые окружным, городским, районным комитетом один раз в два-три года, а внеочередные — по решению комитета или по требованию одной трети общего числа членов партии, входящих в соответствующую партийную организацию.

Окружная, городская, районная конференция (собрание) заслушивает отчеты комитета, ревизионной комиссии, обсуждает по своему усмотрению другие вопросы партийного, хозяйственного и культурного строительства, избирает окружной, городской, районный комитет, ревизионную комиссию и делегатов на областную, краевую конференцию или съезд компартии союзной республики.

Нормы представительства на окружную, городскую и районную конференции устанавливаются соответствующим партийным комитетом.

49. Окружной, городской, районный комитет избирает бюро, в том числе секретарей комитета, а также утверждает заведующих отделами комитета, председателя партийной комиссии, редакторов газет. Для секретарей окружного, городского, районного комитета обязателен партийный стаж не менее пяти лет. Секретари комитетов утверждаются обкомом, крайкомом, ЦК компартии союзной республики.

50. Окружной, городской, районный комитет создает первичные партийные организации, руководит их деятельностью, систематически заслушивает отчеты о работе парторганизаций, ведет учет коммунистов.

51. Пленум окружного, городского, районного комитета созывается не реже одного раза в три месяца.

### VI. ПЕРВИЧНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПАРТИИ

52. Основой партии являются первичные организации.

Первичные партийные организации создаются по месту работы членов партии — на заводах, фабриках, в совхозах и других предприятиях, в колхозах, частях Вооруженных Сил, учреждениях, учебных заведениях и т. п. при наличии не менее трех членов партии. При необходимости могут создаваться также территориальные первичные парторганизации по месту жительства коммунистов.

В отдельных случаях с разрешения обкома, крайкома, ЦК компартии союзной республики могут создаваться парторганизации в рамках нескольких предприятий, входящих в производственное объединение и расположенных, как правило, на территории одного района или нескольких районов одного города.

53. На предприятиях, в колхозах, учреждениях, где имеется свыше 50 членов и кандидатов в члены КПСС, внутри общей первичной партийной организации с разрешения райкома, горкома, окружкома могут быть созданы партийные организации по цехам, участкам, фермам, бригадам, отделам и т. п.

Внутри цеховых, участковых и тому подобных организаций, а также внутри первичных парторганизаций, насчитывающих менее 50 членов и кандидатов, могут создаваться партийные группы по бригадам и другим производственным звеньям.

54. Высшим органом первичной партийной организации является партийное собрание, которое проводится не реже одного раза в месяц. В партийных организациях, имеющих цеховые организации, собрания, как общие, так и цеховые, проводятся не реже одного раза в два месяца.

В крупных партийных организациях, насчитывающих свыше 300 коммунистов, общее партийное собрание созывается по мере необходимости в сроки, устанавливаемые парткомом, или по требованию нескольких цеховых парторганизаций.

55. Для ведения текущей работы первичная, цеховая партийная организация избирает на два-три года бюро в количестве, устанавливаемом партийным собранием. В первичных и цеховых парторганизациях, насчитывающих менее 15 членов партии, избирается не бюро, а секретарь партийной организации и его заместитель. Выборы в этих организациях проводятся ежегодно.

Для секретарей первичных и цеховых парторганизаций обязателен партийный стаж не менее одного года.

В первичных парторганизациях, объединяющих менее 150 членов партии, должности освобожденных партийных работников, как правило, не устанавливаются.

56. На крупных предприятиях и в учреждениях, насчитывающих свыше 300 членов и кандидатов в члены партии, а в необходимых случаях, с учетом производственных особенностей и территориальной разобщенности, и в организациях, насчитывающих свыше 100 коммунистов, с разрешения обкома, крайкома, ЦК компартии союзной республики могут создаваться партийные комитеты с предоставлением цеховым организациям прав первичной партийной организации.

В партийных организациях колхозов, совхозов и других предприятий в сельском хозяйстве партийные комитеты могут создаваться при наличии 50 коммунистов.

В партийных организациях, насчитывающих свыше 500 коммунистов, в отдельных случаях с разрешения обкома, крайкома, ЦК компартии союзной республики могут быть созданы парткомы в крупных цехах, а партийным организациям производственных участков предоставлены права первичной партийной организации.

Парткомы избираются сроком на два-три года, количественный состав их определяется общим партийным собранием, конференцией.

Парткомы, партбюро, секретари первичных, цеховых партийных организаций систематически информируют коммунистов на партийных собраниях о своей работе.

57. Парткомам первичных организаций, насчитывающих свыше 1000 коммунистов, с разрешения ЦК компартии союзной республики могут быть предоставлены права райкома партии по вопросам приема в КПСС, ведения учета членов и кандидатов в члены партии и рассмотрения персональных дел коммунистов.

В этих организациях могут избираться парткомы в расширенном составе, внутри которых для руководства текущей работой образуется бюро.

58. Первичная партийная организация в своей деятельности руководствуется Программой и Уставом КПСС. Она является политическим ядром трудового коллектива, ведет работу непосредственно среди трудящихся, сплачивает их вокруг партии, организует на выполнение задач коммунистического строительства, активно участвует в проведении кадровой политики партии.

Первичная партийная организация:

а) принимает в КПСС новых членов;

б) воспитывает коммунистов в духе преданности делу партии, идейной убежденности, коммунистической морали;

в) организует изучение коммунистами марксистско-ленинской теории в тесной связи с практикой коммунистического строительства, борется против любых проявлений буржуазной идеологии, ревизионизма и догматизма, отсталых взглядов и настроений;

г) заботится о повышении авангардной роли коммунистов в труде и общественно-политической жизни, об их примерном поведении в быту, заслушивает отчеты членов и кандидатов в члены КПСС о выполнении ими уставных обязанностей и партийных поручений;

д) выступает организатором трудящихся в решении задач экономического и социального развития, возглавляет социалистическое соревнование за выполнение государственных планов и обязательств, интенсификацию производства, повышение производительности труда и качества продукции, широкое внедрение в производство достижений науки и техники, передового опыта, мобилизует трудящихся на изыскание внутренних резервов, добивается рационального, экономного использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, заботится о сохранении и умножении общественного богатства, об улучшении условий труда и быта людей;

е) проводит агитационно-массовую и пропагандистскую работу, воспитывает трудящихся в духе преданности идеям коммунизма, советского патриотизма и дружбы народов, помогает им вырабатывать высокую политическую культуру, повышает их социальную активность и ответственность;

ж) способствует развитию у коммунистов, всех трудящихся навыков участия в социалистическом самоуправлении, обеспечивает повышение роли трудового коллектива в управлении предприятием, учреждением, направляет работу профсоюзной, комсомольской и других общественных организаций;

з) на основе широкого развертывания критики и самокритики ведет борьбу с проявлениями бюрократизма, местничества, ведомственности, нарушениями государственной, трудовой и производственной дисциплины, пресекает попытки обмана государства, принимает меры против расхлябанности, бесхозяйственности и расточительства, добивается утверждения трезвого образа жизни.

59. Первичные партийные организации предприятий промышленности, транспорта, связи, строительства, материально-технического снабжения, торговли, общественного питания, коммунально-бытового обслуживания, колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, проектных организаций, конструкторских бюро, научно-исследовательских институтов, учебных заведений, культурно-просветительных и лечебных учреждений пользуются правом контроля деятельности администрации.

Партийные организации министерств, государственных комитетов и других центральных и местных советских, хозяйственных учреждений и ведомств осуществляют контроль за работой аппарата по выполнению директив партии и правительства, соблюдению советских законов. Они должны активно влиять на совершенствование работы аппарата, подбор, расстановку и воспитание его сотрудников, повышать их ответственность за порученное дело, за развитие отрасли, обслуживание населения, принимать меры по укреплению государственной дисциплины, вести решительную борьбу с бюрократизмом и волокитой, своевременно сообщать в соответствующие партийные органы о недостатках в работе учреждений, а также отдельных работников, независимо от занимаемых ими постов.

*Примечание.* В первичных партийных организациях могут образовываться комиссии по осуществлению права контроля деятельности администрации и за работой аппарата по отдельным направлениям производственной деятельности.

### VII. ПАРТИЯ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

60. КПСС, действуя в рамках Конституции СССР, осуществляет политическое руководство государственными и общественными организациями, направляет и координирует их деятельность.

Партийные организации, коммунисты, работающие в государственных и общественных организациях, добиваются, чтобы эти организации в полной мере осуществляли свои конституционные полномочия, уставные права и обязанности, широко вовлекали трудящихся в управление, решение политических, хозяйственных и социальных вопросов.

Партийные организации не подменяют советские, профсоюзные, кооперативные и другие общественные организации, не допускают смешения функций партийных и иных органов.

61. На съездах, конференциях, собраниях, созываемых государственными и общественными организациями, а также в выборных органах этих организаций, где имеется не менее трех членов партии, организуются партийные группы. Задачей этих групп является проведение политики партии в соответствующих внепартийных организациях, усиление влияния коммунистов на положение дел в этих организациях, развитие демократических норм их деятельности, укрепление партийной и государственной дисциплины, борьба с бюрократизмом, проверка исполнения партийных и советских директив.

62. Работой партийных групп во внепартийных организациях руководит соответствующий партийный орган: ЦК КПСС, ЦК компартии союзной республики, крайком, обком, окружком, горком, райком партии.

### VIII. ПАРТИЯ И КОМСОМОЛ

63. Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи — самодеятельная общественно-политическая организация молодежи, активный помощник и резерв партии. Комсомол помогает партии воспитывать молодежь в духе коммунизма, вовлекать ее в практическое строительство нового общества, в управление государственными и общественными делами, формировать поколение всесторонне развитых людей, готовых к труду и защите Советской Родины.

64. Комсомольские организации призваны быть активными проводниками партийных установок во всех сферах производственной и общественной жизни. Они пользуются правом широкой инициативы в обсуждении и постановке перед соответствующими партийными организациями вопросов работы предприятия, колхоза, учреждения, учебного заведения, принимают непосредственное участие в их решении, особенно если они касаются труда, быта, обучения и воспитания молодежи.

65. ВЛКСМ работает под руководством Коммунистической партии Советского Союза. Работа местных организаций ВЛКСМ направляется и контролируется соответствующими республиканскими, краевыми, областными, окружными, городскими и районными партийными организациями.

Местные партийные органы и первичные партийные организации в работе по коммунистическому воспитанию молодежи, по мобилизации ее на решение конкретных задач производственной и общественной жизни опираются на комсомольские организации, поддерживают их полезные начинания, оказывают всемерное содействие в их деятельности.

66. Члены ВЛКСМ, принятые в КПСС, выбывают из комсомола с момента вступления их в партию, если они не являются членами выборных комсомольских органов и не находятся на комсомольской работе.

### IX. ПАРТИЙНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ

67. Партийные организации Вооруженных Сил в своей деятельности руководствуются Программой и Уставом КПСС и работают на основе инструкций, утверждаемых Центральным Комитетом. Они обеспечивают проведение в жизнь политики партии

в Вооруженных Силах, сплачивают их личный состав вокруг Коммунистической партии, воспитывают воинов в духе идей марксизма-ленинизма, беззаветной преданности социалистической Родине, активно содействуют упрочению единства армии и народа, заботятся о повышении боеготовности войск, укреплении воинской дисциплины, мобилизуют личный состав на выполнение задач боевой и политической подготовки, овладение новой техникой и оружием, безупречное исполнение своего воинского долга, приказов и распоряжений командования.

68. Руководство партийной работой в Вооруженных Силах осуществляется Центральным Комитетом КПСС через политические органы. Главное политическое управление Советской Армии и Военно-Морского Флота работает на правах отдела ЦК КПСС.

Для начальников политуправлений округов и флотов, начальников политотделов армий, флотилий и соединений обязателен пятилетний партийный стаж.

69. Партийные организации и политорганы Вооруженных Сил поддерживают тесную связь с местными партийными комитетами, систематически информируют их о политработе в воинских частях. Секретари воинских партийных организаций и руководители политорганов участвуют в работе местных партийных комитетов.

### X. ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА ПАРТИИ

70. Денежные средства партии и ее организаций составляются из членских взносов, доходов от предприятий партии и других поступлений.

Порядок использования денежных средств партии определяется Центральным Комитетом КПСС.

71. Ежемесячные членские взносы для членов партии и кандидатов в члены КПСС устанавливаются в следующем размере:

имеющие заработок в месяц:

| | | |
|---|---|---|
| до 70 рублей | вносят | 10 коп. |
| от 71 до 100 руб. | » | 20 коп. |
| от 101 до 150 руб. | » | 1,0 процента |
| от 151 до 200 руб. | » | 1,5 процента |
| от 201 до 250 руб. | » | 2,0 процента |
| от 251 до 300 руб. | » | 2,5 процента |
| свыше 300 руб. | » | 3,0 процента месячного заработка. |

72. Вступительные взносы при вступлении в кандидаты в члены партии уплачиваются в размере двух процентов месячного заработка.

## ПО ОТЧЕТУ ЦЕНТРАЛЬНОЙ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ КПСС

Отчет Центральной Ревизионной Комиссии КПСС утвердить.

## О ПОЛОЖЕНИИ О ЦЕНТРАЛЬНОЙ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ КПСС

1. Утвердить Положение о Центральной Ревизионной Комиссии КПСС.

2. Поручить ЦК КПСС совместно с Центральной Ревизионной Комиссией КПСС на основе этого Положения разработать соответствующее положение о ревизионных комиссиях республиканских, краевых, областных, окружных, городских и районных партийных организаций.

## ПОЛОЖЕНИЕ О ЦЕНТРАЛЬНОЙ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ КПСС

1. Центральная Ревизионная Комиссия КПСС избирается съездом Коммунистической партии Советского Союза на тот же срок и тем же порядком, какие установлены для избрания Центрального Комитета КПСС.

Количественный состав ЦРК определяется съездом партии.

2. Центральная Ревизионная Комиссия КПСС представляет, в пределах своих функций, заключение о деятельности центральных органов партии съезду КПСС и отчитывается перед ним о своей работе.

3. Центральная Ревизионная Комиссия КПСС ревизует соблюдение установленного порядка прохождения дел, работу по рассмотрению писем, заявлений и жалоб трудящихся в центральных органах партии, правильность исполнения партийного бюджета, в том числе уплаты, приема и учета членских партийных взносов, а также финансово-хозяйственную деятельность предприятий и учреждений Центрального Комитета КПСС.

4. Центральная Ревизионная Комиссия КПСС оказывает методическую помощь ревизионным комиссиям компартий союзных республик, краевых и областных партийных организаций.

5. Заседания Центральной Ревизионной Комиссии КПСС созываются не реже одного раза в шесть месяцев.

Для повседневного руководства работой ЦРК избирает бюро.

6. Вопрос о выводе членов Центральной Ревизионной Комиссии КПСС из состава комиссии решается на ее заседании в порядке, предусмотренном Уставом КПСС.

7. Члены Центральной Ревизионной Комиссии КПСС присутствуют на Пленумах Центрального Комитета партии.

Председатель ЦРК КПСС, а в его отсутствие заместитель председателя присутствуют на заседаниях Секретариата ЦК КПСС.

8. При выполнении своей работы члены Центральной Ревизионной Комиссии пользуются всеми документами, имеющими отношение к ее деятельности, как полученными ЦРК непосредственно, так и находящимися в распоряжении центральных органов партии.

9. Центральная Ревизионная Комиссия КПСС по итогам ревизии составляет соответствующие акты. Ревизуемые органы, предприятия и учреждения в обязательном порядке рассматривают эти акты и сообщают ЦРК о реализации содержащихся в актах замечаний и предложений.

10. Центральная Ревизионная Комиссия КПСС осуществляет свою практическую деятельность с помощью небольшого аппарата, содержащегося за счет средств партийного бюджета. В необходимых случаях она привлекает для проведения ревизий специалистов из числа членов КПСС.

## ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СССР НА 1986—1990 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2000 ГОДА

Заслушав и обсудив доклад Председателя Совета Министров СССР т. Рыжкова Н. И. об Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г., XXVII съезд Коммунистической партии Советского Союза отмечает, что проект Основных направлений отвечает положениям новой редакции Программы КПСС, генеральному курсу партии на ускорение социально-экономического развития страны, задачам интенсификации народного хозяйства на основе научно-технического прогресса, обеспечения неуклонного повышения народного благосостояния, поддержания на должном уровне обороноспособности страны.

XXVII съезд Коммунистической партии Советского Союза постановляет:

1. Утвердить Основные направления экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 года.

2. Совету Министров СССР разработать в соответствии с Основными направлениями проект Государственного плана экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. с распределением заданий по годам пятилетки, по министерствам и ведомствам СССР, союзным республикам, важнейшим экономи-

ческим районам и представить его на рассмотрение Верховного Совета СССР в мае 1986 г.

В пятилетнем плане предусмотреть реализацию установленных Основными направлениями заданий и мер по повышению темпов и эффективности развития экономики, достижению дальнейшего роста жизненного уровня советского народа. При разработке пятилетнего плана рассмотреть предложения, внесенные на XXVII съезде КПСС, в ходе отчетно-выборной кампании в партии и всенародного обсуждения проектов новой редакции Программы КПСС и Основных направлений.

3. XXVII съезд КПСС считает качественную разработку и организацию четкого выполнения нового пятилетнего плана важнейшей экономической и политической задачей всех партийных, советских, профсоюзных, комсомольских и хозяйственных организаций.

В двенадцатой пятилетке необходимо обеспечить коренной перелом в работе, полнее мобилизовать наши ресурсы и возможности, привести в действие все резервы для безусловного выполнения намеченных планов. Открывая простор творческой инициативе масс, укрепляя дисциплину и порядок, наращивать темпы движения вперед на всех направлениях социально-экономического развития.

Съезд выражает твердую уверенность, что под руководством Коммунистической партии советский народ добьется новых успехов в коммунистическом строительстве, в укреплении могущества нашей социалистической Родины.

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СССР НА 1986—1990 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2000 ГОДА

Наша страна в исторически короткие сроки поднялась от вековой отсталости к высотам общественного прогресса, добилась выдающихся успехов во всех сферах жизни. Советское общество вступило в этап развитого социализма.

Трудом поколений советских людей создан мощный экономический, научно-технический и культурный потенциал. СССР имеет теперь высококвалифицированные кадры, располагает могучей индустрией, крупным механизированным сельским хозяйством, всесторонне развитой инфраструктурой. По многим направлениям развития науки и техники страна занимает ведущие позиции в мире. Постоянно растет благосостояние населения, совершенствуется социалистический образ жизни, все более полно реализуется принцип социальной справедливости.

Безвозвратно ушли в прошлое кризисы, нищета и безработица,

классовая и национальная вражда, присущие капиталистическому строю. Утвердились равноправие, сотрудничество и взаимопомощь людей, подлинная демократия. Все полнее раскрываются преимущества плановой системы хозяйства, социалистического самоуправления народа, творческие возможности трудящихся масс. Крепнет содружество братских социалистических стран — оплот мира и социального прогресса.

Неуклонно следуя заветам В. И. Ленина, Коммунистическая партия уверенно ведет советский народ по пути совершенствования социализма, дальнейшего продвижения советского общества к коммунизму, на основе выработанной апрельским (1985 г.) Пленумом ЦК КПСС и одобренной XXVII съездом партии стратегии ускорения социально-экономического развития страны.

Основные направления экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г. определяют конкретные плановые задания по реализации программных целей КПСС.

### I. Основные итоги экономического и социального развития страны за 1981—1985 годы

В ходе выполнения решений XXVI съезда КПСС сделан новый крупный шаг в подъеме благосостояния советских людей, развитии всех отраслей экономики.

Значительно возрос экономический потенциал страны. Национальный доход повысился по сравнению с 1980 г. на 17%. На укрепление материально-технической базы народного хозяйства, строительство жилья, социально-культурных и других объектов направлено более 840 млрд. руб. капитальных вложений. Введено в действие около тысячи новых современных промышленных предприятий.

Активизировалась работа по ускорению научно-технического прогресса, техническому перевооружению и реконструкции действующего производства. Освоен выпуск свыше 19 тыс. новых видов машин, оборудования, аппаратов, приборов и другой промышленной продукции. Расширилось внедрение малоотходных и безотходных, энерго- и материалосберегающих технологических процессов и систем машин.

Достигнуты положительные результаты в интенсификации производства, повышении его эффективности. За счет роста производительности общественного труда получено почти 90% прироста национального дохода. Улучшилась производственная дисциплина, сократились потери рабочего времени. Экономнее стали использоваться материальные ресурсы.

Дальнейшее развитие получила ведущая отрасль экономики — промышленность. Прирост ее продукции составил 20%. Производ-

ство предметов потребления (группа «Б») росло быстрее выпуска средств производства.

Выполняется Энергетическая программа СССР. Ускоренно развивалась атомная энергетика, на ее долю приходится десятая часть вырабатываемой в стране электроэнергии. Советский Союз, ранее занявший первое место в мире по добыче нефти, в текущей пятилетке вышел на это же место и по добыче газа. Построены магистральные газопроводы и отводы от них протяженностью 48 тыс. *км*.

Неуклонно претворялась в жизнь аграрная политика партии, последовательно осуществлялась Продовольственная программа СССР. На укрепление материально-технической базы колхозов и совхозов, всего агропромышленного комплекса направлена третья часть всех капитальных вложений. Укрепляется экономика колхозов и совхозов. Получают развитие подсобные сельские хозяйства предприятий и организаций, а также городских и сельских жителей. Высокими темпами осуществлялось на селе строительство жилья и социально-культурных объектов.

Увеличились производство и закупка основных видов сельскохозяйственных продуктов. Среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства возрос на 6%. Производство мяса повысилось по сравнению с десятой пятилеткой на 9%, яиц — на 18%. Значительно увеличился сбор овощей и фруктов.

Грузооборот транспорта вырос на 15%. Открыто рабочее движение поездов на Байкало-Амурской железнодорожной магистрали, имеющей важное значение для развития Сибири и Дальнего Востока.

На основе подъема экономики и роста ее эффективности повысился материальный и культурный уровень жизни народа. Реальные доходы на душу населения увеличились на 11%.

Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих возросла на 13% и достигла в 1985 г. 190 руб. Оплата труда колхозников в общественном хозяйстве повысилась на 29% и составила 153 руб. в месяц.

Проведены важные централизованные мероприятия в области оплаты труда. Увеличена заработная плата рабочих и служащих угольной промышленности, значительной части тружеников сельского хозяйства. Осуществляются намеченные мероприятия по повышению заработной платы работников народного образования. Установлены дополнительные льготы ряду категорий работников легкой и пищевой промышленности. Введена выплата вознаграждения за выслугу лет на железнодорожном и речном транспорте, в подрядных строительных организациях и в некоторых других отраслях. В результате осуществления этих мероприятий повышена оплата труда свыше 20 млн. человек.

Выплаты и льготы из общественных фондов потребления уве-

личились на 25% и составили в 1985 г. в расчете на душу населения около 530 руб.

Улучшены материально-бытовые условия участников Великой Отечественной войны и семей погибших военнослужащих. Повышены минимальные размеры пенсий рабочим, служащим и колхозникам. Увеличены пенсии большой группе рабочих и служащих, вышедших на заслуженный отдых более 10 лет назад. Введены дополнительные надбавки к пенсиям за непрерывный стаж работы.

Реализованы крупные мероприятия по оказанию помощи семьям, имеющим детей, и работающим матерям. Для женщин-матерей введен частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года, увеличены единовременные пособия по случаю рождения ребенка. Повышены нормы расхода на питание в дошкольных учреждениях и школах-интернатах, введено бесплатное обеспечение учащихся общеобразовательных школ учебниками.

Ежегодно проводилось погашение государственных займов, ранее размещенных по подписке среди населения.

Полнее стали удовлетворяться потребности населения во многих товарах и услугах. Увеличилось потребление овощей, фруктов, яиц, мяса и других наиболее ценных для питания продуктов. Розничный товарооборот возрос на 16%, а объем бытовых услуг населению повысился на одну треть.

Последовательно решается жилищная проблема. Введены в эксплуатацию дома общей площадью свыше 550 млн *кв. м*, что позволило улучшить жилищные условия более 50 млн человек. Повысился уровень благоустройства жилья.

Улучшились медицинское обслуживание, условия отдыха населения. Проведены значительные мероприятия по охране окружающей среды.

Развивалась система народного образования, начато осуществление реформы общеобразовательной и профессиональной школы.

Получили развитие культура и искусство. Совершенствовалась деятельность культурно-просветительных учреждений, средств массовой информации и пропаганды.

Планомерно росла экономика союзных республик, повысился вклад каждой из них в решение общегосударственных задач. Продолжалось формирование и развитие крупных территориально-производственных комплексов. Ускоренно осваивались природные богатства восточных и северных районов страны. Две трети общесоюзной добычи нефти и свыше половины добычи газа теперь дает Западная Сибирь.

Важное значение имели мероприятия по совершенствованию управления и хозяйствования, укреплению дисциплины, организованности во всех звеньях народного хозяйства.

В промышленности, сельском хозяйстве и других отраслях осуществлялись экономические эксперименты, направленные на расширение хозяйственной самостоятельности и усиление ответственности объединений и предприятий, достижение на этой основе более высоких конечных результатов производства. Укрепляется хозяйственный расчет. Получили распространение эффективные формы и методы коллективной организации и стимулирования труда, и в первую очередь основанные на бригадном подряде.

В хозяйственном и культурном строительстве повысилась роль Советов народных депутатов, профсоюзов и комсомола. Расширилось участие трудящихся в управлении, принят и реализуется Закон СССР о трудовых коллективах. Возросла трудовая активность масс, совершенствовалась организация социалистического соревнования.

Наша страна все активнее участвует в международном разделении труда. Значительно окрепло сотрудничество Советского Союза со странами — членами СЭВ и другими социалистическими государствами, углубилась социалистическая экономическая интеграция. Осуществлялись мероприятия, предусмотренные решениями Экономического совещания стран — членов СЭВ на высшем уровне.

Увеличился внешнеторговый оборот, расширились экономические связи. СССР имеет ныне торговые отношения со 145 странами.

Вместе с тем в развитии народного хозяйства имело место замедление темпов роста, слабо осуществлялись интенсификация производства, перестройка его структуры, методов управления и хозяйствования. Недостаточными темпами осваивались в производстве новая техника и технология. Технический уровень и качество многих изделий, в том числе товаров народного потребления, отстают от современных требований. Допускались нарушения договорной дисциплины по поставкам продукции. Некоторые республики, министерства, объединения и предприятия не достигли намеченных пятилетним планом рубежей по объемам производства, производительности труда, себестоимости продукции и работ, экономии материальных ресурсов, вводу в действие производственных мощностей. Это приводило к разрыву между общественными потребностями и достигнутым уровнем производства, между платежеспособным спросом и его материальным покрытием. Имеются трудности в обеспечении населения отдельными продовольственными товарами.

В связи с обострением международной обстановки СССР вынужден был предпринять дополнительные усилия для поддержания на должном уровне своей обороноспособности, с тем чтобы гарантировать нашему народу мирную жизнь.

В целом итоги истекшего пятилетия свидетельствуют о том, что наша страна продвинулась вперед на всех направлениях экономического и социального развития.

**II. Основные направления и задачи экономического и социального развития СССР на период до 2000 года**

Пятнадцатилетие, в которое вступает наша страна,— важный исторический период на пути совершенствования социализма, строительства коммунизма.

**Высшей целью экономической стратегии партии был и остается неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа. Реализация этой цели в предстоящем периоде требует ускорения социально-экономического развития, всемерной интенсификации и повышения эффективности производства на базе научно-технического прогресса.** Предстоит поднять на качественно новую ступень производительные силы и производственные отношения, кардинально ускорить научно-технический прогресс, обеспечить быстрое продвижение вперед на стратегических направлениях развития экономики, создать производственный потенциал, равный по своим масштабам накопленному за все предшествующие годы Советской власти.

Исходя из этого, в период до 2000 г.:

**Обеспечить дальнейший подъем благосостояния всех слоев и социальных групп населения, глубокие перемены в сфере труда и условиях жизни людей.** Усилить социальную ориентацию развития экономики, ее направленность на создание лучших условий для гармоничного развития личности, упрочение социалистического образа жизни, все более полную реализацию принципа социальной справедливости.

Осуществить широкую социальную программу. Увеличить реальные доходы на душу населения в 1,6—1,8 раза.

Поднять общественный престиж высококачественного труда и профессионального мастерства. По мере роста производительности труда повышать оплату труда и совершенствовать формы его вознаграждения. Продолжить линию на повышение размеров минимальной заработной платы и снижение налогов с населения. Первостепенное внимание уделить усилению морального поощрения трудовых коллективов и отдельных работников. Активнее воспитывать у каждого человека сознание необходимости добросовестно работать на общее благо, чувство личной ответственности перед обществом за результаты труда.

Обеспечивать полную и рациональную занятость населения. Существенно улучшить условия труда, добиваться более быстрого сокращения ручного труда и снизить его долю в производственной

сфере до 15—20%. Расширять возможности для развития и применения творческих способностей всех граждан.

Более полно удовлетворять растущие потребности советских людей в высококачественных и разнообразных товарах и услугах. По значительному кругу продуктов питания и основных непродовольственных товаров достигнуть, а по остальным вплотную приблизиться к уровню научно обоснованных норм рационального потребления. Увеличить объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли примерно в 1,8 раза. Создать высокоразвитую индустрию услуг, резко сократить на этой основе затраты труда на ведение домашнего хозяйства. Способствовать повышению культуры потребления, формированию разумных потребностей, соответствующих социалистическому образу жизни и отвечающих гармоничному развитию личности, возвышению духовных запросов человека.

Последовательно решать важнейшую социальную задачу по обеспечению практически каждой семьи отдельной квартирой или индивидуальным домом. Ввести в эксплуатацию жилые дома общей площадью не менее 2 млрд. *кв. м.* Улучшать благоустройство городов и сел, сохранность жилищного фонда.

Продолжить линию на ускоренный рост общественных фондов потребления, являющихся важным средством дальнейшего развития общегосударственных систем бесплатного народного образования, здравоохранения и социального обеспечения, улучшения условий отдыха трудящихся. Увеличить объем этих фондов примерно в 2 раза.

Проводить демографическую политику, полнее учитывающую особенности различных регионов страны. Всемерно способствовать увеличению продолжительности жизни и трудовой активности населения, укреплению семьи, созданию более благоприятных условий для воспитания подрастающего поколения, сочетания материнства с активным участием женщин в трудовой и общественной деятельности. Расширять и совершенствовать государственную помощь семьям, имеющим детей, и молодым семьям.

Поднять уровень материального обеспечения и социально-бытового обслуживания ветеранов войны и труда, граждан пожилого возраста, инвалидов. Создавать для лиц пенсионного возраста, желающих работать, более благоприятные возможности для участия в общественном труде. Совершенствовать систему пенсионного обеспечения, в том числе путем повышения минимальных размеров пенсий, постепенного сближения условий и уровней социального обеспечения колхозников, рабочих и служащих.

Провести систему мер по укреплению здоровья советских людей. Неуклонно улучшать качество медицинского обслуживания, осуществить переход ко всеобщей диспансеризации на-

селения. Усилить меры по охране здоровья матери и ребенка. Ускоренно развивать сеть учреждений здравоохранения, а также санаториев, домов отдыха, пансионатов, организаций туризма, улучшая обслуживание в них.

Повысить уровень образования и культуры населения, полнее удовлетворять его духовные запросы. Усилить патриотическое и интернациональное воспитание советских людей, особенно молодежи. Активнее вести работу по сохранению и приумножению национального культурного наследия, по сбережению памятников отечественной и мировой истории и культуры.

Обеспечить создание единой системы непрерывного образования. Совершенствовать деятельность общеобразовательной школы, систему профессионально-технического образования, развивать среднее специальное и высшее образование. Поднимать качество подготовки специалистов и повышения квалификации кадров, прежде всего по новым специальностям, связанным с научно-техническим прогрессом.

Улучшать формы и организацию досуга всех категорий населения. Увеличивать продолжительность оплачиваемых отпусков с учетом повышения трудового вклада работников. Широко развивать коллективное садоводство и огородничество.

Поощрять массовое развитие физкультуры и спорта, способствовать повсеместному внедрению их в быт.

Настойчиво вести работу по охране окружающей среды, бережливо использовать природные ресурсы.

**Перевести производство на преимущественно интенсивный путь развития и на этой основе ускорить темпы экономического роста.** Увеличить национальный доход страны почти в 2 раза.

Обеспечивать прирост национального дохода и продукции отраслей материального производства полностью за счет повышения производительности труда. Поднять производительность общественного труда в 2,3—2,5 раза. Сделать решающий шаг в осуществлении программной задачи достижения по этому показателю высшего мирового уровня.

Последовательно усиливать режим экономии, являющийся одним из важнейших факторов интенсификации производства. Превратить ресурсосбережение в решающий источник удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства. Добиться, чтобы прирост потребностей в топливе, энергии, сырье и материалах на 75—80% удовлетворялся за счет их экономии. Снизить энергоемкость национального дохода не менее чем в 1,4 раза и металлоемкость почти в 2 раза. Комплексно использовать природные и материальные ресурсы, максимально устранять потери и нерациональные расходы. Широко вовлекать в хозяйственный оборот вторичные ресурсы, а также попутные продукты.

Повышать эффективность капитальных вложений, концентрировать их на приоритетных направлениях, и прежде всего на обновлении производственных основных фондов, существенно увеличить долю средств, направляемых на техническое перевооружение и реконструкцию предприятий, сокращать сроки окупаемости капитальных вложений.

Улучшать использование производственных основных фондов, обеспечивать полную загрузку мощностей и оборудования, добиваться увеличения фондоотдачи.

**Обеспечивать всемерное ускорение научно-технического прогресса, повсеместное применение его результатов в производстве и управлении, сфере обслуживания и в быту.**

Вывести народное хозяйство на передовые рубежи науки, техники и технологии. Эффективнее использовать присущие социализму формы и методы осуществления научно-технического прогресса. Усилить интеграцию науки и производства, улучшить организацию и сократить сроки разработки и освоения в народном хозяйстве технических новинок, научных открытий и изобретений.

Поднять качество продукции и услуг до уровня лучших отечественных и мировых достижений.

Обеспечить динамичное и пропорциональное развитие **единого народнохозяйственного комплекса** страны и эффективное взаимодействие всех его звеньев. Осуществить прогрессивные сдвиги в структуре народного хозяйства.

Опережающими темпами развивать отрасли и производства, определяющие научно-технический прогресс и решение социальных задач.

Увеличить выпуск промышленной продукции не менее чем в 2 раза.

Неуклонно укреплять тяжелую индустрию — фундамент экономики страны, основу обеспечения народного хозяйства средствами производства.

Значительно ускорить развитие машиностроения. Осуществить коренное повышение технического уровня выпускаемой продукции. Обеспечить создание и освоение производства техники новых поколений, позволяющей многократно повысить производительность труда, улучшить его условия, существенно снизить материальные затраты. Укрепить материальную и научно-техническую базу машиностроительного производства.

Эффективнее развивать топливно-энергетический комплекс, реализовать Энергетическую программу СССР. В целях улучшения топливно-энергетического баланса страны увеличить выработку электроэнергии на атомных электростанциях не менее чем в 5—7 раз и добычу газа — в 1,6—1,8 раза. Шире использовать нетрадиционные возобновляемые источники энергии и вторичные энергетические ресурсы.

Осуществить Комплексную программу химизации народного хозяйства СССР. Обеспечить глубокие качественные изменения в металлургии и других отраслях, производящих конструкционные материалы. Расширять ассортимент, наращивать выпуск наиболее экономичных видов металлопродукции, принципиально новых химических, строительных и других прогрессивных материалов.

Последовательно проводить намеченную Продовольственной программой СССР линию на полное удовлетворение потребностей страны в сельскохозяйственной продукции, дальнейшее укрепление материально-технической базы сельского хозяйства и социальное переустройство села. Осуществлять ускоренное и пропорциональное развитие отраслей агропромышленного комплекса, повысить отдачу всех видов ресурсов, направляемых на эти цели. Завершить перевод сельского хозяйства на индустриальную базу путем комплексной механизации, химизации, электрификации, мелиорации земель, широкого внедрения интенсивных технологий. Добиться значительного роста урожайности всех сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства, обеспечить устойчивость сельскохозяйственного производства, свести к минимуму его зависимость от природно-климатических условий.

Осуществить Комплексную программу развития производства товаров народного потребления и сферы услуг. Увеличить выпуск непродовольственных товаров не менее чем в 1,8—1,9 раза и объем услуг, оказываемых населению,— в 2,1—2,3 раза.

Поднять на качественно новый уровень капитальное строительство. Добиться коренного улучшения строительного производства, значительного повышения качества и снижения стоимости работ, активнее внедрять прогрессивные методы, совершенствовать организацию строительства, повышать эффективность проектных решений. В ближайшее десятилетие сократить сроки сооружения и реконструкции объектов в 1,5—2 раза.

Ускоренно развивать на новой технической основе транспорт, электро-, нефте- и газоснабжение, связь, систему материально-технического обеспечения и другие отрасли производственной инфраструктуры.

**Обеспечивать гармоничное экономическое и социальное развитие всех союзных республик.** Совершенствовать размещение производительных сил. Усилить комплексность развития и специализацию хозяйства республик и экономических районов, наращивать их вклад в укрепление единого народнохозяйственного комплекса страны и решение социальных задач.

**Развивать на взаимовыгодной основе торгово-экономические, научно-технические связи и культурный обмен с зарубежными странами. Полнее использовать преимущества международного**

**разделения труда, в первую очередь со странами социалистического содружества.**

Осуществлять дальнейшее всестороннее развитие сотрудничества со странами — членами СЭВ и другими странами социализма. Поднять на более высокую ступень социалистическую экономическую интеграцию, развивать специализацию и кооперирование производства, новые эффективные формы сотрудничества. Предусмотреть последовательную реализацию совместно со странами — членами СЭВ программ развития экономического и научно-технического сотрудничества на период до 2000 г. на двух- и многосторонней основе.

Расширять экономическое и научно-техническое сотрудничество с развивающимися странами. Развивать на взаимовыгодной и равноправной основе экономические связи с заинтересованными капиталистическими государствами.

**Осуществлять комплексное совершенствование управления, лучше использовать преимущества и возможности социалистической плановой системы.**

Последовательно проводить в жизнь и развивать основополагающие ленинские принципы социалистического управления, и прежде всего демократический централизм. Сосредоточить усилия центральных органов на решении общегосударственных, межотраслевых и межрегиональных проблем общественного производства.

Совершенствовать организационную структуру управления отраслями народного хозяйства СССР и союзных республик.

Повысить научную обоснованность планов. При разработке государственных планов полнее учитывать Комплексную программу научно-технического прогресса СССР и Генеральную схему размещения производительных сил СССР.

Повышать роль экономических методов управления, хозяйственную самостоятельность и экономическую ответственность объединений и предприятий. Обеспечить дальнейшее развитие хозяйственного расчета, усилить воздействие финансово-кредитных рычагов и системы цен на эффективность производства. Повышать устойчивость рубля, укреплять денежное обращение в стране.

Усиливать роль Советов народных депутатов — важнейшей формы социалистического народовластия — в хозяйственном и социально-культурном строительстве. Расширять участие трудящихся в управлении.

Осуществление выдвинутых задач позволит поднять советское общество на более высокую ступень экономического и социального прогресса, СССР вступит в третье тысячелетие еще более мощной развитой державой и своими достижениями будет оказывать все возрастающее прогрессивное влияние на ход мирового развития.

**III. Основные задачи экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы**

В реализации стратегических задач предстоящего пятнадцатилетия важнейшая роль принадлежит двенадцатой пятилетке. Она должна стать поворотной на всех направлениях экономического и социального развития страны.

**Главная задача двенадцатой пятилетки состоит в повышении темпов и эффективности развития экономики на базе ускорения научно-технического прогресса, технического перевооружения и реконструкции производства, интенсивного использования созданного производственного потенциала, совершенствования системы управления, хозяйственного механизма и в достижении на этой основе дальнейшего подъема благосостояния советского народа.**

В двенадцатой пятилетке предстоит одновременно решать широкий круг задач, связанных с улучшением жизни людей, достижением динамичного развития всех отраслей народного хозяйства и поддержанием на должном уровне обороноспособности страны.

Исходя из главной задачи двенадцатой пятилетки:

**увеличить национальный доход,** используемый на потребление и накопление, на 19—22%. Обеспечить его прирост полностью за счет повышения производительности труда. Снизить материалоемкость общественного продукта на 4—5%. Уменьшить энергоемкость национального дохода на 7—9% и металлоемкость на 13—15%.

Увеличить выпуск промышленной продукции на 21—24%, в том числе средств производства (группа «А») на 20—23% и предметов потребления (группа «Б») на 22—25%.

Опережающими темпами развивать обрабатывающие отрасли промышленности. Повысить объем производства продукции в этих отраслях на 25—28% при увеличении выпуска продукции топливно-сырьевых отраслей на 11—13%. Удовлетворять растущие потребности страны в топливе и энергии главным образом за счет экономии топливно-энергетических ресурсов, ускоренного развития атомной энергетики, газовой промышленности и добычи угля открытым способом.

Ускорить развитие машиностроения, повысить его технический уровень. Осуществить намеченную программу реконструкции и модернизации металлургии. Повысить темпы химизации и электрификации народного хозяйства.

Обеспечить реализацию Продовольственной программы СССР, сбалансированное развитие отраслей агропромышленного комплекса, значительное повышение эффективности использования выделяемых им ресурсов.

Направлять капитальные вложения прежде всего на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприя-

тий, увеличить их долю на эти цели в производственном строительстве до 50%. Последовательно проводить курс на дальнейшую индустриализацию строительного производства.

Комплексно развивать отрасли производственной инфраструктуры. Улучшить обеспечение потребностей народного хозяйства и населения в перевозках и других видах обслуживания.

Добиться **перелома в интенсификации производства** на основе широкого использования достижений науки и техники, осуществления прогрессивных сдвигов в структуре и организации производства, повышения трудовой, технологической и государственной дисциплины.

Ускорить обновление производственного аппарата, в первую очередь за счет более быстрой замены малоэффективного оборудования прогрессивным, высокопроизводительным. Провести всеобщую инвентаризацию производственных основных фондов. Более чем на треть обновить их активную часть. Не менее чем в 2 раза по сравнению с одиннадцатой пятилеткой увеличить объемы выбытия устаревших производственных основных фондов.

Разработать и осуществить в каждой отрасли, в объединениях и на предприятиях комплексные программы технического перевооружения и реконструкции производства, его непрерывного обновления на основе современной техники и передовой технологии. Поднять роль фондов развития производства в техническом переоснащении объединений и предприятий, обеспечив первоочередное направление средств указанных фондов на эти цели.

Интенсивнее использовать созданный производственный и научно-технический потенциал. Добиваться ритмичности производства, максимальной загрузки оборудования, существенно повысить сменность его работы.

Улучшить использование трудовых ресурсов. Поднять производительность общественного труда на 20—23%, в том числе в промышленности на 23—25%. Получить за счет роста производительности труда весь прирост выпуска продукции промышленности, сельского хозяйства, а также объема перевозок на железнодорожном транспорте и работ в строительстве. Обеспечить опережающий рост производительности труда по сравнению с увеличением его оплаты.

Считать делом первостепенной важности коренное повышение качества продукции и оказываемых услуг как важнейшего фактора интенсификации экономики и более полного удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства и населения.

Усилить режим экономии. Настойчиво добиваться рационального и экономного расходования всех видов ресурсов, снижения их потерь, ускоренно осуществлять переход к ресурсосберегающим и безотходным технологиям. Значительно улучшить

использование вторичных ресурсов и отходов производства, развивать производственные мощности по их переработке, совершенствовать организацию сбора вторичного сырья, в том числе у населения, укреплять материально-техническую базу заготовительных организаций. По-хозяйски использовать энергетические и другие ресурсы в быту.

В 1990 г. по сравнению с 1985 г. обеспечить в народном хозяйстве экономию органического топлива в количестве 200—230 млн *т* условного топлива, в том числе 75—90 млн *т* за счет развития атомной энергетики и использования возобновляемых источников энергии; экономию проката черных металлов в количестве 12—14 млн *т*.

Снизить себестоимость продукции и работ в промышленности на 4—5%, в строительстве — на 2—3%, в сельском хозяйстве (совхозах) — на 5—7%.

Ускорить оборот народнохозяйственных ресурсов, не допускать сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей. Развивать и совершенствовать прямые и длительные хозяйственные связи между поставщиками и потребителями, оптовую торговлю материалами и оборудованием.

Осуществить комплекс мер, направленных на полное удовлетворение потребности народного хозяйства в таре, прежде всего за счет опережающего увеличения выпуска экономичных видов ее, унификации и стандартизации, повторного использования.

Создавать более благоприятные условия для высокоэффективного труда, улучшать санитарно-гигиенические условия и технику безопасности, повышать культуру производства. Активнее внедрять научную организацию труда, коллективный подряд, рациональнее использовать рабочее время. Создать единую общегосударственную систему планирования, учета, аттестации и рационализации рабочих мест. Последовательно сокращать применение ручного и тяжелого физического труда, особенно на погрузочно-разгрузочных, складских и других вспомогательных работах.

Шире развивать отраслевую и территориальную специализацию, кооперирование производства и его комбинирование.

Осуществить систему мер по дальнейшему повышению материального и культурного уровня жизни народа. Обеспечить рост реальных доходов на душу населения на 13—15%. Значительно улучшить удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах с учетом прогрессивных изменений в структуре растущего платежеспособного спроса.

Комплексно развивать отрасли социальной инфраструктуры. Увеличить масштабы и улучшить качество жилищного строительства, повысить обеспеченность городского и сельского населения благоустроенным жильем, коммунально-бытовыми услугами. Ускорить социальное переустройство села.

Непременное условие реализации намеченной социальной программы — увеличение вклада каждого работника в общее дело подъема народного хозяйства.

### IV. Ускорение научно-технического прогресса и развитие науки

**Обеспечить решение ключевой политической и хозяйственной задачи — всемерно ускорить научно-технический прогресс. Решительно поднять роль науки и техники в качественном преобразовании производительных сил, переводе экономики на рельсы всесторонней интенсификации, повышении эффективности общественного производства. Усилить ориентацию научно-технического развития на решение социальных задач.**

Добиться кардинального повышения технического уровня производства, прежде всего за счет перестройки инвестиционной и структурной политики, концентрации ресурсов на важнейших направлениях научно-технического прогресса — развитии электроники, атомной энергетики, комплексной автоматизации, технологии производства и обработки новых материалов. Получить за пятилетие не менее двух третей прироста производительности общественного труда за счет использования достижений науки и техники.

Осуществить комплекс мероприятий по совершенствованию технологии производства. Расширить в двенадцатой пятилетке в 1,5—2 раза применение прогрессивных базовых технологий. Обеспечить широкое внедрение в народное хозяйство принципиально новых технологий — электронно-лучевых, плазменных, импульсных, биологических, радиационных, мембранных, химических и иных, позволяющих многократно повысить производительность труда, поднять эффективность использования ресурсов и снизить энерго- и материалоемкость производства. Перейти на индустриальные, интенсивные технологии в растениеводстве и животноводстве, широко использовать методы биотехнологии и генной инженерии.

Последовательно повышать организационную и технологическую гибкость производства. Внедрять автоматизированные системы в различные сферы хозяйственной деятельности, и в первую очередь в проектирование, управление оборудованием и технологическими процессами. Поднять уровень автоматизации производства примерно в 2 раза. Создавать комплексно-автоматизированные производства, которые можно быстро и экономично перестраивать.

Ускорить разработку и постановку на производство новых поколений высокоэффективной техники. Перейти к выпуску систем машин и комплексов технологического оборудования. Значи-

тельно повысить темпы обновления выпускаемой техники, доведя в 1990 г. долю производства новых машин, оборудования и приборов не менее чем до 13% общего объема машиностроительной продукции.

Организовать массовый выпуск персональных компьютеров. Обеспечить рост объема производства вычислительной техники в 2—2,3 раза, повысить ее надежность. Высокими темпами наращивать масштабы применения современных высокопроизводительных электронно-вычислительных машин всех классов. Продолжить создание и повысить эффективность работы вычислительных центров коллективного пользования, интегрированных банков данных, сетей обработки и передачи информации.

Более полно использовать при разработке новой техники и технологии возможности материалов с заранее заданными свойствами, особенно прогрессивных конструкционных, в том числе синтетических, композиционных, сверхчистых и других, обусловливающих высокий экономический эффект в народном хозяйстве.

Увеличить долю промышленной продукции высшей категории качества в 1,9—2,1 раза, повысить надежность и ресурс работы техники, завершить в основном внедрение комплексных систем управления качеством. Ускорить пересмотр стандартов и технических условий на продукцию, ориентируя их на высшие мировые достижения. Улучшить метрологическое обслуживание народного хозяйства. Поднять уровень работы по аттестации промышленной продукции, с тем чтобы обеспечивалась объективная оценка качества продукции. Развивать на основе перспективных научно-технических достижений типизацию технологий, углублять отраслевую и межотраслевую унификацию машин, узлов и деталей.

Поощрять научно-техническое творчество трудящихся. Улучшать изобретательскую и патентно-лицензионную работу. Создавать необходимые условия для скорейшего внедрения изобретений и рационализаторских предложений в народное хозяйство. Развивать государственную систему научно-технической информации. Совершенствовать обмен достижениями науки и техники. Активизировать работу научно-технических обществ.

Коренная задача — укрепить связи науки и производства, создать такие организационные формы интеграции науки, техники и производства, которые позволяют обеспечить четкое и быстрое прохождение научных идей от зарождения до широкого применения на практике. Усилить ответственность научных организаций за уровень исследований и разработок, за наиболее полное их использование.

Поднять роль и ответственность Государственного комитета СССР по науке и технике в определении приоритетных направлений научно-технического прогресса, в решении крупных

научно-технических межотраслевых проблем, организации разработки принципиально новой техники и технологии, осуществлении контроля за научно-техническим уровнем отраслей, соответствием производства лучшим мировым достижениям, за формированием сети научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических организаций.

Повысить роль Академии наук СССР как координатора научно-исследовательских работ в стране, усилить ее ответственность за создание теоретических основ принципиально новых видов техники и технологии. Придать приоритетное значение развитию фундаментальной науки, предопределяющей выход общественного производства на качественно более высокий уровень. Усилить техническую направленность в работе академических институтов. Активизировать деятельность отраслевых и республиканских академий.

Существенно повысить уровень и результативность отраслевой науки, укрепить ее заводской сектор. Расширить сеть научно-производственных объединений, нацеливая их на создание и широкое внедрение новых поколений оборудования и технологических комплексов, постоянное совершенствование техники и технологии производства. Включать в состав научно-производственных и производственных объединений и предприятий отраслевые научно-исследовательские, конструкторские и технологические организации, сохраняя в непосредственном подчинении министерств и ведомств, как правило, лишь головные организации, усилия которых сосредоточены на проведении исследований, имеющих общеотраслевой характер. Повысить роль конструкторских, технологических и других инженерных служб предприятий в обеспечении научно-технического прогресса, в своевременном использовании достижений науки и техники.

Принять меры к значительному улучшению использования научного потенциала высшей школы, существенно расширить объем проводимых научных исследований и разработок, добиться резкого повышения их народнохозяйственной отдачи.

Широко применять новые прогрессивные формы организации научной деятельности, позволяющие в сжатые сроки решать крупные межотраслевые научно-технические проблемы. Создавать для разработки и широкомасштабного внедрения принципиально новых видов техники и технологии межотраслевые научно-технические комплексы и центры. Улучшить взаимодействие академического, отраслевого и вузовского секторов науки.

Сосредоточить усилия общественных, естественных и технических наук на важнейших стратегических направлениях, обеспечивающих ускорение экономического и социального развития.

Совершенствовать экономический механизм в сфере науки, добиваясь увязки материального поощрения научных коллективов

и отдельных работников с их реальным вкладом в решение научно-технических проблем.

**В области общественных наук** усилить исследование проблем планомерного и всестороннего совершенствования социализма, путей и средств постепенного продвижения к коммунизму, повысить идейно-теоретический уровень и практическую значимость научных исследований. Более глубоко изучать актуальные проблемы диалектического и исторического материализма, научного коммунизма, политической экономии, вопросы возрастания руководящей роли КПСС, опыт международного коммунистического, рабочего и национально-освободительного движения. Повысить уровень теоретических исследований в области социалистической экономики, планирования, управления, труда, финансов, ценообразования и статистики. Глубже изучать процессы развития политической системы, социалистической демократии, государственности и социалистического самоуправления, дальнейшего сближения наций и народностей СССР. Расширить исследования социально-экономических проблем научно-технического прогресса. Продолжить изучение объективных закономерностей развития и опыта социалистического содружества, путей укрепления экономической интеграции стран — членов СЭВ, процессов углубления общего кризиса капитализма, усиления борьбы народов за мир и социальный прогресс. Активно разоблачать буржуазную и реформистскую идеологию, ревизионизм и догматизм в любых их формах.

**В области естественных и технических наук** расширить исследования, результаты которых позволят обеспечить глубокие качественные изменения в производительных силах, создание принципиально новых видов продукции, техники и технологии. Развивать теоретическую и прикладную математику, информатику и кибернетику, физику элементарных частиц, атомного ядра и твердого тела, микро- и квантовую электронику и оптику, радиофизику, а также исследования в области атомной и термоядерной энергетики, преобразования и передачи электроэнергии, освоения нетрадиционных источников энергии. Шире исследовать проблемы механики, вопросы теории автоматизации производства. Разрабатывать научные основы катализа, химической технологии, биотехнологии, а также создания новых конструкционных материалов. Развивать физико-химическую биологию, научные основы получения физиологически активных веществ для медицины и сельскохозяйственного производства; разрабатывать проблемы иммунологии и вирусологии, генетики и селекции, методы и средства профилактики, диагностики и лечения наиболее распространенных заболеваний. Комплексно исследовать строение и эволюцию земной коры, биосферы, Мирового океана и атмосферы, космическое пространство, а также Вселенную.

Совершенствовать работу по подготовке и повышению квалификации научных и научно-педагогических кадров.

Осуществить меры по улучшению материально-технического обеспечения науки. Укреплять экспериментально-производственную базу науки, направить на ее развитие не менее половины капитальных вложений, выделяемых на строительство объектов науки. Существенно улучшить оснащение научных организаций и высших учебных заведений современными приборами, оборудованием, средствами автоматизации и вычислительной техники, материалами и препаратами для проведения научных исследований.

## V. Развитие тяжелой промышленности

**Основными задачами тяжелой промышленности являются обеспечение народного хозяйства топливно-сырьевыми ресурсами, машинами, оборудованием и другими современными средствами производства, увеличение выпуска высококачественных товаров для населения, повышение эффективности работы ее отраслей.**

Исходя из указанных задач обеспечить:

широкий переход на выпуск высокоэффективной продукции, соответствующей по своим технико-экономическим показателям лучшим мировым образцам, конкурентоспособной на внешнем рынке. Резко сократить сроки освоения новой техники и технологии;

совершенствование структуры тяжелой промышленности, улучшение межотраслевых и внутриотраслевых пропорций, ускоренное развитие машиностроения, атомной энергетики, газовой, химической и нефтехимической промышленности, производства прогрессивных конструкционных материалов, расширение специализации и кооперирования;

обновление производства, и прежде всего на основе его технического перевооружения и реконструкции, повышения уровня механизации и автоматизации;

существенное увеличение производства средств механизации и автоматизации подъемно-транспортных, погрузочно-разгрузочных и складских работ в целях значительного сокращения сферы применения ручного, малоквалифицированного и тяжелого физического труда;

повсеместное внедрение в производство ресурсосберегающих видов техники и технологии, комплексное использование сырья, замену в широких масштабах в производственном потреблении натуральных материалов синтетическими, сокращение потерь сырья и материалов, улучшение использования вторичных ресурсов.

Установить следующие основные направления развития отраслей тяжелой промышленности.

*Машиностроительный комплекс*

В первоочередном порядке обеспечить коренную реконструкцию и опережающее развитие машиностроительного комплекса, прежде всего станкостроения, производства вычислительной техники, приборостроения, электротехнической и электронной промышленности. Предусмотреть опережение темпов прироста выпуска продукции в этих отраслях в 1,3—1,6 раза по сравнению со средними по машиностроению в целом.

Существенно повысить объем капитальных вложений, направляемых на развитие машиностроительного комплекса. Довести обновление активной части производственных основных фондов до 10—12% ежегодно.

Увеличить выпуск продукции машиностроения и металлообработки на 40—45%.

Сократить в 3—4 раза сроки разработки и освоения новой техники. Обеспечить, чтобы все вновь осваиваемые виды техники по производительности и надежности превосходили не менее чем в 1,5—2 раза выпускаемую аналогичную продукцию.

Повышать в экономически оправданных пределах единичные мощности машин и оборудования, снижать затраты на производство в расчете на единицу их производительности.

Широко внедрять гибкие переналаживаемые производства и системы автоматизированного проектирования, автоматические линии, машины и оборудование со встроенными средствами микропроцессорной техники, многооперационные станки с числовым программным управлением, робототехнические, роторные и роторно-конвейерные комплексы. Переходить на комплектную поставку технологических систем и комплексов машин.

Наращивать выпуск высокопроизводительных машин и оборудования, предназначенных для эксплуатации в Сибири, на Дальнем Востоке и Крайнем Севере.

Совершенствовать ремонтное производство, обеспечивая надежную работу машин и оборудования во всех отраслях народного хозяйства. Всемерно развивать фирменный ремонт и обслуживание силами изготовителей сложной и особо точной техники, находящейся в эксплуатации в сельском хозяйстве, на транспорте, в других отраслях. Обеспечить удовлетворение потребностей в запасных частях к машинам и оборудованию.

Расширить предметную, подетальную и технологическую специализацию и кооперирование производства, эффективно сочетая со специализированными заводами механосборочные предприятия. Добиваться максимальной унификации узлов и деталей. Осуществить меры по созданию машин, оборудования и приборов на основе унифицированных блочно-модульных и базовых конструкций. Увеличить выпуск многофункциональных видов техники.

Более полно использовать возможности повышения технического уровня и качества машиностроительной продукции за счет дальнейшего развития и укрепления интеграции отраслей машиностроения, специализации и кооперирования производства в рамках Совета Экономической Взаимопомощи.

В машиностроительных министерствах значительно увеличить выпуск специального технологического оборудования для собственных нужд.

Увеличить применение в машиностроении прогрессивных конструкционных материалов — проката из низколегированной стали, гнутых, фасонных и точных профилей, металлических порошков, композиционных материалов и пластмасс. Снизить в двенадцатой пятилетке удельную металлоемкость машин и оборудования на 12—18% и их удельную энергоемкость на 7—12%, сократить расход (на 1 млн руб. товарной продукции) проката черных металлов в среднем на 27—29%, стальных труб — на 20—22%, проката цветных металлов — на 21—23%.

Увеличить загрузку производственных мощностей, довести коэффициент сменности работы оборудования в 1990 г. до 1,6—1,8, в том числе оборудования с программным управлением и автоматических линий до 1,9 и гибких производственных модулей и систем до 2—2,5.

Повысить производительность труда на 39—43%, снизить себестоимость продукции на 9—11%.

**В энергетическом машиностроении** расширить выпуск высокоэкономичной техники для ускоренного развития энергетики. Улучшить структуру выпускаемого оборудования, существенно повысить степень его автоматизации на основе применения средств микропроцессорной техники. Организовать разработку и освоение производства энергоблоков мощностью 800 тыс. *квт* с реакторами на быстрых нейтронах. Решить научно-технические проблемы, связанные с созданием энергоблоков мощностью 1500 тыс. *квт* с реакторами на тепловых нейтронах и мощностью 1600 тыс. *квт* с реакторами на быстрых нейтронах.

Обеспечить выпуск оборудования для атомных станций теплоснабжения, энергоустановок малой мощности для отдаленных районов страны, организовать серийное изготовление оборудования паротурбинных блоков единичной мощностью 800 тыс. *квт* для использования на электростанциях Канско-Ачинского топливно-энергетического комплекса и других. Создать головные образцы и организовать производство крупных газовых энергетических турбин единичной мощностью 120—150 тыс. *квт*, а также гидротурбинного оборудования для высоконапорных и гидроаккумулирующих электростанций.

**В тяжелом и транспортном машиностроении** наращивать выпуск продукции, обеспечивающей коренное техническое перево-

оружение базовых отраслей тяжелой индустрии и транспорта. Перейти от производства отдельных машин в основном к созданию технологических линий и комплексов с высокой степенью автоматизации. Существенно увеличить выпуск металлургического оборудования. Создать и освоить производство агломерационных машин с площадью спекания до 650 кв. *м*, конвертеров с комбинированной продувкой и высокопроизводительных машин непрерывной разливки стали. Обеспечить рост выпуска горного оборудования, преимущественно большой единичной мощности с применением гидравлики. Организовать изготовление высокопроизводительных механизированных комплексов и самоходного оборудования для проходческих и очистных работ в горнодобывающих отраслях, специального оборудования для обогащения слабоокисленных руд, шагающих экскаваторов с ковшом емкостью до 100 куб. *м* и длиной стрелы 125 *м*. Разработать новые прогрессивные виды оборудования большой единичной мощности для добычи угля и начать их производство.

Увеличить выпуск тепловозов, дизельных двигателей, грузовых и пассажирских вагонов, вагонов для метрополитенов, подъемно-транспортного оборудования и технических средств для ремонта путей.

**В электротехнической промышленности** ускоренно развивать производство и повышать экономичность продукции. Существенно увеличить выпуск турбогенераторов единой унифицированной серии мощностью до 800 тыс. *квт*, турбогенераторов единичной мощностью 1 млн. *квт* с повышенной надежностью для атомных электростанций, энергоэкономичных источников света, а также новой серии электродвигателей переменного тока мощностью до 400 *квт*.

Организовать изготовление высокоэффективного оборудования для линий электропередачи постоянного тока напряжением 1500 киловольт, комплектных распределительных устройств с элегазовой изоляцией, сталеплавильных электропечей высокой производительности.

Опережающими темпами наращивать выпуск автоматизированных электроприводов. Развивать высокоавтоматизированные производства электродвигателей, аккумуляторных батарей, бесконтактной низковольтной и высоковольтной аппаратуры, силовых полупроводниковых приборов и модулей, волоконно-оптических кабелей связи и других электротехнических изделий. Освоить серийный выпуск лазерных технологических установок мощностью излучения до 10 *квт*, комплектующих изделий для гибких производственных систем, промышленных роботов и средств автоматизации, электрооборудования для автосамосвалов большой грузоподъемности. Расширить производство электропогрузчиков, оснащенных малогабаритными энергоемкими аккумуляторными батареями.

**В химическом и нефтяном машиностроении** развивать производство прогрессивных видов техники для химизации народного хозяйства. Увеличить в 1,3—1,5 раза выпуск оборудования и технологических линий повышенной единичной мощности в комплектном и блочно-комплектном исполнении, в том числе автоматизированных линий по изготовлению метанола мощностью 750 тыс. *т* в год, карбамида, этилена и пропилена, синтетических каучуков, белково-витаминных концентратов из природного газа. Расширить выпуск высококачественного нефтегазопромыслового, бурового, геологоразведочного, мелиоративного, целлюлозно-бумагоделательного, лесохимического и другого оборудования и запасных частей к нему. Обеспечить производство комплексов газо- и нефтеперерабатывающего и промыслового оборудования для освоения месторождений с высоким содержанием агрессивных компонентов.

Наращивать выпуск прогрессивного реакторного, тепло- и массообменного, криогенного, вакуумного, холодильного оборудования на основе новых технологических процессов.

**В станкостроительной и инструментальной промышленности** ускорить выпуск прогрессивной техники, необходимой для технического перевооружения машиностроения. Совершенствовать структуру выпускаемого оборудования, значительно увеличить изготовление новых видов эффективного кузнечно-прессового, металлорежущего, литейного и деревообрабатывающего оборудования, повысить его производительность в 1,5—1,6 раза.

Обеспечить опережающий выпуск металлорежущих станков с числовым программным управлением, станков типа «обрабатывающий центр», тяжелых и уникальных станков и прессов, оборудования для автоматизации сборки массовых изделий в машиностроении, роторных, роторно-конвейерных и других автоматических линий для машиностроения и металлообработки. Существенно расширить выпуск станков высокой и особо высокой точности.

Увеличить производство автоматизированных и роботизированных комплексов и линий, гибких производственных систем металлообработки, в том числе для листовой и объемной штамповки, изготовления деталей из металлопорошков, пластмасс и других материалов, прогрессивного инструмента и технологической оснастки, современных измерительных средств автоматизации контроля.

Развивать специализированное производство инструмента, повысить в 3—4 раза выпуск высокопроизводительного режущего инструмента с неперетачиваемыми пластинами из твердых сплавов и металлокерамики, с износостойкими многослойными покрытиями. Шире использовать упрочняющую технологию.

**В приборостроении** опережающими темпами осуществлять изготовление высоконадежных систем промышленной автоматики на базе электроники, прежде всего для управления технологическими процессами. Ускоренно развивать выпуск средств автоматизации управленческого и инженерного труда, малых электронно-вычислительных машин высокой производительности, персональных электронно-вычислительных машин, систем числового программного управления для многофункциональных станков и гибких производственных модулей, программируемых командоаппаратов для различных видов оборудования.

Увеличить производство программных средств для вычислительной техники и автоматизированных систем управления.

Обеспечить создание и освоение серийного выпуска автоматических средств технической диагностики машин и оборудования, средств неразрушающего контроля, комплексов новых приборов проверки качества промышленной и сельскохозяйственной продукции, контроля состояния окружающей среды. Наращивать выпуск приборов контроля и регулирования расхода топливно-энергетических ресурсов и воды.

Особое внимание уделить развитию научного приборостроения, оснащению научно-исследовательских, проектных, конструкторских и технологических организаций современными приборами и средствами автоматизации.

Значительно расширить в приборах и средствах автоматизации применение элементной базы повышенной надежности и быстродействия, сверхбольших интегральных схем, лазерной и волоконно-оптической техники.

**В автомобильной промышленности** обеспечить увеличение и улучшение структуры выпуска автомобилей, более полно отвечающих потребностям народного хозяйства и задаче экономии топлива. Довести до 40—45% общего выпуска производство дизельных грузовых автомобилей и автопоездов с уменьшенным на 25—30% (по сравнению с бензиновыми) удельным потреблением топлива. Освоить производство дизельных автобусов повышенной вместимости и комфортабельности. Увеличить выпуск большегрузных карьерных автосамосвалов, в том числе грузоподъемностью 110 и 180 *т*, автомобилей-лесовозов повышенной грузоподъемности и малотоннажных грузовых автомобилей и автопогрузчиков. Ускорить переход на производство легковых автомобилей с дизельными двигателями и высокоэкономичных переднеприводных моделей. Значительно расширить производство автомобилей, работающих на сжатом и сжиженном газе. Приступить к серийному производству специализированных автомобилей для строительства.

Наращивать выпуск специальных автомобилей и прицепов для перевозки различных сельскохозяйственных грузов, а также

для обеспечения непрерывности технологических процессов в отраслях агропромышленного комплекса.

Снизить удельный расход топлива автомобилями за счет совершенствования конструкции двигателей, применения электронных устройств и улучшения аэродинамических показателей. Уменьшить на 15—25% удельную металлоемкость, увеличить ресурс работы и снизить трудоемкость технического обслуживания автомобилей.

**В тракторном и сельскохозяйственном машиностроении, машиностроении для животноводства и кормопроизводства** осуществить в широких масштабах техническую перестройку производства, которая позволит более полно удовлетворять потребности сельского хозяйства в необходимой высокоэффективной технике с учетом его зональных особенностей.

Обеспечить рост выпуска и совершенствование структуры машин и орудий в соответствии с предусмотренной на 1986—1990 гг. номенклатурой систем машин для механизации сельскохозяйственных работ, повысить в 1,5—1,8 раза их производительность. Снизить удельный расход топлива и смазочных масел тракторами и комбайнами на 10—12% и удельную металлоемкость изделий на 10—15%.

Организовать изготовление новых моделей гусеничных пахотных, колесных универсально-пропашных и тяжелых промышленных тракторов. Увеличить в 3 раза выпуск набора орудий к энергонасыщенным тракторам. Обеспечить создание и выпуск высокопроизводительных комбайнов для уборки зерна, картофеля, овощей, комплекса машин для двухфазной уборки зерновых культур и стационарного обмолота, а также хлопкоуборочных машин. Организовать производство широкозахватных самоходных жаток. Значительно расширить производство надежных в эксплуатации, экономичных и малогабаритных тракторов, мотоблоков с комплектом приспособлений к ним, других машин улучшенных конструкций для использования в коллективных садах и огородах, личных подсобных хозяйствах.

Освоить выпуск комплексов высокопроизводительных машин и оборудования для применения почвозащитных систем земледелия, индустриальных и интенсивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур, проведения мелиоративных, лесозаготовительных и других работ. Увеличить производство машин для подготовки и внесения в почву удобрений и применения химических средств защиты растений.

Для обеспечения механизации основных и вспомогательных работ в животноводстве и кормопроизводстве перейти на выпуск высококачественных и экономичных машин и оборудования, составляющих единые технологические комплексы. Расширить производство оборудования для технического перевооружения ма-

лых ферм. Разработать конструкции и организовать производство машин и оборудования для консервирования кормов и обработки соломы, а также биоэнергетических установок для переработки отходов на животноводческих и птицеводческих фермах и комплексах. Поднять производительность, увеличить срок службы машин и оборудования для животноводства и кормопроизводства.

**В строительном, дорожном и коммунальном машиностроении** сосредоточить внимание в первую очередь на изготовлении машин, механизмов, инструментов и других изделий, позволяющих значительно повысить технический уровень строительного производства, резко сократить применение ручного труда. Обеспечить производство комплектов машин, средств механизации и инструмента, необходимых для комплексной механизации строительных процессов. Создать мощности по изготовлению специальных многоцелевых шасси и организовать на их базе выпуск мобильных строительных машин и механизмов широкой номенклатуры. Опережающими темпами развивать производство башенных кранов грузоподъемностью 10 *т* и выше, самоходных скреперов с ковшом большой емкости, высокопроизводительных одноковшовых погрузчиков на пневмоколесном ходу, бульдозеров-рыхлителей, виброуплотняющей техники и других эффективных средств механизации строительства. Обеспечить выпуск машин для строительно-монтажных работ в условиях действующих предприятий.

Увеличить изготовление автоматизированных стационарных и передвижных бетоносмесительных установок, подъемных устройств для крупноблочного монтажа, автоматизированных линий для промышленности строительных материалов. Освоить серийное производство более совершенной и экономичной землеройной и мелиоративной техники, малогабаритных машин с наборами сменного оборудования. Расширить номенклатуру и увеличить выпуск высокомеханизированных комплексов для лесозаготовительных работ. Развивать производство новой техники для дорожного и коммунального хозяйства.

**В машиностроении для легкой и пищевой промышленности** осуществить работы по созданию и производству комплексов и систем машин, обеспечивающих переход к полной механизации и автоматизации изготовления продукции в легкой и пищевой промышленности. Расширить выпуск высокоэффективных машин и оборудования, оснащенных роботизированными устройствами и микропроцессорами. Увеличить примерно в 6 раз производство автоматических линий для расфасовки сыпучих пищевых продуктов. Укрепить проектно-конструкторскую и производственную базы.

Существенно расширить производство оборудования для предприятий торговли, общественного питания и бытового обслу-

живания. Обеспечить увеличение выпуска фотонаборной электронной техники, автоматизированных высокопроизводительных машин офсетной печати, а также поточных линий для изготовления полиграфической продукции.

*Производство конструкционных материалов и химических продуктов*

Улучшить структуру и качество конструкционных материалов, исходя из задач создания новой прогрессивной техники и реализации ресурсосберегающего направления в развитии экономики. Ускоренно развивать производство экономичных видов металлопродукции, синтетических и других прогрессивных материалов; расширить номенклатуру, улучшить технико-экономические и повысить прочностные и антикоррозийные характеристики конструкционных материалов.

**В черной металлургии** довести в 1990 г. выпуск готового проката до 116—119 млн. *т* без роста производства чугуна и при существенном снижении расхода кокса. Улучшить структуру металлопродукции. Обеспечить производство не менее 50 млн. *т* листового проката, 20—21 млн. *т* проката из низколегированной стали и 15—16 млн. *т* — с упрочняющей обработкой. Расширить производство труб нефтяного сортамента, газопроводных и других труб с заводским антикоррозионным покрытием, метизов. Освоить выпуск не менее 500 новых профилей проката.

Ускорить техническое перевооружение производства. Увеличить выплавку конвертерной стали и электростали в 1,3—1,4 раза, разливку стали непрерывным способом не менее чем в 2 раза и выпуск металлических порошков более чем в 3 раза. Расширить работы по промышленному освоению технологии прямого получения железа и принципиально новых металлических материалов.

Повысить производительность труда на 13—15%, снизить себестоимость продукции на 2—3%.

**В цветной металлургии** опережающими темпами развивать рудную базу, алюминиевую, вольфрамо-молибденовую, золото- и алмазодобывающую, редкометалльную и оловянную промышленность и производство металлических порошков, освоить выпуск не менее 300 новых видов изделий.

Более комплексно использовать рудное сырье. Довести в 1990 г. за счет переработки лома, отходов и ранее не использовавшегося трудноперерабатываемого сырья выпуск цветных металлов не менее чем до 1,9 млн. *т*.

Увеличить в 2,5—3 раза применение плавки в жидкой ванне, обеспечить производство 35% меди, свинца и никеля с использованием ресурсосберегающих автогенных процессов. Снизить

нормы расхода топливно-энергетических ресурсов и сэкономить не менее 3 млрд. *квт-ч* электроэнергии за пятилетие.

Повысить производительность труда на 6—7%.

**В химической и нефтехимической промышленности** увеличить объем производства продукции на 30—32%, расширить ассортимент и повысить ее качество. Довести в 1990 г. выпуск минеральных удобрений до 41—43 млн. *т*, химических средств защиты растений — до 440—480 тыс. *т*, синтетических смол и пластических масс — до 6,8—7,1 млн. *т*, химических волокон и нитей — до 1,85 млн. *т* и синтетических каучуков — до 2,7 — 2,9 млн. *т*.

Обеспечить ускоренное развитие производства современных конструкционных пластических масс и других полимерных материалов, увеличить выпуск и расширить номенклатуру малотоннажной химической продукции, прежде всего продукции тонкого органического синтеза, а также заменителей растительных масел и пищевых продуктов, используемых для технических целей. Создать и освоить производство новых видов высокопрочных и высокомодульных химических волокон и нитей.

Расширить выпуск шин радиальной конструкции с использованием металлокорда, крупно- и сверхкрупногабаритных шин новых моделей, высокопрочной транспортерной ленты на негорючей основе и других резинотехнических изделий. Увеличить производство многооборотной полимерной тары примерно в 3 раза.

Повысить производительность труда на 29—31%, снизить себестоимость продукции на 7—9%.

**В лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности** обеспечить улучшение использования лесосырьевых ресурсов, прежде всего путем повышения комплексности переработки древесного сырья, создания предприятий по воспроизводству лесов, заготовке и переработке древесины.

Опережающими темпами развивать химическую и химико-механическую переработку древесного сырья, особенно в районах его заготовки. Увеличить выпуск целлюлозы на 19—22%, бумаги — на 17—20%, древесноволокнистых плит — на 20—23%, картона и древесностружечных плит — примерно в 1,3 раза. Довести в 1990 г. переработку мягколиственной древесины до 65—70 млн. *куб. м* и использование древесных отходов — до 70—75 млн. *куб. м*.

Увеличить производство мебели на 33—35%, улучшить ее качество и ассортимент. Значительно расширить выпуск бумажно-беловых товаров и обоев, а также бумаги и картона для упаковки и расфасовки товаров и для бытовых нужд. Обеспечить рост производства картонной тары примерно в 1,7 раза.

Повысить производительность труда на 14—16% и снизить себестоимость продукции на 2—3%.

**В промышленности строительных материалов** довести в 1990 г. производство цемента до 140—142 млн. *т*, улучшить его качество. Развивать производство эффективных строительных материалов. Полнее использовать материалы попутной добычи, вторичное сырье, шлаки и другие отходы для производства строительных материалов. Последовательно переходить на поставку изделий высокой строительной готовности. Расширить ассортимент и объем поставки высококачественной продукции для нужд населения, в том числе местных строительных материалов.

Повысить производительность труда на 16—18%, снизить себестоимость продукции на 4—5%.

*Топливно-энергетический комплекс*

Развитие отраслей топливно-энергетического комплекса подчинить задаче устойчивого обеспечения потребностей страны во всех видах топлива и энергии путем увеличения их добычи и производства при планомерном проведении во всех отраслях и сферах народного хозяйства целенаправленной энергосберегающей политики.

**В электроэнергетике** довести в 1990 г. выработку электроэнергии до 1840—1880 млрд. *квт-ч*, в том числе на атомных электростанциях до 390 млрд. *квт-ч*. Существенно сократить использование мазута в качестве топлива, в первую очередь на тепловых электростанциях.

Обеспечить дальнейшее совершенствование структуры энергетических мощностей. В европейской части страны и на Урале осуществлять сооружение крупных атомных, а в восточных районах страны — конденсационных тепловых электростанций единичной мощностью 4—6 млн. *квт* и гидроэлектростанций. Ускорить строительство атомных станций с реакторами на быстрых нейтронах, создание маневренных энергетических мощностей, демонтировать устаревшее оборудование мощностью 15 млн. *квт*, модернизировать энергетическое оборудование мощностью не менее 25 млн. *квт*.

Предусмотреть дальнейшую централизацию теплоснабжения за счет сооружения преимущественно мощных ТЭЦ на органическом и ядерном топливе, атомных станций теплоснабжения и крупных котельных.

Продолжить формирование Единой энергетической системы страны, осуществить строительство межсистемных линий электропередачи напряжением 500, 750 и 1150 киловольт переменного тока и 1500 киловольт постоянного тока, а также распределительных электросетей.

Повысить производительность труда на 21—23%, снизить себестоимость электрической и тепловой энергии на 4—5%.

**В нефтяной промышленности** обеспечить в 1990 г. добычу 625—640 млн. *т* нефти и газового конденсата. Продолжить развитие нефтяной промышленности в Западной Сибири, Казахской ССР и на севере европейской части страны. Приступить к промышленной разработке глубокозалегающих нефтяных месторождений в Прикаспийской низменности. Ускорить освоение нефтегазовых месторождений на континентальном шельфе и формирование необходимой для этого производственно-технической базы.

Повысить эффективность добычи нефти за счет применения рациональных систем разработки месторождений, совершенствования технологии буровых работ, улучшения их технического оснащения, широкого внедрения современных методов увеличения нефтеотдачи пластов и применения прогрессивных технологических процессов. Увеличить межремонтный период работы скважин в 1,4—1,8 раза.

Довести использование попутного нефтяного газа в 1990 г. не менее чем до 90%.

**В нефтеперерабатывающей промышленности** обеспечить дальнейшее углубление переработки нефти и существенное увеличение выработки моторных топлив, а также сырья для химической, нефтехимической и микробиологической промышленности. Расширить выпуск смазочных масел, улучшить их качество. В целях сокращения транспортных расходов продолжить работу по рациональному размещению производства нефтепродуктов.

Повысить производительность труда на 9—11%.

**В газовой промышленности** довести в 1990 г. добычу газа до 835—850 млрд. *куб. м.* Ускорить вовлечение в разработку Ямбургского, Карачаганакского, Астраханского и других газоконденсатных месторождений. Повысить степень извлечения газового конденсата. Осуществить работы, связанные с организацией добычи газа на полуострове Ямал. Начать промышленную эксплуатацию месторождений Прикаспийской низменности и создание на этой базе крупнотоннажного газохимического производства. Широко внедрять автоматизированные блочно-комплектные установки, в том числе большой единичной мощности, для комплексной подготовки газа и газового конденсата. Расширить сеть подземных хранилищ газа.

Повысить производительность труда не менее чем в 1,4 раза.

**В угольной промышленности** обеспечить в 1990 г. добычу 780—800 млн. *т* угля. Получить весь прирост продукции за счет повышения производительности труда.

Ускорить развитие Кузнецкого, Экибастузского, Канско-Ачинского, других угольных бассейнов Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Продолжить техническое перевооружение и реконструкцию предприятий, расположенных в Донбассе.

Улучшить качество угля, увеличить объемы его обогащения. Расширить производство угольного концентрата для коксования, а также сортового угля и угольных брикетов для коммунально-бытовых нужд и для замены кокса.

Опережающими темпами развивать добычу угля прогрессивным открытым способом, повысить его долю в общей добыче не менее чем до 46%. Значительно расширить использование роторных экскаваторов, бестранспортной и транспортно-отвальной систем разработки месторождений, поточной и циклично-поточной технологии работ на разрезах. Развивать гидродобычу угля. Шире применять системы автоматизированного оборудования для шахт и обогатительных фабрик. Довести уровень добычи угля из комплексно-механизированных очистных забоев до 78—80%, комбайновой проходки горных выработок до 48—50%.

### *Минерально-сырьевая база*

Обеспечить дальнейшее укрепление и расширение минерально-сырьевой базы страны, повышение эффективности и качества подготовки к освоению разведанных запасов полезных ископаемых.

Ускорить геологоразведочные работы на нефть и природный газ на территории Западной и Восточной Сибири, в Прикаспийской низменности, на европейском Севере СССР, в Средней Азии, на Дальнем Востоке и разведку месторождений коксующегося и энергетического угля, особенно пригодных для разработки открытым способом.

Расширить сырьевую базу действующих горнодобывающих предприятий. Уделить особое внимание поискам и разведке месторождений высококачественных руд для черной и цветной металлургии, сырья для производства минеральных удобрений и строительных материалов, увеличению разведанных запасов пресных подземных вод.

Ускорить внедрение прогрессивных методов поисков и разведки полезных ископаемых. Повысить уровень научного обоснования прогнозов и геолого-экономической оценки месторождений полезных ископаемых. Более широко и эффективно использовать геофизические и геохимические методы исследований, аэровысотные и космические средства для изучения поверхности Земли и ее недр.

Обеспечить планомерное техническое переоснащение геологоразведочной службы, создание и внедрение специализированных высокомеханизированных и автоматизированных средств поиска и разведки полезных ископаемых, в том числе для изучения и промышленного освоения природных ресурсов на континентальном

шельфе и в Мировом океане. Улучшить оснащенность геологоразведочных организаций современными транспортными средствами.

### VI. Развитие агропромышленного комплекса и реализация продовольственной программы

**Основные задачи агропромышленного комплекса — достижение устойчивого роста сельскохозяйственного производства, надежное обеспечение страны продуктами питания и сельскохозяйственным сырьем, объединение усилий всех отраслей комплекса для получения высоких конечных результатов в соответствии с Продовольственной программой СССР.**

Осуществить необходимые организационно-экономические меры, с тем чтобы агропромышленный комплекс управлялся, планировался и финансировался как единое целое на всех уровнях. Поднять роль агропромышленных комитетов и объединений в руководстве хозяйственной деятельностью всех звеньев комплекса, повысить их ответственность за обеспечение населения продовольствием, а промышленности — сырьем.

Усилить интеграцию в едином агропромышленном комплексе — сельского хозяйства с соответствующими отраслями промышленности, а сельскохозяйственной науки — с производством. Активнее развивать прямые связи колхозов и совхозов с предприятиями перерабатывающей промышленности, торговли и общественного питания. Повысить взаимную ответственность заготовительных организаций и хозяйств за выполнение договорных обязательств. Шире внедрять хозрасчетный подряд.

Улучшать качество продукции, устранять ее потери на всех стадиях производства, транспортировки, хранения и реализации. Совершенствовать размещение предприятий перерабатывающей промышленности, приближая их к сырьевой базе. Шире внедрять индустриальные и безотходные технологии производства, улучшать организацию перевозок, переработки и хранения продукции. Ускоренными темпами внедрять новейшую холодильную технику, развивать сеть холодильников. Повысить оснащение отраслей комплекса рефрижераторным транспортом, контейнерами для транспортировки и хранения продукции.

Последовательно укреплять материально-техническую базу агропромышленного комплекса, добиваться гармоничного развития его отраслей, сконцентрировав ресурсы на важнейших направлениях научно-технического прогресса, устранения узких мест по всему технологическому циклу — от производства продукции до ее реализации потребителю. Значительно повысить эффективность использования ресурсов, выделяемых агропромышленному комплексу. Совершенствовать формы помощи колхозам и совхо-

зам, оказываемой объединениями, предприятиями и организациями других отраслей народного хозяйства.

**В сельском хозяйстве** увеличить среднегодовой объем валовой продукции на 14—16%, главным образом за счет интенсивных факторов развития, внедрения новейших достижений науки, техники и передовой практики, эффективного использования созданного производственного потенциала.

Продолжить последовательное освоение научно обоснованных систем ведения хозяйства, расширить применение почвозащитных методов обработки земли и проведение противоэрозионных мероприятий. Значительно повысить продуктивность и устойчивость земледелия, осуществить в этих целях комплекс мер по увеличению плодородия почв, внедрению интенсивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур.

Неуклонно наращивать производство зерна — основу создания продовольственного и фуражного фондов страны. Увеличить производство твердых и сильных пшениц, крупяных культур, особенно гречихи. Улучшить структуру зернофуражного производства, значительно повысить валовой сбор зернобобовых культур и кукурузы. Продолжить создание крупных зон гарантированного производства зерна, особенно кукурузы, на орошаемых землях. Наиболее полно использовать возможности зерновых районов страны.

Довести в 1990 г. валовой сбор зерна до 250—255 млн. *т*, сахарной свеклы до 92—95 млн., подсолнечника до 7,0—7,1 млн., картофеля до 90—92 млн., овощей и бахчевых культур до 40—42 млн., плодов и ягод до 14,5—15,5 млн. *т*. Осуществить в союзных республиках кардинальную перестройку структуры виноградарства, ориентировав его в первую очередь на производство столовых сортов винограда.

Обеспечить получение в 1990 г. 2,8—3 млн. *т* хлопка-волокна. Расширить посевы хлопчатника с более высокими технологическими свойствами волокна, повысить его выход и снизить потери. Наращивать выпуск и улучшить качество льноволокна, довести промышленную переработку льняной соломы до 50—60% общего объема ее производства. Увеличить сбор чайного листа, субтропических, эфиромасличных и других культур.

Усилить на основе использования биотехнологии и генной инженерии работу по созданию и внедрению в производство новых высокопродуктивных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, отвечающих требованиям интенсивных технологий и устойчивых к неблагоприятным воздействиям внешней среды, пригодных к машинной уборке и удовлетворяющих запросам пищевой промышленности. Принять меры к повышению сахаристости сахарной свеклы, устранению потерь. Совершенствовать организацию семеноводства и улучшать качество семян.

Комплексно применять биологические, агротехнические и химические приемы борьбы с сорняками, вредителями и болезнями растений.

**Всемерно развивать кормопроизводство.** На основе интенсификации полевого и лугопастбищного кормопроизводства существенно увеличить производство грубых и сочных кормов. Шире применять прогрессивные технологии их возделывания, заготовки и хранения, коренным образом улучшить структуру и качество кормов.

Значительно увеличить производство растительного кормового белка за счет расширения посевов и повышения урожайности люцерны, клевера, гороха, подсолнечника, сои, рапса и других культур с высоким содержанием протеина. Расширить использование на кормовые цели побочной продукции пищевой и рыбной промышленности, а также пищевых отходов. Создать в каждом хозяйстве необходимую базу хранения кормов и приготовления их к скармливанию. Осуществить меры по сокращению расхода зерна на фуражные цели. Добиться использования зерна на корм скоту только в переработанном виде.

На основе укрепления кормовой базы, использования достижений генетики и селекции, новых биологических методов качественного улучшения стада существенно повысить продуктивность скота и птицы, обеспечить устойчивый рост производства продукции **животноводства.** Довести в 1990 г. производство мяса до 21 млн. *т* (в убойном весе), молока до 106—110 млн. *т*, яиц до 80—82 млрд. штук.

Совершенствовать организацию выращивания и откорма скота и птицы, развивать внутрихозяйственную и межхозяйственную специализацию, внедрять интенсивные методы и прогрессивные поточные технологии производства мяса, молока, другой продукции. Полнее использовать возможности природных кормовых угодий для развития овцеводства и мясного скотоводства, расширить нагул скота на пастбищах. Увеличить производство шерсти, шубно-мехового и кожевенного сырья, повысить их качество. Развивать коневодство, оленеводство, пушное звероводство, кролиководство, пчеловодство, прудовое рыбоводство, шелководство. Улучшить ветеринарное обслуживание животноводства.

В целях пополнения ресурсов продовольствия всесторонне содействовать развитию подсобных сельских хозяйств предприятий и организаций. Оказывать помощь личным подсобным хозяйствам граждан путем выделения сенокосов и пастбищ, продажи кормов, семян, удобрений, молодняка скота и птицы. Улучшить организацию закупок у населения излишков сельскохозяйственной продукции.

Продолжить реализацию **Долговременной программы мелиорации земель.** Ввести за пятилетие в эксплуатацию за счет государственных капитальных вложений 3,3 млн. *га* орошаемых и 3,6 млн. *га* осушенных земель, выполнить культуртехнические работы на площади 8,3 млн. *га*, улучшить техническое состояние действующих оросительных систем на площади 5,6 млн. *га*. Комплексно решать вопросы мелиорации земель и их сельскохозяйственного освоения. Повысить эффективность использования орошаемых и осушенных земель, добиваться получения на этих землях проектной урожайности. Поднять технический уровень и качество водохозяйственного строительства. Разработать и осуществить меры по ускорению перехода на водосберегающие технологии орошения, бережливому использованию водных ресурсов и земельных угодий. Углубить проработку проблем, связанных с региональным перераспределением водных ресурсов.

На основе **химизации** сельского хозяйства и расширения применения органических удобрений планомерно проводить работы по повышению плодородия почв. Поставить сельскому хозяйству в 1990 г. 30—32 млн. *т* минеральных удобрений, 440—480 тыс. *т* химических средств защиты растений, а также не менее 100 млн. *т* известковых материалов, в том числе 24 млн. *т* местных известковых материалов. Довести в 1990 г. использование органических удобрений до 1,5 млрд. *т*. Эффективнее использовать в этих целях торф, сапропель и другие местные ресурсы. Улучшить хранение, совершенствовать способы внесения в почву, повысить эффективность применения удобрений и химических средств защиты растений.

Увеличить поставку сельскому хозяйству химических добавок и консервантов кормов, стимуляторов роста и биологических средств защиты растений, различных видов пленки, полимерных материалов и других видов химической продукции.

Целенаправленно осуществлять техническое перевооружение сельскохозяйственного производства. Поставить сельскому хозяйству за пятилетие 1900 тыс. тракторов, 1600 тыс. грузовых автомобилей, 1770 тыс. тракторных прицепов, сельскохозяйственных машин и оборудования на сумму не менее 43 млрд. руб., в том числе на 17 млрд. руб. для животноводства и кормопроизводства. Улучшить оснащение отрасли комплексами экономичных высокопроизводительных машин, специализированными транспортными и погрузочно-разгрузочными средствами.

Значительно улучшить хранение, техническое обслуживание и использование машинно-тракторного парка, укрепить ремонтную базу колхозов и совхозов. Повысить надежность электроснабжения сельскохозяйственных потребителей.

Поднять производительность труда в общественном секторе сельского хозяйства на 21—23%.

**В пищевой, мясной и молочной отраслях промышленности** обеспечить рост объема производства на 18—20%, повысить качество и питательную ценность пищевых продуктов.

Осуществить меры по техническому перевооружению предприятий этих отраслей на основе оснащения их поточными линиями и оборудованием, обеспечивающими комплексную переработку продукции и сырья.

В 1990 году выработать из сырья государственных ресурсов мяса в количестве 11,7—12,2 млн. *т*, животного масла — 1,5—1,7 млн., цельномолочной продукции — 31—32 млн., сыра — 1 млн., сахара-песка (из сахарной свеклы) — 10—11 млн., растительного масла — 3,7—4 млн. *т* и плодоовощных консервов — 16—18 млрд. условных банок.

Увеличить выпуск мяса и мясных полуфабрикатов в расфасованном и упакованном виде, доведя их долю в общем объеме продажи до 40—45%. Улучшить использование молока на пищевые цели за счет углубления его переработки и расширения ассортимента цельномолочных продуктов. Значительно увеличить выработку варенья, компотов, джемов и соков, преимущественно в мелкой расфасовке. В целях последовательной реализации мер по усилению борьбы с пьянством и алкоголизмом осуществить перепрофилирование части предприятий ликеро-водочной, винодельческой и спиртовой промышленности на выпуск пищевой продукции, пользующейся спросом у населения.

В рыбной промышленности довести в 1990 г. производство пищевой рыбной продукции до 4,4—4,6 млн. *т* и рыбных консервов примерно до 3 млрд. условных банок. Увеличить поставку живой, охлажденной рыбы, рыбной продукции в разделанном виде, балычных изделий, копченых и вяленых рыбных товаров. Повысить эффективность использования рыбопромысловых судов, усилить научные исследования и промышленное освоение биологических ресурсов открытой части Мирового океана. Активнее развивать добычу рыбы в морских районах СССР. Решительно улучшить организацию рыбоводства и рыболовства во внутренних водоемах, расширить работы по созданию прудовых рыбных хозяйств, повсеместно использовать их возможности для снабжения населения живой и охлажденной рыбой. Укрепить производственную базу рыбоперерабатывающих предприятий, ускорить обновление рыбопромыслового флота. Увеличить поставку рыбной промышленности современных технических средств поиска, добычи и обработки рыбы.

В пищевых отраслях промышленности расширить ассортимент, улучшить качество продукции, увеличить выпуск расфасованных товаров. Осуществлять более рациональную переработку сырья. Значительно расширить производство продуктов детского и диетического питания, продуктов, обогащенных витаминами, белко-

выми и другими компонентами повышенной биологической и пищевой ценности. Увеличить выпуск полуфабрикатов, быстрозамороженных плодов, овощей и готовых блюд, не требующих кулинарной обработки, безалкогольных напитков и их концентратов в широком ассортименте.

Повысить производительность труда в пищевой промышленности на 14—16%, в мясной и молочной промышленности на 25—28%, в рыбной промышленности на 10—12%. Снизить в указанных отраслях себестоимость продукции на 3—5%.

**В мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности** повысить технический уровень предприятий на базе применения высокоэффективного оборудования и передовой технологии, увеличить за пятилетие производство муки высшего сорта в 1,8—2 раза.

Ускорить строительство и ввод в действие элеваторов и зернохранилищ. Расширить строительство элеваторов и комбикормовых предприятий на основе междуведомственной кооперации, и в первую очередь в глубинных зерновых районах. Более высокими темпами осуществлять механизацию трудоемких процессов за счет расширения бестарных, контейнерных и пакетных перевозок муки и комбикормов, повысить качество комбикормов, снизить удельный вес зерна в них за счет использования полноценных добавок.

**В микробиологической промышленности** увеличить выпуск продукции за пятилетку в 2 раза. Значительно расширить производство кормового белка и других биологически активных веществ. Развивать сырьевую базу биотехнологии, в том числе за счет увеличения использования газа. Обеспечить более полное удовлетворение потребности сельского хозяйства в продуктах микробиологического синтеза. Активнее внедрять научно-технические достижения в области биотехнологии и генной инженерии.

**В лесном хозяйстве** улучшить воспроизводство и использование лесных ресурсов, шире внедрять достижения науки, зональные системы хозяйства, химизацию и механизацию производства. Интенсивнее использовать земли лесного фонда, увеличить объемы работ по защитному лесоразведению и облесению пастбищ в пустынных и полупустынных районах. Усилить контроль за рациональным использованием лесосырьевых ресурсов, а также охрану лесов от пожаров, защиту их от вредителей и болезней. Развивать в Европейско-Уральской зоне постоянную сырьевую базу для целлюлозно-бумажной промышленности.

### VII. Развитие производства товаров народного потребления и сферы услуг

**Одна из важнейших задач всех без исключения отраслей, республик и районов страны — увеличение вклада в решение много-**

**образных задач, связанных с подъемом благосостояния советских людей, последовательное осуществление Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986—2000 гг.**

Увеличить производство непродовольственных товаров в предстоящем пятилетии не менее чем в 1,3 раза. Более полно удовлетворять разносторонние запросы населения в тканях, одежде, обуви, товарах культурно-бытового и хозяйственного назначения (особенно для отдыха, туризма и спорта) и других товарах массового спроса. Обеспечить их изготовление и продажу в ассортименте, отвечающем спросу различных групп населения. Существенно улучшить качество изделий, повышать их технический и эстетический уровень, надежность в эксплуатации.

Осуществить комплекс мер по расширению производства и продажи населению высококачественных строительных материалов, садово-огородного и иного инвентаря.

Увеличить объем платных услуг населению в 1,3—1,4 раза, повысить их качество и культуру обслуживания. Более высокими темпами развивать обслуживание населения в сельской местности. Совершенствовать систему изучения и прогнозирования спроса на товары и услуги, своевременно реагировать на изменение запросов трудящихся.

**В легкой промышленности** довести в 1990 г. производство тканей до 14—15 млрд. *кв. м,* трикотажных изделий до 2,2—2,3 млрд. штук, обуви до 900 млн. пар. Увеличить выпуск шерстяных тканей с улучшенной отделкой в 1,7 раза, шелковых тканей новых структур в 2 раза, бытовых нетканых материалов в 2,3 раза. Существенно ускорить развитие производства высококачественной фурнитуры. Опережающими темпами развивать производство товаров для детей. Значительно улучшить художественную отделку тканей, моделирование и конструирование швейных изделий, расширить ассортимент одежды и обуви для молодежи и лиц старшего возраста.

Шире внедрять механизацию процессов труда, создавать автоматизированные прядильные, ткацкие и трикотажные производства, быстро переналаживаемые поточные линии по выпуску массовых видов модной, красивой одежды и обуви высокого качества.

Обеспечить рациональное использование сырья, материалов, тканей, расширить применение химических волокон и нитей, стойких красителей и других химических материалов.

Повысить производительность труда на 24—26%, снизить себестоимость продукции на 3—4%.

Увеличить выпуск **товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения в 1,3—1,5 раза.** Существенно повысить вклад отраслей тяжелой индустрии и оборонной промышленности в

обеспечение населения высококачественными и разнообразными промышленными товарами, особенно длительного пользования.

Ускоренно развивать выпуск бытовой техники, снижающей затраты труда в домашнем хозяйстве. Перейти в основном на изготовление унифицированных бытовых холодильников и морозильников, стиральных и швейных машин, другой современной электробытовой техники. Увеличить производство радиоприемных устройств в 1,3—1,4 раза, телевизоров цветного изображения в 1,6 раза, магнитофонов в 1,3 раза, швейных машин в 1,6 раза, мебели в 1,3 раза, садовых домиков в 2 раза, товаров бытовой химии в 1,4—1,6 раза. Расширить выпуск средств механизации для применения в личных подсобных хозяйствах, коллективных садах и огородах.

**В медицинской промышленности** увеличить объем продукции не менее чем в 1,4 раза. Освоить производство высокоэффективных медикаментов, в первую очередь для лечения наиболее распространенных заболеваний, расширить выпуск новейших приборов и аппаратуры для диагностики заболеваний и лечения населения.

Осуществить с учетом региональных особенностей меры по дальнейшему развитию **местной промышленности,** укреплению ее технической базы. Увеличить объем производства продукции в 1,3—1,4 раза преимущественно за счет расширения ассортимента товаров, в том числе изделий художественных промыслов, местных строительных материалов. Повысить качество выпускаемых товаров. Шире применять надомные формы труда. Увеличить использование местных видов сырья и вторичных ресурсов.

**Обеспечить дальнейшее развитие и повышение эффективности сферы услуг.** Коренным образом улучшить качество и культуру обслуживания населения, расширять сеть, совершенствовать организацию работы предприятий и учреждений сферы услуг, разнообразить виды их, с тем чтобы создать для трудящихся максимальные удобства в пользовании услугами. Укрепить материально-техническую базу отраслей, обслуживающих население, улучшить оснащение предприятий этих отраслей современным высокопроизводительным оборудованием, ускорить внедрение прогрессивных технологических процессов.

Рационально размещать сеть предприятий, организаций и учреждений сферы услуг, приближая их к месту работы, учебы и жительства людей. Широко привлекать предприятия и организации всех отраслей, независимо от их специализации, к оказанию всех видов бытовых и иных услуг населению.

Осуществлять развитие платных услуг, оказываемых населению предприятиями и учреждениями жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания, пассажирского транспорта, связи, культуры, а также санаторно-курортными и оздоровительными, спортивными организациями, юридическими консульта-

циями и нотариальными конторами. Развивать государственное личное и имущественное страхование граждан, расширять услуги, предоставляемые сберегательными кассами.

Полностью обеспечить потребности населения в услугах по ремонту и техническому обслуживанию принадлежащих населению транспортных средств, радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов, мебели и других предметов домашнего обихода. Расширить строительство кооперативных гаражей и платных стоянок для транспортных средств граждан.

Ускоренно развивать услуги прачечных, предприятий химчистки, парикмахерских, а также иные услуги. Увеличить в 1990 г. объем услуг по ремонту и строительству жилищ, возведению других строений по заказам населения не менее чем в 3 раза. Привлекать для этих целей подрядные строительные организации. Выделять не менее 1 млн. садовых и огородных участков в год и организовать в необходимых объемах предоставление платных услуг по их обустройству.

Увеличить объем услуг, предоставляемых населению туристско-экскурсионными учреждениями, повышать качество, расширять формы и виды этих услуг. Осуществить строительство новых туристских комплексов, гостиниц, баз и кемпингов. Полностью удовлетворить потребности населения в инвентаре и снаряжении для туризма. Улучшить обеспечение туристско-экскурсионных организаций транспортными средствами.

Развивать новые прогрессивные виды и формы культурного обслуживания. Расширять сеть театров, кинотеатров, музеев, цирков, концертных залов, детских музыкальных и художественных школ, повысить роль клубных учреждений в организации досуга населения, особенно на селе.

Улучшать обслуживание населения всеми видами транспорта. Полнее учитывать требования к комфортности перевозок, повысить культуру обслуживания. Увеличить в 1990 г. пассажирооборот транспорта общего пользования на 12—14%.

Продолжить развитие действующих и строительство новых метрополитенов, начать строительство линий метро в Челябинске, Омске, Красноярске, Алма-Ате, Риге. Осуществить меры по совершенствованию работы автобусного, трамвайного, троллейбусного и таксомоторного парков, укреплению их ремонтной базы, повышению ритмичности и четкости работы пассажирского транспорта, и прежде всего в сельской местности. Повысить роль местных Советов народных депутатов в этом деле. Увеличить объем перевозок пассажиров внутригородским транспортом на 20—25%.

Ускоренно **развивать услуги связи и технические средства информации.** Увеличить объем услуг телефонной связи, оказываемых населению, в 1,6—1,7 раза, количество междугородных

телефонов-автоматов в 2,5—3 раза, повысить до 70% уровень автоматизации междугородной телефонной связи.

Обеспечить к концу пятилетки в основном повсеместный прием двух программ телевидения. Расширить сеть многопрограммного радиовещания в сельской местности. Организовать доставку газет подписчикам и в розничную сеть, как правило, в день выхода их из печати, повысить в этих целях уровень технического оснащения предприятий связи.

Осуществлять рациональное, наиболее удобное для населения **размещение торговой сети** за счет строительства крупных предприятий торговли в сочетании с развитием сети небольших, расположенных непосредственно в жилых районах магазинов для продажи товаров первой необходимости. Повысить оснащенность предприятий торговли средствами механизации труда, в частности для расфасовки товаров. Обеспечить коренное улучшение работы и рационализацию размещения оптовых организаций в целях бесперебойной поставки товаров в розничную торговлю.

Повысить культуру торгового обслуживания, создавать максимум удобств для населения. Всемерно развивать прогрессивные формы торговли: самообслуживание, продажу товаров по каталогам, образцам, предварительным заказам с доставкой на дом. Значительно увеличить сеть фирменных магазинов, в том числе за счет организации их в системе отраслей-производителей. Осуществить ускоренное развитие посылочной торговли.

Опережающими темпами развивать **общественное питание,** совершенствовать организацию работы, укреплять материально-техническую базу этой отрасли. Внедрять индустриальную технологию производства продукции на основе кооперации с отраслями пищевой промышленности, создания крупных заготовочных предприятий по выпуску полуфабрикатов и продукции высокой степени готовности и централизованного снабжения ими предприятий общественного питания. Увеличить сеть столовых в школах, училищах, высших и средних специальных учебных заведениях. Полностью обеспечить к концу пятилетки удовлетворение потребностей трудящихся в общественном питании по месту работы. Расширять специализированную сеть предприятий быстрого обслуживания. Значительно повысить качество приготовляемых блюд.

**В системе потребительской кооперации** предусмотреть дальнейшее увеличение товарных ресурсов, улучшить торговое обслуживание и общественное питание в сельской местности. Наращивать выпуск товаров путем более активного вовлечения в производство закупаемой у населения и колхозов сельскохозяйственной продукции, всемерного совершенствования организации переработки и хранения ее, а также откорма скота и птицы, разведения и вылова рыбы во внутренних водоемах, использования ме-

стных видов сырья. Значительно увеличить объем заготовки лекарственных растений, меда, ягод, орехов, фруктов, овощей и грибов.

Существенно улучшить удовлетворение спроса сельского населения в разнообразных товарах и услугах. Расширять в городах и промышленных центрах сеть магазинов по продаже сельскохозяйственных продуктов, закупаемых по договорным ценам. Развивать колхозную торговлю, улучшать работу колхозных рынков, оказывать помощь населению в доставке и реализации излишков сельскохозяйственной продукции.

Повысить роль и ответственность Советов Министров союзных и автономных республик, местных Советов народных депутатов, партийных, профсоюзных и хозяйственных органов за развитие производства товаров и сферы услуг для населения.

### VIII. Развитие транспорта и связи

**Основные задачи транспорта — своевременное, качественное и полное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в перевозках, повышение экономической эффективности его работы.**

Для решения указанных задач:

обеспечить согласованное развитие единой транспортной системы страны, ее взаимодействие с другими отраслями народного хозяйства, совершенствовать координацию работы всех видов транспорта, устранять нерациональные перевозки, сокращать сроки доставки грузов и обеспечивать их сохранность;

ускорить создание и внедрение передовой техники и технологии, развивать новые виды транспорта, повысить темпы обновления подвижного состава и других технических средств, укрепить материально-техническую и ремонтную базы;

шире применять прогрессивные способы перевозки грузов, увеличить в 1,4—1,5 раза объем перевозок в контейнерах и в пакетированном виде, значительно поднять уровень комплексной механизации погрузочно-разгрузочных и ремонтных работ, безопасность движения, снижать отрицательное воздействие транспорта на окружающую среду.

**На железнодорожном транспорте** обеспечить совершенствование организации эксплуатационной работы железных дорог, ремонта и содержания пути и подвижного состава, значительно повысить производительность локомотивов и вагонов, средний вес грузовых поездов. Увеличить скорости движения поездов, ускорить оборот вагонов.

Повысить пропускную и провозную способности железных дорог, и в первую очередь на направлениях, связывающих Центр с Уралом, Западной Сибирью, Поволжьем и югом европейской

части страны, Казахстаном и Средней Азией. Увеличить перерабатывающую способность сортировочных, грузовых и пассажирских станций. Ускорить дальнейшее развитие и техническое переоснащение локомотивных и вагонных депо, заводов по ремонту подвижного состава, производству запасных частей и стрелочных переводов.

Ввести в эксплуатацию 2,3 тыс. *км* новых железнодорожных линий, построить не менее 4 тыс. *км* вторых путей, электрифицировать 8 тыс. *км* железнодорожных линий. Обновить и пополнить парк локомотивов и вагонов путем оснащения его более надежными и экономичными локомотивами новых серий, электро- и дизель-поездами, грузовыми вагонами повышенной грузоподъемности и вместимости, пассажирскими вагонами и вагонами метрополитена улучшенной комфортабельности. Увеличить долю специализированных вагонов в эксплуатируемом парке в 1,3—1,4 раза. Завершить перевод парка грузовых вагонов на роликовые подшипники.

Увеличить объем перевозок грузов на 8—10% и пассажирооборота на 7—9%. Повысить производительность труда работников, занятых на перевозках, на 10—12%.

**На морском транспорте** значительно улучшить использование флота, производственных мощностей портов и судоремонтных заводов. Продолжить развитие портов и заводов. Обновлять флот, пополняя его высокопроизводительными экономичными специализированными судами. Развивать ледокольный и ледокольно-транспортный флот. Увеличить объем перевозок грузов в контейнерах и пакетах, на лихтеровозных и паромных судах. Повысить эффективность перевозок внешнеторговых грузов.

**На речном транспорте** увеличить объем перевозок грузов на 9—11%. Обеспечить более высокие темпы роста перевозок грузов на реках Сибири, Дальнего Востока и на малых реках. Развивать перевозки в большегрузных толкаемых составах, на судах смешанного плавания типа «река — море». Продлить период гарантированной навигации на магистральных реках.

Обновлять речной флот, оснащая его экономичными несамоходными судами, буксирами, судами смешанного плавания и комфортабельными пассажирскими судами. Продолжить развитие и реконструкцию портов, судоремонтных заводов, и прежде всего в районах Сибири и Дальнего Востока. Существенно улучшить использование речных судов, производственных мощностей портов и заводов.

**На воздушном транспорте** начать эксплуатацию новых высокоэффективных магистральных пассажирских самолетов и грузовых самолетов средней грузоподъемности. Обеспечить оснащение гражданской авиации воздушными судами для применения в условиях Арктики и Антарктики, на местных воздушных линиях,

а также на сельскохозяйственных и специальных работах. Продолжить совершенствование единой системы управления воздушным движением, ускорив внедрение соответствующих автоматизированных систем. Увеличить пассажирооборот на 17—19%, сократить удельный расход топлива на 3—5%.

**На автомобильном транспорте** повысить эффективность использования автотранспортных средств, и в первую очередь за счет широкого применения прицепов и полуприцепов, сокращения непроизводительных простоев, порожних пробегов автомобилей и нерациональных перевозок. Развивать и совершенствовать централизованные перевозки. Обеспечить преимущественное развитие автомобильного транспорта общего пользования.

Улучшать структуру автомобильного парка. Довести в 1990 г. долю грузооборота, осуществляемого автомобилями с дизельными двигателями, до 60%. Значительно расширить применение газобаллонных автомобилей, ускорить строительство газозаправочных станций. Обеспечить экономию бензина и дизельного топлива в 1990 г. по сравнению с 1985 г. на грузовых перевозках в размере 18—20%. Пополнить автопредприятия автобусами большой вместимости и повышенной комфортабельности. Расширить ремонт автотранспортных средств агрегатным методом.

Увеличить перевозки грузов на 18—19% и пассажирооборот автобусного парка общего пользования на 14—16%.

Продолжить дальнейшее развитие **дорожного хозяйства,** и в первую очередь в сельской местности. Построить и реконструировать за пятилетие 167 тыс. *км* автомобильных дорог с твердым покрытием, в том числе 75 тыс. *км* дорог общего пользования и 92 тыс. *км* дорог внутрихозяйственного значения на селе. Завершить в основном в 1990 г. строительство автомобильных дорог, связывающих центральные усадьбы колхозов и совхозов с административными центрами районов. Шире привлекать материальные, трудовые и финансовые ресурсы предприятий, организаций и колхозов для строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования. Существенно улучшить эксплуатационные качества автомобильных дорог, оснащенность их объектами для обслуживания пассажиров и водителей, пунктами технического обслуживания автомобилей и автозаправочными станциями.

Развивать **трубопроводный транспорт,** существенно увеличить строительство газотранспортных сетей и нефтепродуктопроводов, отводов от них до потребителей. Усилить работы по применению трубопроводного гидротранспорта рудных концентратов и угля.

Обеспечить дальнейшее комплексное и пропорциональное развитие **промышленного транспорта.** Расширить использование конвейерного, пневмоконтейнерного, канатно-подвесного и других непрерывных и специализированных видов промышленного транспорта.

Увеличить объем услуг **связи** на 26—28%. Продолжить развитие и повысить надежность работы единой автоматизированной сети связи страны на базе новейших достижений науки и техники.

### IX. Капитальное строительство

**Основной задачей капитального строительства является создание и ускоренное обновление основных фондов народного хозяйства, предназначенных для развития общественного производства и решения социальных вопросов, кардинальное повышение эффективности строительного производства.**

Увеличить за пятилетие капитальные вложения в народное хозяйство на 18—22% и объем подрядных работ на 16—17%.

Повышать **эффективность капитальных вложений,** совершенствовать их воспроизводственную и технологическую структуру. Концентрировать материальные, финансовые и трудовые ресурсы прежде всего на техническом перевооружении и реконструкции действующих предприятий и на сооружении объектов, определяющих научно-технический прогресс и решение социальных задач.

Обеспечить с двенадцатой пятилетки строительство и ввод в действие объектов в нормативные сроки. Значительно уменьшить количество одновременно строящихся объектов, довести объемы строительного задела и незавершенного строительства до нормативного уровня. Существенно снизить запасы неустановленного оборудования. Начинать строительство производственных объектов лишь при полном использовании возможностей действующих предприятий и обеспеченности районов предполагаемого строительства трудовыми ресурсами, а также при освоении новых районов и в случаях, когда это необходимо для внедрения принципиально новых технологий. Снизить стоимость строительства в расчете на единицу вводимой в действие мощности. Существенно поднять качество строительства.

Осуществлять комплексное строительство объектов производственного назначения, неукоснительно обеспечивать своевременное сооружение и ввод в действие предусмотренных в проектах жилых домов, объектов социально-культурного и бытового назначения.

Последовательно проводить **дальнейшую индустриализацию строительного производства,** превращая его в единый процесс возведения объектов из элементов заводского изготовления. Перейти на комплектную поставку стройкам инженерного и технологического оборудования укрупненными блоками. Ускорить создание и внедрение прогрессивной технологии, систем машин и механизмов, обеспечивающих комплексную механизацию строительных и монтажных работ, особенно в условиях реконструкции

действующих предприятий. Заменять на отделочных работах традиционные трудоемкие процессы современными индустриальными методами. Сократить примерно на 25% объем работ, выполняемых ручным способом. Существенно увеличить производство специализированной строительной техники на предприятиях строительных министерств.

Улучшить структуру применяемых строительных конструкций и материалов, расширить использование эффективных видов металлопроката, пластмасс, смол, полимеров, прогрессивных изделий из древесины, керамических и других неметаллических материалов.

Обеспечить экономию проката черных металлов в размере 14—16%, цемента — 10—12% и лесных материалов — 12—14%.

Совершенствовать **организацию строительного производства.** Продолжить линию на укрупнение строительно-монтажных организаций, сокращение излишних звеньев управления, расширять самостоятельность строительно-монтажных трестов и поднять их ответственность за своевременный ввод в действие мощностей и объектов, улучшение результатов хозяйственной деятельности. Шире внедрять передовые формы и методы труда, развивать бригадный подряд, укрупнять бригады, совершенствовать организацию их работы. Повысить мобильность строительных организаций для сооружения в более короткие сроки объектов в необжитых и отдаленных районах.

Повысить ответственность проектных и строительных организаций за научно-технический уровень строительной продукции. Поднять их заинтересованность в проведении технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий.

Продолжить **совершенствование проектно-сметного дела.** Повысить качество технико-экономических обоснований строительства, проектной документации, усилить ответственность за это проектных организаций, органов экспертизы. Предусматривать в проектах широкое применение прогрессивных научно-технических достижений, ресурсо- и энергосберегающих технологий и оборудования, экономичных объемно-планировочных решений, конструкций, материалов, передовых методов организации производства и труда, последовательно сокращая расход материальных, топливно-энергетических и трудовых ресурсов на единицу продукции. Осуществить на этой основе снижение в проектах строек двенадцатой пятилетки удельных показателей сметной стоимости строительства, в том числе строительно-монтажных работ в среднем по народному хозяйству на 4—5%.

Улучшать качество архитектурных и градостроительных решений. Развивать специализацию проектных и изыскательских организаций, усилить авторский надзор. Шире внедрять автоматизированную систему проектирования.

Повысить ответственность Госстроя СССР за проведение единой технической политики в строительстве.

Поднять производительность труда в строительстве на 16—17%.

### X. Социальное развитие, повышение уровня жизни народа

**Обеспечить дальнейший подъем народного благосостояния, все более полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей советских людей.** Усилить воздействие социальных мероприятий на развитие производства и рост его эффективности.

Последовательно повышать уровень и совершенствовать структуру потребления, улучшать снабжение населения продуктами питания и непродовольственными товарами. Увеличить объем розничного товарооборота за пятилетие на 18—22%.

Увеличить среднемесячную **заработную плату** рабочих и служащих на 13—15%, или до 215—220 руб. Повысить эффективность системы оплаты труда, теснее увязать размеры вознаграждения работников с их трудовым вкладом, решительно устранять элементы уравниловки, усилить материальную и моральную ответственность за недостатки и упущения в работе.

Улучшать соотношение размеров заработной платы по отраслям народного хозяйства, а также по различным категориям трудящихся с учетом сложности и условий выполняемых работ. Повышать общественное признание и престижность инженерного труда. Поднять роль и авторитет мастеров, конструкторов и технологов, усилить материальные и моральные стимулы их труда и творческого отношения к работе.

Осуществить в производственных отраслях народного хозяйства поэтапно, по мере создания необходимых условий и изыскания ресурсов, повышение тарифных ставок и должностных окладов рабочих и служащих. Завершить проведение начатых мероприятий по увеличению заработной платы учителям и другим работникам народного образования, начать поэтапное повышение заработной платы работникам здравоохранения и культуры. Совершенствовать оплату труда работников научно-исследовательских учреждений, конструкторских, технологических и проектных организаций, усилить связь их заработной платы с эффектом от разработки и внедрения новой техники и прогрессивной технологии.

Совершенствовать районное регулирование заработной платы. Ввести надбавки к заработной плате рабочих и служащих за непрерывный стаж работы в районах Дальнего Востока и Восточной Сибири.

Усилить материальное поощрение рабочих и служащих, занятых на работах во второй и третьей сменах, расширить льготы

и преимущества этим работникам за счет средств предприятий и организаций.

Значительно улучшить нормирование труда, обеспечивая его тесную увязку с проводимой работой по совершенствованию форм организации и оплаты труда, аттестации рабочих мест. Расширить применение технически обоснованных норм и нормативов, систематически пересматривать их с учетом внедрения новой техники, передовой технологии и организации труда.

**Обеспечить повышение среднемесячной оплаты труда колхозников** на 18—20%, увязывая ее рост с увеличением выпуска сельскохозяйственной продукции, ее качеством и эффективностью производства.

**Увеличить общественные фонды потребления** на 20—23%, рационально использовать их для решения социальных и экономических задач. Совершенствовать формы распределения общественных фондов потребления. Создавать для трудовых коллективов, добивающихся высоких результатов в повышении эффективности производства, преимущественные возможности для удовлетворения потребностей в жилье, в улучшении условий отдыха, в дошкольных учреждениях и других социальных благах.

**Расширять помощь семьям, имеющим детей, улучшать условия труда и быта женщин.** Осуществить поэтапно, по районам страны, увеличение продолжительности частично оплачиваемого отпуска женщинам-матерям по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, с одновременным предоставлением права на дополнительный неоплачиваемый отпуск сроком до 6 месяцев. Развивать сеть специализированных профилакториев для беременных женщин, увеличить продолжительность дородового отпуска, а также оплачиваемого отпуска по уходу за больным ребенком.

Отменить взимание с молодоженов налога на малосемейных граждан в течение первого года с момента регистрации брака.

Расширять молодым семьям льготы и преимущества при вступлении в жилищно-строительные кооперативы и строительстве индивидуальных домов. Развивать с личным трудовым участием будущих новоселов строительство молодежных жилых комплексов.

В ближайшие годы решить проблему обеспечения детей дошкольными учреждениями, улучшать условия воспитания детей в них. Построить дошкольные учреждения примерно на 3 млн. мест. Продолжить развитие сети школ (групп) с продленным днем, пионерских лагерей, Дворцов (Домов) пионеров и школьников, спортивных школ и других детских учреждений.

Усилить заботу о ветеранах войны и труда, нетрудоспособных гражданах и семьях погибших воинов. **Улучшать пенсионное обеспечение.** Осуществить дальнейшее повышение минимальных раз-

меров пенсий по возрасту и инвалидности рабочим и служащим, ранее назначенных пенсий колхозникам. Улучшать социально-бытовое обслуживание пенсионеров. Расширить обслуживание одиноких престарелых и нетрудоспособных граждан на дому предприятиями торговли, общественного питания, службы быта, учреждениями здравоохранения. Увеличить сеть, поднять уровень благоустройства домов-интернатов для престарелых и инвалидов, повысить в этих домах-интернатах нормы расходов на питание, медикаменты и другие нужды. Существенно улучшить качество работы этих учреждений.

Продолжить погашение государственных займов.

Последовательно проводить **политику розничных цен** в соответствии с задачами повышения реальных доходов населения. Совершенствовать систему государственных розничных цен и тарифов, полнее отражать в них общественно необходимые затраты, качество и потребительские свойства изделий и услуг. Обеспечивать экономически и социально обоснованные соотношения цен на различные группы товаров. Проводить снижение цен на отдельные товары по мере повышения эффективности их производства и снижения себестоимости, накопления необходимых товарных и финансовых ресурсов. Осуществлять строгий государственный и общественный контроль за соблюдением дисциплины цен.

Улучшать **жилищные условия** советских людей. Построить жилые дома общей площадью 565—570 млн. *кв. м.* Увеличить строительство жилых домов по новым экономичным типовым проектам с усовершенствованной планировкой квартир. Обеспечивать комплексный характер застройки городов и других населенных пунктов.

Значительно расширить возможности улучшения жилищных и бытовых условий трудящихся за счет средств фондов жилищного строительства и социально-культурных мероприятий, формируемых в соответствии с трудовым вкладом коллективов объединений, предприятий и организаций.

Содействовать ускоренному развитию кооперативного и индивидуального жилищного строительства. Расширить для трудящихся возможности вступления в жилищно-строительные кооперативы и осуществления индивидуального строительства за счет собственных средств, кредита и фондов предприятий. Оказывать им помощь со стороны предприятий и организаций.

Обеспечить приоритетное выделение государственных капитальных вложений на жилищное и социально-культурное строительство во вновь осваиваемых районах, особенно в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Осуществить меры по увеличению строительства жилья в сельской местности. Создавать необходимые условия для закрепления на селе молодежи и квалифицированных кадров.

**Развивать коммунальное хозяйство.** Расширить газификацию, повысить обеспеченность городов и других населенных пунктов централизованным тепло- и водоснабжением и канализацией, улучшать их благоустройство, озеленение и санитарное состояние. Шире практиковать участие населения в работах по благоустройству.

Улучшать работу органов жилищно-коммунального хозяйства. Повышать ответственность граждан за сохранность предоставленных им жилищ.

**Постоянно улучшать охрану здоровья и условия отдыха населения.** Усилить профилактическую направленность здравоохранения, повысить качество медицинского обслуживания и начать переход к ежегодной диспансеризации всего населения.

Развивать сеть лечебно-профилактических учреждений за счет строительства многопрофильных и специализированных больниц, больничных, поликлинических и лечебно-диагностических корпусов. Продолжить строительство центральных районных больниц и амбулаторий для улучшения медицинского обслуживания населения сельских районов. Опережающими темпами развивать сеть амбулаторно-поликлинических учреждений, детских больниц и родильных домов. Ввести в действие за пятилетие больницы на 350 тыс. коек и амбулаторно-поликлинические учреждения на 900 тыс. посещений в смену. Осуществлять реконструкцию действующих медицинских учреждений. Улучшить обеспеченность учреждений здравоохранения лекарственными средствами, современным диагностическим и лечебным оборудованием и медицинской техникой. Шире использовать созданные за счет трудовых усилий коллективов фонды предприятий и организаций для строительства и развития медицинских учреждений в целях обслуживания рабочих и служащих этих предприятий и организаций.

Утверждать трезвость как норму социалистического образа жизни. Настойчиво вести борьбу с пьянством и алкоголизмом, а также с вредными для здоровья людей привычками.

Повысить нормы обеспечения питанием и медикаментами в госпиталях для инвалидов Великой Отечественной войны, в родильных домах, центральных, городских и районных больницах, а также медикаментами в амбулаторно-поликлинических учреждениях. Обеспечивать бесплатными лекарственными средствами детей в возрасте до трех лет.

Продолжить развитие сети санаторно-курортных учреждений, в том числе санаториев и домов отдыха для родителей с детьми, санаториев-профилакториев предприятий.

Способствовать повышению массовости **физкультуры и спорта.** Расширять физкультурную и спортивную работу и улучшать ее организацию по месту жительства, трудовой деятельности и учебы. Укрепить материальную базу спортивных организаций.

Совершенствовать **систему народного образования.** Повысить качество обучения, идейно-политического, трудового, нравственного и эстетического воспитания подрастающего поколения и его подготовки к общественно полезному труду. Улучшать подготовку и переподготовку специалистов.

Обеспечить проведение мероприятий, предусмотренных реформой общеобразовательной и профессиональной школы. Создать необходимые условия для трудового обучения учащихся и овладения каждым выпускником средней школы одной из массовых профессий. Совершенствовать работу по профессиональной ориентации молодежи.

Развивать систему профессионально-технического образования, улучшить подготовку квалифицированных рабочих непосредственно на производстве в соответствии с требованиями научно-технического прогресса. Совершенствовать формы наставничества.

Внедрять при подготовке специалистов с высшим и средним специальным образованием эффективные методы и целевые формы обучения. Осуществлять курс на подготовку в высшей школе специалистов широкого профиля.

Значительно улучшить использование специалистов в народном хозяйстве, и особенно инженерно-технических кадров. Развивать во всех отраслях систему переподготовки и повышения квалификации рабочих и специалистов с учетом требований научно-технического прогресса.

Укрепить материальную базу школ, профессионально-технических, средних специальных и высших учебных заведений. Улучшить оснащение кабинетов, мастерских и лабораторий современным оборудованием, приборами, инструментами и учебными пособиями. Активнее внедрять информатику и электронно-вычислительную технику в учебный процесс. Построить за пятилетие общеобразовательные школы на 7 млн. ученических мест и профессионально-технические учебные заведения не менее чем на 810 тыс. мест.

**Повысить роль социалистической культуры и искусства, средств массовой информации** в идейно-политическом, нравственном, правовом, художественном и эстетическом воспитании, более полном удовлетворении духовных потребностей советских людей, в формировании их коммунистического мировоззрения.

Развивать и укреплять материальную базу культуры и искусства. Расширить сеть районных домов и учреждений культуры, особенно в новых городских жилых районах и сельских населенных пунктах. Совершенствовать кинообслуживание населения, повысить идейный и художественный уровень кинофильмов, особенно фильмов для детей и юношества, а также спектаклей, концертных программ, художественных выставок. Шире вовлекать

население, и прежде всего молодежь, в самодеятельное художественное творчество. Улучшать библиотечное обслуживание населения.

Полнее удовлетворять потребности населения в изданиях периодической печати, общественно-политической, научно-технической, художественной, учебной и детской литературе. Осуществить меры по укреплению материально-технической базы издательского дела. Улучшать работу архивных учреждений.

### XI. Охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов

Повысить эффективность мер по охране природы. Шире внедрять малоотходные и безотходные технологические процессы. Развивать комбинированные производства, обеспечивающие полное и комплексное использование природных ресурсов, сырья и материалов, исключающие или существенно снижающие вредное воздействие на окружающую среду.

Последовательно улучшать охрану водных ресурсов страны. Завершить выполнение основных мероприятий по охране озера Байкал, бассейнов Балтийского, Каспийского, Черного и Азовского морей. Продолжить осуществление комплекса мер по охране водоемов Арктического бассейна, Средней Азии и Казахстана, а также по улучшению состояния малых рек и водохранилищ. Более рационально использовать водные ресурсы. Повысить эффективность работы очистных сооружений и установок. Расширить использование очищенных сточных и рудничных вод для орошения и других нужд народного хозяйства.

Усилить охрану атмосферного воздуха. В этих целях совершенствовать технологические процессы, оборудование и транспортные средства, улучшать качество сырья и топлива, внедрять высокоэффективные установки для очистки промышленных и других выбросов.

Обеспечить рациональное использование земель, защиту их от ветровой и водной эрозии, селей, оползней, подтопления, заболачивания, иссушения и засоления. Усилить работу по улучшению сохранности сельскохозяйственных угодий, созданию полезащитных лесных полос. Рекультивировать около 660 тыс. *га* земель. Постоянно расширять применение безопасных для человека и животного мира методов защиты сельскохозяйственных культур и леса от вредителей и болезней.

Улучшить охрану недр и комплексное использование минеральных ресурсов. Снижать потери полезных ископаемых при их добыче, обогащении и переработке. Обеспечить сохранность природной среды экономической зоны СССР и континентального шельфа СССР.

Продолжить создание и улучшать благоустройство зеленых зон городов и поселков, расширить сеть заповедников, национальных парков, заказников и других охраняемых природных территорий. Усилить работу по охране, воспроизводству и рациональному использованию растительного и животного мира.

Повысить действенность государственного контроля за состоянием природной среды и источниками загрязнения, улучшить техническое оснащение этой службы эффективными автоматическими приборами и оборудованием. Расширить формы и методы участия в этой работе общественных организаций и населения. Воспитывать у советских людей чувство высокой ответственности за сохранение и приумножение природных богатств, бережливое их использование. Совершенствовать управление делом охраны природы в стране.

### XII. Размещение производительных сил, развитие хозяйства союзных республик

Совершенствовать территориальную структуру общественного производства, обеспечивать рациональное сочетание экономического и социального развития в каждой союзной республике и каждом экономическом районе, улучшать их взаимодействие в едином народнохозяйственном комплексе страны.

Осуществить дальнейшие прогрессивные сдвиги в размещении производительных сил, более полно учитывающие территориальные особенности в экономических, социальных и природных условиях, необходимость приближения энергоемких производств к топливно-энергетическим базам Сибири и Северного Казахстана. В районах Средней Азии, Южного Казахстана и Закавказья полнее использовать трудовые и природные ресурсы. Развивать экономику европейских районов страны и Урала преимущественно за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий при сокращении численности работников в сфере материального производства. Расширять и совершенствовать практику формирования территориально-производственных комплексов и промышленных узлов. Обеспечивать в отраслевом и территориальном разрезах соответствие количества рабочих мест имеющимся трудовым ресурсам.

Продолжить ускоренное наращивание производственного потенциала и освоение природных ресурсов в восточных районах страны. Комплексно развивать их хозяйство, добиваться опережающего роста отраслей производственной и социальной инфраструктуры. Вовлекать в хозяйственный оборот наиболее эффективные природные ресурсы Севера.

Ограничить создание в крупных городах новых промышленных предприятий, кроме объектов, связанных с обслуживанием

населения. Полнее использовать возможности хозяйственного развития малых и средних городов и рабочих поселков, размещать здесь небольшие специализированные предприятия, филиалы и отдельные цехи действующих заводов и фабрик, а также предприятия, связанные с обслуживанием сельского хозяйства, переработкой его продукции и производством изделий из местного сырья.

Определить следующие основные направления экономического и социального развития союзных республик.

В **Российской Советской Федеративной Социалистической Республике** увеличить производство промышленной продукции на 20—23%. Ускоренными темпами развивать машиностроение, газовую, химическую и микробиологическую промышленность. Довести в 1990 г. выработку электроэнергии до 1120—1160 млрд. *квт-ч*, добычу нефти и газового конденсата до 560—575 млн. *т*, газа до 640—650 млрд. *куб. м*, угля до 440—445 млн. *т*.

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 13—15%. Довести в 1990 г. производство зерна до 140—142 млн. *т*, сахарной свеклы до 31—32 млн. *т*, картофеля до 45—47 млн. *т*, овощей до 14,5—15 млн. *т*, мяса (в убойном весе) до 10—10,2 млн. *т*, молока до 54—55 млн. *т*, яиц до 45—46 млрд. штук. Ввести в эксплуатацию за пятилетие 1485 тыс. *га* орошаемых и осушить 1630 тыс. *га* заболоченных и переувлажненных земель. Провести культуртехнические работы на землях, не требующих осушения, на площади до 6 млн. *га*.

Укрепить энергетическую базу европейской части РСФСР. Завершить строительство Калининской и второй очереди Смоленской АЭС, ввести в действие мощности на Курской, Балаковской, Татарской, Ростовской АЭС, Горьковской и Воронежской атомных станциях теплоснабжения и развернуть сооружение Костромской АЭС и Волгоградской АТЭЦ. Приступить к строительству Краснодарской АЭС, а также третьей очереди Кольской АЭС. Ускорить сооружение Ирганайской ГЭС, ввести в эксплуатацию Загорскую, развернуть строительство Ленинградской ГАЭС.

Обеспечить дальнейшее развитие и повышение эффективности агропромышленного комплекса Нечерноземной зоны РСФСР. Продолжить в широких масштабах строительство жилья, дорог, объектов сферы обслуживания, улучшать условия труда и быта сельского населения.

В Москве и Ленинграде, Московской и Ленинградской областях лучше использовать созданный научный и производственный потенциал для ускорения научно-технического прогресса и повышения эффективности народного хозяйства страны. Наращивать производство только путем технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий, широкого применения совре-

менных технологий, гибких автоматизированных систем и робототехники, углубления специализации и развития межотраслевых производств, повышения производительности труда, обеспечивая сокращение количества рабочих мест. Ускорить ликвидацию в Москве и Ленинграде производств и предприятий, дальнейшее развитие которых здесь экономически нецелесообразно. Рационально, с учетом требований к охране окружающей среды, использовать территорию г. Москвы и ее лесопаркового пояса. Обеспечить взаимосвязанное комплексное развитие г. Москвы и Московской области, г. Ленинграда и Ленинградской области. Продолжить строительство сооружений по защите г. Ленинграда от наводнений.

Обеспечить дальнейшее развитие Тимано-Печорского территориально-производственного комплекса, ускорить строительство угольных шахт, ввод в разработку новых месторождений нефти, начать подготовительные работы, связанные с добычей бокситов и титановых руд. Более комплексно использовать полезные ископаемые Кольского полуострова.

В территориально-производственном комплексе Курской магнитной аномалии создать новые мощности по добыче и обогащению железной руды, производству электростали, проката, полнее использовать вскрышные породы и отходы горно-обогатительных предприятий. Построить цехи по производству холоднокатаной ленты на Орловском сталепрокатном заводе. Рационально сочетать развитие тяжелой промышленности и агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного экономического района.

Осуществить строительство основных объектов промышленного комплекса по производству технологического оборудования для пищевой промышленности, торговли и общественного питания в г. Волжске Марийской АССР, а также цеха по выпуску труб нефтяного сортамента в антикоррозионном исполнении на Волжском трубном заводе. Ввести в действие мощности на Камском тракторном заводе, а также по добыче и переработке газа, конденсата и производству серы в промышленном узле, формирующемся на базе Астраханского газоконденсатного месторождения. Эффективнее осваивать земли Волго-Ахтубинской поймы.

На Урале ввести в действие мощности на Башкирской, Южно-Уральской и Белоярской АЭС, Пермской ГРЭС и Челябинской ТЭЦ. Реконструировать первую очередь сталеплавильного производства Магнитогорского металлургического комбината и металлургические заводы небольшой мощности.

Обеспечить ускоренное развитие экономики Сибири. Усилить работы по наращиванию в этом регионе мощностей топливно-энергетической базы. Осуществить меры, направленные на обеспечение комплексной переработки минерально-сырьевых и лесных ресурсов, увеличение доли региона в общесоюзном производстве

энергоемких отраслей промышленности и пропорциональное развитие обрабатывающих отраслей, особенно машиностроения. Укреплять местную продовольственную базу. Опережающими темпами развивать строительную индустрию, промышленность строительных материалов, транспорт.

Продолжить формирование Западно-Сибирского территориально-производственного комплекса. Усилить разведку, обустройство и освоение нефтяных и газовых месторождений. Построить магистральные газопроводы в европейскую часть страны и южные районы Сибири. Завершить сооружение Сургутской ГРЭС-2, ввести в действие мощности на Нижневартовской и Уренгойской ГРЭС.

Ускорить строительство и реконструкцию угольных предприятий Кузбасса. Развернуть строительство Катунской ГЭС, Алтайского завода азотных удобрений и Тюменского химического завода. Осуществлять реконструкцию Кузнецкого металлургического комбината. Продолжить работы по мелиорации земель южных районов Западной Сибири, завершить строительство Алейской и продолжить сооружение Бурлинской оросительных систем в Алтайском крае.

Ввести в действие энергоблоки на Березовской ГРЭС № 1 и мощности по добыче угля на Березовском разрезе № 1, приступить к строительству угольного разреза «Бородинский» № 2, развернуть сооружение Березовской ГРЭС № 2 и осуществить другие работы по формированию Канско-Ачинского территориально-производственного комплекса.

Обеспечить ввод в действие мощностей на строящихся предприятиях Саянского территориально-производственного комплекса, ускорить сооружение Саянского алюминиевого завода. Развернуть освоение ресурсов Нижнего Приангарья, продолжить строительство Богучанской ГЭС, начать подготовительные работы по сооружению Средне-Енисейской ГЭС и освоение Горевского свинцово-цинкового месторождения. Приступить к освоению Озерного полиметаллического месторождения, развернуть строительство Тугнуйского и увеличить мощность Харанорского угольных разрезов. Ввести в действие мощности на 2-й очереди Гусиноозерской ГРЭС и на Улан-Удэнской ТЭЦ-2.

Ввести в постоянную эксплуатацию Байкало-Амурскую железнодорожную магистраль на всем ее протяжении, приступить к широкомасштабному хозяйственному освоению зоны этой магистрали. Продолжить формирование Южно-Якутского территориально-производственного комплекса. Ввести в действие мощности на 2-й очереди Нерюнгринской ГРЭС, начать сооружение Селигдарского апатитового завода, выполнить подготовительные работы по созданию металлургической базы на Дальнем Востоке с использованием местных коксующихся углей и железных руд.

Развернуть строительство железной дороги Беркакит — Томмот — Якутск.

На Дальнем Востоке увеличить добычу цветных и редких металлов. Обеспечить опережающее развитие топливной промышленности и электроэнергетики. Ввести в действие газопровод Оха — Комсомольск-на-Амуре, первые агрегаты на Вилюйской ГЭС-3 и Бурейской ГЭС, Комсомольской ТЭЦ-3 и Уссурийской ТЭЦ, приступить к строительству Усть-Среднеканской ГЭС и Якутской ГРЭС-2. Завершить строительство Депутатского горно-обогатительного комбината в Якутской АССР. Увеличить улов рыбы, добычу морепродуктов, производство высококачественной пищевой рыбной продукции. Наращивать производство сои, риса и другой сельскохозяйственной продукции.

Для закрепления кадров в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока обеспечить опережающий рост уровня жизни населения этих районов.

Совершенствовать на новой технической основе традиционные виды хозяйственной деятельности народностей Севера.

В **Украинской ССР** увеличить производство промышленной продукции на 18—21%. Довести в 1990 г. выработку электроэнергии до 320 млрд. *квт-ч*. Закончить строительство Чернобыльской и Запорожской АЭС, ввести в действие мощности на Хмельницкой, Ровенской, Южно-Украинской, Крымской АЭС и Одесской АТЭЦ, развернуть строительство Харьковской АТЭЦ, Днестровской и Каневской ГАЭС.

Продолжить реконструкцию и техническое перевооружение предприятий угольной промышленности и черной металлургии, в первую очередь в Донбассе. Ввести в действие мощности на Криворожском горно-обогатительном комбинате по переработке окисленных железных руд и Таврическом горно-обогатительном комбинате по добыче и переработке марганцевой руды. Увеличить производство продукции в химической промышленности и машиностроении примерно в 1,3 раза. Значительно расширить выпуск продукции легкой промышленности, особенно льняных тканей и трикотажных изделий.

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 13—15%. Довести в 1990 г. производство зерна до 52—54 млн. *т*, сахарной свеклы до 53—55 млн. *т*, подсолнечника до 2,9 млн. *т*, овощей до 8,6 млн. *т*, плодов и ягод до 4,5 млн. *т*, мяса (в убойном весе) до 4,9—5 млн. *т*, молока до 24,5—25 млн. *т*, яиц до 16—17 млрд. штук. Создать на орошаемых землях зоны гарантированного производства зерна кукурузы. Ввести за пятилетие в эксплуатацию 500 тыс. *га* орошаемых и 640 тыс. *га* осушенных земель.

В **Белорусской ССР** увеличить производство промышленной продукции на 22—25%. Обеспечить опережающее развитие

станкостроения, приборостроения, радиотехнической, электронной и электротехнической промышленности, машиностроения для животноводства и кормопроизводства.

Ввести в действие первый энергоблок на Минской АТЭЦ, мощности по производству нефтепродуктов и химического сырья в объединении «Новополоцкнефтеоргсинтез» и на Мозырском нефтеперерабатывающем заводе, а также металлокорда на Белорусском металлургическом заводе в г. Жлобине. Продолжить реконструкцию и расширение предприятий объединения «Минский тракторный завод имени В. И. Ленина».

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 12—14%. Довести в 1990 г. производство зерна до 8—8,2 млн. *т*, картофеля не менее чем до 13 млн. *т*, кормов до 27—28 млн. *т* кормовых единиц, мяса (в убойном весе) до 1,2—1,3 млн. *т*, молока до 7,1—7,3 млн. *т* и яиц до 3,4—3,5 млрд. штук.

Осушить за пятилетие 520 тыс. *га* переувлажненных и заболоченных земель, в том числе 420 тыс. *га* закрытым дренажем. Завершить строительство первоочередных объектов противопаводковой защиты сельскохозяйственных угодий в Полесской низменности.

В **Узбекской ССР** увеличить производство промышленной продукции на 24—27%. Более высокими темпами развивать химическую, электротехническую, легкую промышленность, приборостроение, переработку сельскохозяйственной продукции. Поднять выработку электроэнергии на 25—27%, производство серной кислоты на 34—36%. Ввести в действие мощности на Ангренском угольном разрезе, Новоангренской и Талимарджанской ГРЭС и на Узбекском металлургическом заводе. Начать строительство завода сельскохозяйственных машин.

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 14—16%. Довести в 1990 г. производство хлопка-волокна до 1,8—1,93 млн. *т*, в том числе из тонковолокнистых сортов хлопчатника не менее чем до 154 тыс. *т*, зерна до 3,2—3,5 млн. *т*, кормов до 20 млн. *т* кормовых единиц, мяса (в убойном весе) до 540—560 тыс. *т*, молока до 3,3—3,5 млн. *т*, яиц до 2,7—3 млрд. штук. Предусмотреть ускоренное развитие производства фруктов, овоще-бахчевых культур.

Обеспечить реконструкцию и улучшение использования действующих оросительных систем, ввести в эксплуатацию за пятилетие 360 тыс. *га* орошаемых земель, обводнить 1,1 млн. *га* пастбищ, реконструировать системы обводнения пастбищ на площади около 4,8 млн. *га*. Продолжить комплексное освоение Каршинской и Джизакской степей.

В **Казахской ССР** увеличить производство промышленной продукции на 23—26%. Предусмотреть дальнейшее развитие топ-

ливно-энергетического комплекса, черной и цветной металлургии, машиностроения, химической и нефтехимической промышленности.

Продолжить формирование Павлодар-Экибастузского территориально-производственного комплекса. Значительно увеличить добычу угля в Экибастузском бассейне, начать освоение Майкюбенского месторождения угля. Ввести в действие мощности на Экибастузской ГРЭС-2, развернуть строительство Экибастузской ГРЭС-3 и Южно-Казахстанской ГРЭС. Завершить сооружение Шульбинской ГЭС.

Ускорить освоение Тенгизского нефтяного и Карачаганакского газоконденсатного месторождений. Увеличить мощности по добыче и переработке руд на Жайремском горно-обогатительном и Джезказганском горно-металлургическом комбинатах, освоить месторождение Шалкия. Развернуть строительство Бакырчикского горно-металлургического, Кайрактинского вольфрамового, Коктенкольского молибденового и Бощекульского медного горно-обогатительных комбинатов.

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 13—15%. Довести в 1990 г. производство зерна до 30—31 млн. *т*, мяса (в убойном весе) до 1,4—1,5 млн. *т*, молока до 5,4—5,5 млн. *т*, яиц до 4,2—4,3 млрд. штук, шерсти не менее чем до 120 тыс. *т*, кормов до 55—58 млн. *т* кормовых единиц. Значительно расширить товарное производство высококачественных твердых и сильных сортов пшеницы, а также проса и гречихи. Продолжить развитие мясного скотоводства, тонкорунного и полутонкорунного овцеводства. Провести работы по качественному улучшению орошаемых земель и техническому совершенствованию действующих оросительных систем на площади 670 тыс. *га*. Ввести в эксплуатацию за пятилетие 410 тыс. *га* орошаемых земель.

В **Грузинской ССР** увеличить производство промышленной продукции на 22—25%. Обеспечить опережающий рост электротехнической, электронной, радиопромышленности и приборостроения.

Ввести в действие первые агрегаты на Худонской ГЭС, начать строительство Грузинской АЭС, завода нестандартизированного оборудования и деталепрокатного завода в г. Марнеули, а также реконструкцию Руставского металлургического завода и расширение Тбилисской ГРЭС. Построить завод по производству тракторов и машин для горного земледелия. Ввести в эксплуатацию железнодорожную линию Марабда — Ахалкалаки. Начать строительство Кавказской перевальной железной дороги.

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 14—16%. Довести в 1990 г. производство сортового чайного листа до 650 тыс. *т*, плодов, ягод и цитрусовых до

1,1—1,4 млн. *т*, мяса (в убойном весе) до 230 тыс. *т*, молока до 850—900 тыс. *т*, яиц до 1,2 млрд. штук. Ввести в эксплуатацию за пятилетие 60 тыс. *га* орошаемых земель и осушить 35 тыс. *га* переувлажненных и заболоченных земель. Продолжить работы по мелиорации и освоению земель Колхидской низменности, реконструировать существующие оросительные системы. Обеспечить дальнейшее развитие курортного и туристского хозяйства.

В **Азербайджанской ССР** увеличить производство промышленной продукции на 22—25%. Предусмотреть опережающее развитие электронной и радиотехнической промышленности, приборостроения, дальнейший рост электроэнергетики, нефтехимической и пищевой промышленности. Расширить разведочное и эксплуатационное бурение на нефть в Каспийском море, в западных и центральных районах республики. Добыть в 1990 г. 14—15 млн. *т* нефти.

Ввести в действие мощности на Азербайджанской ГРЭС, развернуть сооружение атомной электростанции и Новобакинской ТЭЦ, а также завода грузовых автомобилей в г. Кировабаде. Ввести в действие установки по производству и переработке этилена и пропилена.

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 14—16%. Довести в 1990 г. валовой сбор зерна до 1,6 млн. *т*, хлопка-волокна до 238 тыс. *т*, овощей и бахчевых культур до 1,2 млн. *т*, кормов до 7,2—7,4 млн. *т* кормовых единиц, мяса (в убойном весе) до 220—225 тыс. *т*, молока до 1,2—1,3 млн. *т*, яиц до 1,3 млрд. штук. За пятилетие провести работы по улучшению технического состояния оросительных систем на площади 600 тыс. *га*, ввести в эксплуатацию 75 тыс. *га* орошаемых земель.

Развернуть работы по созданию курортной зоны общесоюзного значения на побережье Каспийского моря.

В **Литовской ССР** увеличить выпуск промышленной продукции на 13—16%. Опережающими темпами развивать производство вычислительной техники, приборов и средств автоматизации, товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения. Расширить выпуск химической продукции, мясных и молочных консервов, мебели, льняных тканей и кожаной обуви. Ввести в действие Игналинскую АЭС и Кайшядорскую ГАЭС, комплексы по производству серной кислоты на Кедайнском химическом заводе, глубокой переработке нефти на Мажейкском нефтеперерабатывающем заводе, а также железнодорожную паромную переправу СССР — ГДР.

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 14—16%. Довести в 1990 г. производство зерна до 4 млн. *т*, картофеля до 2,5 млн. *т*, кормов не менее чем до 11 млн. *т* кормовых единиц, мяса (в убойном весе) до 600—620 тыс. *т*, молока до 3,2—3,3 млн. *т*. Расширить базу племен-

ного животноводства для поставки скота в другие республики. Ввести в эксплуатацию за пятилетие 450 тыс. *га* осушенных земель.

В **Молдавской ССР** увеличить производство промышленной продукции на 22—25%. Продолжить развитие агропромышленного комплекса, повысить его эффективность. Закончить строительство заводов «Плодсельхозмаш» и «Молдсельхозмаш», реконструкцию Бендерского шелкового комбината, построить заводы по производству скважинной геофизической аппаратуры и средств вычислительной техники. Расширить выпуск тканей, трикотажных изделий, консервов.

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 15—17%. Довести в 1990 г. валовой сбор овощей до 1,5 млн. *т*, плодов и ягод до 1,7 млн. *т*, производство молока до 1,4—1,5 млн. *т*, мяса (в убойном весе) до 350—360 тыс. *т*, реализацию гибридных семян кукурузы до 70 тыс. *т*, подсолнечника до 10 тыс. *т*. Ввести в эксплуатацию за пятилетие 150 тыс. *га* орошаемых земель.

В **Латвийской ССР** увеличить выпуск промышленной продукции на 13—16% при опережающем росте электронной, электротехнической, химической промышленности и промышленности средств связи. Развивать производство высококачественных товаров народного потребления, расширить ассортимент рыбной продукции. Продолжить техническое перевооружение и реконструкцию предприятий легкой промышленности и строительной индустрии. Ввести в действие мощности на Даугавпилсской ГЭС, первую очередь завода промышленных роботов в г. Риге, развернуть реконструкцию завода «Сарканайс металлургс». Ускорить газификацию хозяйства республики.

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 12—14%. Довести в 1990 г. производство зерна до 2,3 млн. *т*, картофеля до 1,8 млн. *т*, мяса (в убойном весе) до 360—370 тыс. *т*, молока до 2—2,2 млн. *т*. Осушить за пятилетие не менее 260 тыс. *га* переувлажненных земель.

Продолжить развитие морского транспорта и рыболовного флота, укрепить портовое хозяйство. Ускорить строительство санаторно-оздоровительных учреждений и объектов инфраструктуры курорта «Юрмала».

В **Киргизской ССР** увеличить производство промышленной продукции на 21—24% при ускоренном развитии электроэнергетики, цветной металлургии, электронной и легкой промышленности. Ввести в действие Таш-Кумырскую и Шамалды-Сайскую ГЭС, тепловые мощности на Фрунзенской ТЭЦ-2 и Таш-Кумырском заводе полупроводниковых материалов. Развернуть сооружение Камбаратинских ГЭС и Сары-Джазского горно-обогатительного комбината. Завершить строительство Киргизского золото-

рудного комбината. Построить Беловодский комбинат по производству глюкозно-фруктозного сиропа.

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 13—15%. Укрепить кормовую базу животноводства путем мелиорации пастбищных угодий. Довести в 1990 г. производство мяса (в убойном весе) до 220—230 тыс. *т*, молока до 850—860 тыс. *т*, яиц до 640 млн. штук, шерсти до 40 тыс. *т*, поставку в общесоюзный фонд семян сахарной свеклы до 15 тыс. *т*, семян люцерны до 6,5—7 тыс. *т*. Ввести в эксплуатацию за пятилетие 45 тыс. *га* орошаемых земель. Приступить к работам по комплексному использованию водных и энергетических ресурсов реки Сары-Джаз.

В **Таджикской ССР** увеличить производство промышленной продукции на 23—26% при опережающем развитии электроэнергетики, химической, легкой и пищевой промышленности, машиностроения. Обеспечить дальнейшее развитие Южно-Таджикского территориально-производственного комплекса. Ввести в действие мощности на Рогунской и начать строительство Сангтудинской ГЭС, продолжить сооружение Яванского электрохимического и завершить строительство Таджикского алюминиевого заводов. Развернуть строительство Таджикского золоторудного комбината и завода по производству аккумуляторов в г. Кулябе. Построить прядильно-ткацкие фабрики в гг. Канибадаме, Кулябе и в Файзабадском районе. Начать строительство Памирской ГЭС и железной дороги Курган-Тюбе — Куляб.

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 12—14%. Довести в 1990 г. производство хлопка-волокна до 290 тыс. *т*, в том числе из тонковолокнистых сортов хлопчатника до 88 тыс. *т*, мяса (в убойном весе) до 140—143 тыс. *т*, молока до 630—640 тыс. *т*, яиц до 710—720 млн. штук. Расширить посадки садов и виноградников, завершить в основном формирование овоще-молочных пригородных зон. Создать в горных и предгорных районах устойчивую базу для производства продовольственного картофеля. Оросить за пятилетие 65 тыс. гектаров, продолжить освоение земель в Дангаринской степи и Бешкентской долине.

В **Армянской ССР** увеличить производство промышленной продукции на 24—26%. Провести реконструкцию, техническое перевооружение и расширение ряда действующих предприятий машиностроения, химической и легкой промышленности, цветной металлургии, промышленности строительных материалов.

Развернуть строительство второй очереди Армянской АЭС, железнодорожной линии Варденис — Джермук, построить заводы по производству программируемых командоаппаратов, гидрооборудования для автоматических манипуляторов, специального технологического оборудования, а также фабрику трикотажного по-

лотна в г. Кафане. Расширить мощности по производству трикотажа и кожаной обуви.

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 12—14%. Довести в 1990 г. производство зерна до 330 тыс. *т*, овощей до 500 тыс. *т*, плодов и ягод до 240 тыс. *т*, мяса (в убойном весе) до 130 тыс. *т*, молока до 625 тыс. *т*, яиц до 680 млн. штук. Реконструировать оросительные системы, ввести в эксплуатацию за пятилетие 35 тыс. *га* орошаемых земель.

В **Туркменской ССР** расширить выпуск промышленной продукции на 20—23%. Увеличить производство минеральных удобрений в 2,6 раза, довести добычу газа до 86 млрд. *куб. м*. Усилить геологоразведочные работы на нефть и газ. Ускоренно развивать электроэнергетику, легкую и пищевую промышленность, машиностроение. Завершить строительство Марыйской ГРЭС, ускорить ввод в действие Чарджоуского нефтеперерабатывающего завода, развернуть строительство первой очереди завода графитированных электродов в г. Ташаузе и Туркменского завода твердосплавных изделий, приступить к строительству Среднеазиатского завода калийных удобрений. Продолжить исследовательские и проектные работы по формированию Восточно-Туркменского территориально-производственного комплекса.

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 12—14%. Довести в 1990 г. производство хлопка-волокна до 398 тыс. *т*, в том числе из тонковолокнистых сортов хлопчатника до 108 тыс. *т*, овощей и бахчевых культур до 900 тыс. *т*, мяса (в убойном весе) до 120 тыс. *т*, молока до 380 тыс. *т*, яиц до 390 млн. штук, шерсти до 14—15 тыс. *т*, кормов до 5,3 млн. *т* кормовых единиц.

Ввести в эксплуатацию за пятилетие 100 тыс. *га* орошаемых земель. Продолжить водохозяйственное строительство и комплексное освоение земель в зоне Каракумского канала.

В **Эстонской ССР** увеличить производство промышленной продукции на 13—16% при опережающих темпах роста сланцеперерабатывающей и электронной промышленности и приборостроения. Расширить выпуск товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения. Начать строительство сланцевой шахты «Куремяэ». Завершить сооружение Новоталлиннского морского порта. Построить газопровод Вireши — Таллинн.

Увеличить среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства на 12—14%. Довести в 1990 г. производство кормов до 4,4 млн. *т* кормовых единиц, мяса (в убойном весе) до 245—250 тыс. *т*, молока до 1,4 млн. *т*. Развивать беконное свиноводство. Осушить за пятилетие 85 тыс. *га* переувлажненных сельскохозяйственных угодий.

**XIII. Развитие внешних экономических связей**

Всемерно совершенствовать и обогащать хозяйственное взаимодействие с братскими социалистическими странами на основе последовательной реализации решений Экономического совещания стран — членов СЭВ на высшем уровне. Обеспечить более полное использование возможностей социалистической экономической интеграции в решении важнейших народнохозяйственных задач, в укреплении единства и сплоченности стран социалистического содружества и его позиций в мире.

Проводить с братскими странами в рамках СЭВ и на двусторонней основе согласование экономической и научно-технической политики в целях совместного эффективного решения крупных проблем в сферах науки, техники, промышленности, сельского хозяйства, охраны природы, транспорта, капитального строительства, а также изыскание новых форм и возможностей развития специализации и кооперирования производства, взаимовыгодной торговли и других видов сотрудничества. Полнее осуществлять координацию планов экономического и социального развития. Продолжить совместно с другими странами — членами СЭВ оказание интернациональной помощи Социалистической Республике Вьетнам, Республике Куба и Монгольской Народной Республике в ускорении развития и повышении эффективности общественного производства, в расширении их участия в международном разделении труда.

Неуклонно претворять в жизнь совместную Комплексную программу научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 г. Шире развертывать кооперацию со странами — членами СЭВ в создании и внедрении передовой техники, технологии и материалов с учетом коллективно вырабатываемых решений. Активнее включать в эту работу объединения и предприятия, в том числе путем развития прямых производственных связей с предприятиями братских стран, а также создания совместных предприятий. Всемерно повышать технико-экономический уровень и качество взаимопоставляемых изделий. Расширять стандартизацию и унификацию в рамках СЭВ.

Обеспечить совместно со странами — членами СЭВ осуществление ряда крупномасштабных проектов: строительства магистрального газопровода Ямбург — Западная граница СССР, атомных электростанций и атомных станций теплоснабжения, Криворожского горно-обогатительного комбината, освоения нефтегазовых месторождений Прикаспийской низменности, дальнейшего развития Объединенной энергосистемы стран содружества. Проводить совместно разработанные мероприятия по развитию материально-технической базы сельского хозяйства, переоснащению предприятий легкой и пищевой промышленности, расширению

взаимных поставок продовольственных и промышленных товаров народного потребления. Осуществлять согласованные с братскими странами меры по рациональному использованию и всемерной экономии топлива и сырья, снижению энерго- и материалоемкости производства, освоению новых источников энергии.

Развивать и укреплять экономические и научно-технические связи с социалистическими странами, не являющимися членами СЭВ. Совершенствовать формы сотрудничества с этими странами.

Углублять сотрудничество с развивающимися странами. Оказывать им содействие в строительстве промышленных и энергетических объектов, развитии транспорта, механизации сельского хозяйства и ирригации земель, геологической разведке запасов минерального сырья и топлива, подготовке национальных кадров и в других областях, способствуя вовлечению в производство природных богатств и увеличению товарных ресурсов в этих странах, становлению и развитию их национальной экономики, продвижению по пути независимости и прогресса. Продолжать последовательную реализацию согласованных долговременных программ торговых, экономических и научно-технических связей с этими странами.

Развивать на взаимовыгодной и равноправной основе стабильные торговые, экономические и научно-технические связи с заинтересованными капиталистическими странами, совершенствовать формы сотрудничества с ними.

Улучшать структуру торговли с зарубежными странами, прежде всего за счет увеличения продажи машин, оборудования и другой продукции высокой степени переработки.

## XIV. Совершенствование управления народным хозяйством

**Осуществлять дальнейшее совершенствование управления народным хозяйством.** Комплексно развивать систему управления и хозяйствования, призванную обеспечивать органическое единство и эффективное взаимодействие планирования, экономических рычагов и стимулов, организационных структур управления. Нацелить эту систему на решительный переход к использованию интенсивных факторов развития производства, ускорение научно-технического прогресса, наиболее полное удовлетворение общественных потребностей.

Перевести в двенадцатой пятилетке все отрасли экономики на новые методы хозяйствования.

Последовательно совершенствовать и развивать в управлении народным хозяйством демократический централизм, сочетающий единое централизованное руководство с инициативой, творческой активностью и высокой ответственностью на всех уровнях хозяй-

ствования. Шире вовлекать трудящихся в управление производством.

Укреплять централизованное начало в руководстве народным хозяйством. Концентрировать усилия верхних эшелонов хозяйственного управления прежде всего на решении важнейших проблем социально-экономического развития, совершенствовании народнохозяйственных пропорций, реализации ключевых научно-технических задач, создании лучших условий для работы объединений и предприятий. Повышать уровень работы отраслевых органов управления.

Расширять права Советов Министров союзных и автономных республик, Советов народных депутатов, повышать их ответственность за своевременное и правильное решение вопросов экономического и социального развития.

Обеспечить последовательную реализацию положений Закона СССР о трудовых коллективах, усиливать их роль в разработке планов, решении задач производственно-хозяйственного и социального характера.

Повсеместно утверждать социалистический стиль хозяйствования, основанный на таких важнейших ленинских требованиях, как единство политического и хозяйственного руководства, высокая организованность, деловитость, компетентность, дисциплина, личная ответственность каждого за порученное дело.

Неуклонно повышать требовательность к кадрам, особенно руководящего звена. При оценке работников исходить прежде всего из их личного вклада в решение производственных и научно-технических задач, морально-политических качеств, умения организовать дело.

Укреплять социалистическую законность и правопорядок, решительно бороться с любыми проявлениями ведомственности и местничества. Совершенствовать хозяйственное законодательство. Не допускать администрирования, мелочной опеки и неоправданной регламентации хозяйственной деятельности объединений и предприятий, колхозов и совхозов.

Улучшить обмен передовым опытом планирования и хозяйствования со странами — членами СЭВ.

**Поднять роль основного производственного звена** — научно-производственных и производственных объединений и предприятий, обеспечив органическое единство их прав и обязанностей. Значительно расширить хозяйственную самостоятельность объединений и предприятий, их возможности в техническом перевооружении и совершенствовании производства, в планировании.

Повысить экономическую ответственность объединений и предприятий за конечные результаты работы, выполнение договорных обязательств, лучшее использование всех видов ресурсов. Добиваться, чтобы хозяйственный механизм максимально ориентировал

трудовые коллективы на ускорение темпов роста и повышение эффективности производства, внедрение новой техники и передового опыта, постоянное совершенствование технологии и организации труда, выпуск продукции высокого качества. Улучшать работу служб технического контроля.

Обеспечить строгую зависимость размеров средств, получаемых объединениями и предприятиями для развития производства, оплаты труда и решения социальных вопросов, от конечных результатов их хозяйственной деятельности. Предоставить трудовым коллективам бо́льшую самостоятельность в использовании оставляемых в распоряжении объединений и предприятий средств на развитие производства и решение социальных задач. Предусматривать первоочередное выделение необходимых материально-технических ресурсов для мероприятий, осуществляемых за счет фондов объединений и предприятий и кредитов банков.

Совершенствовать формы и организацию социалистического соревнования, нацелить его на достижение высоких результатов работы.

**Повысить научный уровень планирования.** Усилить его воздействие на ускорение социально-экономического развития страны, формирование прогрессивной структуры общественного производства, его интенсификацию, сбалансированное и пропорциональное развитие, эффективное использование производственного и научно-технического потенциала. Осуществить переход к сквозному планированию научно-технического прогресса, необходимые меры для того, чтобы задания плана основывались на достижениях научно-технического прогресса, обеспечивали развитие каждой отрасли на базе широкого применения новой техники и технологии.

Укрепить взаимосвязи прогнозирования, перспективного и текущего планирования. Шире применять автоматизированную систему плановых расчетов и обеспечить ее взаимодействие с отраслевыми и ведомственными АСУ.

Повысить роль пятилетних планов в организации хозяйственной деятельности на всех уровнях. Укреплять плановую дисциплину. Создать во всех звеньях управления необходимые производственные и финансовые резервы.

Обеспечить внедрение в планирование системы прогрессивных экономических нормативов. Широко использовать нормативные методы на всех уровнях управления и планирования.

Совершенствовать систему плановых показателей, усилить их направленность на конечные народнохозяйственные результаты, повысить значение показателей, отражающих эффективность использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, качество и масштабы обновления продукции.

Обеспечить единство отраслевого, территориального и программного планирования. Повысить уровень планирования взаимосвя-

занных отраслей. Улучшать планирование комплексного экономического и социального развития территорий, хозяйства экономических районов и территориально-производственных комплексов.

Повысить роль и ответственность Госплана СССР как центрального научно-экономического органа страны.

Совершенствовать финансовую систему, повысить ее значение в управлении народным хозяйством, обеспечении роста эффективности общественного производства, контроле за рациональным использованием ресурсов. Укреплять платежную дисциплину.

Развивать и совершенствовать общегосударственную систему материально-технического снабжения, повысить ответственность Госснаба СССР, органов снабжения за соблюдение дисциплины поставок, обеспечение экономного и рационального использования топлива, сырья, материалов, вторичных ресурсов. Расширить возможности воздействия потребителя на технический уровень и качество продукции, развивать долгосрочные хозяйственные связи и оптовую торговлю.

**Повысить действенность экономических рычагов и стимулов.** Усилить роль экономических методов управления, укреплять хозяйственный расчет во всех звеньях производства, сферы бытового и других видов обслуживания. Строить хозрасчетные взаимоотношения все в большей мере на основе заданий пятилетнего плана и устанавливаемых экономических нормативов, увязывающих размеры оставляемых в распоряжении объединений и предприятий средств с результатами их работы. Обеспечивать стабильность этих нормативов в ходе реализации пятилетнего плана. Расширить возможности объединений и предприятий в использовании собственных средств для материального поощрения членов трудового коллектива.

Существенно усилить значение экономических рычагов в повышении эффективности производства и проведении режима экономии, улучшении качества продукции, в обновлении основных фондов, ускорении оборачиваемости оборотных средств, снижении себестоимости и росте рентабельности производства. Пересмотреть нормы и порядок использования амортизационных отчислений.

Совершенствовать систему цен и тарифов. Более полно отражать в них качественные показатели производства, уровень общественно необходимых затрат труда.

Поднять роль учета, статистики и контроля в обеспечении рационального и экономного использования ресурсов, в усилении борьбы с бесхозяйственностью и расточительством, за сохранность социалистической собственности. Улучшать контрольно-ревизионную работу, осуществить меры по совершенствованию системы ведомственного контроля, повысить его эффективность. Сокращать и упрощать отчетность.

**Совершенствовать организационную структуру управления** на

всех его уровнях и во всех звеньях народного хозяйства. Уточнить либо разработать, там где это необходимо, новые генеральные схемы управления отраслями народного хозяйства и промышленности, предусмотрев переход преимущественно на двухзвенную систему управления. Улучшить структуру управления народным хозяйством союзных республик с учетом их роли и места в общесоюзном разделении труда.

Создать органы управления группами взаимосвязанных отраслей. Совершенствовать формы межотраслевого управления. С учетом внедрения новых методов хозяйствования, расширения прав объединений и предприятий уточнить функции и структуру министерств и ведомств. Сосредоточить их усилия на определении перспектив развития отраслей, формировании важнейших пропорций, выработке и реализации единой научно-технической и инвестиционной политики. Повысить ответственность министерств и ведомств за выполнение государственных планов, комплексное развитие отрасли на современном техническом уровне, эффективное решение вопросов специализации и кооперирования производства, удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в продукции отрасли. Осуществить меры по улучшению стиля и методов работы министерств и ведомств.

Развивать научно-производственные и производственные объединения, укреплять их научно-технические подразделения. Создавать в необходимых случаях межотраслевые объединения, призванные ускорить решение научно-технических и хозяйственных задач. Обеспечить оптимальное сочетание крупных, средних и небольших специализированных предприятий.

Повышать эффективность работы аппарата управления, более четко разграничивать права и обязанности между органами управления, упразднить излишние звенья, устранить дублирование и параллелизм в работе, улучшить организацию и техническую оснащенность управленческого труда.

Добиваться оптимального соотношения численности работников, занятых в призводстве и управлении. Существенно упростить и удешевить аппарат управления. Более оперативно решать текущие вопросы, освободить центральные органы управления от рассмотрения мелких и второстепенных вопросов. Решительно устранять формализм и бюрократизм в работе, резко сократить число инструкций и указаний.

**Повысить роль и ответственность республиканских и местных органов** в управлении хозяйственным и социально-культурным строительством. Расширять права этих органов в планировании и управлении отраслями, непосредственно связанными с удовлетворением нужд населения.

Совершенствовать деятельность Советов Министров союзных и автономных республик и исполкомов местных Советов народных

депутатов, повысить их роль в обеспечении комплексного развития экономики на подведомственной территории, рационального использования трудовых, сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, кооперирования производства, охраны окружающей среды, роста эффективности хозяйства. Усиливать зависимость доходов местных бюджетов от результатов хозяйственной деятельности объединений, предприятий и организаций, расположенных на соответствующей территории. Шире практиковать совместное использование бюджетных ресурсов и средств предприятий для развития социальной и производственной инфраструктуры. Обеспечить действенный контроль за распределением жилищного фонда.

Улучшать с учетом новых требований систему подготовки кадров хозяйственных руководителей и специалистов, особенно высшего и среднего звена. Готовить кадры, обладающие наряду с современными научными, техническими и экономическими знаниями широким кругозором, организаторскими способностями, умением решать задачи прежде всего с точки зрения общегосударственных интересов. Улучшать подбор, расстановку и переподготовку руководящих работников и специалистов.

* * *

Основные направления экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г.— документ огромного политического значения. В нем определены важнейшие рубежи, достижение которых обеспечит качественно новый уровень благосостояния советских людей, дальнейшее укрепление экономического и оборонного могущества нашей Родины.

Масштабы намечаемой КПСС работы по ускорению экономического и социального развития страны грандиозны. Претворение Основных направлений в жизнь потребует от партии, рабочего класса, колхозного крестьянства, народной интеллигенции больших усилий и должно стать общепартийным, общенародным делом.

Главное сейчас в том, чтобы в соответствии с решениями XXVII съезда КПСС добиться перелома в работе, осуществить поворот во всех сферах хозяйственной деятельности — достигнуть при меньших затратах более высоких рубежей, в максимальной мере используя все, чем располагает страна,— созданный мощный экономический и научно-технический потенциал, все имеющиеся резервы и возможности. Обеспечивать достижение высоких результатов, умело хозяйствовать на основе органического соединения накопленного опыта с новыми знаниями и новыми решениями — в этом суть сегодняшних требований к трудовым коллективам, к партийным, советским и хозяйственным органам, ко всем общественным организациям в центре и на местах. В каждом объединении и на предприятии, в цехе и на производственном участке должны быть опре-

делены те звенья, где с минимальными дополнительными затратами можно получить наибольший результат.

Следует прежде всего в полной мере привести в действие главный, по сути неисчерпаемый, резерв, заключающийся в человеческом факторе, в людях, в обеспечении высокой организованности, дисциплины и порядка.

Большая ответственность за реализацию намеченных планов ложится на коммунистов, на партийные организации, которые обязаны возглавить политический и трудовой подъем масс, всемерно поддерживать их инициативу и творческие начинания. ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, окружкомы, горкомы и райкомы партии, первичные партийные организации должны широко развернуть в этих целях политическую и организаторскую работу, добиваться эффективного использования имеющихся резервов, проведения строжайшего режима экономии, повсеместно внедрять ленинский стиль хозяйствования, активнее вести воспитательную работу, с тем чтобы каждый труженик, каждый трудовой коллектив работал творчески и с полной отдачей. Важно настойчиво воспитывать у кадров деловитость, перестраивать экономическое мышление и психологический настрой людей на работу по-новому, повышать ответственность за порученное дело.

Необходимо, чтобы Советы народных депутатов полнее использовали свои права в области хозяйственного и социально-культурного строительства. Профсоюзы должны еще шире развернуть социалистическое соревнование, усилить его гласность, настойчивее бороться за выполнение и перевыполнение плановых заданий, за улучшение производственных и бытовых условий для трудящихся, повышение профессионального и общекультурного уровня работников, шире распространять передовой опыт, способствовать повышению роли трудовых коллективов в решении производственных и социальных вопросов. Ленинский комсомол призван направить на осуществление поставленных задач энтузиазм и кипучую энергию молодежи.

Надежным заслоном всякого рода нарушениям государственной дисциплины, бесхозяйственности, любым посягательствам на получение нетрудовых доходов должны стать народный контроль, финансовые и правоохранительные органы.

Основные направления экономического и социального развития СССР — конкретная программа действия для трудящихся, всех советских людей. Это директива партии по укреплению экономической мощи страны, решению назревших крупных научно-технических и хозяйственных задач в интересах дальнейшего подъема народного благосостояния и всестороннего развития нашего общества.

Реализация намеченных задач будет иметь не только внутреннее, но и большое международное значение, послужит углублению

социалистической экономической интеграции, дальнейшему утверждению принципа мирного сосуществования государств с различным общественным строем, еще более увеличит притягательную силу идей социализма, явится весомым вкладом в дело укрепления мира на Земле.

XXVII съезд КПСС выражает твердую уверенность, что цели, которые ставит партия на двенадцатую пятилетку и на период до 2000 г., будут достигнуты. В результате еще полнее раскроются творческие силы социализма, богаче и могущественнее станет наша Советская Родина. Гарантией тому — созидательный труд советских людей, нерушимое единство партии и народа.

## О ПИСЬМАХ И АПЕЛЛЯЦИЯХ, АДРЕСОВАННЫХ XXVII СЪЕЗДУ КПСС

1. Принять к сведению сообщение Секретариата съезда о проведенной им работе по рассмотрению писем и апелляций, поступивших в адрес XXVII съезда КПСС.

2. Поручить Центральному Комитету КПСС завершить работу по рассмотрению писем и апелляций, адресованных XXVII съезду КПСС, принять необходимые меры по реализации содержащихся в обращениях граждан просьб, предложений и замечаний.

*Печатается по тексту книги: XXVII съезд Коммунистической партии Советского Союза. 25 февраля —6 марта 1986 года. Стенографический отчет: В 3 т. М., 1986, т. 1—2*

## ПЛЕНУМ ЦК КПСС

*Москва.*
*6 марта 1986 г.*

**ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ**

*6 марта 1986 г. состоялся Пленум Центрального Комитета КПСС, избранного XXVII съездом Коммунистической партии Советского Союза.*

*Пленум единогласно избрал т. Горбачева М. С. Генеральным секретарем ЦК КПСС.*

*Пленум избрал Политбюро ЦК КПСС в следующем составе:*

*члены Политбюро — тт. Горбачев М. С., Алиев Г. А., Воротников В. И., Громыко А. А., Зайков Л. Н., Кунаев Д. А., Лигачев Е. К., Рыжков Н. И., Соломенцев М. С., Чебриков В. М., Шеварднадзе Э. А., Щербицкий В. В.;*

*кандидаты в члены Политбюро — тт. Демичев П. Н., Долгих В. И., Ельцин Б. Н., Слюньков Н. Н., Соколов С. Л., Соловьев Ю. Ф., Талызин Н. В.*

*Секретарями ЦК КПСС избраны тт. Горбачев М. С.— Генеральный секретарь, Бирюкова А. П., Добрынин А. Ф., Долгих В. И., Зайков Л. Н., Зимянин М. В., Лигачев Е. К., Медведев В. А., Никонов В. П., Разумовский Г. П., Яковлев А. Н.*

*Пленум утвердил председателем Комитета Партийного Контроля при ЦК КПСС т. Соломенцева М. С.*

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1986, 7 марта, № 66*

* * *

**СООБЩЕНИЕ О ЗАСЕДАНИИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ КПСС**

6 марта 1986 г. состоялось заседание Центральной Ревизионной Комиссии КПСС.

Комиссия избрала председателем Центральной Ревизионной Комиссии КПСС т. Капитонова И. В.

Комиссия избрала бюро Центральной Ревизионной Комиссии КПСС в составе тт.: Капитонов И. В.— председатель, Низовцева А. А.— заместитель председателя, Коннов В. Ф., Лаптев П. П., Халдеев М. И.— члены бюро ЦРК КПСС.

*Печатается по тексту книги: XXVII съезд Коммунистической партии Советского Союза. Стенографический отчет, т. 2, с. 316*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ УСКОРЕНИЯ РЕШЕНИЯ ЖИЛИЩНОЙ ПРОБЛЕМЫ В СТРАНЕ

*17 апреля 1986 г.*

Решение жилищной проблемы составляет важнейшее направление социальной политики партии, одну из первоочередных ее целей. Задачу особой политической и социальной значимости представляет безусловное выполнение установки XXVII съезда КПСС об обеспечении к 2000 году практически каждой семьи отдельным жильем — квартирой или индивидуальным домом. В постановлении определены конкретные меры для того, чтобы ускорить осуществление этой программы.

## ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ УСКОРЕНИЯ РЕШЕНИЯ ЖИЛИЩНОЙ ПРОБЛЕМЫ В СТРАНЕ

1. Центральный Комитет КПСС отмечает, что решение жилищной проблемы является важнейшей частью социальной программы партии. В стране проводится целенаправленная работа по развитию жилищного строительства. За последние 20 лет жилой фонд удвоился, 80% населения в городах проживают в отдельных благоустроенных квартирах.

Однако жилищная проблема остается еще острой. Количество нуждающихся в улучшении жилищных условий достигает 20 млн. человек, многие из которых проживают в ветхих домах, общежитиях или снимают жилье. Во многих городах, на предприятиях велики очереди на получение жилья, заявления очередников удовлетворяются через 15—20 и более лет. В ряде мест недопустимо затянулось переселение граждан из бараков и подвалов.

ЦК КПСС считает нетерпимым, когда министерства и ведомства, местные партийные, советские и профсоюзные органы, хозяйственные руководители не уделяют должного внимания развитию социальной инфраструктуры, свыклись с систематическим невыполнением планов жилищного строительства, не осуществляют должного контроля за своевременным и ритмичным вводом в эксплуатацию жилья, объектов социально-культурного назначения. В ряде мест допускается неоправданный снос домов, пригодных для проживания, плохо используются мощности домостроительных предприятий. Еще имеются недостатки и нарушения в распределении жилья. Слабо организована работа по сохранности жилого фонда, его реконструкции и обновлению.

2. ЦК КПСС подчеркивает, что безусловное выполнение установок XXVII съезда партии об обеспечении к 2000 г. практически

каждой семьи отдельным жильем — квартирой или индивидуальным домом — является задачей особой политической и социальной значимости. Существенный шаг в этом направлении надо сделать уже в двенадцатой пятилетке. Это требует мобилизации усилий всех партийных, государственных, хозяйственных и советских органов, профсоюзов и комсомола, настойчивой работы на каждом предприятии, во всех регионах и отраслях. Ускорение решения жилищной проблемы в стране должно стать всенародным делом.

Считать необходимым организовать Всесоюзное социалистическое соревнование за успешное выполнение и перевыполнение планов строительства жилья, всего социально-культурного комплекса между республиками, краями и областями с вручением переходящих Красных знамен и денежных премий.

3. Министерствам и ведомствам, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов, трудовым коллективам, исходя из Основных направлений экономического и социального развития СССР, разработать и осуществить конкретные меры по решению жилищной проблемы в каждой отрасли, республике, крае, области, городе, районе, предприятии, имея в виду превысить намеченные на текущую пятилетку объемы строительства жилья, полнее использовать все источники средств, резервы и возможности для безусловного выхода к 2000 г. на обеспечение каждой семьи отдельной квартирой или индивидуальным домом.

Повсеместно провести инвентаризацию жилого фонда, с учетом конкретных условий определить последовательность и очередность решения жилищной проблемы, предусмотрев в первую очередь переселение людей из ветхого, неприспособленного и временного жилья, предоставление квартир многодетным и молодым семьям, ветеранам войны и труда.

Обеспечить приоритетное выделение государственных капитальных вложений на жилищное и социально-культурное строительство во вновь осваиваемых районах, и особенно в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Планирование и строительство жилья вести в комплексе с объектами социально-культурного назначения и коммунального хозяйства. Улучшать архитектуру зданий и благоустройство населенных мест. Поднять роль зодчества в создании привлекательности застройки и гармоничных условий для жизни советских людей.

4. Госплану СССР, министерствам и ведомствам разработать нормативные методы планирования строительства жилья и осуществить начиная с 1987 г. формирование планов жилищного строительства по отраслям и территориям на основе этих методов. Изыскать дополнительные ресурсы, необходимые для решения жилищной проблемы. В больших объемах использовать для

этих целей средства предприятий и организаций, обеспечивая их в первоочередном порядке материально-техническими ресурсами, а также лимитами подрядных работ с учетом всемерного развития хозяйственного способа возведения жилых домов. Поддерживать практику привлечения трудовых коллективов к оказанию помощи строительным организациям в сооружении жилья. Расширять строительство молодежных жилищных комплексов.

Шире привлекать средства населения для сооружения жилья через жилищно-строительную кооперацию, индивидуального строительства жилых домов, особенно на селе, в малых городах и поселках, а также для частичного возмещения государственных затрат на отделку и благоустройство квартир по заказам новоселов. За счет поощрительных фондов предприятий оказывать помощь передовым рабочим, молодежи в строительстве индивидуальных домов и при вступлении в жилищно-строительные кооперативы. Повсеместно организовать продажу населению разнообразных строительных материалов, конструкций и изделий.

5. Госплану СССР, Госстрою СССР, министерствам и ведомствам, Советам Министров союзных и автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам принять неотложные меры по укреплению и лучшему использованию производственной базы жилищного строительства, реконструкции, расширению и полной загрузке действующих предприятий домостроения и промышленности строительных материалов, а также дальнейшему наращиванию их мощностей. Завершить переход всех предприятий крупнопанельного домостроения на выпуск продукции по новым проектам, существенно расширить объемы работ по модернизации жилья.

Значительно увеличить производство и применение в строительстве жилья прогрессивных конструкций и отделочных материалов, активно использовать в этих целях местные сырьевые и вторичные ресурсы. Настойчиво добиваться повышения уровня индустриализации, осуществления строительства в соответствии с нормативными сроками, снижения его стоимости и повышения качества. Обеспечить опережающее развитие системы жилищно-коммунального хозяйства. Обратить особое внимание на укрепление базы по эксплуатации и ремонту жилья.

Госагропрому СССР, Советам Министров союзных республик принять меры по организации и развитию коммунальных служб на селе.

Госстрою СССР и Госгражданстрою создать проекты домов и квартир для молодоженов и престарелых одиноких граждан. Разработать градостроительные нормативы оптимального соотношения квартир для разных категорий семей.

6. Признать целесообразным расширить права местных советских органов в решении вопросов жилищно-гражданского строительства с тем, чтобы открыть больший простор для инициативы,

активного привлечения широких масс трудящихся к решению жилищной проблемы. Советам Министров союзных республик в кратчайшие сроки внести уточнения в действующие нормативные акты и положения.

7. ВЦСПС, Советам Министров союзных и автономных республик, местным Советам народных депутатов обеспечить строгое соблюдение принципа социальной справедливости при распределении жилья, установлении очередности в предоставлении квартир, привлекать к контролю общественность, обеспечивать широкую гласность, решительно пресекать любые нарушения и злоупотребления в этом деле. Считать недопустимой практику сноса без острой необходимости годного для эксплуатации жилья, а также переоборудования жилых помещений под другие нужды. В этом деле должны строго соблюдаться государственный порядок, полностью исключаться проявления местничества и престижные соображения.

Внести изменения в систему оплаты жилья, тесно увязав ее с размерами и качеством всей занимаемой площади. Усилить контроль за использованием высвобождающихся жилых помещений, повысить ответственность исполкомов местных Советов, руководителей объединений, предприятий и организаций за ее своевременное заселение. Всемерно содействовать гражданам, имеющим излишнюю жилплощадь, в обмене занимаемых ими квартир на меньшие. Упорядочить практику обмена жилья.

Осуществить совершенствование правовых актов и экономических нормативов по вопросам пользования жильем.

8. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, горкомам, райкомам партии повседневно держать в центре своего внимания все вопросы, связанные с решением жилищной проблемы как первоочередной и одной из самых назревших проблем социального развития страны. Повысить дисциплину и ужесточить контроль за выполнением планов жилищного строительства. Привлекать к ответственности должностных лиц, нарушающих установленный порядок приемки объектов в эксплуатацию. Повсеместно добиваться ритмичного ввода жилья в течение года, усиливать роль местных Советов в координации всей работы по строительству жилья.

9. Министерствам и ведомствам СССР, ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии о проделанной работе по выполнению настоящего постановления доложить ЦК КПСС в июле 1987 г.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 21—25. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1986, 24 апреля, № 114)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР О МЕРАХ ПО КОРЕННОМУ ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

*12 мая 1986 г.*

Улучшение качества продукции — одно из ключевых экономических и политических направлений реализации курса XXVII съезда партии на ускорение социально-экономического развития страны, важнейший показатель интенсификации экономики. Повышение качества изделий и выполняемых работ, подчеркивается в публикуемом постановлении, должно стать общепартийным, общегосударственным, всенародным делом, центральным звеном в разработке и выполнении долгосрочных, пятилетних и годовых планов, предметом постоянного внимания и контроля, главным фактором в оценке деятельности каждого трудового коллектива.

## О МЕРАХ ПО КОРЕННОМУ ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что в современных условиях коренное повышение качества продукции является одной из ключевых экономических и политических задач реализации курса XXVII съезда КПСС на ускорение социально-экономического развития страны, важнейшим фактором интенсификации экономики в целях наиболее полного удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства и населения.

В последние годы в народном хозяйстве проведена определенная работа по повышению технического уровня, качества продукции и выполняемых работ. Вместе с тем достигнутые результаты не отвечают поставленным задачам.

Уровень научных исследований, проектно-конструкторских и технологических разработок не всегда соответствует современным научно-техническим требованиям и перспективам развития народного хозяйства.

Во многих объединениях, на предприятиях, в организациях не соблюдается технологическая и производственная дисциплина, допускаются нарушения стандартов и технических условий, низка культура производства, велики потери от брака.

Не принимаются необходимые меры к оснащению производства современным оборудованием, внедрению новейших техноло-

гических процессов, обеспечивающих устойчивый выпуск высококачественных изделий. Качество товаров народного потребления, бытовых услуг нередко вызывает справедливые претензии трудящихся. Такое положение не только наносит большой экономический ущерб народному хозяйству, но и снижает престижность советских изделий.

Руководители министерств и ведомств, объединений, предприятий и организаций еще не преодолели силу инерции, сложившуюся в тот период, когда в планировании и оценке хозяйственной деятельности не уделялось должного внимания качественным показателям, не дают принципиальной оценки фактам постановки на производство и выпуска технически отсталой и некачественной продукции.

Сложившаяся практика взаимоотношений между разработчиками и заказчиками, поставщиками и потребителями не способствует повышению технического уровня и качества выпускаемой продукции.

Службы технического контроля многих объединений и предприятий неудовлетворительно осуществляют свои функции по предотвращению выпуска недоброкачественной продукции, не укомплектованы квалифицированными кадрами и не располагают современными средствами контроля.

Низка еще ответственность многих рабочих и специалистов, производственных бригад, трудовых коллективов объединений и предприятий за качество продукции. Система морального и материального стимулирования не нацелена на повышение трудящимися профессионального мастерства, воспитание у них чувства гордости за честь заводской марки.

Государственный комитет СССР по стандартам в своей практической деятельности смирился с низким техническим уровнем стандартов, занимает соглашательскую позицию с недопустимо низкими требованиями стандартов, представляемых министерствами и ведомствами на утверждение, не в полной мере использует предоставленные ему права по пресечению выпуска продукции низкого качества, не обеспечивает в разрабатываемых стандартах соответствие требованиям мирового уровня, международным стандартам и перспективным научно-техническим достижениям.

Существующая система подготовки и обучения кадров не соответствует возросшим требованиям к профессиональному уровню работников в условиях интенсификации производства и ускорения научно-технического прогресса.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, окружкомам, горкомам и райкомам партии, Советам Министров союзных и автономных республик, министерствам и ведомствам,

профсоюзным и комсомольским органам, объединениям, предприятиям и организациям считать важнейшей практической задачей на современном этапе социально-экономического развития страны реализацию решений XXVII съезда КПСС по коренному повышению качества продукции, с тем чтобы уже в двенадцатой пятилетке осуществить решающий перелом в этом важном деле.

Повышение качества продукции и выполняемых работ должно стать общепартийным, общегосударственным, всенародным делом, центральным звеном в разработке и реализации долгосрочных, пятилетних и годовых планов, предметом постоянного внимания и контроля, главным фактором в оценке деятельности каждого трудового коллектива.

**По повышению роли и усилению ответственности разработчиков за обеспечение высокого технического уровня и качества продукции**

2. Установить, что разработчики в производственных и научно-производственных объединениях, на предприятиях, научно-исследовательские, проектно-конструкторские, проектно-технологические и другие организации при создании или коренной модернизации машин и оборудования, материалов и технологических процессов несут полную ответственность за реализацию перспективных требований к техническому уровню и качеству, в том числе ресурсу и надежности, соответствующих или превосходящих высшие мировые достижения, а генеральные (главные) конструкторы — персональную ответственность за эти показатели.

Запретить передавать в производство разработки, не соответствующие по основным показателям высшему мировому уровню. Заказчикам и другим организациям не согласовывать технические задания на разработку продукции на уровне ниже мировых достижений.

3. В целях создания условий для разработки продукции высокого качества руководителям объединений, предприятий и организаций обеспечить:

широкое внедрение автоматизированного проектирования, моделирования, художественного конструирования и других прогрессивных методов разработки новых образцов промышленных изделий, товаров народного потребления, материалов и технологических процессов;

проведение в обязательном порядке всесторонних испытаний, в том числе в условиях, максимально приближенных к реальным условиям эксплуатации;

разработку и реализацию в первоочередном порядке заданий по развитию и техническому перевооружению лабораторно-иссле-

довательской и опытно-конструкторской базы объединений, предприятий и организаций.

4. Обязать Государственный комитет СССР по науке и технике осуществить в 1986—1987 гг. совместно с Академией наук СССР, Государственным комитетом СССР по делам изобретений и открытий, министерствами и ведомствами коренную перестройку работы всех информационных организаций и служб, имея в виду создание эффективной информационной системы страны для постоянного и целенаправленного обеспечения разработчиков и других заинтересованных организаций необходимыми сведениями о новейших достижениях и тенденциях развития соответствующих направлений отечественной и зарубежной науки и техники.

5. Учитывая, что при определении технического уровня продукции в процессе ее разработки, постановки на производство и аттестации по категориям качества имеют место случаи искажения информации о достигнутом мировом уровне, что наносит существенный экономический ущерб народному хозяйству, установить материальную и административную ответственность должностных лиц за эти действия.

Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам и Министерству юстиции СССР совместно с ВЦСПС представить в Совет Министров СССР соответствующие предложения.

6. Предоставить разработчику конечной продукции право устанавливать обязательные для разработчиков материалов и комплектующих изделий задания по техническому уровню, ресурсу, надежности и качеству этих изделий и материалов, а также по видам, объемам и методам испытаний их. Требования заказчика являются обязательными для разработчиков материалов и комплектующих изделий.

Установить, что разработчик принимает на себя гарантийные обязательства перед изготовителем продукции за качество передаваемой в производство технической документации и соответствие разработанного изделия техническому заданию.

7. Руководителям научно-исследовательских учреждений, конструкторских и технологических организаций полнее использовать предоставленные им постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 22 мая 1985 г. № 462 права по установлению научным работникам, конструкторам и технологам надбавок в размере до 50% должностного оклада за выполнение наиболее сложных и ответственных работ. При определении размера указанных надбавок учитывать в первую очередь продукцию, аттестованную на государственный Знак качества.

8. Признать целесообразным в целях усиления моральной заинтересованности и повышения общественного признания авто-

ров разработок, имеющих важнейшее народнохозяйственное значение, присваивать имена разработчиков принципиально новым видам продукции, технологическим процессам, а также товарам народного потребления.

9. Министерствам и ведомствам, объединениям и предприятиям разработать в 1986 г. целевые научно-технические программы по повышению качества и надежности продукции на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г., предусмотрев в них:

прогнозирование показателей технического уровня и качества важнейших видов продукции с учетом требований международных стандартов, обеспечивающих ее конкурентоспособность;

развитие фундаментальных и прикладных исследований по проблемам качества и надежности;

разработку и внедрение в практику современных методов расчета, конструирования, моделирования и дизайнерских решений, гарантирующих высокое качество и надежность;

создание испытательного, диагностического и контрольно-измерительного оборудования. Существенно расширить объем стендовой отработки изделий. Организовать производство для этого в необходимых количествах стендового оборудования;

разработку нормативно-технической документации, устанавливающей опережающие уровни требований к продукции, организации и объемам испытаний;

метрологическое обеспечение работ на стадиях исследований, разработки, производства и эксплуатации, для чего резко увеличить объемы производства автоматизированного контрольно-измерительного оборудования, в том числе встроенного в технологический процесс;

исследования и разработку специальных требований к базовым компонентам создаваемых машин, механизмов, оборудования, приборов и других изделий по качеству и надежности, а также требований к организации производства, оборудованию и инструменту, системе и средствам контроля и измерений.

Привлечь к разработке и реализации этих целевых программ межотраслевые научно-технические комплексы.

Считать необходимым создание в 1986—1987 гг. в головных по видам продукции министерствах и ведомствах центров по сертификации продукции на соответствие требованиям международных стандартов.

Государственному комитету СССР по науке и технике, Государственному комитету СССР по стандартам взять под контроль создание этих центров и в IV квартале 1987 г. доложить о проделанной работе Совету Министров СССР.

Государственному комитету СССР по науке и технике, Госплану СССР и Академии наук СССР в пределах своей компетенции принимать необходимые меры, связанные с разработкой и реали-

зацией целевых научно-технических программ в отраслях, а по вопросам, требующим решения вышестоящих органов, представлять в Совет Министров СССР соответствующие предложения.

**По повышению технического уровня производства, его технологической оснащенности для обеспечения выпуска высококачественной продукции**

10. Установить, что важнейшей задачей трудовых коллективов объединений, предприятий и организаций в обеспечении выпуска продукции высокого технического уровня, качества, ресурса и надежности является существенное ускорение освоения в производстве перспективных конструкторских разработок, прогрессивных технологических процессов, новейших материалов, широкое внедрение научно-технических достижений.

Государственному комитету СССР по науке и технике совместно с министерствами и ведомствами обобщить опыт работы Института электросварки имени Е. О. Патона Академии наук Украинской ССР, производственного объединения «Уралмаш» Министерства тяжелого и транспортного машиностроения, Всесоюзного научно-производственного объединения «Криотехника» Министерства химического и нефтяного машиностроения, научно-технического объединения «Технология» Министерства авиационной промышленности, других объединений, предприятий и организаций, добившихся значительных результатов в повышении технического уровня производства для выпуска современной продукции высокого качества, и подготовить предложения о распространении этого опыта.

11. Министерствам и ведомствам, объединениям и предприятиям при разработке целевых научно-технических программ обратить особое внимание на повышение технического уровня производства, предусмотрев в них:

широкое внедрение автоматизированных систем управления и контроля технологических процессов;

существенный рост удельного веса прогрессивных видов заготовок;

резкое увеличение современных базовых технологических процессов, позволяющих многократно повысить производительность труда и коренным образом улучшить качество выпускаемой продукции;

опережающее развитие мощностей цехов по производству современных видов инструмента и технологической оснастки и комплекса служб подготовки производства;

приоритетное оснащение новейшими видами оборудования финишных операций;

реконструкцию и техническое перевооружение действующих, а также строительство новых промышленных предприятий только на основе проектов, предусматривающих применение современных технологических процессов и оборудования, прогрессивных форм организации производства и труда.

12. Министерствам и ведомствам, объединениям, предприятиям и организациям в целях осуществления единой технологической политики при перевооружении производства для выпуска высококачественной продукции и входящих в нее комплектующих изделий и материалов разрабатывать и реализовывать совместные планы работ по решению конкретных задач.

Признать необходимым в целях обеспечения обмена опытом по разработке и внедрению в производство прогрессивных технологических процессов, созданию новейших видов оборудования осуществлять систематическое проведение межотраслевых технологических выставок с учетом практики проведения выставок «Прогресс».

13. Министерствам и ведомствам, объединениям, предприятиям и организациям при аттестации рабочих мест анализировать технологические процессы, состояние оборудования, инструмента и принимать необходимые меры для обеспечения стабильного качества выпускаемой продукции.

14. В целях повышения технического уровня производства, совершенствования структуры производственных мощностей, ускорения внедрения нового прогрессивного оборудования и повышения на этой основе качества выпускаемой продукции и производительности труда Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик:

предусмотреть в планах на двенадцатую пятилетку обновление основных производственных фондов в промышленности не менее чем на 35%, в том числе в машиностроении до 45%;

обеспечить списание ежегодно не менее 3—6% устаревшего и малоэффективного оборудования, в том числе в машиностроении не менее 6—8%;

при разработке новых норм амортизационных отчислений предусмотреть стимулирование ускоренного обновления основных производственных фондов объединений и предприятий за счет установления дифференцированных по годам размеров указанных отчислений.

Госплану СССР, Госснабу СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик предусмотреть в планах на двенадцатую пятилетку необходимые для осуществления указанных мероприятий ресурсы, обратив особое внимание на развитие в отраслях собственного машиностроения.

Госплану СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике и Госснабу СССР совместно с министерствами и

ведомствами учитывать показатели ресурса и надежности изделий при определении сроков амортизации машин и оборудования и их объемов производства.

**По повышению ответственности объединений, предприятий и организаций за технический уровень и качество продукции**

15. ЦК КПСС и Совет Министров СССР считают, что решение проблемы кардинального повышения качества продукции является прямой обязанностью каждого коллектива, каждого рабочего, специалиста и руководителя. Борьба за повышение качества продукции должна стать нормой повседневной жизни трудовых коллективов.

Объединения, предприятия и организации должны нести полную ответственность за качество продукции, конкурентоспособность ее на мировом рынке, соответствие новых изделий и материалов самым строгим требованиям, обеспечивающим научно-технический прогресс. Показатели технического уровня и качества продукции должны стать определяющими при оценке результатов их хозяйственной деятельности, а размеры фондов экономического стимулирования — зависеть прежде всего от ее качества.

При установлении уровня цен на продукцию определяющее значение должны иметь ее технико-экономический уровень, качество и соответствие лучшим мировым достижениям и международным стандартам. При этом в полной мере использовать права, предоставленные постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1985 г. № 669, а по товарам народного потребления легкой промышленности — постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 24 апреля 1986 г. № 489.

Установить, что суммы, взысканные с объединений и предприятий в виде санкций за изготовление и поставку некачественной продукции и в возмещение убытков, причиненных потребителю продукции, относятся на ту часть прибыли, которая предназначается на образование фондов экономического стимулирования объединений, предприятий и организаций. При этом размеры образуемых фондов не могут быть уменьшены более чем на 20%.

16. Возложить персональную ответственность за выпуск некачественной продукции на организаторов производства всех уровней — от руководителя объединения, предприятия, организации до мастера. Исходить из того, что систематический выпуск продукции с отступлениями от стандартов и технических условий свидетельствует о профессиональной неподготовленности руководителя производства к выполнению своих обязанностей и его несоответствии занимаемой должности.

Неисполнение должностными лицами объединений, предприятий и организаций предписаний органов Государственной приемки,

образуемых в соответствии с настоящим постановлением, о прекращении отгрузки продукции, не соответствующей стандартам и техническим условиям, и включение такой продукции в отчеты о выполнении плановых заданий и договорных обязательств рассматривать как искажение государственной статистической отчетности со всеми вытекающими из этого последствиями.

17. Поднять ответственность объединений и предприятий перед заказчиками, считая удовлетворение их требований к качеству продукции важнейшей задачей. Заказчикам при этом проявлять принципиальность и настойчивость.

В целях усиления воздействия потребителей на качество поставляемой продукции установить, что в случае неоднократной поставки продукции низкого качества потребитель имеет право расторгнуть в одностороннем порядке договор с поставщиком с предварительным, не менее чем за месяц, его уведомлением. Поставщик обязан при этом приостановить или прекратить выпуск данной продукции и возместить потребителю ущерб, возникший в результате расторжения договора.

Руководители, по вине которых допущен систематический выпуск некачественной продукции, повлекший расторжение договора, подлежат привлечению к ответственности в соответствии с действующим законодательством. Обязать министров и коллегии министерств, в ведении которых находятся поставщики, обеспечивать восполнение продукции в сроки, согласованные с потребителями.

**По перестройке системы технического контроля в объединениях и на предприятиях и образованию органов Государственной приемки**

18. В целях усиления роли служб технического контроля в повышении качества, создании надежного барьера на пути выпуска недоброкачественной продукции руководителям министерств и ведомств, объединений и предприятий перестроить деятельность служб технического контроля, осуществив для этого комплекс организационных, экономических и воспитательных мер.

Всемерно поддерживать активную и бескомпромиссную позицию служб технического контроля по выявлению и предотвращению брака и нарушений технологической дисциплины, поднимать в трудовых коллективах авторитет работников контрольного аппарата, выполняющих почетную и ответственную обязанность по защите интересов государства и чести заводской марки.

Укрепить службы технического контроля высококвалифицированными принципиальными и требовательными работниками.

Шире привлекать в эти службы рабочих, имеющих необхо-

димый опыт производственной работы и глубокие профессиональные знания.

Повысить оснащенность служб технического контроля современными средствами контроля и испытаний.

19. Учитывая, что главной задачей служб технического контроля является предотвращение выпуска продукции, не соответствующей нормативно-технической документации, обязать работников указанных служб:

вести решительную борьбу с бракоделами и нарушителями технологической дисциплины;

не допускать сокращения установленного объема контроля и испытаний, обеспечивающих выпуск высококачественной продукции;

своевременно информировать руководителя объединения, предприятия о фактах систематического изготовления продукции низкого качества, нарушения технологических процессов и нормативно-технической документации, а также о поступлении в объединение, на предприятие некачественной продукции от поставщиков;

систематически анализировать причины изготовления некачественной продукции и вносить необходимые предложения администрации и производственным подразделениям предприятий для принятия мер по их устранению.

Предоставить право руководителям служб технического контроля при нарушении технологических процессов или несоответствии продукции установленным требованиям прекращать приемочный контроль продукции на любом этапе ее производства или приостанавливать отправку готовой продукции потребителям до принятия мер.

20. Признать необходимым ввести во всех объединениях и на предприятиях входной контроль поступающих комплектующих изделий, материалов и полуфабрикатов, возложив эту обязанность на службы технического контроля. В этих целях создать в составе служб технического контроля специальные подразделения внешней приемки и оснастить их необходимыми средствами контроля и испытаний.

Не допускать выдачи и запуска в производство поступивших в объединение или на предприятие сырья, материалов, полуфабрикатов и комплектующих изделий, не соответствующих по результатам входного контроля нормативно-технической документации.

Министерствам и ведомствам, объединениям и предприятиям — поставщикам сырья, материалов и комплектующих изделий принимать безотлагательные и исчерпывающие меры по обеспечению выпуска качественной продукции с учетом результатов входного контроля у потребителей.

Госснабу СССР, министерствам и ведомствам не допускать замены поставщика сырья, материалов, полуфабрикатов и комплектующих изделий до получения положительных результатов их испытаний у потребителя.

21. Считать необходимым изменить систему оплаты труда и материального стимулирования работников служб технического контроля, не увязывая их заработную плату с результатами хозяйственной деятельности объединений и предприятий. Единственным критерием оценки их труда должно стать качество выпускаемой продукции.

22. В целях коренного повышения качества выпускаемой продукции, осуществления приемки готовых изделий и контроля за деятельностью объединений и предприятий по вопросам качества признать необходимым создать специальный орган вневедомственного контроля — **Государственную приемку.**

Подчинить указанный орган Государственному комитету СССР по стандартам.

Государственному комитету СССР по стандартам провести в 1986 г. необходимые подготовительные мероприятия и ввести с 1 января 1987 г. Государственную приемку в объединениях и на предприятиях, выпускающих важнейшую народнохозяйственную продукцию, товары народного потребления, а также основные комплектующие изделия и материалы для них.

Перечень объединений и предприятий, на которых вводится Государственная приемка, утверждается Советом Министров СССР по представлению Государственного комитета СССР по стандартам, согласованному с соответствующими министерствами и ведомствами.

Осуществление Государственной приемки не снимает ответственности с руководителей объединений и предприятий, служб технического контроля за качество выпускаемой продукции.

23. Усилить роль и ответственность Государственного комитета СССР по стандартам в осуществлении единой государственной политики в вопросах качества продукции.

Обязать Государственный комитет СССР по стандартам обеспечить:

координацию деятельности министерств и ведомств, направленной на достижение стабильных показателей качества и надежности, высокого технического уровня выпускаемой продукции;

активное воздействие на технический уровень и качество продукции путем систематического совершенствования стандартов и доведения их требований до уровня международных стандартов;

постоянный анализ работы объединений, предприятий и организаций по вопросам повышения качества продукции и принятие совместно с министерствами и ведомствами необходимых мер к

пресечению выпуска некачественных изделий с использованием в полном объеме предоставленных Комитету прав;

высокую эффективность деятельности органов Государственной приемки;

совершенствование государственной системы стандартизации и метрологии, повышение действенности государственного надзора за внедрением и соблюдением стандартов и технических условий;

широкое участие совместно с министерствами и ведомствами в работе международных организаций по стандартизации.

24. Учитывая, что государственная аттестация промышленной продукции является важным экономическим рычагом управления качеством, Государственному комитету СССР по стандартам, Государственному комитету СССР по науке и технике, министерствам и ведомствам при проведении этой аттестации обеспечить повышение объективности оценки технического уровня и качества продукции. Принять меры к улучшению подбора специалистов, включаемых в государственные аттестационные комиссии. Строго контролировать работу аттестационных комиссий, повысить их ответственность за выполнение возлагаемых обязанностей и правильное использование предоставленных прав. Возложить персональную ответственность за объективную оценку аттестуемой продукции на председателя государственной аттестационной комиссии.

25. Разрешить Государственному комитету СССР по стандартам привлекать ученых и высококвалифицированных специалистов в качестве нештатных экспертов для проведения государственной экспертизы нормативно-технической документации и материалов аттестации особо сложной продукции.

26. Государственному комитету СССР по стандартам в 3-месячный срок представить в Совет Министров СССР предложения о внесении в Положение о Государственном комитете СССР по стандартам и в структуру его центрального аппарата изменений, вытекающих из настоящего постановления.

**По совершенствованию подготовки, переподготовки и повышению квалификации кадров**

27. Учитывая, что проблема повышения качества является сложной и многогранной, необходимо руководителям всех рангов — от министра до мастера овладеть современными требованиями к разработке и производству высококачественной продукции. Министерствам и ведомствам, объединениям, предприятиям и организациям коренным образом перестроить систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров. Осуществлять планомерное и непрерывное совершенствование квалифи-

кации рабочих и специалистов с целью обеспечения соответствия их профессиональной подготовки постоянно возрастающему уровню техники и технологии.

Широко использовать оправдавшие себя на практике формы обучения, и прежде всего курсы целевого назначения, школы по изучению передовых приемов и методов труда, кружки, семинары.

Ввести в практику обучение вновь поступающих на производство рабочих и инженерно-технических работников особенностям технологических и трудовых процессов, детальное ознакомление их с требованиями, предъявляемыми к качеству выпускаемой продукции и выполняемых работ. При переходе на новые технологические процессы и освоении новых видов продукции осуществлять обучение работников, рассматривая это как важную составную часть подготовки производства. Повышать рабочим квалификационные разряды (классы, категории) лишь после прохождения ими соответствующего обучения.

Провести в 1986—1987 гг. всеобуч рабочих и инженерно-технических работников по вопросам качества.

Министерствам и ведомствам повысить требовательность к руководителям объединений и предприятий в деле совершенствования подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

28. С целью своевременной подготовки и переподготовки рабочих и специалистов объединений, предприятий и организаций установить, что разработчики новой техники и технологии подготавливают в процессе их разработки рекомендации по обучению кадров, учебные программы и пособия, а при необходимости разрабатывают документацию на тренажеры и другие технические средства.

Обязать министерства и ведомства организовать начиная с 1986 г. на базе предприятий — разработчиков и изготовителей новой техники и технологии постоянно действующие курсы. Разрешить руководителям объединений, предприятий и организаций направлять рабочих и специалистов на курсы по изучению новой техники и технологии на срок до двух месяцев в порядке и на условиях, предусмотренных постановлением Совета Министров СССР от 17 января 1980 г. № 46.

29. Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Академии народного хозяйства при Совете Министров СССР, Государственному комитету СССР по профессионально-техническому образованию, Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам в 1986—1987 гг. ввести в учебные программы высших и средних специальных учебных заведений, профессионально-технических училищ, а также учреждений по повышению квалификации специалистов и рабочих

изучение технических, экономических и правовых проблем повышения качества продукции и подготовить необходимые учебные пособия. Обеспечить подготовку кадров, глубоко овладевших современными знаниями и методами создания и производства высококачественной продукции. Расширить на специальных факультетах действующих высших учебных заведений переподготовку и повышение квалификации по заявкам министерств и ведомств специалистов объединений и предприятий по актуальным вопросам повышения качества продукции.

**По развитию творческой инициативы трудящихся в выпуске продукции высокого качества и укреплению исполнительской дисциплины**

30. В целях более широкого привлечения трудящихся к решению вопросов повышения качества и совершенствования производства признать целесообразным создавать в объединениях и на предприятиях, в цехах и на участках группы качества как формы конкретного участия и активного воздействия всех трудящихся на всемерное повышение качества выпускаемой продукции и выполняемых работ, придавая этому характер массового общественного движения.

Руководителям объединений, предприятий и организаций совместно с профсоюзными организациями направлять деятельность групп качества прежде всего на подготовку и внедрение предложений по улучшению качества, совершенствованию технологических процессов, организации труда и производства. Обеспечить подбор квалифицированных и инициативных руководителей этих групп. Проводить систематическое обучение членов групп качества, оказывать всестороннюю инженерную поддержку их работе. Использовать различные формы материального и морального поощрения активных членов групп качества. Широко и убедительно пропагандировать важность и значение работы, проводимой группами качества, особое внимание уделять гласности и наглядности их работы.

Установить, что руководители объединений, предприятий и их структурных подразделений несут ответственность за создание необходимых условий для творческой работы групп качества, а также за своевременное рассмотрение предложений трудящихся и систематическую информацию по реализации их предложений.

31. Руководителям объединений и предприятий, партийным и профсоюзным комитетам:

а) шире использовать возможности бригадной формы организации труда для повышения качества продукции, усилить роль коллективов бригад, советов бригад и советов бригадиров в этом деле. Добиться, чтобы ни один случай нарушения техно-

логической дисциплины и выпуска недоброкачественной продукции не оставался без внимания коллектива бригады, а бракоделы подвергались соответствующему материальному и моральному наказанию. Учитывать качество работы каждого члена бригады при определении коэффициента трудового участия.

Признать необходимым, что производственная бригада несет коллективную ответственность за выпуск некачественной продукции и возмещает ущерб из бригадного заработка, а при его распределении учитывает конкретную вину отдельных работников;

б) обеспечить внедрение опыта производственного объединения «АвтоВАЗ» и других передовых предприятий по аттестации деталей, узлов, агрегатов на заводской знак качества. Коллективам бригад, выпускающим продукцию с указанным знаком и добившимся бездефектной работы, присваивать звание «Бригада отличного качества» и предоставлять право работать с бригадным клеймом качества. Устанавливать таким коллективам повышенные размеры материального поощрения.

32. В целях усиления заинтересованности и повышения ответственности работников за качество выпускаемой продукции и выполняемых работ рекомендовать руководителям объединений, предприятий и организаций при установлении доплат рабочим за высокое профессиональное мастерство, надбавок мастерам и другим инженерно-техническим работникам за высокие производственные достижения учитывать прежде всего качество их труда и соблюдение технологической дисциплины. Доплаты и надбавки не выплачиваются за тот месяц, в котором выявлены случаи брака или снижения качества продукции. При систематическом выпуске некачественной продукции или существенном снижении ее качества указанные надбавки отменяются полностью.

33. Считать целесообразным усилить материальную ответственность за ущерб, причиненный предприятию рабочими и служащими при исполнении трудовых обязанностей вследствие изготовления некачественной продукции, порчи или уничтожения по небрежности материалов, изделий, полуфабрикатов и другой продукции. Установить эту ответственность в размере прямого действительного ущерба, но не более среднего месячного заработка.

Внести в Президиум Верховного Совета СССР проект Указа по данному вопросу.

34. Предоставить право руководителям объединений, предприятий и организаций понижать на срок до 3 месяцев квалификационные разряды (классы, категории) рабочим за грубое нарушение технологической дисциплины, а также за другие серьезные нарушения, повлекшие ухудшение качества изготавливаемой ими продукции. При этом восстановление разряда (класса,

категории) производится в порядке, установленном для присвоения разрядов (классов, категорий).

35. При организации социалистического соревнования первостепенное внимание уделять коренному улучшению качества продукции, успешному выполнению и перевыполнению плановых заданий и обязательств по увеличению производства продукции высшей категории качества, освоению новых видов материалов, машин, оборудования, высококачественных товаров для населения.

Развивать оправдавшие себя на практике индивидуальные и коллективные формы социалистического соревнования, используя их в целях достижения высокого качества выполняемой работы, пропаганды и распространения передовых приемов и методов труда. Развернуть соревнование смежных бригад, цехов, участков, объединений и предприятий по принципу «рабочей эстафеты». Поднять роль конкурсов на звание «Лучший по профессии».

Активизировать деятельность бригад творческого содружества рабочих и инженерно-технических работников в решении конкретных вопросов повышения качества продукции на всех этапах разработки и производства.

36. Организациям НТО и ВОИР объединений, предприятий, организаций обеспечить широкое привлечение передовиков производства, научно-технической общественности к решению конкретных задач коренного повышения качества продукции. Практиковать проведение конкурсов и смотров на лучшую организацию этой работы. Максимально использовать предложения изобретателей и рационализаторов в деле повышения качества продукции.

37. Установить дополнительно для поощрения коллективов работников производственных и научно-производственных объединений, предприятий, научно-исследовательских, проектно-конструкторских и проектно-технологических организаций 5 Государственных премий СССР за выдающиеся достижения в коренном улучшении качества продукции и товаров народного потребления, имеющих важнейшее народнохозяйственное значение.

Учредить 10 премий Совета Министров СССР в размере от 15 до 20 тыс. руб. за достижение производственными трудовыми коллективами стабильного высокого качества выпускаемой продукции.

38. Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию, редакциям газет и журналов совместно с Государственным комитетом СССР по делам изобретений и открытий и Государственным комитетом СССР по стандартам широко освещать опыт работы коллективов объединений, предприятий и организаций, передовиков производства, групп качества, служб технического контроля, органов Государственной приемки, партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций по обеспе-

чению высоких показателей качества продукции для народного хозяйства и населения, подвергать резкой критике бракоделов, нарушителей стандартов, технических условий и технологической дисциплины.

Государственному комитету СССР по науке и технике, Выставке достижений народного хозяйства СССР совместно с министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик усилить пропаганду передового опыта в области повышения технического уровня и качества продукции.

Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли и Государственному комитету СССР по стандартам принять меры к значительному увеличению издания научной и научно-популярной литературы по проблемам качества, стандартизации и метрологии.

39. Министерству юстиции СССР и Государственному комитету СССР по стандартам в 3-месячный срок подготовить с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР и представить в Совет Министров СССР предложения о внесении в действующее законодательство изменений, вытекающих из настоящего постановления.

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают уверенность в том, что рабочие и служащие, ученые и инженерно-технические работники объединений, предприятий, научно-исследовательских, проектно-конструкторских, проектно-технологических и других организаций сделают все необходимое для успешного выполнения поставленных задач по коренному улучшению качества продукции и выполняемых работ.

*Печатается по тексту Собрания постановлений правительства СССР, (Отдел первый), 1986, № 24, ст. 139. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1986, 2 июля, № 183)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О СТАТЬЕ «СКОЛЬКО БРАТЬ НА СЕБЯ?», ОПУБЛИКОВАННОЙ В ГАЗЕТЕ «ПРАВДА» ЗА 20 АПРЕЛЯ 1986 ГОДА

*13 мая 1986 г.*

Подвергнув резкой критике партийное бюро и администрацию Ирбитского химико-фармацевтического завода, руководство Ирбитского горкома КПСС за некритическую оценку положения дел, инертность в устранении недостатков, медлительность в перестройке работы в духе требований апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС и XXVII съезда партии, ЦК КПСС в публикуемом постановлении подчеркнул: необходимо настойчиво добиваться, чтобы каждая первичная партийная организация жила в атмосфере творческого поиска, обновления форм и методов своей деятельности, активно поддерживала передовые начинания, давала решительный отпор всем, кто мешает живому делу.

**О СТАТЬЕ «СКОЛЬКО БРАТЬ НА СЕБЯ?», ОПУБЛИКОВАННОЙ В ГАЗЕТЕ «ПРАВДА» ЗА 20 АПРЕЛЯ 1986 ГОДА**

ЦК КПСС отмечает, что факты, изложенные в статье «Сколько брать на себя?», при проверке подтвердились. На Ирбитском химико-фармацевтическом заводе Свердловской области вскрыты серьезные недостатки в работе партийного бюро (секретарь т. Дергачев В. Я.) и администрации (директор т. Поляков Н. М.), по вине которых в коллективе создалась нездоровая обстановка, тормозится внедрение нового, передового.

На предприятии неудовлетворительно решаются многие вопросы развития производства, ускорения научно-технического прогресса. Медленно заменяется устаревшее оборудование, износ активной части основных фондов составляет 63%. Обострились социальные проблемы, увеличилось число нуждающихся в получении жилья, в запущенном состоянии находятся производственно-бытовые помещения в цехах, повышается загазованность воздуха. Поступает много жалоб на медицинское обслуживание, растут потери от временной нетрудоспособности. Партбюро и администрация некритически оценивают положение дел, проявляют инертность в устранении недостатков, не спешат перестраивать

работу в духе требований апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС и XXVII съезда партии.

На заводе не созданы должные условия для инициативного, творческого труда рабочих и инженеров. Прогрессивные начинания не получают необходимой практической поддержки, а в ряде случаев встречают противодействие. Партбюро и директор завода фактически устранились от внедрения в цехе № 2 сквозных бригад, созданных по технологическому принципу и позволяющих теснее увязать заработную плату каждого работника с конечными результатами его труда, лучше использовать резервы. Они не помогли утвердиться полезному новшеству, по существу даже препятствовали этому, а когда бригады были упразднены, обвинили в неудаче их инициатора и активного организатора — начальника цеха, коммуниста В. П. Бахарева.

Более того, партийное бюро, предвзято собрав действительные и надуманные упущения в работе начальника цеха, голословно обвинило его в «игнорировании мнения трудового коллектива» и исключило т. Бахарева из партии, а директор завода освободил его от занимаемой должности.

Партийное собрание завода, хотя и не поддержало постановление партбюро об исключении т. Бахарева из партии, все же объявило ему строгое взыскание и позволило учинить над ним расправу. Таким образом, был незаслуженно строго наказан и снят с работы начальник передового цеха, энергичный и квалифицированный руководитель, много лет состоявший в резерве на выдвижение. Как правильно отмечается в статье, он поплатился за то, что стремился работать по-новому и больше брать на себя.

Созданию нездоровой обстановки в коллективе и расправе над коммунистом Бахаревым способствовали слабое, поверхностное руководство первичной парторганизацией завода со стороны Ирбитского горкома КПСС и беспринципная позиция его первого секретаря т. Воложанина Н. И. Не разобравшись в причинах конфликтной ситуации на заводе, бюро горкома всячески выгораживало партбюро и директора.

Бюрократически отнеслись к просьбе т. Бахарева о пересмотре принятых по нему необоснованных решений в Свердловском обкоме КПСС. Работники обкома направили его письмо в Ирбитский горком, а затем, получив формальный ответ, без рассмотрения списали в архив.

Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. Признать действия партийного бюро Ирбитского химико-фармацевтического завода, породившие конфликтную ситуацию в коллективе, и учиненное им гонение на коммуниста В. П. Бахарева грубым нарушением ленинских норм партийной жизни.

За создание нездоровой обстановки в партийной организации и коллективе, организацию преследования коммуниста, выступав-

шего за новое, передовое, освободить т. Дергачева В. Я. от обязанностей секретаря первичной партийной организации завода и объявить ему строгий выговор с занесением в учетную карточку.

2. За игнорирование мнения трудового коллектива, проявленную безответственность в деле внедрения прогрессивных методов организации и оплаты труда, в решении социальных вопросов объявить члену КПСС Н. М. Полякову выговор с занесением в учетную карточку. Считать нецелесообразным пребывание т. Полякова Н. М. в должности директора завода.

3. За непринятие мер к оздоровлению обстановки в партийной организации и коллективе химико-фармацевтического завода, необъективное рассмотрение персонального дела коммуниста В. П. Бахарева и выгораживание виновников расправы над ним объявить первому секретарю Ирбитского горкома КПСС т. Воложанину Н. И. строгий выговор.

Поручить Свердловскому обкому КПСС рассмотреть вопрос о дальнейшей работе т. Воложанина на посту первого секретаря горкома партии.

4. Обязать Свердловский обком КПСС (т. Петрова Ю. В.) навести надлежащий порядок в работе с письмами и заявлениями трудящихся. Привлечь к партийной ответственности виновников бюрократического рассмотрения письма коммуниста Бахарева.

Поручить обкому партии укрепить руководство Ирбитского горкома КПСС. Оказать практическую помощь городской парторганизации в перестройке работы в соответствии с требованиями XXVII съезда КПСС. Обеспечить, чтобы каждая первичная партийная организация жила в атмосфере творческого поиска, обновления форм и методов своей деятельности, активно поддерживала передовые начинания, давала решительный отпор всем, кто мешает этому.

Обратить особое внимание на устранение недостатков в работе первичной партийной организации химико-фармацевтического завода, усиление ее влияния в коллективе, повышение требовательности к коммунистам, преодоление формализма в идейно-воспитательной работе, укрепление дисциплины и организованности.

5. Поручить Министерству медицинской и микробиологической промышленности (т. Быкову В. А.):

оказать конкретную помощь коллективу предприятия в реконструкции и техническом перевооружении действующих производств, улучшении условий труда и развитии жилищного строительства в двенадцатой пятилетке;

укрепить завод руководящими и инженерно-техническими кадрами;

отменить приказы директора завода об освобождении т. Бахарева от должности начальника цеха № 2 как необоснованные и восстановить его в этой должности.

6. Обязать Свердловский обком КПСС и Министерство медицинской и микробиологической промышленности доложить ЦК КПСС о принятых мерах к 1 октября 1986 г.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 26—29.*
*(Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1986, 18 мая, № 138)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О МЕРАХ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С НЕТРУДОВЫМИ ДОХОДАМИ

*15 мая 1986 г.*

Искоренение чуждых природе социализма нетрудовых доходов является важной политической, социально-экономической и воспитательной задачей. ЦК КПСС в публикуемом постановлении обязал партийные, советские, профсоюзные, хозяйственные органы, правоохранительные учреждения использовать всю силу советских законов и общественного мнения в борьбе с казнокрадами, взяточниками, спекулянтами, несунами, не оставлять без применения мер воздействия ни одного факта, связанного с извлечением нетрудовых доходов. Особое внимание обращено на формирование у советских людей глубокого уважения к труду на общее благо, воспитание ясного понимания того, что только честный и добросовестный труд определяет положение человека в коллективе и обществе.

## О МЕРАХ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С НЕТРУДОВЫМИ ДОХОДАМИ

Центральный Комитет КПСС отмечает, что трудящиеся Советского Союза как свое кровное дело восприняли поставленные XXVII съездом партии задачи ускорения социально-экономического развития страны, самоотверженной работой на всех участках народного хозяйства настойчиво добиваются приумножения общественного достояния. Советские люди хорошо понимают, что в нашем государстве добросовестный труд на благо народа, укрепление социалистической собственности являются главным источником экономического и оборонного могущества Родины, роста материального благосостояния каждой семьи, важнейшим условием коммунистического воспитания всех членов общества, их священной обязанностью. В стране проявляется постоянная забота о повышении авторитета честного, высокопроизводительного труда, неукоснительном проведении в жизнь основного принципа социализма: «От каждого — по способности, каждому — по труду», о дальнейшем усилении государственного и общественного контроля за мерой труда и потребления.

Вместе с тем имеется немало фактов, когда люди получают нетрудовые доходы, занимаясь хищениями, спекуляцией, взяточ-

ничеством, другими видами незаконной деятельности. Некоторые из них используют в целях наживы принадлежащие государству машины и механизмы, транспортные средства, жилую площадь, топливо, сырье и материалы. На предприятиях и в учреждениях торговли, бытового, коммунального, медицинского обслуживания, в учебных заведениях допускаются факты вымогательства дополнительной платы за оказание услуг, присвоения выручки, обмана граждан, протекционизма. На путь использования служебного положения в корыстных целях нередко встают должностные лица. Стремление к стяжательству, легкое отношение к жизни не встречают осуждения в отдельных советских семьях.

Такие несовместимые с социалистическим образом жизни уродливые явления идут вразрез с интересами трудящихся, вызывают справедливое возмущение советских граждан. В своих обращениях в центральные и местные органы они настаивают на принятии решительных мер по искоренению нетрудовых доходов. Центральный Комитет КПСС целиком поддерживает эти требования и считает, что работа партийных, профсоюзных, комсомольских организаций, советских, хозяйственных и правоохранительных органов по устранению корыстных проявлений нуждается в коренном улучшении.

Рассматривая искоренение чуждых природе социализма нетрудовых доходов как важную политическую, социально-экономическую и воспитательную задачу, Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, окружкомам, горкомам и райкомам партии, Президиумам Верховных Советов и Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, министерствам и ведомствам СССР разработать и осуществить конкретные меры по усилению борьбы с извлечением нетрудовых доходов. Вести эту работу активно и бескомпромиссно, добиваясь, чтобы во всех отраслях народного хозяйства, во всех сферах деятельности неукоснительно соблюдались советские законы, требования социалистической справедливости, были прочно перекрыты все каналы и лазейки для незаконного обогащения за счет государства и граждан. Поднять партию и народ на борьбу с этим злом.

Самое пристальное внимание уделять увеличению производства товаров повышенного спроса, расширению продажи населению запасных частей, строительных материалов, предметов обустройства квартир. Создать в кратчайшие сроки материальные и организационные предпосылки для удовлетворения потребностей населения в услугах, прежде всего связанных с ремонтом квартир, автомобилей, мотоциклов, электро-, теле-, радиоаппаратуры и дру-

гих бытовых машин и приборов. Улучшить работу предприятий торговли, бытового и медицинского обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, гостиниц, других предприятий сферы услуг, разнообразить виды и формы обслуживания. Предусмотреть дополнительные меры на этот счет в проектах государственных планов на двенадцатую пятилетку, полнее использовать местные возможности и резервы.

Оперативно и предметно изучать причины появляющегося дефицита на отдельные товары и услуги, отказа в предоставлении мест в гостиницах, в продаже билетов на транспорт, принимать эффективные меры, когда дефицит создается в силу нераспорядительности и безответственности некоторых работников, решительно пресекать любые проявления равнодушия и беспечности к нуждам людей.

2. Министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов, руководителям объединений, предприятий, учреждений и организаций навести строгий порядок в учете материальных ценностей, в расходовании сырья и материалов, решительно устранять любые проявления бесконтрольности, бесхозяйственности и расточительства, обеспечить надежную сохранность социалистической собственности. Совершенствовать организацию, нормирование и оплату труда, добиваясь, чтобы честный, добросовестный и высококачественный труд получал достойное вознаграждение.

Использовать всю силу советских законов и общественного мнения в борьбе с лицами, живущими не по средствам. Не оставлять без применения мер воздействия ни одного факта, связанного с извлечением нетрудовых доходов. Поставить дело так, чтобы взяточники, казнокрады, мздоимцы, несуны и другие любители наживы за счет общества были окружены всеобщим презрением, знали о неотвратимости наказания за свои деяния. Шире использовать систему деклараций, другие виды контроля за законностью доходов граждан, больше практиковать возмещение нанесенного ущерба в кратном размере, повышать имущественную ответственность за совершаемые корыстные преступления, совершенствовать налоговую практику. Установить контроль за использованием излишней жилой площади, упорядочить обменные операции, связанные с жильем. Укрепить паспортный режим в городах и населенных пунктах. Усилить контроль за работой колхозных рынков, имея в виду пресечение деятельности спекулятивных элементов и перекупщиков. Повысить значение комиссионной торговли в организации широкой продажи товаров повышенного спроса, а также роль потребительской кооперации в закупке и продаже сельскохозяйственных продуктов и вырабатываемых из них изделий.

Следует усилить эффективность работы финансовых органов, ведомственных ревизионно-контрольных служб, органов народного контроля, поднять роль и значение рабочего контроля. Полнее использовать в целях пресечения нетрудовых доходов права и возможности трудовых коллективов.

3. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, окружкомам, горкомам и райкомам партии, первичным партийным организациям повысить спрос с должностных лиц, руководящих кадров за обеспечение сохранности народного добра от расхищения и порчи, устранение условий, порождающих бесхозяйственность, взяточничество, спекуляцию, вымогательство, поборы. Усилить партийный контроль за деятельностью администрации предприятий, учреждений и организаций в этом направлении. При подборе и расстановке кадров обращать особое внимание на политические и деловые качества, а также на моральную чистоту работников, решительно пресекать факты корыстолюбия, злоупотребления служебным положением, покровительства нечестным людям. Считать невозможным использование на руководящей работе лиц, скомпрометировавших себя подобными действиями.

4. Прокуратуре СССР, Министерству внутренних дел СССР, Министерству юстиции СССР обеспечить дальнейшее усиление борьбы с хищениями, взяточничеством, спекуляцией и другими корыстными преступлениями, коренное улучшение их профилактики.

Органам прокуратуры усилить надзор за соблюдением трудового, жилищного, земельного законодательства и Примерного устава колхоза.

Министерству внутренних дел СССР активизировать деятельность служб БХСС, госавтоинспекции, милиции на транспорте по выявлению и решительному пресечению фактов использования государственного автотранспорта для извлечения нетрудовых доходов, а также незаконного провоза людей и багажа на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, продажи в частном порядке топлива, сырья и материалов, запасных частей, изделий промышленного производства.

Правоохранительные органы во всей своей работе должны постоянно опираться на общественность, тесно взаимодействовать с трудовыми коллективами. В борьбе с нетрудовыми доходами, в особенности с мелкими хищениями, поборами с населения, следует полнее использовать возможности товарищеских судов, добровольных народных дружин, советов профилактики правонарушений, общественных пунктов охраны порядка и других органов общественности.

5. Партийным, профсоюзным, комсомольским организациям усилить работу по формированию у каждого советского человека

глубокого уважения и готовности к самоотверженному труду на общее благо, разумных потребностей, непримиримости к частнособственнической психологии и стяжательству. В идейно-политической работе центральное место должно занимать воспитание ясного понимания, что добросовестный труд — важнейшая обязанность и дело чести каждого гражданина, что только труд определяет положение человека в коллективе и обществе.

В печати, по телевидению и радио вести активную борьбу с любыми нарушениями социалистического принципа распределения по труду, проявлениями рвачества и накопительства, подвергать решительному общественному осуждению тех, кто старается дать государству поменьше, а взять от него побольше. Всеми средствами пропаганды и агитации, организаторской, воспитательной работы укреплять у людей глубокое понимание, что борьба с этим злом есть дело всех и каждого, ни один государственный и общественный орган не может стоять от нее в стороне. Считать настоятельной необходимостью организацию широкого правового воспитания руководящих и хозяйственных кадров, всего населения.

6. Министерству культуры СССР, Госкино СССР, творческим союзам активно содействовать созданию художественных произведений, фильмов и спектаклей, способствующих формированию у советских людей высоких нравственных качеств, уважения к труду, честности, бережного отношения к общенародному достоянию, непримиримости к тунеядству, частнособственнической психологии и другим антиподам коммунистической морали.

7. Одобрить с учетом поправок, принятых на заседании Политбюро ЦК, проект постановления Совета Министров СССР «О мерах по усилению борьбы с нетрудовыми доходами» (прилагается) [1].

8. Одобрить проекты законодательных актов СССР и РСФСР по вопросам усиления борьбы с нетрудовыми доходами (прилагаются). Поручить ЦК компартий и Президиумам Верховных Советов союзных республик внести соответствующие изменения и дополнения в законодательство союзных республик.

9. Госплану СССР, Министерству финансов СССР, Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам, Министерству юстиции СССР, Прокуратуре СССР, Верховному суду СССР, Министерству внутренних дел СССР совместно с Академией наук СССР организовать углубленное изучение социальных, экономических, правовых и иных аспектов борьбы с нетрудовыми доходами, расширения в этом деле полномочий трудовых коллективов, при необходимости вносить предложения, направленные на дальнейшее совершенствование законодательства по данному вопросу.

---

[1] Приложения не публикуются. *Ред.*

10. Прокуратуре СССР, МВД СССР совместно с Министерством юстиции СССР, Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам и ВЦСПС осуществить дополнительные меры, направленные против тунеядцев. По вопросам, требующим решения, внести в трехмесячный срок соответствующие предложения.

11. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам КПСС, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик к 1 июня 1987 г. доложить ЦК КПСС о ходе выполнения настоящего постановления.

12. Секретариату ЦК КПСС обеспечить контроль за проведением разъяснительной и другой работы, связанной с выполнением настоящего постановления ЦК КПСС.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 30—36. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1986, 28 мая, № 148)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР О ПОВЫШЕНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕ ДОГОВОРОВ ПОСТАВКИ ПРОДУКЦИИ И ТОВАРОВ

*5 июня 1986 г.*

Отметив, что задания и обязательства по поставкам продукции и товаров в соответствии с заключенными договорами нередко срываются, ЦК КПСС и Совет Министров СССР разработали комплекс мер, направленных на повышение ответственности министерств, ведомств, производственных объединений, предприятий и организаций за выполнение договорных поставок в полном объеме и в согласованные сроки. Партийные, хозяйственные, советские и профсоюзные органы, подчеркивается в постановлении, должны усилить организационно-массовую работу по безусловному выполнению договорных обязательств каждым объединением и предприятием как основы для бесперебойной работы всех трудовых коллективов.

## О ПОВЫШЕНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕ ДОГОВОРОВ ПОСТАВКИ ПРОДУКЦИИ И ТОВАРОВ

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что за последнее время несколько улучшилось положение дел с соблюдением поставок продукции по договорам и обязательствам. Этому способствовали более четкая организация производства и труда, укрепление плановой и трудовой дисциплины, широкое внедрение новых экономических методов хозяйствования в различных отраслях, повышение ответственности трудовых коллективов за изготовление продукции высокого качества и в установленные сроки.

Вместе с тем состояние работы по выполнению заданий и обязательств по поставкам продукции и товаров в соответствии с заключенными договорами в народном хозяйстве еще не отвечает требованиям XXVII съезда КПСС. Более 20% объединений и предприятий промышленности в настоящее время не выполняют договорные обязательства перед потребителями. В 1985 г. и I квартале 1986 г. недодано продукции по заключенным договорам и заказам-нарядам внешнеторговых организаций на сумму свыше 15 млрд. руб. Все это отрицательно сказывается на работе многих предприятий и отраслей.

Сложившаяся практика заключения договоров поставки и организации их выполнения имеет серьезные недостатки. Установленные сроки планирования производства и распределения материальных ресурсов не обеспечивают устойчивой работы предприятий. Действующий хозяйственный механизм в отраслях также не в полной мере отвечает требованиям своевременного выполнения заказов потребителей.

Со стороны министерств и ведомств СССР, отдельных ЦК компартий и Советов Министров союзных республик не принимаются должные меры по контролю за выполнением предприятиями договорных обязательств, не дается принципиальная оценка работы их руководителей.

В целях дальнейшего повышения ответственности министерств, ведомств, производственных, снабженческо-сбытовых и торговых объединений, предприятий и организаций за невыполнение заданий и обязательств по поставкам продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления в соответствии с заключенными договорами Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. Считать важнейшей задачей хозяйственных, партийных и советских органов обеспечение четкого выполнения заданий и обязательств по поставкам продукции всеми трудовыми коллективами.

Ввести с 1 января 1987 г. в качестве основного критерия оценки результатов хозяйственной деятельности объединений, предприятий и организаций 100-процентное выполнение заданий и обязательств по поставкам продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления в соответствии с заключенными договорами.

Министерствам, ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик усилить воздействие экономических нормативов и других элементов хозяйственного механизма на повышение заинтересованности и ответственности трудовых коллективов предприятий за безусловное выполнение договорных обязательств.

2. В целях обеспечения выполнения поставленной задачи ввести следующий порядок планирования производства и его материально-технического обеспечения:

Госплану СССР доводить до министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик до 10 августа года, предшествующего планируемому, задания по производству продукции в натуральном выражении и до 1 сентября — фонды на материальные ресурсы по широкой номенклатуре;

Госснабу СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик, осуществляющим распределение продукции по закрепленной за ними номенклатуре, дово-

дить фонды на распределяемые ими материальные ресурсы до фондодержателей не позднее 1 сентября года, предшествующего планируемому;

общесоюзным министерствам и ведомствам СССР доводить до подведомственных объединений, предприятий и организаций задания по производству продукции и фонды на материальные ресурсы в течение 20 дней, а союзно-республиканским министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик — в течение 30 дней после получения соответствующих заданий и фондов и сообщать об этом в те же сроки организациям материально-технического снабжения, осуществляющим прикрепление потребителей к поставщикам;

объединениям, предприятиям и организациям, исходя из установленных заданий, обеспечивать заключение договоров с поставщиками и потребителями до начала планируемого года, своевременно организовывать подготовку производства в увязке с материально-техническим обеспечением. Укреплять внутризаводской хозяйственный расчет, повышать ответственность трудовых коллективов цехов, участков, отделов и других структурных подразделений за ритмичный выпуск продукции и поставку ее в соответствии с заключенными договорами. Шире применять различные формы морального и материального поощрения работников и коллективов, добивающихся в этом деле высоких результатов.

Министерства и ведомства СССР, производящие товары народного потребления, Госагропром СССР, Советы Министров союзных республик сообщают органам торговли и Госплану СССР в срок до 1 апреля предложения к продаже на оптовых ярмарках товаров по номенклатуре годового плана, исходя из заявок торговли, представляемых им до 1 февраля года, предшествующего планируемому, и общего объема производства товаров народного потребления в розничных ценах, предусмотренного в пятилетнем плане на соответствующий год.

3. Госснабу СССР с участием заинтересованных министерств и ведомств осуществить меры по улучшению организации поставок продукции. В течение 1986—1988 гг. обеспечить переход к снабжению потребителей продукцией в количестве ниже вагонных или контейнерных норм через предприятия системы Госснаба СССР по месту нахождения потребителей.

4. Министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик, объединениям, предприятиям и организациям обратить особое внимание на имеющиеся факты нарушения установленных правил заключения договоров поставки.

Установить, что при уклонении поставщиков от заключения договоров на поставку продукции и товаров в количестве, предусмотренном выданными в установленном порядке плановыми акта-

ми, продукция и товары, на поставку которых не заключены договоры, отражаются в отчетах о выполнении заданий и обязательств по поставкам как недопоставленные.

5. В целях укрепления государственной плановой и договорной дисциплины и обеспечения дальнейшего развития принципов социалистического хозяйствования повысить ответственность объединений, предприятий и организаций за выполнение заданий и обязательств, для чего:

обязать поставщиков перечислять покупателям не позднее установленного срока неустойку за просрочку поставки или недопоставку продукции и товаров. При уклонении поставщиков от своевременной уплаты причитающейся неустойки она взыскивается в полуторном размере;

установить безакцептный порядок взыскания санкций за невыполнение энерго-, водо- и газоснабжающими организациями заданий и обязательств по снабжению потребителей электрической и тепловой энергией, водой и газом. Такое взыскание производится в течение 6 месяцев со дня возникновения права требования;

увеличить до 2 месяцев предусмотренный законодательством срок для взыскания в безакцептном порядке с поставщика штрафа и излишне уплаченных сумм в случае поставки некачественной или некомплектной продукции (товаров). Предоставить покупателю право применять в указанном порядке и в тот же срок иные санкции за ненадлежащее выполнение обязательств по качеству и комплектности.

За необоснованное безакцептное списание средств со счета виновная сторона, кроме возврата списанной суммы, уплачивает другой стороне 10% этой суммы.

6. Распространить на объединения, предприятия и организации всех отраслей народного хозяйства оправдавший себя на практике новый механизм экономического стимулирования выполнения плановых заданий и договорных обязательств, установив, что:

абсолютный размер отчислений в фонд материального поощрения увеличивается (уменьшается) в зависимости от выполнения заданий и обязательств по поставкам продукции и товаров в соответствии с заключенными договорами и заказами-нарядами внешнеторговых организаций. При этом фонд материального поощрения увеличивается на 15% при полном выполнении заданий и обязательств по поставкам и уменьшается на 3% за каждый процент невыполнения указанных заданий и обязательств;

фонд материального поощрения уменьшается на сумму санкций, взысканных с объединений, предприятий и организаций за невыполнение обязательств по поставкам, но не более чем на 20% планового размера этого фонда.

7. Обратить внимание руководителей министерств и ведомств, директоров объединений, предприятий и организаций на недо-

пустимость несвоевременных расчетов с поставщиками за поставленную продукцию. Госбанку СССР и Стройбанку СССР усилить контроль за состоянием расчетов в народном хозяйстве, применять действенные меры к предприятиям, систематически нарушающим платежную дисциплину.

Считать необходимым повысить в 2 раза размер пени за несвоевременную оплату поставленной продукции. Относить сумму этой пени на фонд материального поощрения предприятий-покупателей.

8. Установить, что начиная с 1 января 1987 г. премии за выполнение плана по объему реализации продукции выплачиваются руководящим работникам объединений, предприятий и организаций лишь при 100-процентном выполнении заданий и обязательств по поставкам продукции и товаров в соответствии с заключенными договорами и заказами-нарядами внешнеторговых организаций. Учитывать выполнение заданий и обязательств по поставкам при выплате премии указанным работникам и за другие результаты хозяйственной деятельности.

9. Министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик, объединениям, предприятиям и организациям внести изменения в утвержденные положения по вопросам хозяйственной деятельности в связи с повышением ответственности руководящих и инженерно-технических работников и трудовых коллективов в целом за выполнение плана поставок.

Министерству юстиции СССР подготовить с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР и в месячный срок представить в Совет Министров СССР предложения о внесении в действующее законодательство изменений, вытекающих из настоящего постановления.

10. Партийным, хозяйственным, советским и профсоюзным органам усилить организационно-массовую работу по безусловному выполнению договорных обязательств каждым объединением и предприятием как основы для обеспечения бесперебойной работы всех трудовых коллективов.

*Печатается по тексту Собрания постановлений правительства СССР, 1986, № 25, ст. 140*

## ПЛЕНУМ ЦК КПСС

*Москва.*
*16 июня 1986 г.*

**ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ**

*16 июня 1986 г. состоялся очередной Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза.*

*Пленум обсудил вопросы:*

*о Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и задачах партийных организаций, связанных с его реализацией;*

*об итогах совещания Политического консультативного комитета государств — участников Варшавского Договора, состоявшегося в Будапеште 10—11 июня 1986 г.*

*С докладом по этим вопросам на Пленуме выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.*

*В прениях по докладу на Пленуме приняли участие: тт. В. И. Воротников — Председатель Совета Министров РСФСР, В. В. Щербицкий — первый секретарь ЦК Компартии Украины, Б. Н. Ельцин — первый секретарь Московского горкома КПСС, В. М. Малыхин — бригадир электриков Волжского автомобильного завода имени 50-летия СССР, В. Г. Колесников — министр электронной промышленности, Ю. Ф. Соловьев — первый секретарь Ленинградского обкома КПСС, С. В. Колпаков — министр черной металлургии СССР, Н. Н. Слюньков — первый секретарь ЦК Компартии Белоруссии, Ю. Н. Трофимов — первый секретарь Актюбинского обкома Компартии Казахстана, В. С. Мураховский — председатель Государственного агропромышленного комитета СССР, Н. С. Ермаков — первый секретарь Кемеровского обкома КПСС, В. Н. Голубева — директор Ивановской ткацкой фабрики имени С. М. Кирова, Б. К. Пуго — первый секретарь ЦК Компартии Латвии, В. И. Калашников — первый секретарь Волгоградского обкома КПСС, Г. И. Усманов — первый секретарь Татарского обкома КПСС, М. С. Шкабардня — министр приборостроения, средств автоматизации и систем управления, Д. И. Патиашвили — первый секретарь ЦК Компартии Грузии, Б. В. Бальмонт — министр станкостроительной и инструментальной промышленности.*

*Пленум одобрил проект Государственного плана экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. и изложенные в докладе т. Горбачева М. С. положения и выводы Полит-*

*бюро ЦК КПСС, направленные на реализацию экономической стратегии партии, разработанной XXVII съездом КПСС. Признано целесообразным внести пятилетний план на рассмотрение Верховного Совета СССР.*

*Участники Пленума единодушно приняли обращение ЦК КПСС к трудящимся Советского Союза о развертывании всенародного социалистического соревнования за выполнение и перевыполнение планов двенадцатой пятилетки.*

*Пленум высоко оценил итоги состоявшегося в Будапеште совещания Политического консультативного комитета государств — участников Варшавского Договора и полностью одобрил деятельность советской делегации на этом совещании.*

*Постановления, принятые Пленумом по указанным вопросам, публикуются в печати.*

*На Пленуме рассмотрены и одобрены предложения Политбюро ЦК КПСС по организационным вопросам, связанным с проведением пятой сессии Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва.*

*На этом Пленум ЦК КПСС закончил работу.*

## *I. ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМА*

### О ПЯТИЛЕТНЕМ ПЛАНЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СССР НА 1986—1990 ГОДЫ И ЗАДАЧАХ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

Заслушав и обсудив доклад Генерального секретаря ЦК КПСС т. Горбачева М. С. «О пятилетнем плане экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и задачах партийных организаций по его реализации», Пленум Центрального Комитета КПСС постановляет:

1. Одобрить изложенные в докладе положения и выводы Политбюро ЦК КПСС, направленные на реализацию экономической стратегии партии, разработанной XXVII съездом КПСС.

2. Одобрить проект пятилетнего плана экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг.

Совету Министров СССР внести указанный проект на рассмотрение Верховного Совета СССР. С докладом на сессии поручить выступить члену Политбюро ЦК КПСС, Председателю Совета Министров СССР т. Рыжкову Н. И.

3. Пленум рассматривает пятилетний план как конкретную программу действий партийных комитетов, государственных, хозяйственных органов, партийных, профсоюзных и комсомольских организаций, трудовых коллективов, руководящих кадров по ускорению социально-экономического развития. Принципиально

важно подходить к плановым показателям как к минимальным заданиям, которые необходимо достичь в отрасли, республике, крае, области, городе, районе, в каждом производственном звене.

Центральный Комитет КПСС выражает уверенность в том, что советские люди, приняв умом и сердцем созидательные идеи XXVII съезда, обеспечат успешное выполнение задач двенадцатой пятилетки, дальнейшее продвижение нашего общества на всех направлениях коммунистического строительства.

## ОБ ИТОГАХ СОВЕЩАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ ВАРШАВСКОГО ДОГОВОРА, СОСТОЯВШЕГОСЯ В БУДАПЕШТЕ 10—11 ИЮНЯ 1986 ГОДА

Рассмотрев итоги совещания Политического консультативного комитета государств — участников Варшавского Договора (Будапешт, 10—11 июня 1986 г.), Пленум ЦК КПСС полностью одобряет деятельность советской делегации во главе с Генеральным секретарем ЦК КПСС М. С. Горбачевым и принятые совещанием документы.

Пленум ЦК КПСС подчеркивает важное значение коллективного анализа складывающейся международной обстановки, главных причин нынешней напряженности, в основе которой — опасный внешнеполитический курс, имперские амбиции администрации США, не желающих считаться с волей народов и действовать в духе женевских договоренностей. В этих сложных условиях братские страны не позволяют увлечь себя на путь углубления конфронтации, считают своим долгом настойчиво продолжать поиск возможностей сокращения вооружений, оздоровления международной обстановки, конструктивного сотрудничества между государствами. Эта принципиальная линия определена решениями XXVII съезда КПСС, съездов правящих партий других социалистических стран, указавших пути и реальные средства построения безопасного мира.

Пленум с удовлетворением отмечает решимость союзных государств активизировать совместный курс, направленный на прекращение гонки вооружений, коренную перестройку всей системы межгосударственных отношений на основах всеобъемлющей, равной для всех безопасности. Государства Варшавского Договора едины в том, что необходимы еще больший динамизм, смелый подход к решению как старых, так и новых проблем, связанных с борьбой против военной угрозы, за утверждение мирного сосуществования в межгосударственных отношениях.

Сегодня повышение уровня, качества и масштабов вза-

имодействия братских государств — источник дальнейшего ускорения развития каждого из них, необходимая предпосылка в борьбе за интернациональные интересы мирового социализма.

В ходе совещания Политического консультативного комитета государств — участников Варшавского Договора полностью поддержана внешнеполитическая линия XXVII съезда КПСС, съездов других братских партий на упрочение мира, ликвидацию оружия массового уничтожения, создание всеобъемлющей системы международной безопасности.

Существенным итогом совещания стало дальнейшее согласование позиций и практических действий стран Варшавского Договора по основным проблемам текущей политики — прекращение ядерных испытаний, полная ликвидация на взаимной основе советских и американских ракет средней дальности в европейской зоне, советско-американские переговоры по ядерным и космическим вооружениям, ликвидация химического оружия, укрепление международного режима безопасного развития ядерной энергетики.

Особое значение имеет совместная инициатива по широкомасштабному сокращению в Европе вооруженных сил и обычных вооружений — от Атлантики до Урала. Принятое на совещании обращение по этому вопросу весомо дополняет и подкрепляет программу полной ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения.

На совещании подтверждена важность дальнейшего укрепления оборонительного военно-политического союза социалистических государств, развития их сотрудничества во всех областях, значение все более активного взаимодействия братских стран в международных делах, в разработке и проведении в жизнь согласованного внешнеполитического курса, направленного на обеспечение безопасности, устранение угрозы ядерной войны и укрепление всеобщего мира.

Пленум ЦК КПСС обязывает соответствующие советские ведомства и организации разработать и принять меры по реализации решений будапештского совещания, по широкой пропаганде его документов внутри страны и за рубежом, обеспечить координацию действий с братскими партиями, осуществить другие мероприятия международного, дипломатического характера.

Пленум ЦК КПСС выражает убежденность в том, что дружба и сплоченность братских стран социализма, дальнейшее развитие их взаимодействия со всеми миролюбивыми государствами и широкими общественными силами приведут к дальнейшему наращиванию мирного наступления социализма, налаживанию международного сотрудничества в целях достижения взаимоприемлемых договоренностей в области ограничения вооружений, во имя развития и прогресса всего человечества.

## *II. ОБРАЩЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС К ТРУДЯЩИМСЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА*

**ДВЕНАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКЕ — ВДОХНОВЕННЫЙ ТВОРЧЕСКИЙ ТРУД СОВЕТСКОГО НАРОДА!**

Дорогие товарищи!

Наша страна находится на крутом переломе. XXVII съезд КПСС поставил перед советским народом большие и сложные задачи. Во всех сферах жизни общества предстоит быстрее двигаться вперед, выйти на новые рубежи, взять новые высоты.

Решающий этап реализации стратегических установок партии — двенадцатая пятилетка. Июньский (1986 г.) Пленум ЦК КПСС одобрил проект Государственного плана экономического и социального развития СССР на 1986—1990 гг. С утверждением его Верховным Советом СССР пятилетний план становится законом.

Что мы ждем от нынешней пятилетки? На какие результаты рассчитываем?

Мы должны переломить неблагоприятные тенденции в развитии экономики, придать ей больший динамизм, повысить темпы роста производства, получить более высокие конечные результаты на базе ускорения научно-технического прогресса, технического перевооружения и реконструкции народного хозяйства, интенсивного использования созданного потенциала.

Мы должны кардинально перестроить хозяйственный механизм, создать гибкую и эффективную систему управления, позволяющую повсеместно обеспечивать четкую организацию трудового процесса, полнее использовать резервы и возможности социализма.

Мы должны осуществить неотложные социальные программы, ускорить развитие социально-культурной сферы, значительно улучшить условия труда и быта советских людей, добиться дальнейшего подъема народного благосостояния.

Решая эти задачи в сложной международной обстановке, мы обязаны одновременно поддерживать на необходимом уровне обороноспособность нашего государства.

Как видите, товарищи, новая пятилетка на всех направлениях развития страны станет поворотной.

Воплотить в жизнь намеченные планы можно лишь напряженным трудом всех советских людей. Добросовестно работать на общее благо, проявлять инициативу, ответственно относиться к порученному делу, по-хозяйски заботиться об интересах государства — вот что сейчас требуется от каждого.

**Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза обращается к вам, товарищи,— коммунистам и комсомольцам, рабочим и колхозникам, ученым и специалистам, деятелям**

**культуры и искусства, ко всем трудящимся с призывом — широко развернуть всенародное социалистическое соревнование за успешное выполнение заданий двенадцатой пятилетки, превратить смелые планы и замыслы в энергию практических действий.**

Сегодня главные цели соревнования — повышение производительности труда, улучшение качества продукции, экономия ресурсов. Говоря словами Ленина, надо производить **«лучше, чем прежде, дешевле, чем прежде, и больше, чем прежде».**

Вопрос вопросов — **повышение производительности труда.** Основной путь решения этой задачи — ускорение научно-технического прогресса. Долговременная программа действий на этом решающем направлении разработана. Ее реализация позволит осуществить новую техническую реконструкцию народного хозяйства. Но ждать мы не вправе. Уже сейчас важно значительно повысить уровень работы на каждом предприятии, на каждом рабочем месте. Резервы, и притом немалые, здесь буквально под руками.

Это более полная загрузка действующих мощностей, машин, оборудования, станков.

Это четкое обеспечение ритмичности производства, укрепление дисциплины поставок, строжайший режим экономии.

Это аттестация и рационализация рабочих мест, улучшение организации и стимулирования труда, активное внедрение передового опыта, повышение дисциплины и требовательности.

Своими силами трудовые коллективы могут многое сделать для сокращения ручного труда, механизации и автоматизации производства.

Будем же, товарищи, настойчиво повышать производительность труда! Это сегодня важнейшее направление работы по-новому.

**Соревнование — могучий рычаг повышения качества продукции.** Можно без преувеличения сказать, что в борьбе за высокое качество состязательность и коллективный поиск поистине не имеют границ! К сожалению, возможности соревнования реализуются далеко не полностью. Нынешний уровень многих изделий еще не отвечает современным требованиям. А это порождает серьезные трудности во всех сферах жизни.

Совместными усилиями рабочих и колхозников, инженеров и специалистов, работников всех звеньев управления обеспечим высокое качество, поставим заслон любым формам тиражирования технической отсталости, серости, безвкусицы, брака! Добрая слава заводской марки, любого творения рабочих рук, выпуск надежных, экономичных, нужных изделий — дело чести и совести каждого труженика, предмет профессиональной и патриотической гордости советских людей.

Наша страна богата топливно-энергетическими и минерально-сырьевыми ресурсами. Однако они не беспредельны и обходятся все дороже. С учетом этого в пятилетнем плане заложен принци-

пиально новый подход к удовлетворению потребностей экономики в материальных ресурсах. Если раньше их прирост обеспечивался в основном за счет увеличения добычи и производства, то теперь — в значительной мере за счет экономии. Поэтому так важно сегодня по-хозяйски, расчетливо расходовать сырье, материалы, энергию, активнее внедрять безотходные технологии, с максимальным эффектом использовать финансовые ресурсы, снижать затраты на производство продукции.

**В соревновании будет побеждать тот, кто лучше других экономит металл, топливо, лес, электроэнергию, кто бережет народное добро.**

Эффективная экономика немыслима без твердой плановой и трудовой дисциплины, организованности, порядка. По своему опыту многие знают, какую дорогую цену приходится платить за нарушение трудового ритма, во что обходятся срыв плановых заданий и договорных поставок, недостатки материально-технического снабжения, разгильдяйство отдельных работников.

А посмотрите, как в некоторых коллективах используется рабочее время. Сколько его теряется из-за прогулов, простоев, перекуров! Есть у нас еще и работники, получающие заработную плату, а подчас и премии не столько за реальное дело, сколько за присутствие на рабочем месте. Развертывая соревнование, **надо обеспечить неукоснительное соблюдение его первейшей заповеди: рабочее время — работе.** Улучшать отношение к делу в цехе, на заводе, стройке, в колхозе и совхозе, решительно искоренять штурмовщину и авралы, показуху и приписки, коллективно обеспечивать четкую организацию труда — настоятельное требование времени.

Соревнование и крепкая трудовая дисциплина неразделимы. Пусть **каждый его участник станет примером трудолюбия, высокой нравственности и организованности!**

У советских людей есть на кого равняться, есть с кого брать пример. Это прежде всего трудовая гвардия страны — передовики и новаторы производства, люди высокого профессионального мастерства, пытливого ума, смелого творческого поиска и активной гражданской позиции. Неутомимые борцы за все новое, передовое, против устаревшего, косного, они на практике показывают, что значит сегодня жить и работать в ритме ускорения.

Такие люди есть во всех отраслях, в любом коллективе. И очень важно, чтобы **каждый рабочий-новатор имел своих последователей, свою школу. Пусть в ходе соревнования многократно увеличатся ряды передовиков и новаторов производства!**

На старте нынешней пятилетки родились ценные инициативы. В соревновании наметился поворот к качественным показателям работы. Передовые коллективы ставят задачу получить весь прирост объемов производства за счет технического прогресса, макси-

мальной загрузки оборудования, без увеличения расхода сырья и материалов, численности работающих. Именно такой подход в соревновании особенно необходим. Десятки тысяч тружеников обязались к 70-летию Великого Октября выполнить план двух лет пятилетки по росту производительности труда при высоком качестве продукции. Ширится движение безвозмездно отработать в этом году четыре дня на строительстве жилья, школ, больниц, клубов, спортивных сооружений. Такие конкретные инициативы и действия заслуживают всемерной поддержки и широкого распространения.

Словом, перестройка соревнования началась. Однако это только первые шаги. Имеется немало примеров, когда в равных условиях по-разному работают не только отдельные работники, но и целые коллективы. Почему на одинаковых землях хозяйства получают неодинаковые урожаи? Почему одни экономят, а другие транжирят народное богатство? Почему одно предприятие выпускает добротные изделия, а другое отправляет потребителю заведомый брак? Почему адреса передового опыта знают, но не берут его на вооружение?

Видимо, в механизме соревнования многое не срабатывает. К сожалению, не везде прислушиваются к предложениям самих участников соревнования — о том, как лучше вести работу, что закрепить, а от чего отказаться. Только опираясь на коллективный опыт, только поддерживая ценные мысли, новые подходы, можно, как говорил Ленин, «вызвать и *соревнование и самодеятельность масс* для того, чтобы они *тотчас* принялись за дело» [1].

Надо прямо сказать: некоторые формы соревнования устарели и не соответствуют требованиям времени. Нередко оно идет как бы само по себе, в отрыве от общенародных усилий по переводу экономики на интенсивные рельсы, ускорению научно-технического прогресса, перестройке хозяйственного механизма, широкому внедрению коллективных форм организации труда. Еще немало написанных под копирку обязательств, выдуманных в кабинетах починов, громких рапортов при весьма скромных успехах. Многие обязательства не требуют для выполнения особого напряжения, принимаются без учета имеющихся возможностей и резервов. Все это обесценивает трудовое состязание, превращает его в формальность.

Очистить соревнование от ржавчины формализма — значит вернуть ему вдохновение, подлинную состязательность и боевитость, без которых человек не может со всей полнотой раскрыть мастерство и сноровку. От трудового вклада в общее дело каждого коллектива, каждого труженика в конечном счете зависят и рост экономики, и повышение уровня жизни. Никто не вправе

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 52, с. 39. *Ред.*

надеяться, что ускорение произойдет автоматически, само по себе.

За высокие темпы экономического роста, эффективность производства надо бороться, бороться настойчиво и последовательно. На это и должно быть нацелено социалистическое соревнование. Что мы сделаем, создадим, построим, то у нас и будет, так мы и будем жить. Другого пути к созданию благ, к более полному удовлетворению растущих материальных и духовных потребностей попросту нет.

Решающий фактор ускорения — наш советский человек, его отношение к порученному делу. В соревновании надо смелее ломать сложившиеся каноны, не подменять живую работу с людьми сбором бумажной информации, искоренять практику келейного подведения итогов работы, открыть простор для проявления творческой инициативы каждого труженика.

Соревнование сильно гласностью, объективным сравнением итогов хозяйствования, оперативным обобщением и внедрением передового опыта, товарищеским сотрудничеством и взаимопомощью. Конечные результаты, а не промежуточные показатели — вот критерий настоящего соревнования. Стране, государству нужны реальные, введенные в срок заводы и фабрики, жилые дома и школы, магазины и кинотеатры, надежно работающий транспорт, собранный и сохраненный урожай, добротные товары широкого потребления.

Очень важно, чтобы в основе всей системы морального и материального поощрения были практические результаты, достигнутые в соревновании, принцип социальной справедливости. Недопустимо, чтобы среди победителей соревнования оказывался тот, кто, располагая большими резервами и лучшими условиями, создавал лишь видимость активной работы, а по существу, топтался на месте. При подведении итогов соревнования в поле зрения должны находиться все его участники. Именно социалистическое соревнование должно становиться противоядием против различных проявлений безнравственности, очковтирательства, ведомственности, местничества.

Товарищи! Центральный Комитет КПСС рассчитывает, что рабочий класс, труженики агропромышленного комплекса, инженерно-технические кадры, интеллигенция, все участники соревнования за выполнение и перевыполнение заданий двенадцатой пятилетки проявят высокую творческую активность, наполнят работу по ускорению социально-экономического развития страны конкретным и весомым содержанием.

Партия уверена, что в авангарде всенародного социалистического соревнования, как всегда, **будет героический рабочий класс.** Его высокая сознательность и организованность, трудовая и политическая активность, нетерпимость к чуждым советскому образу

жизни явлениям — надежная гарантия нашего движения вперед. Крутой рост производительности труда, продукция мирового класса, ее высочайшее качество и надежность, снижение материалоемкости и энергоемкости изделий, полный хозрасчет — вот сегодняшние ориентиры рабочих коллективов.

**Труженики села, всего агропромышленного комплекса** в новых условиях хозяйствования призваны умножить усилия по выполнению Продовольственной программы. Девиз их соревнования — полное обеспечение страны в короткий срок продовольствием. Чем лучше будут работать колхозы и совхозы, подсобные хозяйства предприятий, все звенья агропромышленного комплекса, тем богаче будут прилавки магазинов и рынков, тем больше молока, мяса, овощей и других продуктов получит население.

**Страна ждет от ученых, конструкторов, инженеров** новых открытий и изобретений, прогрессивных проектных решений и конструкторских разработок, позволяющих кардинально повышать производительность труда, улучшать качество продукции, экономить ресурсы. Совместными усилиями работников науки и производства ускорим внедрение в практику передовых достижений научно-технической мысли!

**Задача всех работников, связанных с обслуживанием населения,** — полнее и при высоком качестве удовлетворять потребности людей в разнообразных услугах, развивать современные их виды, повышать культуру своего труда. Именно это определяет смысл соревнования в непроизводственной сфере. От того, как будут работать магазины и столовые, мастерские и ателье, поликлиники и больницы, предприятия общественного транспорта и связи, вся индустрия отдыха и досуга, во многом зависят настроение и в конечном счете результативность труда советских людей.

**Центральный Комитет КПСС призывает всех коммунистов** быть в первых рядах соревнующихся, личным примером воодушевлять людей на выполнение задач пятилетки. Это — долг и обязанность каждого партийца!

Дорогие товарищи!

Двенадцатая пятилетка набирает силу, обретает размах. Начало большой работе положено. Впереди громада дел — масштабных, интересных, ответственных.

Главное сегодня — не упустить время, наращивать темп движения вперед, исключить сбои в работе отраслей народного хозяйства, объединений и предприятий, колхозов и совхозов как в летнюю жару, так и в зимние холода, добиваться безусловного выполнения плановых заданий 1986 г. **Первый год пятилетки — это испытание делом всех трудовых коллективов, проверка того, как на практике идет перестройка, насколько глубоко восприняты**

**и как осуществляются ее идеи. Выдержать этот экзамен — значит заложить фундамент успеха всей пятилетки!**

Важной вехой в продвижении Советского государства по пути экономического и социального прогресса станет 70-летие Великой Октябрьской социалистической революции. Нет сомнения, что советский народ встретит эту славную дату новыми успехами в труде, в совершенствовании всех сторон жизни нашего общества.

Центральный Комитет КПСС призывает каждого советского труженика, где бы он ни работал, стать в ряды участников Всесоюзного социалистического соревнования, быть активным бойцом трудового фронта пятилетки, внести на своем рабочем месте достойный личный вклад в общее дело.

Будем работать так, чтобы богаче материально и духовно жили советские люди, неуклонно крепла экономика страны, прочным был ее оборонный щит. Каждый наш успех на пути, намеченном XXVII съездом партии,— это новый шаг к упрочению позиций социализма и дела мира на Земле.

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1986, 17 и 18 июня, № 168, 169*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС ОБ ОРГАНИЗАТОРСКОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО ГОРКОМА ПАРТИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЛАНОВ И СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ДОБЫЧЕ НЕФТИ

*30 июня 1986 г.*

В постановлении вскрыты серьезные просчеты в работе Нижневартовского горкома партии. Отмечено, что эта работа не отвечает требованиям XXVII съезда партии по эффективному развитию Западно-Сибирского топливно-энергетического комплекса. Центральный Комитет обязал горком партии, партийные организации принять решительные меры к устранению имеющихся недостатков — настойчиво проводить перестройку стиля и методов работы, повсеместно утверждать атмосферу принципиальности, инициативы и творчества, обеспечить развитие критики и самокритики, максимальную деловитость и конкретность.

## ОБ ОРГАНИЗАТОРСКОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ НИЖНЕВАРТОВСКОГО ГОРКОМА ПАРТИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЛАНОВ И СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ДОБЫЧЕ НЕФТИ

Центральный Комитет КПСС отмечает, что Нижневартовский горком партии, руководствуясь решениями XXVII съезда КПСС и апрельского (1985 г.) Пленума ЦК, несколько активизировал организаторскую и массово-политическую работу по мобилизации трудящихся на выполнение планов и социалистических обязательств по добыче нефти и газа, созданию необходимых условий для труда и быта людей.

Большое положительное влияние на общественно-политическую жизнь городской партийной организации оказывает реализация мероприятий, принятых Политбюро ЦК КПСС по итогам поездки т. Горбачева М. С. в сентябре 1985 г. в Тюменскую область. Повышается уровень деятельности партийных организаций, растет творческая активность трудовых коллективов, улучшается работа предприятий и организаций нефтяной промышленности. Суточная добыча нефти с конца апреля 1986 г. превышает плановую.

Вместе с тем ЦК КПСС считает, что Нижневартовский горком партии недопустимо медленно перестраивает свою работу по обес-

печению ускоренного и комплексного развития этого важнейшего нефтяного района Западной Сибири, безусловного выполнения установленных планов и заданий. Объединением «Нижневартовскнефтегаз» (т. Филимонов) не выполнен план 1985 г., с начала текущего года недодано 1,2 млн *т* нефти. Особенно большое отставание допущено нефтегазодобывающими управлениями «Самотлорнефть» (т. Келоглу) и «Нижневартовскнефть» (т. Гумерский). Не выполнены задания по экономии материалов, топлива, не достигнут запланированный рост производительности труда.

Многие годы руководители объединения, полагаясь на богатства недр, всерьез не занимались внедрением передовой технологии. В текущем году за счет новых методов воздействия на пласты планируется получить только 260 тыс. *т* нефти.

Не происходит существенных изменений в формах и методах деятельности горкома партии по руководству первичными партийными организациями, сохраняются устаревшие подходы и штампы, подмена хозяйственников, заседательская суета и бумаготворчество. За последние два года число принимаемых горкомом партии постановлений по основным вопросам возросло в 1,5 раза, многие из них выносятся на обсуждение бюро горкома без глубокой подготовки. Неудовлетворительно поставлена работа по организации исполнения принятых решений. Приглушена критика снизу, выступления коммунистов на пленумах и собраниях, как правило, не самокритичны, носят характер самоотчетов, не содержат конструктивных предложений по улучшению работы.

Из поля зрения горкома партии выпадают вопросы улучшения стиля и методов работы партийных организаций, хозяйственных руководителей, совершенствования проектно-сметного дела, борьбы с бесхозяйственностью и расточительством. При обсуждении решений XXVII съезда КПСС и задач партийной организации города по их реализации не дано принципиальной оценки положению дел в нефтедобыче, не вскрыты причины серьезного отставания в области внедрения достижений науки и техники, упущений в воспитательной работе. Не разработано конкретных организационно-политических мероприятий.

Указанные недостатки прямо связаны с серьезными ошибками в подборе, расстановке и воспитании кадров, с низкой требовательностью к ним за конкретные результаты. Горком партии мирится с частой сменяемостью руководителей, далеко не всегда принципиально оценивает их политические, деловые и моральные качества. Длительное время проявлялась необоснованная терпимость к бывшим руководителям объединения «Нижневартовскнефтегаз», утратившим чувство нового, не способным перестроиться, отказаться от стереотипов мышления.

Горком партии, партийные комитеты, бюро первичных парторганизаций не используют должным образом подлинно партийные

методы работы с людьми, трудовыми коллективами. Недостаточно уделяется внимания вопросам совершенствования организации и повышения действенности социалистического соревнования, обобщения и широкого распространения опыта передовых коллективов, внедрения новых форм организации труда, хозяйственного расчета. На тюменских нефтепромыслах выросли замечательные кадры рабочих и специалистов. Высоким авторитетом пользуются бригады, возглавляемые Н. П. Неждановым, А. Д. Шакшиным, М. И. Кудричем. В этих коллективах показатели выработки в 1,5—2 раза выше средних. Вместо того чтобы по-деловому заниматься внедрением их опыта, горком партии, первичные парторганизации, профсоюзные комитеты увлекаются формальной поддержкой многочисленных начинаний. В 1985 г. было одобрено около 60 различных починов, большинство из которых не получило признания и распространения среди нефтяников. Половина бригад не выполняет заданий по добыче нефти.

ЦК КПСС подчеркивает, что Нижневартовский горком партии (т. Денисов) и горисполком (т. Ященко) не придают необходимого значения важности реализации комплексной социальной программы, терпимо относятся к систематическому невыполнению планов строительства жилья и объектов культурно-бытового назначения, не предъявляют высокой требовательности к руководителям строительных организаций за своевременный ввод объектов в эксплуатацию. Все еще немало нефтяников, геологов, строителей размещается во временном жилье, отстает развитие коммунального хозяйства, благоустройство города Нижневартовска, ощущается острый недостаток в учреждениях культуры.

Проводимая горкомом КПСС, первичными парторганизациями массово-политическая, воспитательная работа не направлена пока на решительный поворот сознания и мышления людей на обеспечение более полного и рационального использования имеющихся резервов производства, сохранности оборудования и материалов, пресечения хищений, борьбы с нетрудовыми доходами. Во многих коллективах низок уровень производственной, трудовой и технологической дисциплины, допускаются значительные простои бригад. Нет существенного сдвига в борьбе с пьянством. Потери рабочего времени в промышленности увеличились за последние пять лет более чем в два раза.

Городской комитет партии не обеспечивает должного руководства средствами массовой информации, допускает случаи замалчивания критических выступлений. Не стало еще правилом рассмотрение на бюро горкома, в горисполкомах, первичных парторганизациях критических выступлений центральной и местной печати. Горкомом был допущен факт зажима критики и необоснованного освобождения от работы редактора газеты «Ленинское

знамя» т. Андросенко за публикацию статьи «Подножка на высшем уровне».

Серьезные недостатки и упущения в работе Нижневартовского горкома КПСС являются в значительной мере следствием слабого руководства им со стороны Тюменского обкома (т. Богомяков) и Ханты-Мансийского окружкома партии (т. Чурилов), которые не добиваются улучшения стиля и методов работы городской партийной организации, подбора, расстановки и воспитания кадров, не оказывают необходимой помощи в создании в городской партийной организации обстановки высокой требовательности и деловитости, творческого подхода к конкретным задачам.

Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. Считать, что работа Нижневартовского горкома партии по мобилизации трудящихся на выполнение государственных планов и социалистических обязательств по добыче нефти не отвечает требованиям XXVII съезда КПСС по эффективному развитию Западно-Сибирского топливно-энергетического комплекса.

Обязать горком партии, партийные организации принять решительные меры к устранению имеющихся недостатков. Руководствуясь решениями июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС, настойчиво проводить перестройку стиля и методов работы, повсеместно утверждать атмосферу принципиальности, инициативы и творчества, обеспечить развитие критики и самокритики, максимальную деловитость и конкретность. Чаще практиковать обсуждение актуальных вопросов производства, жизни и быта трудящихся непосредственно в трудовых коллективах.

Сосредоточить внимание партийных, профсоюзных и комсомольских организаций, хозяйственных руководителей на развертывании социалистического соревнования в ответ на Обращение ЦК КПСС к трудящимся Советского Союза, направив его на быстрейшую ликвидацию допущенного отставания в работе нефтедобывающих предприятий, обеспечение безусловного выполнения и перевыполнения плановых заданий по добыче нефти, укрепление социальной сферы.

Сконцентрировать усилия на ускорении научно-технического прогресса, резком повышении нефтеотдачи пластов, автоматизации и телемеханизации производства, внедрении новых и новейших технологий добычи нефти и бурения скважин, снижении удельных капитальных затрат, значительном улучшении руководства промышленностью и капитальным строительством. Повысить роль и ответственность научно-исследовательских и проектных организаций за разработку эффективных технических решений, обеспечивающих существенное сокращение всех видов затрат.

Энергично решая задачи текущего пятилетия, своевременно и последовательно вести подготовку хозяйства к реализации перс-

пективных планов социально-экономического развития в тринадцатой пятилетке.

2. Горкому партии, первичным парторганизациям обеспечить коренное улучшение работы по подбору, расстановке и воспитанию кадров, глубже изучать их деловые, политические и моральные качества. Повседневно утверждать принцип коллективного руководства, строже спрашивать с руководителей за порученное дело, нарушение норм партийной жизни, уклонение от личного участия в воспитательной работе. Создавать необходимые условия для постоянного роста политической зрелости и повышения деловой квалификации руководителей. Повысить уровень подготовки и переподготовки кадров, вооружать их современными экономическими методами управления. Обеспечить создание действенного резерва кадров для выдвижения на руководящие должности. Смелее выдвигать молодых, перспективных работников, добиваться широкой гласности при назначении руководителей. Оказать практическую помощь отстающим коллективам, укрепить их грамотными, энергичными специалистами, способными брать ответственность на себя, добиваться выполнения государственных планов и заданий.

3. Горкому партии всемерно повышать роль первичных партийных организаций, партгрупп в укреплении дисциплины и порядка на каждом рабочем месте, развитии творческого подхода к решению стоящих перед ними задач, искоренении иждивенческих настроений. Шире распространять передовой опыт, полнее использовать положения Закона СССР о трудовых коллективах. Усилить партийное влияние в цехах и производственных бригадах.

Считать важнейшим делом хозяйственных руководителей, партийных, профсоюзных организаций дальнейшее усиление работы в низовых производственных коллективах, настойчиво внедрять бригадный хозрасчет с применением коэффициента трудового участия, шире практиковать выборность руководителей бригад. Особую заботу проявлять о создании бригадам по добыче нефти, бурению и ремонту скважин необходимых производственных и культурно-бытовых условий. Ускорить строительство вахтовых поселков, бригадных опорных пунктов, упорядочить графики вахтовых перевозок трудящихся, улучшить режим их работы.

4. Обязать горком КПСС более наступательно и дифференцированно вести пропагандистскую, агитационную и воспитательную работу в трудовых коллективах. Улучшить партийное руководство средствами массовой информации, настойчиво пропагандировать опыт передовых коллективов по более полному использованию производственного потенциала, умелой организации работы с людьми. Всемерно развивать критику и самокритику, ужесточить спрос с руководителей за своевременное и действенное рассмотрение критических материалов в печати, по радио и телевидению.

5. Поручить Миннефтепрому, Мингео СССР, Миннефтегазстрою, Минпромстрою СССР, Минэнерго СССР, другим министерствам, участвующим в работах по развитию нефтегазового комплекса, принять дополнительные меры по обеспечению выполнения заданий 1986 г., пятилетки в целом, дальнейшему расширению сырьевой базы, ускоренному освоению новых месторождений, осуществлению мероприятий по внедрению новой техники и технологии, развернуть подготовку к выполнению планов тринадцатой пятилетки. Покончить с недооценкой решения социальных вопросов, обеспечить ввод жилья, детских учреждений, других объектов культурно-бытового назначения в полном объеме и в установленные сроки.

6. Миннефтепрому, Миннефтегазстрою, другим министерствам и ведомствам, имеющим торговую сеть в городе Нижневартовске, Совету Министров РСФСР обеспечить безусловное освоение государственных капитальных вложений, выделяемых на развитие материально-технической базы торговли и бытового обслуживания населения, довести в двенадцатой пятилетке количество этих предприятий до установленного норматива.

7. Тюменскому обкому, Ханты-Мансийскому окружкому партии повысить требовательность к Нижневартовскому горкому КПСС, к партийным, советским, хозяйственным руководителям за своевременную и эффективную реализацию мер по выполнению решений XXVII съезда КПСС, особенно в развитии социальной сферы. Оказывать им необходимую помощь.

8. Нижневартовскому горкому партии о выполнении настоящего постановления доложить ЦК КПСС в январе 1987 г.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 37—43. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1986, 4 июля, № 185)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О ДАЛЬНЕЙШЕМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА СОВЕТАМИ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

*25 июля 1986 г.*

**В постановлении отмечается, что партийные комитеты, осуществляя политическое руководство Советами народных депутатов, должны последовательно проводить курс на повышение самостоятельности, активности и инициативы Советов, создавать необходимые условия для более полной реализации демократических принципов их деятельности. Подчеркивается, что партийным органам следует решительно избавиться от мелочной опеки, дублирования и подмены Советов, не допускать принятия решений по вопросам, входящим в их компетенцию.**

## О ДАЛЬНЕЙШЕМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА СОВЕТАМИ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

1. ЦК КПСС отмечает, что выработанная XXVII съездом партии стратегия ускорения развития нашего общества требует дальнейшего углубления социалистической демократии, все более широкого и последовательного участия советских людей, трудовых коллективов в решении вопросов государственной и общественной жизни, активизации Советов народных депутатов, обновления содержания, улучшения форм и методов их работы.

Важное значение для осуществления этих задач имеет постановление ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему повышению роли и усилению ответственности Советов народных депутатов за ускорение социально-экономического развития в свете решений XXVII съезда КПСС». Оно открывает новые возможности в деятельности Советов, позволяет полнее сочетать территориальные и отраслевые начала в управлении, лучше решать вопросы, касающиеся повседневной жизни советских людей.

Партийные комитеты, осуществляя политическое руководство Советами народных депутатов, должны последовательно проводить курс на повышение самостоятельности, активности и инициативы Советов в осуществлении своих полномочий. Добиваться, чтобы каждый Совет обеспечивал на деле комплексное и эффективное ведение хозяйства на соответствующей территории, координацию и

контроль деятельности расположенных на ней предприятий и организаций, нес полную ответственность за решение других вопросов местного значения.

Следует решительно избавляться от мелочной опеки, дублирования и подмены Советов, не допускать принятия решений по вопросам, входящим в их компетенцию. Надо, как правило, прекратить на местах принятие совместных постановлений партийных и советских органов, постоянно заботиться о налаживании более тесного, делового взаимодействия советских, профсоюзных, комсомольских и хозяйственных органов.

2. Партийным комитетам следует создавать необходимые условия для более полной реализации демократических принципов деятельности Советов народных депутатов и прежде всего повышения роли сессий, изживать заорганизованность и парадность в их проведении, неоправданную регламентацию по времени созыва и продолжительности работы. Добиваться, чтобы на сессиях всесторонне и свободно обсуждались вопросы местной жизни, имелась возможность сопоставления проектов альтернативных решений. Следует усилить гласность в работе сессий Советов, обеспечивать участие в них представителей трудовых коллективов, общественных организаций, избирателей. Решения по вопросам, затрагивающим интересы трудящихся, должны приниматься Советами и их исполнительными комитетами, как правило, после предварительного обсуждения проектов среди населения.

3. Партийные комитеты призваны активно содействовать улучшению деятельности депутатов Советов всех уровней, повышать их ответственность перед избирателями. Исходя из установки XXVII съезда партии о том, что звание депутата не приложение к должности, не почетная привилегия, а большая и нелегкая работа в Совете и среди населения, считать целесообразным, чтобы депутаты не перегружались другими общественными поручениями. Повышать персональную ответственность коммунистов, избранных в Советы народных депутатов.

4. Принять меры по улучшению подбора, расстановки и воспитания кадров Советов народных депутатов, выдвигать в советский аппарат политически зрелых, компетентных и инициативных работников, обладающих высокими нравственными качествами, умением работать с людьми. Учитывать мнение постоянных комиссий Советов, трудовых коллективов при решении кадровых вопросов, а также при аттестации работников аппарата советских органов. Вести настойчивую работу по искоренению фактов бюрократизма и волокиты в советском аппарате, равнодушного, формального отношения к нуждам людей, проявлений ведомственности и местничества.

Обеспечить неукоснительное выполнение требований законодательства о проведении регулярных отчетов депутатов, исполнитель-

ных комитетов, их отделов и управлений на собраниях трудовых коллективов и по месту жительства граждан. Проявлять постоянную заботу о том, чтобы отчеты проходили в обстановке высокой взыскательности, при активном участии населения. Усилить контроль за работой исполкомов Советов по реализации предложений и критических замечаний, высказанных в ходе отчетов.

5. Партийным комитетам поднять роль партийных групп в Советах, которые в соответствии с Уставом КПСС должны на деле стать действенным механизмом усиления влияния партии на деятельность Советов. Обеспечить, чтобы партийные группы работали регулярно, полнее осуществляли контрольные функции по отношению к коммунистам-депутатам, тесно взаимодействовали с первичными партийными организациями советского аппарата, особенно в вопросах подбора и расстановки кадров, совершенствования стиля и методов работы советских органов.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 44—47. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1986, 30 июля, № 211)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О СТАТЬЕ «ВОЛОКИТА В РАЗРЕЗЕ», ОПУБЛИКОВАННОЙ 3 ИЮЛЯ 1986 ГОДА В ГАЗЕТЕ «ПРАВДА»

*29 июля 1986 г.*

Указав, что в статье подняты важные вопросы, связанные с ускорением решения жилищной проблемы, Центральный Комитет КПСС в публикуемом постановлении подверг резкой критике Госгражданстрой за серьезные упущения в разработке и внедрении прогрессивных проектов в жилищное строительство, за слабое руководство градостроительной политикой в стране. Партийной организации Госгражданстроя предложено обеспечить строгий, предметный контроль за работой аппарата комитета по выполнению постановлений партии и правительства.

## О СТАТЬЕ «ВОЛОКИТА В РАЗРЕЗЕ», ОПУБЛИКОВАННОЙ 3 ИЮЛЯ 1986 ГОДА В ГАЗЕТЕ «ПРАВДА»

1. ЦК КПСС отмечает, что в статье «Волокита в разрезе», опубликованной газетой «Правда», подняты вопросы большой важности. Задача ускоренного решения жилищной проблемы настоятельно требует настойчивого поиска и внедрения новых эффективных решений, активного использования прогрессивных проектов, индустриальных методов строительства, экономного расходования средств и ресурсов, высокого качества работ. Волокита, пассивность, безразличие в этом деле недопустимы.

Ленинградские архитекторы института ЛенЗНИИЭП в 1970 г. разработали многолучевую систему жилых домов, позволяющую с меньшими затратами получать большее число квартир. За строительство экспериментального дома авторы проекта и строители г. Ленинграда отмечены в 1973 г. премией Совета Министров СССР.

Бывшие руководители Госгражданстроя и проектного института, ограничившиеся положительной оценкой системы, не предприняли в течение десяти лет активных мер по доработке проектов и внедрению их в практику жилищного строительства ни в г. Ленинграде, ни в других регионах страны.

Не принимало энергичных действий по широкому применению экономичных проектов жилых домов и нынешнее руководство комитета (тт. Пономарев, Розанов, Коханенко).

Подобное отношение к внедрению прогрессивных решений является следствием того, что Госгражданстрой не в полной мере обеспечивает руководство градостроительной политикой в стране, слабо занимается улучшением архитектурного облика городов и населенных мест, повышением качества строительства. Утверждение проектов нередко ведется без широкого общественного обсуждения.

В комитете и его институтах и подразделениях сохраняются застойные явления, рутина. Научные разработки и рекомендации находятся на низком уровне и отстали от насущных потребностей строительства. Многих работников комитета, научно-исследовательские и проектные организации отличает неприятие нового, поступающие разумные идеи, предложения, проекты нередко отвергаются без разбора и обсуждения, если они идут не от них.

Комитет зачастую идет на поводу у министерств, ведомств, местных органов в вопросах совершенствования жилищно-гражданского строительства, мирится с тем, что строительные министерства длительное время применяют устаревшие проекты, допускают удорожание, низкое качество работ, нарушают комплексность застройки. Перестройка в духе требований XXVII съезда партии и июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС осуществляется медленно.

2. Отметить, что председатель Госгражданстроя т. Пономарев И. Н. за серьезные упущения в работе по внедрению прогрессивных проектов и допущенную волокиту заслуживает строгого партийного взыскания. Но учитывая, что он работает в занимаемой должности всего два года, указать т. Пономареву на низкую требовательность к руководителям управлений и организаций, медлительность в перестройке работы всей подведомственной комитету системы. Потребовать от него в корне улучшить свою деятельность.

Обязать руководство Госгражданстроя в соответствии с установками XXVII съезда КПСС, июньского (1986 г.) Пленума ЦК партии сосредоточить внимание аппарата комитета, его подведомственных организаций на проведении активной технической политики, широком поиске и внедрении эффективных решений и конструкций, обеспечивающих снижение стоимости и сокращение сроков массового жилищно-гражданского строительства, улучшение архитектурного облика городов и поселков, ускорение решения жилищной проблемы в стране. Проявлять в этом деле настойчивость и новаторский подход. Смелее браться за решение кардинальных вопросов.

3. Партийной организации Госгражданстроя обеспечить строгий, предметный контроль за работой аппарата комитета по выполнению постановлений партии и правительства, активно поддерживать инициативных, принципиальных специалистов, давать ост-

рую партийную оценку всем проявлениям волокиты, медлительности и консерватизма, предъявлять спрос к работникам, недобросовестно относящимся к порученному участку работы.

Партийному бюро Госгражданстроя рассмотреть вопрос о партийной ответственности коммунистов — работников аппарата комитета, проявивших формально-бюрократическое отношение и волокиту в распространении многолучевой системы жилых домов.

4. Принять к сведению, что Госстрой СССР, Госгражданстрой, Минтяжстрой СССР, Минпромстрой СССР, Минстрой СССР и Минвостокстрой, Ленгорисполком реализуют конкретные меры по развертыванию строительства жилых домов многолучевой системы в различных регионах страны, обеспечат повышение качества, снижение стоимости и увеличение объемов жилищного строительства.

5. Госстрою СССР и Госгражданстрою о выполнении постановления доложить ЦК КПСС в июле 1987 г.

6. Контроль за выполнением данного постановления возложить на Отдел строительства ЦК КПСС.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 48—50. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1986, 15 августа, № 227)*

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР О ПРЕКРАЩЕНИИ РАБОТ ПО ПЕРЕБРОСКЕ ЧАСТИ СТОКА СЕВЕРНЫХ И СИБИРСКИХ РЕК

*14 августа 1986 г.*

В соответствии с этим постановлением были прекращены проектные и подготовительные работы по переброске части стока северных рек в Волгу и сибирских рек в Среднюю Азию и Казахстан.

### О ПРЕКРАЩЕНИИ РАБОТ ПО ПЕРЕБРОСКЕ ЧАСТИ СТОКА СЕВЕРНЫХ И СИБИРСКИХ РЕК

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР, исходя из необходимости дополнительного изучения экологических и экономических аспектов проблем переброски части стока северных и сибирских рек, за что выступают и широкие круги общественности, и в целях концентрации финансовых и материальных ресурсов на выполнении работ по повышению эффективности использования водных ресурсов и имеющихся мелиорированных земель, постановляют:

1. Признать целесообразным прекратить проведение проектных и подготовительных работ по переброске части стока северных рек в реку Волгу.

Госплану СССР, Госагропрому СССР и Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР исключить из планов на 1986—1990 гг. задания по выполнению указанных работ.

Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР и Совету Министров РСФСР направить высвобождающиеся в соответствии с настоящим постановлением средства и материальные ресурсы на мелиорацию земель в Нечерноземной зоне РСФСР, расширение работ по реконструкции оросительных систем в бассейне реки Волги.

Считать нецелесообразным дальнейшее осуществление проектных проработок, связанных с переброской части стока сибирских рек в Среднюю Азию и Казахстан.

Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР и ВАСХНИЛу продолжить изучение научных проблем, связанных с региональным перераспределением водных ресурсов, на основе проведения всесторонних экономических и экологических исследований, применения современных экономико-

математических методов и технических средств, а также глубокого анализа отечественного и зарубежного опыта в этом деле.

2. Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР и Советам Министров союзных республик разработать конкретные мероприятия и определить программу действий по значительному повышению эффективности орошаемых земель на основе реконструкции действующих оросительных систем, комплексного использования всех факторов интенсификации — научно обоснованных систем земледелия, индустриальных технологий, прогрессивных способов полива, новых машин и механизмов, эффективного применения минеральных и органических удобрений, а также средств защиты растений и других.

3. Советам Министров союзных республик, Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерству энергетики и электрификации СССР, промышленным министерствам и ведомствам обеспечить осуществление действенных мер по экономному использованию водных ресурсов на производственно-бытовые, сельскохозяйственные и иные нужды, имея в виду установить для каждого предприятия и организации конкретные задания, с тем чтобы в текущей пятилетке добиться сокращения расхода воды на указанные цели не менее чем на 15—20%.

4. Госплану СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике, Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Академии наук СССР и ВАСХНИЛу с участием Совета Министров Узбекской ССР, Совета Министров Казахской ССР, Совета Министров Киргизской ССР, Совета Министров Таджикской ССР и Совета Министров Туркменской ССР разработать Комплексную программу развития производительных сил республик Средней Азии и Казахстана на период до 2010 г. с учетом складывающейся демографической и водохозяйственной обстановки, совершенствования структуры агропромышленного производства и других отраслей народного хозяйства.

Доклад по этому вопросу представить в Совет Министров СССР не позднее 1 квартала 1987 г.

5. Министерству юстиции СССР совместно с Госагропромом СССР и Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР в месячный срок представить в Совет Министров СССР предложения о внесении изменений в действующее законодательство, вытекающих из настоящего постановления.

*Печатается по тексту Собрания постановлений правительства СССР, 1986, № 29, ст. 158. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1986, 20 августа, № 232)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О ЖУРНАЛЕ «КОММУНИСТ»

*16 августа 1986 г.*

В постановлении дана развернутая программа исследовательской работы обществоведов по актуальным вопросам теории и практики марксизма-ленинизма. В современных условиях, подчеркивается в документе, особенно важно делать все более интенсивной, продуктивной идейную жизнь партии и общества, создавать благоприятные условия для смелого научного поиска, преодоления схоластики, догматизма и начетничества. В углублении новой проблематики обществоведения, отмечается в постановлении, все более активная роль должна принадлежать журналу «Коммунист». Его задача — ярко и убедительно показывать богатство и непреходящее значение ленинских идей, их тесную связь с современностью, всемерно содействовать развитию нового мышления, новых подходов в политической, организаторской, хозяйственной и идейно-воспитательной деятельности партии.

## О ЖУРНАЛЕ «КОММУНИСТ»

Масштабность и сложность задач по достижению качественно нового состояния социалистического общества, выдвинутых XXVII съездом КПСС, требуют дальнейшего творческого развития революционной теории на основе всестороннего осмысления великого наследия Маркса, Энгельса, Ленина, изучения новых явлений жизни, опыта социалистических и антиколониальных революций, практики социалистического и коммунистического строительства, борьбы за мир, национальную независимость, демократию и социальный прогресс, обобщения достижений современной науки. Исторические повороты, качественные сдвиги в объективных тенденциях общественного развития, в социально-экономических и политических условиях находят в марксизме-ленинизме как живом учении свое непрерывное отражение и теоретическое обоснование, обогащая соответствующие положения, его богатое и разностороннее содержание.

В современных условиях особенно важно делать все более интенсивной, продуктивной идейную жизнь партии и общества, создавать благоприятные условия для смелого научного поиска, преодоления схоластики, догматизма и начетничества, препятствующих развитию творческой мысли, конкретизировать и

развивать фундаментальные принципы и положения марксизма-ленинизма как целостного учения в единстве всех его составных частей — марксистско-ленинской философии, политической экономии и научного коммунизма.

В развитии и реализации идей съезда, дальнейшем развертывании и углублении новой проблематики обществоведения, обеспечении решительного поворота научных исследований к потребностям практики, в воспитании у всех кадров умения мыслить и действовать по-новому все более активная роль должна принадлежать журналу «Коммунист».

Он призван быть трибуной развивающейся общественной мысли, обобщения социального опыта масс, поддерживать все новое, передовое, что рождается в ходе перестройки, раскрывать ее неотложный, глубоко революционный характер, непримиримо выступать против косности и рутины, отживших представлений и предрассудков как в теории, так и в практике. Долг журнала — ярко и убедительно показывать все богатство и непреходящее значение ленинских идей, их тесную связь с современностью, всемерно содействовать развитию нового мышления, новых подходов в политической, организаторской, хозяйственной и идейно-воспитательной деятельности, отвечающих требованиям времени.

Важно глубоко исследовать истоки, природу мелкобуржуазной психологии во всех ее проявлениях, раскрывать ее непримиримую враждебность научному социализму. Журнал должен быть боевым органом в борьбе против буржуазной идеологии, оппортунистических концепций, попыток выхолостить и омертвить революционное, созидательное содержание марксистско-ленинской теории. Необходимо с четких классовых позиций выступать против всех проявлений антинаучных, реакционных воззрений на развитие человеческого общества.

В послесъездовский период «Коммунист» активизировал свою деятельность. В его выступлениях наметились целеустремленность, творческая постановка ряда теоретических вопросов, реалистические оценки явлений жизни, динамичнее стали формы подачи материалов. Необходимо, однако, на стабильной и долговременной основе поднять работу журнала на качественно новый уровень.

Главное в работе журнала «Коммунист» — глубокое освещение положений, выводов и установок XXVII съезда КПСС, разработка всего комплекса мировоззренческих, социально-экономических, нравственно-психологических аспектов ускоренного прогресса страны, обогащение на этой основе концепции ускорения как наиболее полного теоретического выражения объективных требований современного этапа развития советского общества. «Коммунист» призван быть во главе начавшегося теоретического осмысления новых проблем, рождаемых практикой ускорения социально-экономического развития страны.

Публикации журнала должны раскрывать фундаментальные ленинские взгляды на социализм как живое творчество народных масс, роль и значение человеческого фактора во всех общественных преобразованиях, всемирно-исторические достижения социалистического строя, его преимущества и возможности в развитии экономики, социальной сферы, демократии, обогащении духовной жизни.

Ключ к постоянному приращению знаний об обществе, законах его совершенствования — в постоянном следовании диалектическому методу анализа социальной действительности, сочетающему в себе революционную критичность, теоретическую проницательность и научное предвосхищение основных тенденций поступательного развития общества, источником самодвижения которого являются реальные противоречия, борьба нового со старым, охватывающая все сферы общественной жизни.

Классики марксизма-ленинизма оставили величайшие образцы применения диалектического метода в разных областях науки и практики. Они продемонстрировали неодолимую мощь этого метода. Следовать ему сегодня — значит трезво анализировать факты, руководствоваться объективной логикой жизни, а не надуманными догмами и стереотипами. Повернуться лицом к многообразию самой жизни — вот основное требование XXVII съезда КПСС, и только на этом пути можно достичь творческого обогащения современной марксистско-ленинской мысли. Поэтому нужны научные дерзания, фундаментальные теоретические обобщения, открытое сопоставление и соревнование идей на направлениях, имеющих поисковый характер, дискуссии и обсуждения по всем неизученным или малоизученным вопросам философии, политэкономии, теории научного коммунизма, истории, другим общественным наукам. Главное — реальные результаты социальных исследований, то, как они служат практике, ускорению развития общества, обогащению культуры, активизации человеческого потенциала, восхождению самого человека к высотам знания и нравственности.

«Коммунист» обязан стимулировать инициативную постановку новых проблем, идущих от жизни, показывать пример глубины и всесторонности их исследования, точности информации, выверенности и эффективности социальных и экономических прогнозов и рекомендаций. Журналу надлежит активно содействовать глубокой перестройке всей системы обществоведения. Создавая атмосферу творческого поиска и товарищеских дискуссий, необходимо по-ленински соединять новизну и гибкость мысли с четкостью классовых позиций, мировоззренческой и методологической принципиальностью.

Серьезные задачи встают перед «Коммунистом» в стимулировании развития новых направлений и форм деятельности в области

марксистско-ленинской философии и научного коммунизма, повышении их качества. Философская мысль пока еще во многом погружена либо в прошлое, либо в весьма отдаленные от практики абстракции в ущерб анализу животрепещущих проблем современности. Философия только тогда может эффективно выполнять свои социальные и научные функции, когда она своевременно реагирует на главные события в стране и на мировой арене, на фундаментальные открытия и процессы науки. Она должна давать ответы на волнующие проблемы бытия, духовной жизни, на сложные нравственные вопросы.

Марксистско-ленинская философия призвана и дальше развивать свое научное содержание, быть теоретической и методологической основой других наук. Качество этой важнейшей стороны философской работы не в последнюю очередь зависит от повышения культуры философских исследований, учета специфики познавательного подхода философии к миру. Здесь в равной мере неприемлемы как игнорирование этой специфики, сведение ее к приемам и методам конкретных наук, так и отрыв философских исследований от развития всего комплекса научных знаний.

Современное общественное развитие выдвигает проблемы, носящие по преимуществу комплексный характер, требующие для своего решения объединенных усилий представителей различных областей знания. Философская наука обязана больше брать на себя инициативную роль в привлечении внимания ученых к этим проблемам, исследовать всеобщие, существенные, закономерные связи и отношения, интерпретируя их в широком мировоззренческом, культурно-историческом плане, раскрывая возрастающее значение социально-этических аспектов научной деятельности. Необходимо расширять и укреплять завещанный В. И. Лениным союз философов с представителями конкретных естественных, технических и общественных наук, совместные исследования ими крупных народнохозяйственных, социально-политических, культурных проблем.

Среди важнейших проблем философии и научного коммунизма на первый план выходят:

**диалектика развития социалистического общества на новом историческом этапе:** ускорение социально-экономического развития и переход к качественно новому состоянию советского общества; совершенствование социальной и политической системы; развитие надстройки социалистического общества в условиях прогрессирующей демократизации общественной жизни; характер противоречий в социалистическом обществе и механизм их разрешения; утверждение принципов социальной справедливости в современных условиях; социальные ценности социализма; укрепление и развитие многонациональной советской государственности; социализм как историческая альтернатива капитализму;

**социально-философские и методологические проблемы научно-технического прогресса:** социальные аспекты нового этапа научно-технической революции, противоположность гуманистического и технократического подходов к ней; проблемы образования, повышения квалификации и переквалификации кадров, в том числе возрастающая потребность общества в электронной грамотности; теоретические и прикладные проблемы создания «искусственного интеллекта»; научно-техническая революция и новые средства познания окружающего мира; пути и формы соединения новейшего этапа НТР, связанного с выходом человека в космос, использованием атомной энергии, развитием микроэлектроники, информатики, робототехники и биотехнологии, с коренными преимуществами социализма на качественно новой ступени его развития в условиях ускорения.

Анализ мировоззренческих и этико-гуманистических проблем научно-технического прогресса неотделим от критики технократизма, выражающегося в концепциях «информационного общества» XXI века, идущего якобы на смену как капитализму, так и социализму, сциентизма, нравственно-этического нигилизма, распространенных в буржуазной философии Запада;

**возрастание роли человеческого фактора в поступательном развитии общества:** человеческий фактор как органическое единство сознательности и деятельности; потребность научно-технического прогресса в универсальном работнике и коммунистический идеал всесторонне развитой личности; человеческий интеллект как самый важный из всех ресурсов общества; выявление всех человеческих способностей и возможностей как движущая сила и высшая цель общественного прогресса.

Важнейшее направление деятельности всех общественных наук — активное участие в работе по коммунистическому воспитанию масс. Наука призвана способствовать формированию мировоззрения, нравственных качеств человека, росту сознательного отношения к труду, самодисциплины, чувства ответственности, коллективизма.

Следует шире развивать социологические исследования, в том числе вопросов, касающихся согласования общественных, коллективных и личных интересов, анализ потребностей и стимулов человеческой деятельности, изучение социально-экономических и морально-политических основ социалистического образа жизни, семейно-брачных отношений, общественного мнения. Нужно всемерно утверждать высокие идеи советского патриотизма и социалистического интернационализма, социальные и нравственные принципы социализма, вести наступательную борьбу против современных разновидностей мещанства и бездуховности, иждивенчества и потребительства.

Больше внимания надо уделять комплексным проблемам жизни и развития человека, его целям, идеалам и ценностям, глубже исследовать взаимодействие между социальными и природно-биологическими факторами.

Перестройка экономики, радикальная реформа хозяйственного механизма, совершенствование управления требуют глубокого развития экономической теории и прежде всего анализа таких ее кардинальных проблем, как диалектика производительных сил и производственных отношений, сочетание централизма и самостоятельности, ленинские идеи о кооперации и продналоге применительно к современным условиям.

В центре внимания «Коммуниста» должно быть коренное марксистское положение о диалектически противоречивом взаимодействии производительных сил и производственных отношений как главном двигателе поступательного развития общества. Постоянное, целенаправленное совершенствование производственных отношений и методов хозяйствования — обязательная предпосылка крутого ускорения научно-технического и социально-экономического прогресса, активизации человеческого фактора, творчества масс. Большой теоретический и практический интерес представляют два органически взаимосвязанных направления кардинальной экономической реформы, призванной резко ускорить переход к интенсивному типу расширенного социалистического воспроизводства: всемерное повышение эффективности планового, централизованного руководства в решении стратегических задач, определении темпов и пропорций развития народного хозяйства, его сбалансированности, с одной стороны, а с другой — всестороннее развитие инициативы, раздвижение границ самостоятельности и повышение ответственности предприятий и объединений.

В контексте этой двуединой задачи необходимо ставить и решать проблемы перевода предприятий и объединений на подлинный хозрасчет, самоокупаемость и самофинансирование, установление прямой зависимости уровня доходов коллективов от эффективности их работы; переход к экономическим методам руководства на всех уровнях; придание управлению современных организационных структур с учетом тенденций концентрации, специализации и кооперирования производства; обеспечение оптимального сочетания отраслевого и территориального управления, комплексного экономического развития республик и регионов, налаживания рациональных межотраслевых связей; осуществление всесторонней демократизации управления, повышение в нем роли трудовых коллективов, усиление контроля снизу, подотчетности и гласности в работе хозяйственных органов.

Особое внимание следует уделить проблемам укрепления общенародной собственности на средства производства и формам ее реализации, глубоко освещать вопросы использования в реше-

нии назревших социально-экономических задач возможностей колхозно-кооперативной собственности, включая развитие потребительской и промысловой кооперации, а также индивидуальной трудовой деятельности.

Во всестороннем анализе нуждаются проблемы темпов экономического развития, нового качества роста в условиях всемерной интенсификации производства на основе научно-технического прогресса, структурной перестройки экономики, эффективных форм управления, организации и стимулирования труда. Надо глубоко раскрывать взаимосвязь экономических и социальных факторов, пути реконструкции народного хозяйства, повышения производительности труда, ресурсосбережения, улучшения качества продукции, осуществления новой социальной, структурной, инвестиционной, научно-технической, аграрной, региональной и внешнеэкономической политики.

Необходимы разработка и освещение политико-экономических аспектов здорового функционирования на социалистической основе товарно-денежных отношений, роли, места и исторических перспектив товарного производства и закона стоимости при социализме, раскрытие конкретных форм использования инструментария товарно-денежных отношений в соответствии с требованиями перестройки системы управления. В этой связи нужны исследования, посвященные совершенствованию планового ценообразования, финансово-кредитным рычагам управления, денежному обращению, ускорению оборачиваемости средств, оптимизации сочетания общенародных, коллективных и личных интересов.

Научная разработка этих и других актуальных вопросов экономической теории и политики должна вестись на основе анализа и обобщения экономической практики, проводимых в стране хозяйственных экспериментов и быть направлена на ускорение научно-технического прогресса, улучшение эффективности экономики, использование всех резервов экономического роста, повышение заинтересованности трудящихся в лучшем хозяйствовании и приумножении народных богатств.

На страницах «Коммуниста» необходимо всестороннее освещение идеи целостной, сильной социальной политики, активизации новых подходов к социальной сфере, путей и средств улучшения материальной и духовной жизни, существа и характера принципа социальной справедливости при социализме. Современный взгляд на развитие социальной сферы должен быть органически увязан с решающей ролью человеческого фактора в ускорении социально-экономического развития страны и все более полно раскрывать гуманистическую природу социализма.

Неослабное внимание следует уделять актуальным текущим и перспективным проблемам повышения народного благосостоя-

ния, обоснованию наиболее эффективных методов их решения, обсуждению насущных жизненных проблем, затрагивающих интересы различных групп и слоев населения. Журнал должен способствовать усилению социальной ориентированности кадров, воспитывать у них умение правильно определять круг и очередность решения социальных вопросов, находить наиболее рациональные пути достижения намеченных социальных целей.

Важен комплексный анализ динамики социально-классовых и национальных отношений, многообразия общественной жизни, интересов, потребностей, присущих социализму, причин и путей преодоления антиобщественных явлений.

Принципиальное значение имеет разработка концепции дальнейшей демократизации общества, основанной на углублении социалистического самоуправления народа во всех его формах, расширении гласности и укреплении социалистической законности, изживании бюрократизма, на обогащении и использовании всего арсенала социально-политических и личных прав и свобод советского человека, его обязанностей в труде и жизни.

В социальной сфере особо актуальны вопросы, связанные со все более полным и глубоким освоением трудящимися массами богатств духовной и материальной культуры, приобщением их к разнообразным видам художественного и научно-технического творчества. Задача журнала «Коммунист» — целенаправленно пропагандировать культурную политику партии, раскрывать и поддерживать тенденции, способствующие неуклонному подъему социалистической культуры, обогащению духовной жизни общества, усилению нравственного и эстетического воспитания народа, особенно подрастающих поколений, формированию у них здоровых потребностей и высоких эстетических вкусов. Больше внимания должно уделяться творческим проблемам литературы и искусства, публикации материалов, посвященных роли марксистско-ленинской критики, выступлениям против безыдейности и мировоззренческой всеядности, эстетической серости и неразборчивости. Необходимо культивировать соревнование умов и талантов, состязательность в сфере художественного творчества.

Следует давать партийную оценку любым проявлениям национальной ограниченности и кичливости, национализма и шовинизма, в какие бы одежды они ни рядились. Ленинские принципы являются основополагающими при исследовании и освещении истории советской многонациональной культуры.

Современная концептуальная основа миролюбивой внешней политики представляет собой органический сплав новой политической философии мира и платформы конкретных решительных действий, исходящих из реальностей ядерного космического века, при которых историческое противоборство социализма и капитализма может и должно протекать исключительно в мирных

формах. Всеобщее разоружение, устранение угрозы ядерной катастрофы, оздоровление международных отношений, широкий обмен достижениями науки и техники, ценностями культуры — таковы основные цели предложенной съездом всеобъемлющей комплексной системы международной безопасности и сотрудничества.

Важнейшее направление работы журнала — освещение теоретических основ, гуманистических целей миролюбивой внешней политики партии, анализ тенденций развития и противоречий современного мира, состояния и путей эффективного решения глобальных проблем человечества, главной из которых является предотвращение ядерной войны, сохранение цивилизации и жизни на Земле.

В центре внимания должны находиться новые явления, характеризующие растущее воздействие мирового социализма на ход международных процессов, углубление общего кризиса капитализма, противоречий между трудом и капиталом, между капиталистическими государствами, в особенности между тремя основными центрами современного империализма — США, Западной Европой и Японией, транснациональными корпорациями и национально-государственной формой политической организации общества, интересами военно-промышленного комплекса и широких народных масс, между империализмом и развивающимися странами и народами.

Считать одной из важнейших задач журнала разработку вопросов развития мирового социализма, нового типа международных отношений. Освещать крупные сдвиги, происходящие в социалистическом содружестве на нынешнем переломном этапе мирового развития, процессы интенсификации сотрудничества во всех сферах общественной деятельности. Глубоко обобщать и пропагандировать позитивный опыт братских партий, организовывать совместные обсуждения актуальных вопросов социалистического строительства и международной политики. Уделять постоянное внимание проблемам экономической интеграции, прогрессивным формам сотрудничества в интересах ускорения научно-технического и социально-экономического развития, экономической безопасности социалистических стран, повышения влияния и престижа социализма в мире.

Углубленного анализа требуют процессы, происходящие в коммунистическом, рабочем, национально-освободительном, широких демократических движениях. Важно учитывать те новые реальности, проблемы и задачи, с которыми они столкнулись в последние годы.

В обстановке острого идеологического противоборства на международной арене журнал призван вести наступательную борьбу против идеологии и политики империалистического угнетения,

социального реванша и милитаризма, умело отстаивать историческую правоту идей и практики социализма, убедительно разоблачать буржуазную политику духовного порабощения масс. В борьбе за умы и сердца людей важно показывать принципиальное совпадение коренных интересов рабочего класса, всех трудящихся, целей коммунистов с основными гуманистическими ценностями человечества.

Кардинальная задача «Коммуниста» — раскрытие авангардной роли партии в социально-экономическом ускорении нашего общества, анализ, обобщение и пропаганда новых форм и методов политической, организаторской и идеологической деятельности партийных комитетов. Его публикации должны помогать коренной перестройке партийной работы, совершенствованию стиля и методов политического руководства, упрочению в партии атмосферы творчества, товарищества, принципиальной требовательности, критики и самокритики, воспитанию кадров, партийного актива, всех коммунистов в духе традиций большевизма.

Требуется существенная интенсификация научных исследований не только теории, но и истории КПСС и мирового коммунистического и рабочего движения, фундаментальных обобщений закономерностей исторического развития движения коммунистов всех стран как выразителей вековых чаяний людей труда, всего прогрессивного человечества. Анализ опыта прошлого, обращенного в настоящее и будущее,— это и необходимый элемент теории, и метод, с помощью которого вырабатываются новые теоретические выводы. Двигаясь в этом направлении, следует добиваться органического соединения задач исследований прошлого с задачами осмысления современности и проникновения в будущее, обращаться к прошлому, говоря ленинскими словами, «с точки зрения того, что понадобится завтра или послезавтра для нашей политики» [1], переносить центр тяжести «не столько на описание того, что̀ мы пережили, сколько на те указания опыта, которые мы получаем и должны получать для нашей непосредственной практической деятельности» [2]. Необходимо постоянно обращаться к творческой лаборатории В. И. Ленина, к работам последних лет его жизни, в которых даны образцы глубоких теоретических выводов именно из реальной практики первых опытов социалистического строительства.

Разработка фундаментальных историко-партийных проблем, всестороннее освещение пройденного партией пути, глубокое раскрытие ее руководящей роли, особенно на переломных этапах, диалектика преемственности и новаторства в политике партии, состояние и перспективы развития историко-партийной науки,

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 38, с. 136. *Ред.*
[2] Там же, т. 39, с. 342. *Ред.*

качество исследований и преподавания — эти вопросы должны постоянно находиться в центре деятельности журнала.

Ответственные задачи встают перед журналом в связи с приближающимся 70-летием Великой Октябрьской социалистической революции. Необходимо опубликовать серию статей, с разных сторон показывающих многогранный опыт нашей партии и народа, сосредоточив внимание, как говорил В. И. Ленин по случаю 4-й годовщины революции, «на еще не решенных» ею задачах, на взаимосвязи идеалов Октября и нынешнего курса партии. Рассматривая всемирно-историческую значимость Октябрьской революции, ее гуманистические начала, достижения и преимущества рожденного ею строя, следует всесторонне раскрывать первопроходческий, новаторский характер социалистических преобразований в нашей стране, не обходя ошибок и упущений, показывая способность партии давать им должную оценку и находить верные решения для дальнейшего продвижения вперед по пути Октября. В публикуемых материалах должна ощущаться живая связь времен, политики, революционных традиций, их созвучие с общей морально-психологической атмосферой, сложившейся после апрельского Пленума, XXVII съезда партии.

Содержание, формы и методы работы журнала необходимо привести в соответствие с потребностями времени. Расширить авторский актив журнала, сосредоточить вокруг него лучшие теоретические силы, энергичнее привлекать новых авторов.

Укрепить связи редакции с партийными научными и учебными учреждениями, институтами Академии наук СССР, практиковать совместные научные конференции и семинары, создание комплексных групп для подготовки наиболее важных материалов. Дискуссии и обсуждения следует проводить так, чтобы они обеспечивали действительное приращение знаний и выработку серьезных рекомендаций концептуального характера. Полностью исключить подмену обсуждения актуальных и острых жизненных проблем псевдонаучными словопрениями, а крупных теоретических вопросов — схоластическими, оторванными от реальности заумностями.

Расширить диапазон рецензируемых и аннотируемых работ и книг, периодически публиковать проблемно-аналитические обзоры состояния дел на различных направлениях развития обществоведения, искусства, литературы, педагогики. Давать анализ и оценку публикациям в обществоведческих журналах, развивать деловые контакты с ними. Критико-библиографическим материалам «Коммуниста» должны быть присущи партийная принципиальность, высокие научные критерии, объективность и требовательность, исключающие любые попытки сведения групповых и личных счетов, вкусовщину и субъективистские пристрастия, приклеивание ярлыков.

Следует систематически помещать обзоры редакционной почты, писем и предложений читателей, регулярно проводить читательские конференции, в том числе в первичных парторганизациях и трудовых коллективах, встречи с партийным активом и научной общественностью, использовать для улучшения работы журнала опросы общественного мнения.

*Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 27, М., 1987, с. 573—583. (Впервые опубликовано в журнале «Коммунист», 1986, № 12, с. 3—10)*

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О ШИРОКОМ ВНЕДРЕНИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ ОПЫТА РАБОТЫ НА КОЛЛЕКТИВНОМ ПОДРЯДЕ ТРЕСТА «МОСОБЛСЕЛЬСТРОЙ» № 18

*10 октября 1986 г.*

Центральный Комитет проанализировал и одобрил опыт треста «Мособлсельстрой» № 18, перешедшего на коллективный подряд. Эта прогрессивная форма организации и стимулирования труда, подчеркивается в постановлении, является важнейшим методом коренной перестройки строительного комплекса страны, совершенствования экономического механизма хозяйствования. ЦК КПСС предложил сосредоточить внимание партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных и комсомольских органов на повсеместном использовании коллективного подряда для повышения производительности труда, улучшения качества строительства.

### О ШИРОКОМ ВНЕДРЕНИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ ОПЫТА РАБОТЫ НА КОЛЛЕКТИВНОМ ПОДРЯДЕ ТРЕСТА «МОСОБЛСЕЛЬСТРОЙ» № 18

1. ЦК КПСС отмечает, что коллектив треста «Мособлсельстрой» № 18, возглавляемый т. Травкиным Н. И., развивая бригадные формы организации и стимулирования труда, обеспечил последовательное распространение их на более крупные структурные подразделения и с 1985 г. перешел на коллективный подряд всем строительно-монтажным трестом. Это усилило экономическую заинтересованность коллектива рабочих, инженерно-технических работников и служащих в ускорении ввода в действие мощностей и объектов с высоким качеством работ, повышении производительности труда, рациональном использовании ресурсов.

В результате практически на той же материальной основе в 1985 г. ранее убыточный трест получил 1,5 млн руб. прибыли, сдал товарной строительной продукции в 1,5 раза больше, чем в предыдущий год. Производительность труда возросла свыше 20%, средняя зарплата — на 11, а себестоимость снизилась на 12%. В прошедшем и текущем годах трест ввел в эксплуатацию все предусмотренные планом мощности и объекты, существенно увеличил объемы подрядных работ. Значительно укреплена трудовая и производственная дисциплина. Активизировалась работа

по широкому использованию в строительном производстве достижений научно-технического прогресса, рационализации и изобретательству. Усилилось воздействие трудового коллектива на все стороны через Хозяйственный совет треста, в составе которого — 80% рабочих.

Руководство и партийная организация треста, опираясь на хозяйственные советы, которые являются органами самоуправления треста и его подразделений, сумели преодолеть немало трудностей, созданных сложившейся практикой планирования, финансирования и организации строительства, неприятием отдельной частью рабочих и инженерно-технических работников принципов нового взаимодействия руководителей с коллективом на широкой демократической основе, провели кадровые перестановки, выдвинули на ключевые участки молодых, инициативных работников.

Положительные результаты работы треста на коллективном подряде стали возможными благодаря совместным сплоченным действиям руководителей и рабочих, партийной, профсоюзной и комсомольской организаций, активной заинтересованной помощи Госстроя СССР, Госкомтруда СССР, Стройбанка СССР, Минфина СССР и других центральных ведомств, Московского обкома партии.

ЦК КПСС считает, что коллективный подряд при широком внедрении его в строительстве и других отраслях должен рассматриваться как важнейший метод коренной перестройки строительного комплекса страны, совершенствования экономического механизма хозяйствования.

2. ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии, министерствам и ведомствам развернуть организаторскую и массово-политическую работу по широкому внедрению коллективного подряда в строительстве и других отраслях. Сосредоточить внимание партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных и комсомольских органов на повсеместном использовании этого метода для повышения производительности труда, улучшения качества строительства и перехода на нормативные сроки сооружения объектов и ввода мощностей, последовательного перевода строительных организаций и предприятий на полный хозяйственный расчет, самоокупаемость и самофинансирование.

Очень важно всемерно поддерживать и развивать демократические основы управления строительством, повышать роль советов трудовых коллективов и других форм социалистического самоуправления в разработке и реализации планов экономического и социального развития, подъеме трудовой и социальной активности трудящихся, их творческой инициативы, привитии практических навыков управления и хозяйствования, в формировании у каждого труженика чувства подлинного хозяина страны.

3. Обязать Госстрой СССР, строительные министерства и ведомства, руководителей строек осуществить необходимые меры

по повсеместному внедрению коллективного подряда, обратив особое внимание на улучшение работы всех звеньев строительного конвейера.

Организовать обучение инженерно-технических работников, бригадиров и рабочих методам работы на коллективном подряде, экономическому механизму управления строительным производством. Издать массовым тиражом брошюры и плакаты о преимуществах коллективных форм организации и оплаты труда, развития хозрасчета и самоуправления в строительном производстве.

4. Госстрою СССР, Госагропрому СССР, ВЦСПС, министерствам и ведомствам создать все условия для широкого внедрения коллективного подряда в строительстве, предоставить трудовым коллективам необходимую самостоятельность и маневренность в достижении высокоэффективных конечных результатов.

Разрешить тресту «Мособлсельстрой» № 18 в порядке эксперимента самостоятельно распределять остающуюся в его распоряжении прибыль, а также заключать прямые хозяйственные договоры на выполнение работ для предприятий и организаций и для населения сверх установленного государственного плана.

5. Редакциям центральных и местных газет, Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию систематически освещать опыт строительных организаций, работающих на коллективном подряде.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 51—54. (Впервые опубликовано в газете «Правда», 1986, 31 октября, № 304)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О ДАЛЬНЕЙШЕМ УКРЕПЛЕНИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА, УСИЛЕНИИ ОХРАНЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН

*20 ноября 1986 г.*

Проведение курса на ускорение социально-экономического развития, демократизацию всех сторон общественной жизни неотделимо от укрепления социалистической законности. Однако, как подчеркивается в публикуемом постановлении, меры, принимаемые по упрочению правопорядка в стране, не являются еще достаточно эффективными и не в полной мере отвечают требованиям времени. ЦК КПСС обязал ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы, райкомы партии широко развернуть работу по обеспечению строгого соблюдения социалистической законности, прав граждан, рассматривая это как одну из важных, неотъемлемых сторон перестройки.

## О ДАЛЬНЕЙШЕМ УКРЕПЛЕНИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА, УСИЛЕНИИ ОХРАНЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН

Центральный Комитет КПСС отмечает, что проведение утвержденного XXVII съездом партии курса на ускорение социально-экономического развития, демократизацию всех сторон общественной жизни, повышение творческой активности масс неотделимо от укрепления социалистической законности и правопорядка, обеспечения надежной охраны конституционных прав и законных интересов советских граждан, строгого соблюдения принципов социальной справедливости.

В соответствии с установками съезда последовательно осуществляются меры законодательного, организационного и воспитательного характера, направленные на упрочение правовой основы государственной и общественной жизни, социалистической дисциплины, искоренение приписок и очковтирательства, преодоление пьянства и алкоголизма, усиление борьбы с извлечением нетрудовых доходов, различными правонарушениями, с бюрократизмом. Они получили единодушную поддержку в народе и значительно способствуют оздоровлению всей атмосферы в обществе.

Однако работа, направленная на обеспечение социалистической законности и правопорядка, охрану прав и законных интересов граждан, не является еще достаточно эффективной и не в полной мере

отвечает требованиям времени, современного этапа коммунистического строительства. В повседневной практике государственных и хозяйственных органов нередко допускаются серьезные отклонения от правовых норм, особенно при решении различных вопросов, затрагивающих жизненные интересы людей. Довольно распространенный характер носят нарушения трудового законодательства, установленного порядка распределения жилья, правил наложения штрафов и других административных взысканий.

Ослаблена борьба с посягательствами на государственную и общественную собственность, с другими корыстными преступлениями. Только этим можно объяснить, что в ряде республик и областей, министерств и ведомств в течение длительного времени безнаказанно действовали группы расхитителей и взяточников, которые сейчас разоблачены.

Нарушения законности допускаются даже работниками правоохранительных органов, призванными по долгу службы обеспечивать исполнение законов и надежно охранять права граждан. Факты беззакония и произвола по отношению к отдельным гражданам в последнее время были выявлены в Азербайджанской, Узбекской ССР, Карельской и Северо-Осетинской АССР, Витебской, Иркутской и некоторых других областях.

Подобные явления в корне противоречат интересам советского общества, несовместимы с социалистическим образом жизни и с ними нужно активно и бескомпромиссно бороться.

Рассматривая неуклонное соблюдение законов, дальнейшее усиление гарантий прав граждан и охраны их законных интересов как необходимое условие нормального функционирования советской политической системы, развития нашей государственности, углубления социалистического самоуправления народа, ЦК КПСС постановляет:

1. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, окружкомы, горкомы, райкомы партии широко развернуть и последовательно, целеустремленно вести работу по обеспечению строгого соблюдения социалистической законности, прав граждан, рассматривая это как одну из важных, неотъемлемых сторон осуществляемой перестройки.

Партийные комитеты наряду с Советами народных депутатов несут всю полноту ответственности за состояние законности и правопорядка в своих регионах. Они призваны постоянно держать эти вопросы в поле зрения, направлять и координировать усилия партийных организаций, государственных учреждений, правоохранительных органов, всей общественности по искоренению и предупреждению любых отступлений от требований закона, всякого рода действий, ущемляющих права граждан, активно использовать в этих целях организационные, экономические, идеологические и правовые средства.

Уделять неослабное внимание правовому воспитанию трудящихся, формировать у них глубокое понимание единства прав и обязанностей, высокую гражданственность, уважение к советским законам и правилам социалистического общежития, непримиримость к любым нарушениям социалистической законности. Постоянно заботиться об улучшении правовой подготовки руководящих кадров и специалистов, рассматривая это как необходимое условие повышения их деловой квалификации. Воспитывать у всех советских людей убежденность в том, что прочная законность, сознательная дисциплина являются неотъемлемой частью нашей демократии, дальнейшее развертывание которой активно способствует развитию всех сторон экономической и социально-политической жизни советского общества.

Каждый случай нарушения законности, кем бы он ни допускался, должен получать принципиальную, острую оценку, подвергаться суровому осуждению, а лица, виновные в этом, по всей строгости наказываться. При этом необходимо настойчиво проводить в жизнь требование Устава КПСС о двойной ответственности коммунистов за нарушение закона — перед государством и перед партией. По отношению к тем, кто пытается попирать советские законы, права граждан, не может и не должно проявляться либерализма, никакой снисходительности.

2. Считать необходимым значительно поднять ответственность всех звеньев Советов народных депутатов, их исполнительных и распорядительных органов за неукоснительное соблюдение законов государственными учреждениями и хозяйственными организациями, должностными лицами, всеми гражданами, за обеспечение охраны общественного порядка на своей территории. Решительно должны преодолеваться любые проявления бюрократизма и волокиты, бездушного, казенного отношения к людям, к удовлетворению их законных интересов и требований.

Местные Советы народных депутатов обязаны самым активным образом влиять на деятельность подведомственных им органов внутренних дел и юстиции, обеспечивать систематическое рассмотрение на сессиях, заседаниях постоянных комиссий, исполкомов, в трудовых коллективах и по месту жительства отчетов и сообщений руководителей этих органов. Неослабное внимание следует обращать на повышение четкости, культуры в работе нотариальных контор, коллегий адвокатов, юридических консультаций, местных подразделений госавтоинспекции, участковых инспекторов, патрульно-постовых и паспортных служб милиции.

Настойчиво добиваться усиления роли органов народного контроля, а также товарищеских судов, добровольных народных дружин, обществ борьбы за трезвость и других общественных организаций в деле укрепления законности, повышения активности каждого советского гражданина в исполнении своих конститу-

ционных обязанностей по охране социалистической собственности и общественного порядка.

3. Признать необходимой перестройку работы судов, прокуратуры, милиции и других правоохранительных органов с тем, чтобы они надежно обеспечивали защиту интересов государства и прав граждан, все эффективнее вели борьбу с правонарушениями и преступностью, были тесно связаны с трудящимися, служили подлинным образцом строжайшего соблюдения законности.

Обязать Председателя Верховного суда СССР т. Теребилова В. И., Генерального прокурора СССР т. Рекункова А. М., министра внутренних дел СССР т. Власова А. В., министра юстиции СССР т. Кравцова Б. В., Главного государственного арбитра СССР т. Анисимова Е. В. настойчиво устранять недостатки в деятельности соответствующих правоохранительных органов, улучшать руководство ими, всемерно повышать требовательность к кадрам за безупречное исполнение своего служебного долга, постоянное совершенствование профессиональной подготовки. Парткомам и партийным бюро правоохранительных министерств и ведомств настойчиво поднимать ответственность коммунистов аппаратов, в том числе и руководящих кадров, за их личный вклад в осуществление перестройки, устранение недостатков на порученных участках.

Решительно покончить с проявлениями предвзятости, тенденциозного подхода при проведении дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства, волокиты, черствости, безразличия к судьбе людей. Из практики работы правоохранительных органов должны быть полностью исключены факты необоснованных задержаний и арестов, незаконного привлечения граждан к уголовной ответственности, фальсификации материалов дел и других недозволенных методов в ходе дознания и следствия. Каждый такой случай следует расценивать как чрезвычайное происшествие и по нему должна проводиться тщательная проверка с принципиальными и строгими выводами.

4. Обратить внимание партийных комитетов на необходимость усиления политического руководства правоохранительными органами. Осуществлять повседневный контроль за их деятельностью, повышать ответственность за четкое выполнение возложенных на них функций. При этом не должно допускаться вмешательство с чьей бы то ни было стороны в расследование и судебное разбирательство конкретных дел.

Проявлять постоянную заботу об улучшении качественного состава и воспитания кадров правоохранительных органов. Строго следить за тем, чтобы на работу в суды, прокуратуру, органы внутренних дел и юстиции отбирались политически зрелые, безупречные в нравственном отношении люди, сочетающие в себе высокую профессиональную подготовку с гражданским мужеством,

неподкупностью, обостренным чувством справедливости. Расширить практику приема на работу в эти органы лиц, направляемых трудовыми коллективами, партийными и комсомольскими организациями. Неустанно воспитывать работников правоохранительных органов в духе глубокого уважения к закону, подлинной гуманности, самоотверженного и бескорыстного служения народу.

Повышать боевитость первичных партийных организаций, действующих в судах, учреждениях прокуратуры, юстиции и госарбитража, подразделениях органов внутренних дел. Постоянно нацеливать их на то, чтобы они активно влияли на совершенствование работы аппарата по соблюдению советских законов, выполнению директив партии и правительства, особое внимание уделяли укреплению служебной дисциплины среди личного состава.

5. Считать необходимым ускорить подготовку предложений о повышении уровня деятельности судов, улучшении материального положения их работников и укреплении материально-технической базы судебных учреждений, о повышении роли и эффективности прокурорского надзора, совершенствовании деятельности государственного арбитража, службы участковых инспекторов милиции, перестройке системы и организации деятельности исправительно-трудовых учреждений.

В ближайшее время завершить разработку проекта Закона СССР о порядке обжалования в суд неправомерных действий должностных лиц, ущемляющих права граждан, а также начать подготовку проектов новых Основ уголовного законодательства и соответствующих кодексов союзных республик.

6. Министерствам и ведомствам неуклонно повышать ответственность руководителей предприятий, учреждений и организаций за соблюдение государственной и договорной дисциплины, трудового законодательства, законов об охране социалистической собственности, борьбе с приписками, выпуском недоброкачественной продукции, бесхозяйственностью и расточительством. Настойчиво добиваться, чтобы правовые рычаги, ведомственный контроль, кадровые и юридические службы, вся правоприменительная практика эффективно помогали развитию социалистической предприимчивости, устранению узковедомственных, бюрократических помех, тормозящих научно-технический прогресс, становились прочным заслоном всему, что противоречит принципам социалистического хозяйствования.

Навести должный порядок в утверждении инструкций и издании приказов нормативного характера, обеспечивать соответствие ведомственных актов действующему законодательству, своевременно пересматривать устаревшие положения.

7. Рекомендовать ВЦСПС, отраслевым комитетам профсоюзов, республиканским, краевым, областным, городским советам профсоюзов, первичным профсоюзным организациям активизировать

деятельность по защите законных интересов трудящихся, надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства. При расторжении трудовых договоров по инициативе администрации проводить тщательные проверки обоснованности принимаемых решений, проявлять твердость и последовательность в случаях нарушения установленного порядка, не допускать незаконного увольнения работников.

Повысить роль технических и правовых инспекций профсоюзов в улучшении условий труда, соблюдении норм трудового законодательства. Шире привлекать к участию в их работе активистов из среды самих трудящихся.

8. Академии наук СССР, Минвузу СССР, научно-исследовательским институтам и учебным заведениям правоохранительных органов повысить уровень научных исследований, активнее разрабатывать актуальные вопросы упрочения законности, укреплять связи юридической науки с практикой, совершенствовать подготовку юридических кадров и систему правового обучения в школах, профтехучилищах, техникумах и вузах.

9. Редакциям центральных и местных газет и журналов, телевидения и радиовещания систематически освещать опыт работы партийных, советских, хозяйственных, правоохранительных органов и общественных организаций по укреплению социалистической законности и правопорядка, использованию правовых методов в перестройке хозяйственной деятельности. Средства массовой информации призваны своими выступлениями формировать у людей глубокое уважение к закону, на конкретных жизненных примерах убедительно показывать, что неукоснительное соблюдение требований законодательства отвечает как интересам общества в целом, так и каждого советского человека, является решающим фактором прочного правопорядка, незыблемости прав граждан.

Регулярно давать материалы по проблемам правового положения личности в социалистическом обществе, разоблачать измышления буржуазной пропаганды о «нарушениях» прав человека в СССР.

10. ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии, ВЦСПС, Прокуратуре СССР, Министерству внутренних дел СССР, Министерству юстиции СССР, Верховному суду СССР и Государственному арбитражу СССР о проделанной работе доложить ЦК КПСС в ноябре 1987 г.

11. Контроль за ходом выполнения настоящего постановления возложить на отделы ЦК КПСС.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 55—62. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1986, 30 ноября, № 334)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС
# О РАБОТЕ
# ПЕРМСКОГО ОБКОМА КПСС

*3 декабря 1986 г.*

Раскрыв некоторые положительные стороны работы Пермского обкома партии, Центральный Комитет сосредоточил внимание на критическом анализе его деятельности. В постановлении отмечается, что обком медленно переводит общепартийные установки в русло практических действий, что в стиле работы областного комитета КПСС, его бюро не произошло существенных изменений, сохраняются изжившие себя методы. ЦК КПСС обязал Пермский обком партии устранить недостатки в своей деятельности. Особое внимание обращено на необходимость серьезного совершенствования работы с кадрами как ключевого звена в проведении перестройки.

## О РАБОТЕ ПЕРМСКОГО ОБКОМА КПСС

Центральный Комитет КПСС, заслушав отчет о работе Пермского обкома партии, отмечает, что решения XXVII съезда КПСС, курс на ускорение социально-экономического развития страны восприняты в партийных организациях, во всех коллективах области с горячим одобрением, вызвали в народе высокий политический и трудовой подъем. Достигнутые с начала года темпы роста промышленного производства и производительности труда превысили задания первого года пятилетки. Выполнен план продажи государству зерна, увеличились закупки животноводческой продукции.

Однако, как показывают проверка и анализ работы, областная партийная организация еще слабо реализует открывшиеся после съезда благоприятные возможности для глубоких качественных изменений в экономической и общественной жизни. Обком партии медленно переводит общепартийные установки в русло практических действий, мало делает для того, чтобы указания съезда, его принципиальность и требовательность, открытое выявление недостатков и упущений, высокий нравственный, духовный тон, который он задал, утверждались бы на деле в каждом партийном комитете, в каждой первичной парторганизации.

Деятельности обкома партии недостает динамизма, размаха, деловитости. Партийные комитеты области не извлекли уроков из

того, что в последние годы экономика и социальная сфера развивались замедленными темпами, не вскрыли до конца причины застойных явлений. Созданный мощный производственный, научный и кадровый потенциал используется неэффективно, инициатива трудящихся не получает должного развития.

Работа партийных, советских, хозяйственных органов, общественных организаций, трудовых коллективов еще слабо сориентирована на поиск и приведение в действие резервов роста производительности труда, повышение качества продукции, усиление режима экономии. В осуществлении этих задач обком партии ограничивается робкими, половинчатыми решениями. На реконструкцию и техническое перевооружение производства направляется всего около 38% выделяемых капитальных вложений. Развитие ряда предприятий химического и нефтяного машиностроения, химической, нефтехимической, пищевой промышленности осуществляется по проектам, в которые заложены устаревшие техника и технология. Очень медленно разворачивается перевод машиностроительных отраслей на двух-трехсменный режим работы. Нет необходимого продвижения в решении выдвинутой ЦК КПСС перед областной парторганизацией и Минхимпромом СССР задачи вывести предприятия Верхнекамского месторождения калийных солей по техническому уровню производства и производительности труда в число передовых.

Обком не смог создать единый фронт борьбы за ускорение на всех участках работы. На многих предприятиях не улучшается состояние государственной, плановой дисциплины. Одни города и районы, отрасли и предприятия уверенно идут вперед, другие топчутся на месте или сдают завоеванные позиции. За десять месяцев первого года двенадцатой пятилетки Коми-Пермяцкий округ, 11 городов и районов не справились с планами по реализации промышленной продукции. Свыше 40% предприятий, работающих в новых условиях хозяйствования, сорвали задания по поставкам, каждое пятое — по росту производительности труда. Во многих коллективах слабо используется Обращение июньского (1986 г.) Пленума ЦК КПСС [1] для развития инициативы и активности трудящихся.

На низком уровне ведется дело в отраслях агропромышленного комплекса. В сельском хозяйстве неудовлетворительно организовано внедрение интенсивных технологий, упускаются вопросы повышения плодородия земли и продуктивности животноводства, развития кормопроизводства, треть хозяйств — убыточные. Не принимается решительных мер для сокращения государственных дотаций по мясу и молоку, улучшения снабжения населения продовольствием за счет использования имеющихся возможностей.

[1] См. с. 296—302 настоящего тома. *Ред.*

Проявляется медлительность в создании материальной базы для хранения картофеля и плодоовощной продукции.

Обком партии и облисполком плохо занимаются решением социальных вопросов. Социальная сфера развивается недопустимо слабо, отстает от развития производственной сферы. Не выполняются задания по строительству жилья, школ, детских дошкольных учреждений, больниц, поликлиник. Выделяемые на эти цели средства не осваиваются. Особенно неудовлетворительно организовано социальное переустройство села. В запущенном состоянии находятся многие клубы, дома культуры, библиотеки.

ЦК КПСС считает, что серьезные недостатки в развитии экономики и социальной сферы являются в первую очередь следствием того, что в стиле работы обкома партии, его бюро не происходит существенных изменений, сохраняются изжившие себя методы и подходы. Их деятельность все еще слабо повернута к людям, к живому делу. Сказывается утвердившаяся привычка обходить острые углы, довольствоваться средними результатами.

Выдвинутое XXVII съездом КПСС, апрельским (1985 г.) и июньским (1986 г.) Пленумами ЦК требование повысить практичность и деловитость кадров зачастую подменяется декларациями и призывами. Продолжается увлечение заседаниями и совещаниями. Не осуществляется действенный контроль за реализацией решений партии, собственных постановлений. Мало внимания уделяется укреплению партийной дисциплины, развитию и углублению внутрипартийной демократии. Принижена роль пленумов партийных комитетов и партсобраний. При подготовке к ним недостаточно учитываются мнения рядовых коммунистов, рабочих и специалистов. В обсуждении вопросов участвует узкий круг лиц по заранее составленным спискам, критика ведется в основном сверху вниз.

Все это снижает уровень работы партийных комитетов как органов политического руководства. Коми-Пермяцкий окружком, Березниковский, Соликамский, Кизеловский, Чусовской горкомы, Кочевский, Суксунский, Косинский и некоторые райкомы г. Перми не проявляют должной заботы об усилении партийного влияния на важнейших участках производства, сферы обслуживания, науки, культуры. Партийные органы работают в основном с руководящим составом, ограниченным активом и не доходят до низовых звеньев партии, рядовых коммунистов, беспартийной массы. Неправильно, что партийные руководители не находят времени для откровенного разговора с людьми, нетрибунного, беспротокольного общения с ними.

Партийные комитеты нередко подменяют советские, профсоюзные и хозяйственные органы, что отрицательно влияет на развитие инициативы и самодеятельности. Облисполком слабо воздействует на повышение эффективности экономики, комплекс-

ное развитие производственной и социальной инфраструктуры, мирится с тем, что не выполняются мероприятия по охране окружающей среды. Работа многих Советов народных депутатов снизилась, не отвечает задачам перестройки. Затягивается процесс становления органов Госагропрома. Не получает широкого распространения одобренный ЦК КПСС опыт Березниковского титано-магниевого комбината по улучшению условий труда и снижению заболеваемости трудящихся, а также коллективов других регионов страны по ускорению научно-технического прогресса, совершенствованию организации производства, решению социальных задач.

По-прежнему без должной принципиальности и последовательности решаются кадровые вопросы. При подборе руководителей слабо учитывается их способность работать в условиях демократизации общественной жизни и возросших требований к управленческой деятельности. Не изжито предубеждение в отношении выдвижения молодых, перспективных работников, женщин. Многим партийным комитетам недостает умения и терпения помочь выдвинутым работникам овладеть порученным делом. По этой причине часто сменяются председатели колхозов и директоры совхозов, специалисты. Серьезный урон делу наносится тем, что вопросы подбора, выдвижения руководящих кадров нередко решаются первыми секретарями партийных комитетов без делового коллективного обсуждения, изучения мнения трудящихся.

В области неудовлетворительно осуществляется перестройка идеологической работы в духе требований, выдвинутых XXVII съездом партии. Она по-прежнему страдает оторванностью от жизни, от решаемых партией и народом задач перестройки и ускорения. В эту работу не вовлечено большое число ученых, специалистов сельского хозяйства, деятелей культуры. Партийные комитеты, советские органы, общественные организации слабо воплощают в жизнь установку съезда о сосредоточении усилий на индивидуальной работе с людьми, недостаточно учитывают особенности различных групп населения. Мало внимания уделяется пропаганде лучших традиций рабочего класса области, повышению инициативы инженерно-технических работников, воспитанию художественно-творческой интеллигенции. Среди молодежи имеют место идеологически вредные и аморальные проявления. Недооценивается атеистическая работа.

Борьба с пьянством сведена в основном к ограничению продажи спиртных напитков. Не сокращается самогоноварение, не искореняются факты наркомании. Не принято энергичных мер для усиления борьбы с нарушениями общественного порядка, нетрудовыми доходами. Допускаются большие потери из-за прогулов, травматизма, пожаров, автодорожных происшествий.

В процесс перестройки еще не включились по-настоящему

печать, радио, телевидение. По характеру и содержанию выступлений областной газеты «Звезда» трудно определить, какие вопросы сегодня находятся в центре внимания областной парторганизации. Бюро обкома в нынешнем году не поддержало ни одного критического выступления своего печатного органа. Низка боевитость районных газет.

Особая ответственность за то, что перестройка сбивается на холостые обороты, лежит на первом секретаре обкома т. Коноплеве Б. В., председателе облисполкома т. Петрове В. А., других членах бюро обкома партии, многие из которых длительное время возглавляют в области крупные участки работы. Они некритически оценивают положение дел в области, зачастую не видят собственных упущений, просчетов и ошибок, отставание на многих направлениях работы стремятся оправдать различного рода привходящими обстоятельствами.

Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. Обратить внимание Пермского обкома партии, его бюро, первого секретаря обкома т. Коноплева Б. В. на серьезные упущения в работе, медлительность и непоследовательность в перестройке деятельности партийных, советских, хозяйственных органов, первичных парторганизаций и трудовых коллективов области.

Обязать обком КПСС глубоко и самокритично проанализировать содержание и методы своей деятельности, а также работы окружкома, горкомов, райкомов партии в период после апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС, XXVII съезда КПСС и осуществить конкретные меры по устранению недостатков. Повсеместно создавать обстановку творческого, заинтересованного участия коммунистов, всех трудящихся в борьбе за ускорение, активнее вести перестройку сверху и снизу, обеспечить широкую гласность, всемерно развивать критику и самокритику, добиваться единства слова и дела.

2. Считать важнейшей задачей областной партийной организации — вывести в кратчайшие сроки народное хозяйство области по техническому уровню и эффективности на передовые рубежи, обеспечить безусловное выполнение заданий пятилетки по всем показателям. Обратить особое внимание на повышение производительности труда, укрепление договорной дисциплины, добиться, чтобы вся основная продукция с пермской маркой отвечала высшему отечественному и мировому уровню. Активнее вводить в действие факторы ускорения. Шире привлекать рабочих, инженеров, конструкторов, ученых к разработке и освоению техники новых поколений, передовых технологий. Твердо и последовательно осуществлять меры по реконструкции, обновлению производства, эффективному использованию производственных мощностей. Максимум заботы проявить о бережном расходовании всех видов ресурсов, особенно металла, топлива и электроэнергии. Установить

действенный контроль за внедрением новых методов хозяйствования, принципов хозрасчета, коллективного подряда, самоокупаемости и самофинансирования, а также государственной приемки продукции на промышленных предприятиях.

Быстрее преодолеть затянувшееся отставание по выпуску минеральных удобрений, крупных электромашин, товаров массового спроса, вывозке древесины. В целях ликвидации несбалансированности в развитии ряда отраслей усилить темпы ввода мощностей Пермской ГРЭС, объектов транспорта, предприятий перерабатывающей промышленности, строительной базы. Поднять на новый технический и организационный уровень весь строительных комплекс.

Обеспечить ускоренное развитие всех звеньев агропромышленного производства и прежде всего сельского хозяйства, имея в виду значительно улучшить снабжение населения продуктами питания за счет собственных внутриобластных ресурсов, пресекать проявления иждивенчества. Полнее использовать промышленный потенциал области для оказания помощи совхозам и колхозам.

3. Обязать обком КПСС, облисполком, хозяйственные органы усилить социальную направленность развития экономики области. Обеспечить более эффективное использование трудовых ресурсов, проявлять заботу о создании в каждом коллективе необходимых условий для высокопроизводительного труда, быта и отдыха людей. Организовать заблаговременную подготовку кадров массовых профессий, а также специалистов высокой квалификации для обслуживания новейшей техники. Предметнее заниматься вопросами механизации трудоемких процессов, особенно в строительстве, угольной, лесной отраслях, на животноводческих фермах. Покончить с примиренческим отношением к низкому уровню культуры производства и нарушениям техники безопасности.

Повседневно держать в центре внимания вопросы, связанные с решением выдвинутой партией задачи,— обеспечить к 2000 г. каждую семью отдельной квартирой или индивидуальным домом. Усилить заботу о благоустройстве г. Перми, других городов и сел, особенно в северной зоне области, обеспечить их современную, комплексную застройку.

4. Обязать обком КПСС, Коми-Пермяцкий окружком, горкомы и райкомы КПСС энергичнее добиваться, чтобы ответственное отношение к выполнению планов и социалистических обязательств, организованность и дисциплина, нетерпимость к недостаткам, товарищество и взаимовыручка стали нормой для каждого трудового коллектива. Всемерно поддерживать людей творческих, инициативных, выступающих с ценными идеями и предложениями. Активнее помогать становлению новых рабочих династий. Утверждать в повседневной жизни принцип социальной справедливости, острее реагировать на отступления от норм социалистического общежития.

Настойчиво повышать боевитость первичных парторганизаций, добиваться более полного использования ими прав и полномочий, предоставленных Уставом КПСС. Конкретно заняться теми из них, которые продолжают работать в прежнем ритме, заражены формализмом, вместо принципиального контроля деятельности администрации идут на поводу у нерадивых хозяйственных руководителей.

5. Партийные комитеты призваны показывать пример правильного понимания и четкой реализации курса на ускорение и перестройку, находить новаторские, неординарные решения возникающих вопросов, возглавить борьбу с консерватизмом и рутиной. Действуя как органы политического руководства, они обязаны всегда исходить из того, как воплощаются в жизнь программные задачи партии, решения XXVII съезда КПСС, как реализуются интересы и потребности трудящихся. Совершенствовать формы и методы руководства, помочь кадрам избавиться от привычки использовать для решения новых задач старые, малоэффективные приемы.

Поднять роль коллегиальных органов парторганизаций в выработке и осуществлении линии по наиболее важным направлениям развития народного хозяйства и культуры области, организаторской и идеологической работы. Добиться большей конкретности и деловитости в деятельности бюро, отделов, аппарата партийных комитетов.

Партийным комитетам необходимо отрешиться от практики подмены советских, профсоюзных, хозяйственных органов. Всемерно содействовать тому, чтобы Советы народных депутатов лучше использовали полномочия, предоставленные постановлением ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР от 25 июля 1986 г. Поощрять активность и самостоятельность в действиях комсомольских организаций. Главное — добиться, чтобы каждый орган, каждый работник занимались своим делом и отвечали за него.

В утверждении нового стиля повысить спрос с первых секретарей партийных комитетов, от позиции, образа действий и поведения которых во многом зависит, насколько последовательно и энергично перестраивается работа. Партийный руководитель призван способствовать эффективной организации труда ближайших помощников, поддерживать и развивать их инициативу, вести дело так, чтобы все работники выполняли возложенные на них обязанности.

6. Обратить внимание партийных комитетов на необходимость серьезного совершенствования работы с кадрами как ключевого звена в проведении перестройки. Обеспечить строгое соблюдение ленинских принципов подбора, расстановки и воспитания кадров, создание надежного резерва для выдвижения. Особую заботу про-

явить о тех, кому доверено руководство трудовыми коллективами, добиться, чтобы их возглавляли люди современного склада, восприимчивые к новому. Повысить роль первичных парторганизаций в проведении кадровой политики партии.

Первоочередная задача партийных кадров — учиться самим и учить других работать в условиях расширения демократии. Сегодня только тот партийный, советский, хозяйственный руководитель может рассчитывать на успех в работе, кто с партийных, государственных позиций подходит к делу, живет общими интересами с трудящимися. Необходимо шире практиковать выборность хозяйственных руководителей, внедрять конкурсную систему замещения должностей, совершенствовать постановку аттестации руководящих кадров и специалистов.

7. Партийным комитетам, первичным парторганизациям области полнее и эффективнее использовать идеологическую работу для повышения политической, социальной, трудовой активности людей, воспитания у них чувства хозяина страны, своего предприятия. Осуществить конкретные меры, направленные на углубленное изучение коммунистами, всеми трудящимися Программы КПСС, Политического доклада ЦК, других документов XXVII съезда партии, Пленумов ЦК КПСС. Формировать у каждого человека сознательное отношение к своим обязанностям, марксистско-ленинское мировоззрение, непримиримость к мелкобуржуазной психологии и морали, ко всему, что чуждо нашему строю.

Коренным образом улучшить практику партийного руководства средствами массовой информации, постоянно опираться на них в расширении гласности, постановке и широком обсуждении насущных проблем, критике промахов и недостатков, поддержке нового, передового, организации правдивого и оперативного информирования широкой общественности.

8. Совету Министров СССР рассмотреть вопросы, поставленные Пермским обкомом КПСС по социально-экономическому развитию области, комплексному освоению местных природных ресурсов.

9. Пермскому обкому КПСС доложить о ходе выполнения постановления ЦК КПСС к 1 января 1988 г.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 63—72. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1986, 10 декабря, № 344)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О РАБОТЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЙКОМА КПСС ПО УЛУЧШЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-БЫТОВЫХ УСЛОВИЙ ТРУДЯЩИХСЯ

*6 января 1987 г.*

В постановлении дан критический анализ работы крайкома по развитию социальной сферы. Отмечено, что в крае сложилось хроническое отставание социальной инфраструктуры от нужд развивающегося хозяйства и потребностей людей. ЦК КПСС предложил крайкому партии, советским, профсоюзным, комсомольским органам коренным образом изменить отношение к развитию социальной сферы, осуществить меры по созданию надлежащих условий жизни трудящихся.

## О РАБОТЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЙКОМА КПСС ПО УЛУЧШЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-БЫТОВЫХ УСЛОВИЙ ТРУДЯЩИХСЯ

1. ЦК КПСС отмечает, что в Красноярском крае усилиями Коммунистической партии и Советского государства, краевой партийной организации, трудовых коллективов проводится большая созидательная работа и создан мощный экономический, научный и культурный потенциал. Введены в строй крупные производства по комплексной переработке минерального сырья, ускоренно развиваются гидроэнергетика, обрабатывающая и химическая промышленность, получило развитие сельское хозяйство. Создано пять новых городов, вновь сформировано 50 крупных производственных коллективов. За это время объем промышленного производства увеличился почти в 2,3 раза.

Развитие производства на ряде предприятий успешно сочетается с расширением, реконструкцией и модернизацией объектов социальной сферы. На Норильском горно-металлургическом комбинате имени А. П. Завенягина, Красноярском металлургическом заводе имени В. И. Ленина, Хакасской птицефабрике, в совхозе имени 60-летия Октября и некоторых других созданы необходимые социально-бытовые условия для труда, быта, учебы и отдыха.

В то же время в крае сложилось хроническое отставание социальной инфраструктуры от потребностей быстроразвивающегося народного хозяйства. По насыщенности основными промышленно-производственными фондами, объемам капитального строительст-

ва край занимает в РСФСР соответственно второе и третье места. В то же время по социально-бытовым условиям для трудящихся значительно отстает от среднереспубликанского уровня. Увеличивающийся разрыв между производственной и социальной сферами не позволяет эффективно использовать созданный здесь потенциал. Многомиллиардные затраты государства не дают планируемой отдачи. Темпы роста производства и производительности труда в промышленности снизились, задания в прошлой пятилетке по этим показателям не выполнены, использование основных фондов ухудшилось.

Бюро крайкома КПСС, крайисполком не ведут необходимой работы по перестройке мышления, подходов и практических действий руководителей партийных, советских и хозяйственных органов края на преодоление допущенного отставания в развитии социальной сферы. Партийные, советские, хозяйственные, профсоюзные и комсомольские органы края, городов и районов не развернули действенной борьбы за выполнение планов жилищного и культурно-бытового строительства, не превратили это во всенародное дело.

В улучшении жилищных условий нуждаются более 600 тыс. человек. Остается острой проблема устройства детей в сады и ясли. Слабо развита сеть родильных домов, детских специализированных больниц. В запущенном состоянии находится значительная часть клубов, домов культуры. Существенно не хватает сети предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания. Производственно-бытовые условия трудящихся многих объединений, предприятий и организаций находятся в неудовлетворительном состоянии.

Крайкомом КПСС и крайисполкомом не принято исчерпывающих мер для улучшения снабжения населения продуктами питания за счет максимального использования местных резервов. Сократилось производство продукции животноводства в личных хозяйствах граждан. Каждое третье производственное предприятие не имеет своих подсобных хозяйств.

Отстает от запросов трудящихся торговое, бытовое, медицинское обслуживание. В ряде мест, и прежде всего во вновь осваиваемых и сельских районах, допускаются перебои в торговле товарами достаточного ассортимента, низка культура обслуживания. Не удовлетворяется спрос населения на многие виды платных услуг. Треть предприятий промышленности еще не занимается выпуском товаров для рынка. На рубль фонда заработной платы их выпуск в крае составляет лишь 82 коп.

Недооценка человеческого фактора, неустроенность жизни и быта людей, невнимание к повседневным нуждам и запросам трудящихся вызывают повышенную миграцию населения и текучесть кадров, затрудняют формирование стабильных трудовых коллективов. Особенно неблагополучное положение сложилось на объек-

тах КАТЭКа, Саянского ТПК, предприятиях лесной промышленности.

Преодоление крупных недостатков в социально-экономическом развитии упирается в серьезное отставание строительного комплекса.

Соответствующие министерства, крайком партии и крайисполком не приняли своевременных и решительных мер по наращиванию мощностей и реконструкции производственной базы строительных организаций. Объемы работ, выполняемые основными подрядными организациями за годы последней пятилетки, не увеличились. В крае сокращаются хозяйственный способ сооружения жилья и объектов соцкультбыта, индивидуальное и кооперативное строительство. Не произошло сдвигов в лучшую сторону и в 1986 г.

2. Обратить внимание Красноярского крайкома КПСС и его первого секретаря т. Федирко П. С., крайисполкома и его председателя т. Плисова В. В. на серьезные промахи и недостатки в руководстве партийными, советскими, профсоюзными и хозяйственными органами по улучшению социально-бытовых условий трудящихся.

Потребовать от крайкома КПСС, партийных комитетов, исполкомов местных Советов народных депутатов, профсоюзных и комсомольских органов коренным образом изменить отношение к обеспечению развития социальной сферы. Усилить контроль за выполнением постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР о комплексном развитии производительных сил края. Осуществить меры по созданию надлежащих социально-бытовых условий трудящимся как решающему фактору крутого перелома в повышении эффективности производства, всестороннего развития личности.

На основе ускоренного развития социальной сферы последовательно и настойчиво сокращать неоправданную миграцию и текучесть кадров, обеспечить формирование стабильных высокоорганизованных трудовых коллективов, значительное повышение отдачи от созданного мощного производственного потенциала. Мобилизовать трудовые коллективы на решительное преодоление отставания в осуществлении социальных задач, безусловное выполнение плановых заданий и существенное увеличение объемов строительства жилых домов, социально-бытовых и природоохранных объектов, особенно в районах активного хозяйственного освоения. Добиться комплексности и сбалансированности в развитии производственной и социальной сфер.

Партийным и советским органам, хозяйственным руководителям шире распространять инициативы коллективов Горьковского автозавода, АвтоВАЗа, опыт передовых предприятий края по использованию дополнительных возможностей ускоренного решения социальных проблем, в том числе — по расширению предприятия-

ми и объединениями хозяйственного способа строительства жилья и объектов соцкультбыта, привлечению трудовых коллективов к строительству молодежных жилых комплексов, благоустройству городов и населенных пунктов.

Повысить ответственность местных Советов народных депутатов за комплексное экономическое и социальное развитие подведомственных им территорий, качество застройки и улучшение архитектурного облика городов, рабочих поселков и сел. Навести строгий порядок в приемке домов и других объектов. Широко привлекать к этой работе постоянные комиссии, депутатские посты и группы. Решительно пресекать любые попытки хозяйственных руководителей исключать из планов сооружение социально-культурных и коммунальных объектов. Особое внимание обратить на координацию работы предприятий и организаций, независимо от их ведомственной подчиненности, по строительству объектов социально-бытовой инфраструктуры и улучшению природоиспользования.

3. Крайкому КПСС и крайисполкому разработать и реализовать дополнительные меры по значительному улучшению снабжения населения продуктами питания за счет местных ресурсов: увеличения производства сельскохозяйственной продукции в колхозах и совхозах, подсобных хозяйствах населения и предприятий, расширения производственной и заготовительной деятельности потребительской кооперации.

Обеспечить более полное удовлетворение спроса населения на товары и платные услуги, коренное улучшение торгового, медицинского, культурно-бытового обслуживания, организации общественного питания.

Оказывать населению всемерную помощь в индивидуальном жилищном строительстве и развитии личных хозяйств, коллективного садоводства и огородничества.

Обязать крайком КПСС, горкомы, райкомы партии повысить уровень организаторской и политической работы в трудовых коллективах сферы обслуживания. Укрепить руководящие должности инициативными, компетентными кадрами. Сосредоточить их усилия на эффективном использовании созданной здесь материальной базы, ее технической реконструкции и модернизации, на повышении качества труда, улучшении жилищных условий, быта и отдыха, политического информирования и нравственного воспитания работников этой сферы.

4. Поручить Госплану СССР совместно с министерствами и ведомствами, осуществляющими освоение минерально-сырьевых ресурсов Красноярского края, пересмотреть пропорции выделяемых средств на производственное и непроизводственное строительство с тем, чтобы развитие социальной сферы обеспечивало своевременный ввод и эффективное использование производственных мощностей.

Отметить, что Минуралсибстрой СССР (т. Башилов), Минуглепром СССР (т. Щадов), Минэнерго СССР (т. Майорец), участвующие в развитии производительных сил края, проявляют недопустимую медлительность по наращиванию мощностей строительно-монтажных организаций.

Обязать подрядные строительные министерства, ведущие работы в крае, крайисполком ликвидировать допущенное отставание в развитии базы строительной индустрии и промышленности строительных материалов. Принять меры по улучшению использования имеющихся мощностей, налаживанию ритмичной работы занятых здесь трудовых коллективов, резкому сокращению текучести кадров и потерь рабочего времени. Создать необходимые производственные и бытовые условия для двухсменной работы, стабилизировать трудовые коллективы. Добиваться высококачественного и ритмичного сооружения и своевременного ввода всех социально-культурных объектов в эксплуатацию. Крайкому партии обеспечить контроль за безусловным выполнением этих задач.

Минэнерго СССР, Минуглепрому СССР, Минцветмету СССР, Минлесбумпрому СССР, Минтяжмашу СССР, Минуралсибстрою СССР, другим министерствам и ведомствам принять действенные меры для того, чтобы к концу двенадцатой пятилетки довести до норматива обеспеченность трудящихся предприятиями торговли, общественного питания и службы быта, особенно в районах новостроек.

Партийным комитетам соответствующих министерств и ведомств усилить контроль за работой центрального аппарата по выполнению постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР о комплексном развитии производительных сил Красноярского края, улучшении социально-бытовых условий трудящихся.

5. ЦК КПСС подчеркивает, что забота о неуклонном повышении благосостояния, улучшении условий труда и быта советских людей является первостепенной задачей партийных организаций. Успешное ее решение непосредственно связано с усилением роли человеческого фактора, повышением эффективности производства, ускорением экономического и социального развития советского общества.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии, горкомам и райкомам, первичным партийным организациям тщательно проанализировать положение дел в социально-бытовой сфере, принять необходимые меры для ее успешного развития. Повысить ответственность руководителей за создание условий для высокопроизводительного труда, здорового быта и содержательного отдыха трудящихся. Решать социальные вопросы на широкой демократической основе, опираясь на мнение органов самоуправления трудящихся, активно проводить в жизнь принципы социальной справедливости.

В печати, по телевидению и радио обстоятельно показывать деятельность партийных, советских, профсоюзных и хозяйственных органов по улучшению социально-бытовых условий трудящихся, подвергать острой критике тех руководителей, которые не обеспечивают выполнение планов социального развития. Постоянно информировать о деятельности коллективов предприятий торговли, общественного питания, быта, коммунального хозяйства, транспорта, учреждений здравоохранения и культуры, доходчиво и убедительно пропагандировать имеющийся здесь передовой опыт, способствовать утверждению в них культуры обслуживания, высоких нравственных норм.

6. О ходе выполнения постановления Красноярскому крайкому партии доложить ЦК КПСС в январе 1988 г.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 73—79. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1987, 18 января, № 18)*

## ПЛЕНУМ ЦК КПСС

*Москва.*
*27—28 января 1987 г.*

### ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

*27 января 1987 г. начал работу очередной Пленум Центрального Комитета КПСС. На рассмотрение Пленума внесен вопрос «О перестройке и кадровой политике партии». С докладом по этому вопросу выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.*

*Участникам Пленума была предоставлена возможность предварительно ознакомиться с тезисами доклада т. Горбачева М. С., а также с проектом Закона СССР о государственном предприятии (объединении) и обзором писем трудящихся по вопросам перестройки и кадровой политики.*

*В прениях по докладу выступили: тт. И. К. Полозков — первый секретарь Краснодарского крайкома КПСС, Н. Н. Слюньков — первый секретарь ЦК Компартии Белоруссии, Г. И. Марчук — президент Академии наук СССР, В. И. Воротников — Председатель Совета Министров РСФСР, В. Н. Голубева — директор Ивановской ткацкой фабрики имени С. М. Кирова, Н. И. Рыжков — Председатель Совета Министров СССР, В. В. Щербицкий — первый секретарь ЦК Компартии Украины, Б. Н. Ельцин — первый секретарь Московского горкома КПСС, Г. А. Арбатов — директор Института США и Канады Академии наук СССР, Ю. Ф. Соловьев — первый секретарь Ленинградского обкома КПСС, Ю. В. Петров — первый секретарь Свердловского обкома КПСС, Н. Д. Терещенко — председатель колхоза «Путь к коммунизму» Степновского района Ставропольского края.*

*28 января 1987 г. на Пленуме ЦК КПСС продолжалось обсуждение доклада Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева «О перестройке и кадровой политике партии».*

*В прениях выступили: тт. А. А. Громыко — Председатель Президиума Верховного Совета СССР, В. С. Костин — бригадир комплексной бригады шахты «Зиминка» Прокопьевского производственного объединения по добыче угля, Кемеровская область, Г. В. Колбин — первый секретарь ЦК Компартии Казахстана, С. И. Манякин — первый секретарь Омского обкома КПСС, Г. А. Ягодин — министр высшего и среднего специального образования СССР, Ф. В. Попов — первый секретарь Алтайского крайкома КПСС, М. С. Соломенцев — председатель Комитета Партийного Контроля при ЦК КПСС, В. П. Тихомиров — токарь Москов-*

*ского электромеханического завода имени Владимира Ильича, А. Ф. Пономарев — первый секретарь Белгородского обкома КПСС, В. М. Величко — министр энергетического машиностроения, Д. И. Патиашвили — первый секретарь ЦК Компартии Грузии, М. А. Ульянов — председатель правления Союза театральных деятелей РСФСР, Д. К. Моторный — председатель колхоза имени С. М. Кирова Белозерского района Херсонской области Украинской ССР, С. Л. Соколов — министр обороны СССР, Ю. А. Квицинский — Чрезвычайный и Полномочный Посол СССР в Федеративной Республике Германии, Ф. Т. Моргун — первый секретарь Полтавского обкома Компартии Украины, П. П. Гришкявичус — первый секретарь ЦК Компартии Литвы, В. К. Месяц — первый секретарь Московского обкома КПСС, И. Б. Усманходжаев — первый секретарь ЦК Компартии Узбекистана, В. И. Долгих — секретарь ЦК КПСС, А. М. Масалиев — первый секретарь ЦК Компартии Киргизии, В. И. Ситников — первый секретарь Иркутского обкома КПСС.*

*С заключительным словом выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС т. Горбачев М. С.*

*Пленум принял по обсуждавшемуся вопросу развернутое постановление, которое публикуется в печати.*

*Пленум признал целесообразным одобрить в качестве основы проект Закона СССР о государственном предприятии (объединении), имея в виду в дальнейшем вынести его на всенародное обсуждение.*

*На Пленуме ЦК КПСС рассмотрены организационные вопросы.*

*Пленум избрал кандидата в члены Политбюро ЦК КПСС т. Слюнькова Н. Н. секретарем ЦК КПСС.*

*Пленум избрал секретаря ЦК КПСС т. Яковлева А. Н. кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС.*

*Пленум избрал секретарем ЦК КПСС т. Лукьянова А. И.*

*Принято решение об освобождении т. Кунаева Д. А. от обязанностей члена Политбюро ЦК КПСС в связи с его уходом на пенсию.*

*Пленум освободил т. Зимянина М. В. от обязанностей секретаря ЦК КПСС в связи с уходом на пенсию по состоянию здоровья.*

*На этом Пленум ЦК КПСС закончил свою работу.*

## *ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА*

### О ПЕРЕСТРОЙКЕ И КАДРОВОЙ ПОЛИТИКЕ

Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза, заслушав и обсудив доклад Генерального секретаря ЦК КПСС т. Горбачева М. С. «О перестройке и кадровой поли-

тике партии», полностью одобряет политические и практические выводы, сделанные Политбюро ЦК КПСС на основе анализа ситуации, сложившейся в советском обществе в период, предшествовавший апрельскому (1985 г.) Пленуму ЦК, принципиальную оценку хода перестройки и первых итогов выполнения решений XXVII съезда партии, а также сформулированные Политбюро ЦК задачи современной кадровой политики КПСС, которые предстоит решать всем партийным, государственным и общественным организациям.

## I

Центральный Комитет КПСС отмечает, что время, прошедшее после апрельского (1985 г.) Пленума ЦК и XXVII съезда КПСС, подтвердило правильность и жизненную необходимость выработанного партией и поддерживаемого советским народом стратегического курса на ускорение социально-экономического развития, качественное преобразование всех сторон жизни нашего общества.

Достижения советского народа на путях социалистического строительства почти за 70 лет после победы Великого Октября огромны и неоспоримы. Но эти успехи не должны заслонять того факта, что на рубеже 70—80-х годов страна стала терять темпы движения вперед. В экономике, социальной и духовной сферах начали накапливаться трудности и нерешенные проблемы, появились застойные и другие чуждые социализму явления. При всей огромной работе партии, ее кадров ЦК КПСС, руководство страны не смогли вовремя и в полном объеме оценить опасность нарастания негативных тенденций, выработать четкую линию на их преодоление. Отрицательное влияние на решение назревших социально-экономических вопросов оказывало ослабление внимания к развитию теоретической мысли, исследованию диалектики движущих сил и противоречий развивающегося социализма. Серьезные недостатки накопились в функционировании институтов социалистической демократии, в практике планирования, стиле и методах управления. Многие партийные организации не смогли удержаться на принципиальных позициях, не уделяли необходимого внимания строгому соблюдению ленинских принципов и норм партийной жизни, не вели решительной борьбы с негативными явлениями, с ослаблением дисциплины, распространением пьянства, с хищениями, взяточничеством. Не всегда давался должный отпор ведомственности и местничеству, националистическим проявлениям.

Пленум отмечает чрезвычайно важное значение того, что в этой обстановке партия нашла в себе силы и мужество взять курс на перестройку, возглавить ее, организовать революционную по своему характеру работу, направленную на решительное преодоление застойных явлений, на создание надежного и действенного механиз-

ма ускорения социально-экономического развития страны. Другого пути, кроме перестройки, у нас просто нет, отступать нам нельзя и некуда.

Конечная цель перестройки — обновление всех сторон жизни нашего общества, придание социализму самых современных форм общественной организации, наиболее полное раскрытие творческого потенциала социалистического строя. Проникая в глубинные пласты жизни, разворачиваясь по всему фронту, перестройка оказывает все большее воздействие на обстановку в стране, обретает новые качественные черты.

Общий политический итог состоит в том, что в жизни советского общества происходят заметные перемены, набирают силу позитивные тенденции, складывается новая нравственная атмосфера. Все больше утверждаются в качестве активно действующих принципов гласность, правдивость, непримиримость к недостаткам, стремление улучшать дело. В первом году пятилетки народное хозяйство по основным показателям превысило намеченные планом рубежи, созданы серьезные заделы для дальнейшего движения вперед.

Однако не везде принимаемые меры и проводимая работа соответствуют масштабам и остроте накопившихся проблем, осуществляются с должной эффективностью и наступательностью. На ряде важнейших направлений, прежде всего в области эффективности и качества, развития науки и техники, в социальной сфере, перемены идут с большими трудностями. Медленно разрушается и сдает свои позиции сложившийся за многие годы механизм торможения социально-экономического развития, еще не потеряли силу и влияние консерватизм, инерция, устаревшее мышление.

Важнейшей задачей Политбюро и Секретариата ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов, окружкомов, горкомов, райкомов партии, партийных, государственных и общественных организаций Пленум считает дальнейшую активизацию работы по перестройке, наращивание усилий по всем ее направлениям. Сегодня, на начальном этапе, очень важно стоять на позициях реализма, объективной оценки сделанного, смотреть на достигнутое не только в сравнении с прошлым, а главное — исходить из разработанных и одобренных партией планов, настраиваться каждому коммунисту, каждому гражданину на продолжительную, напряженную, самоотверженную работу. Это — единственно правильный партийный подход. В эффективной, добросовестной работе всех без исключения — залог успеха перестройки. Следует настойчиво, шаг за шагом, без колебаний реализовать намеченный курс, не допуская разрыва между принятыми решениями и их практическим осуществлением, обеспечивать необратимость проводимых преобразований.

Успех перестройки будет в решающей мере определяться тем, насколько быстро и глубоко наши кадры проникнутся пониманием

необходимости революционных перемен, насколько решительно, энергично и компетентно они будут действовать. Этим целям призвана служить активная, целеустремленная, основанная на ленинских принципах, отвечающая задачам перестройки кадровая политика партии. Она обязана в полной мере отражать особенности современной обстановки, характер и задачи переживаемого момента, обеспечивать высокую дееспособность всех звеньев партии и государства, всего нашего общественного организма. Кадровая политика является решающим средством реализации программных целей КПСС, надежным инструментом, позволяющим партии осуществлять политическое руководство обществом, вырабатывать и успешно проводить в жизнь стратегическую линию, отвечающую интересам народа, задачам укрепления и развития социализма.

## II

1. Пленум подчеркивает, что условием ускорения социально-экономического развития страны являются все более полное раскрытие и использование огромных возможностей социализма как нового общественного строя, совершенствование его экономических основ, всестороннее развертывание социалистического демократизма, углубление самоуправления народа. На этой основе только и могут по-настоящему получить размах живое творчество трудящихся масс, их реальное участие в решении всех вопросов жизни общества, в полную силу проявлять себя человеческий фактор.

Одобряя конкретные шаги в этом направлении, предпринятые в соответствии с установками XXVII съезда партии, Пленум считает необходимым максимально использовать возможности расширения социалистической демократии, развития советской политической системы, наполнять работу партийных, государственных органов, общественных организаций реальным демократическим содержанием, обеспечивать условия для значительного усиления воздействия трудящихся на подбор кадров и контроль за их работой. Следует добиваться, чтобы первичные партийные организации в полной мере выполняли уставную обязанность активно участвовать в проведении кадровой политики.

2. Первостепенное значение Пленум придает развитию демократии в сфере производства, последовательному внедрению самоуправления в жизнь трудовых коллективов, созданию условий, которые позволяли бы каждому трудящемуся чувствовать себя на деле хозяином своего предприятия. На это должно быть направлено создание советов трудовых коллективов предприятий и объединений, наделение их, а также общих собраний коллективов решающими полномочиями по широкому кругу производственных, социальных и кадровых вопросов.

Считать необходимым ввести выборность руководителей пред-

приятий, производств, цехов, отделов, участков, ферм и звеньев, бригадиров и мастеров. Расширить практику и определить условия применения конкурсной системы подбора и замещения руководителей и специалистов.

В новых условиях важное значение приобретает правильное понимание того, что выборность руководящих работников в трудовых коллективах не только не подрывает, а, напротив, укрепляет единоначалие, повышает авторитет руководителей и вместе с тем поднимает их ответственность за дело, создает атмосферу взаимной взыскательности и требовательности в каждом коллективе. Органическое сочетание единоначалия и участия коллективов в принятии решений по важнейшим вопросам углубляет и развивает принцип демократического централизма, планового руководства с опорой на коллектив.

Пленум считает целесообразным одобрить в качестве основы проект Закона СССР о государственном предприятии (объединении), имея в виду в дальнейшем вынести его на всенародное обсуждение.

3. Следует полнее использовать широкие возможности развития инициативы и самодеятельности трудящихся, демократизации управления экономикой и социальной сферой, которыми располагают колхозы и социалистическая кооперация в целом. Важно обеспечивать строгое соблюдение положений уставов колхозов и других кооперативных организаций, внести в них изменения, способствующие дальнейшему развитию активности членов кооперативов, повышению их заинтересованности в коллективном труде и его реальных результатах для каждого члена кооператива.

Рекомендовать Совету Министров СССР, соответствующим республиканским и местным органам принять меры к широкому распространению кооперативных форм организации общественного питания, бытового обслуживания и некоторых других сфер, непосредственно связанных с удовлетворением запросов и отвечающих интересам советских людей.

4. Одним из ключевых направлений демократизации общественной жизни, кадровой политики является совершенствование советской избирательной системы. Важно избавить практику выдвижения и обсуждения кандидатов в депутаты Советов от элементов формализма, предоставить избирателю возможность выражать свое отношение к большему числу кандидатур, эффективно участвовать в избирательном процессе на всех его стадиях.

5. Пленум поддерживает принципиальную постановку Политбюро ЦК КПСС вопроса о необходимости расширения внутрипартийной демократии, поиска эффективных путей оживления работы первичных партийных организаций, конференций и пленумов, совершенствования механизма формирования выборных партийных органов всех уровней в плане его дальнейшей демократизации.

6. Пленум придает важное значение усилению контроля за деятельностью кадров «сверху», и особенно «снизу», последовательной реализации ленинского требования о том, чтобы работа руководящих органов была открытой для всех, делалась на виду у массы. В этих целях должна обеспечиваться регулярная отчетность избираемых и назначаемых должностных лиц перед трудовыми коллективами и населением с предоставлением трудящимся права давать оценку деятельности руководителей, вплоть до постановки вопроса об освобождении не справляющихся со своими обязанностями или скомпрометировавших себя работников. Необходимо создать четкую систему контроля за работой руководящих кадров, используя для этого партийные, профсоюзные, комсомольские конференции, сессии Советов народных депутатов, пленумы партийных, профсоюзных и комсомольских комитетов, деятельность постоянных комиссий Верховного Совета СССР, Верховных Советов союзных и автономных республик, местных Советов народных депутатов, последовательно расширяя практику депутатских запросов.

Признать целесообразным принятие Секретариатом ЦК КПСС и Президиумом Совета Министров СССР мер по упорядочению существующей практики проверок и инспекций на предприятиях и в организациях, имея в виду, чтобы такие проверки помогали делу, а не были данью формализму, отвлекающему от дела большое число людей.

Партийным организациям следует постоянно держать в поле зрения аттестацию руководящих кадров, специалистов, работников аппарата государственных органов и общественных организаций, рассматривая ее как действенную форму коллективного контроля за работой кадров, стимулирования роста их деловой квалификации.

7. Пленум обязывает все партийные комитеты и парторганизации принять дополнительные меры, направленные на расширение гласности, развитие критики и самокритики, особенно критики снизу, в полной мере использовать это испытанное оружие в целях воспитания кадров в духе непримиримости к недостаткам, здоровой неудовлетворенности достигнутым, искоренения всякого рода отступлений от норм социалистической нравственности. Нужно всегда исходить из того, что отношение к критике — это важный показатель политической зрелости кадров, их готовности к переменам, способности на деле осуществлять перестройку. В партии не может быть лиц, стоящих вне критики, равно как и лиц, не имеющих права критиковать. Должны решительно пресекаться любые факты зажима критики, а также попытки клеветников чернить честных, преданных делу работников, сводить личные счеты, прибегая к анонимкам и другим недостойным методам.

8. Учитывая, что подлинная демократия не существует вне закона и над законом, Пленум придает большое значение разработке

и принятию новых законодательных актов, повышению роли советского суда, строгому соблюдению принципа независимости судей, решительному усилению прокурорского надзора, совершенствованию работы следственных органов, всех путей и средств охраны интересов Советского государства, обеспечения прав и свобод граждан. Партия исходит из того, что социалистическая демократия не имеет ничего общего с вседозволенностью, безответственностью, анархией. Она призвана реально служить человеку, коллективу и обществу, развитию инициативы трудящихся, раскрытию творческого потенциала социалистического строя, укреплению законности и справедливости, здоровой нравственной атмосферы в нашем обществе. Следует усилить правовое воспитание руководящих кадров, всего населения.

9. Пленум считает необходимым заботиться о последовательном расширении социальной базы советской демократии, о более активном участии каждого гражданина, ветеранов и молодежи, представителей всех слоев населения в осуществлении перестройки, в государственной и общественной жизни.

Нужно добиваться, чтобы на всех участках рука об руку с испытанными кадрами старших поколений трудились, набирались опыта, обретали закалку и смелее выдвигались молодые, перспективные работники. Партийные организации обязаны умело направлять этот естественный процесс, рассматривая его как непременное условие обеспечения преемственности руководства, нашего политического курса, преодоления косности и застоя. Важно, чтобы доверие молодежи, развитие ее самостоятельности в организации труда, учебы, быта, досуга сочетались с оказанием помощи, товарищеской критикой ошибок. Необходимо коренным образом улучшить работу по подготовке надежного резерва кадров для выдвижения.

В партийные, советские, профсоюзные, комсомольские органы, на руководящую работу надо больше рекомендовать достойных рабочих и колхозников. Всячески поощрять обучение их в высших учебных заведениях и техникумах, кропотливо отбирать и воспитывать из них будущих руководителей. Следует активнее выдвигать на ответственные посты хороших организаторов из числа беспартийных товарищей. Принципиально важным Пленум считает выдвижение женщин на руководящие посты на всех уровнях управления и во всех сферах жизнедеятельности общества.

10. Пленум ЦК обращает внимание на необходимость строгого и последовательного осуществления в работе с кадрами требований ленинской национальной политики, всестороннего учета процессов углубляющейся интернационализации хозяйственной и общественной жизни страны. Во всем, что касается развития национальных отношений, следует проявлять особую чуткость и осмотрительность, партийную принципиальность, заботу об укреплении дружбы и братства народов нашей страны, решительно преодоле-

вать негативные явления в этой сфере, давать бескомпромиссный отпор любым проявлениям национализма и шовинизма, сионизма и антисемитизма, местничества, иждивенческим настроениям, национальной ограниченности и чванству, противопоставлять им последовательный, выдержанный интернационализм.

Обеспечивать надлежащее представительство в партийных, государственных, хозяйственных органах, общественных организациях всех наций и народностей страны, добиваться, чтобы состав руководящих кадров более полно отражал национальную структуру населения. В целях усиления интернациональной закалки кадров, обогащения их опытом партийной и государственной работы необходимо активизировать обмен кадрами между республиками и регионами, между местными и центральными органами.

## III

1. Пленум одобряет принятые Политбюро и Секретариатом ЦК КПСС меры по преодолению последствий допущенных в прошлом нарушений партийных принципов, искривлений в проведении кадровой политики. Приток к руководству новых сил, замена руководителей, которым новые задачи оказались непосильными, кто скомпрометировал себя недостойным поведением, стали необходимой составной частью и важнейшим фактором перестройки.

В свете решений XXVII съезда КПСС следует серьезно обновить кадровую политику, сделать ее по-настоящему современной, неразрывно связанной с ключевыми направлениями борьбы за социально-экономическое ускорение, настойчиво добиваться, чтобы каждое звено партийной, государственной, хозяйственной, общественной работы возглавляли люди, преданные партии и народу, настоящие новаторы, глубоко осознающие необходимость качественных перемен в нашем обществе, способные ломать инерцию и рутину, творчески проводить линию партии.

На основе всестороннего анализа уроков прошлого Центральный Комитет КПСС считает принципиально важным:

в соответствии с ленинским пониманием кадровой политики своевременно решать на всех уровнях, начиная с ЦК КПСС и правительства, назревшие кадровые вопросы, обеспечивать постоянное пополнение состава руководящих кадров свежими силами, с тем чтобы процесс обновления не прерывался, преемственность не нарушалась;

усилить марксистско-ленинскую теоретическую подготовку, идейно-нравственную закалку кадров, формировать у них высокую политическую и нравственную культуру, глубокое понимание сути курса партии на ускорение и умение на каждом участке тесно связывать программные цели с повседневной организаторской, хозяйственной и воспитательной работой, настойчиво преодолевать

проявления технократического подхода в деятельности партийных комитетов, в подборе кадров;

обеспечить внимательное, вдумчивое, принципиальное отношение к кадрам при их подборе и замене, руководствуясь во всех случаях исключительно интересами дела. Здесь недопустимы как застой, так и необоснованная, поспешная сменяемость работников, администрирование, субъективизм, нетерпимость к самостоятельному мышлению и инициативе;

постоянно повышать ответственность кадров за порученное дело, создавать повсеместно обстановку взаимной требовательности, твердой дисциплины и организованности, решительно пресекать проявления расхлябанности. Настоящая забота о кадрах не имеет ничего общего с благодушием и всепрощением, благотворительностью и заигрыванием;

строго соблюдать и развивать принцип демократического централизма в кадровой политике, создавать необходимые политические и правовые предпосылки для того, чтобы выборные органы в партии и государстве, профсоюзах, комсомоле и других общественных организациях в полной мере использовали предоставленные им права, осуществляли деловой контроль за исполнительными органами, работой аппарата;

утверждать в выборных органах обстановку подлинной коллективности, равенства, свободного и принципиального обсуждения вопросов. Каким бы ни было положение руководителя, оно не возвышает его над другими членами выборного органа, а лишь подчеркивает более высокую ответственность за строжайшее соблюдение партийных норм и принципов;

осуществить практические меры по коренному улучшению деятельности органов партийного, государственного и общественного контроля, усиливая их воздействие на укрепление дисциплины, искоренение всякого рода нарушений и злоупотреблений, повышение четкости в работе аппарата.

2. Пленум ЦК подчеркивает, что решающим критерием оценки кадров, их политической и гражданской позиции являются отношение к перестройке, задачам ускорения социально-экономического развития страны, реальные дела по их осуществлению. Партия будет выдвигать и поддерживать тех работников, которые не только разделяют курс на перестройку, но и активно, творчески включились в процесс обновления, отдают все свои силы общему делу, умеют добиваться успеха. Кто не в состоянии изменить к лучшему положение дел на порученном участке, остается равнодушным к происходящим переменам, цепляется за старое, тот не вправе занимать руководящий пост.

3. Процесс перестройки неразрывно связан с упрочением нравственных основ социалистического общества, советского образа жизни. Глубокая идейная убежденность, высочайшая политиче-

ская и моральная ответственность за судьбы страны, неуклонное следование ленинской этике большевизма — эти требования в современной обстановке с особой остротой предъявляются ко всем нашим кадрам. Они должны являть собой образец идейной стойкости, неукоснительного соблюдения партийной и государственной дисциплины, верности слову, честности, порядочности, неподкупности, скромности, нетерпимости к любым отклонениям от норм социалистической морали.

Необходимо неуклонно освобождаться от приспособленцев, карьеристов, конъюнктурщиков, от тех, кто компрометирует звание члена партии, советского руководителя стяжательством, хозяйственным обрастанием, пьянством, моральной нечистоплотностью. Следует вести решительную борьбу с протекционизмом, семейственностью, кумовством, с выдвижением работников по признакам землячества и личной преданности. Со всей строгостью партийного Устава и советских законов надо спрашивать с тех, кто пытается выгораживать жуликов, расхитителей, лихоимцев. Предавать гласности и общественному осуждению тех, кто сознательно пренебрегает нашими принципами. Забота о чистом и честном облике руководителя — первостепенный долг каждой партийной организации.

Пленум обязывает партийные комитеты, первичные партийные организации решительно противостоять любым попыткам, от кого бы они ни исходили, уводить от ответственности проваливших дело или запятнавших себя руководителей. Должно быть повсеместно покончено с еще бытующей практикой, когда вопросы о проступках руководящих работников разбираются келейно, замалчиваются истинные причины освобождения того или иного ответственного лица от занимаемой должности. Следует неукоснительно соблюдать положение Устава КПСС о том, что за совершенные проступки коммунист отвечает прежде всего перед своей первичной партийной организацией. В партии и государстве закон для всех — один и дисциплина для всех — одна.

4. Углублять перестройку — значит прежде всего перестраивать работу самой партии, ее кадров на всех уровнях — от Центрального Комитета до первичных партийных организаций, последовательно проводить во всех звеньях ленинские принципы и нормы партийной жизни. В этом Центральный Комитет видит существо и главную задачу современной кадровой политики.

Следует исходить из того, что сегодня направляющая, координирующая роль партии, ее комитетов должна проявляться в том, чтобы помочь кадрам, работающим во всех сферах, осознать задачи момента и строго спрашивать за порученное дело. Надо решительно отказываться от несвойственных партийным органам управленческих функций, стремления решать вопросы за других, подменять советские органы, хозяйственные и общественные организации. Обратить особое внимание на перестройку работы райкомов и горко-

мов партии, непосредственно осуществляющих связи партии с ее первичными звеньями, трудовыми коллективами.

Настойчиво добиваться, чтобы каждый партийный комитет как орган политического руководства выступал настоящим генератором и проводником новых идей, организатором взаимодействия всех сил, умел правильно их расставлять, предвидеть и учитывать последствия принимаемых решений. В центре внимания партийных комитетов должны быть забота о человеке, условиях его труда, быта и отдыха, формирование сознания людей. Надо на деле перенести упор в стиле партийного руководства на живую работу в массах, организацию практического выполнения принимаемых решений и намечаемых планов, поддержку народной инициативы, поощрение новаторского поиска.

Основным звеном борьбы за перестройку, за ускорение являются первичные партийные организации, где политика партии реализуется усилиями миллионов коммунистов, сопрягается с повседневной жизнью, делами и заботами трудящихся. Организационное и идейно-политическое укрепление первичных партийных организаций, повышение их боеспособности и активности — важнейшая задача райкомов, горкомов, окружкомов, обкомов, крайкомов партии, ЦК компартий союзных республик.

Необходимо воспитывать у партийных работников политический, государственный подход к делу, умение работать в условиях углубляющейся демократии, нарастающей общественной и трудовой активности людей, убеждать и вести их за собой, непримиримость к проявлениям косности, бюрократизма, местничества, ведомственности. Пленум одобряет намеченные Политбюро меры по комплексной перестройке системы партийно-политического образования, теснейшей ее связи с жизнью, с современными задачами и обязывает партийные комитеты усилить деловую помощь партийным организациям и средствам пропаганды, улучшить организацию обучения и информирования низового партийного актива, действующего в гуще масс.

5. Учитывая огромную ответственность за реализацию стратегического курса партии на ускорение социально-экономического развития, которая ложится на кадры, занятые в сфере экономики, Пленум обращает внимание на необходимость выдвижения и воспитания действительно компетентных, предприимчивых руководителей предприятий и объединений, умеющих работать с людьми и способных в новых условиях хозяйствования обеспечить выход на передовые рубежи научно-технического прогресса, коренное улучшение качества выпускаемой продукции, высокую эффективность производства. Следует оказывать им помощь в быстрейшем освоении экономических методов руководства, основанных на полном хозяйственном расчете и самофинансировании, широкой самостоятельности и повышенной ответственности за результаты работы

объединений и предприятий, новом подходе к внешнеэкономической деятельности. Делом большой важности является внедрение государственной приемки.

Принципиальное значение Центральный Комитет КПСС придает активному вовлечению рабочего класса, колхозного крестьянства, интеллигенции, всех трудящихся в перестройку, в борьбу за ускорение, за укрепление во всех звеньях нашего общества высокой дисциплины, нравственной чистоты. Необходимо исходить из того, что в условиях перестройки от всех тружеников на любом участке работы требуются высокая ответственность за порученное дело, постоянное повышение профессионального мастерства и культуры труда, овладение современной передовой техникой и технологией, инициатива и творчество.

6. Важнейшей задачей Пленум считает существенное повышение качества и творческой отдачи интеллектуального, кадрового потенциала в народном хозяйстве, улучшение подготовки и использования специалистов, перестройку работы высшей и средней специальной школы, последовательное проведение реформы общеобразовательной и профессионально-технической школы, создание в стране единой системы непрерывного образования. Особое внимание следует уделять опережающему кадровому обеспечению отраслей народного хозяйства, получающих приоритетное развитие, вновь создаваемых производств, подготовке специалистов и рабочих, осваивающих выпуск и эксплуатирующих новую технику.

7. Исходя из того, что ускоренное развитие техники и технологии требует нарастающего пополнения арсенала фундаментальных научных идей и прикладных разработок, резкого поворота науки к нуждам народного хозяйства, Пленум считает весьма важным повысить отдачу кадров академической, отраслевой и вузовской науки в осуществлении задач, связанных со всесторонней интенсификацией производства, повышением эффективности экономики, усилить интеграцию науки с производством. Больше проявлять внимания к работе научно-производственных объединений и межотраслевых научно-технических комплексов. Принять неотложные меры по совершенствованию подготовки научных кадров, пополнению их состава способной молодежью, созданию условий для плодотворной работы ученых, повышению технической вооруженности науки, укреплению ее экспериментальной базы.

8. Необходимо с учетом современных требований ускорить перестройку структуры, стиля, форм и методов работы плановых, финансовых и других общеэкономических органов, всех министерств и ведомств, более четко определить их функции и задачи, помочь отрешиться от мелочной опеки, вмешательства в оперативную деятельность объединений и предприятий, сосредоточить внимание на крупных, перспективных вопросах развития отраслей народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса, совершенст-

вования хозяйственного механизма, переподготовки и повышения квалификации кадров.

9. Принципиально важным Пленум считает усиление социальной направленности в деятельности руководящих кадров, воспитание у них отношения к социальным проблемам как важнейшему политическому делу. Умение правильно решать социальные вопросы, создавать благоприятные условия для высокопроизводительного труда людей, их жизни и быта, утверждать в коллективах атмосферу творческого поиска — непременный критерий политической и деловой зрелости любого руководителя.

Обращать пристальное внимание на деятельность кадров, занятых во всех сферах, непосредственно связанных с удовлетворением повседневных нужд людей, решением вопросов, касающихся насущных интересов граждан. Здесь особенно важна хорошая организация дела, нетерпимы проявления грубости, черствости, невнимания к человеку.

10. В работе по перестройке партия опирается на советские, профсоюзные, комсомольские кадры. Одобряя принятые Политбюро ЦК КПСС, Президиумом Верховного Совета СССР и Советом Министров СССР меры, направленные на дальнейшее повышение роли и усиление ответственности Советов народных депутатов за ускорение социально-экономического развития, Пленум придает важное значение тому, чтобы усиливались демократические начала в деятельности Советов и их исполнительных органов, чтобы полнее и эффективнее использовались предоставленные им полномочия. Необходимо повысить уровень работы партийных групп в Советах, усилить их влияние на деятельность советских органов.

Более активную позицию в решении конкретных производственных и социальных вопросов, развитии соревнования, укреплении трудовой и производственной дисциплины, воспитании людей должны занимать в современных условиях профсоюзные кадры. Коммунистам, работающим в профсоюзах, необходимо добиваться, чтобы на профсоюзную работу избирались авторитетные, знающие жизнь люди, способные организовать конкретное дело, постоять за интересы трудового человека, коллектива.

Партийные организации обязаны повседневно и конкретно осуществлять руководство комсомольскими организациями, не допускать назидательного тона, администрирования, всячески развивать инициативу комсомола, помогать на высоком уровне строить воспитательную работу с молодежью, живо откликаться на ее запросы, быть застрельщиками полезных начинаний в труде, учебе, отдыхе.

11. Пленум поддерживает принимаемые Политбюро ЦК меры по повышению авторитета работников суда, прокуратуры, юстиции и милиции, Государственного арбитража, нотариата, тысяч добровольных участников охраны общественного порядка, усилению

эффективности их деятельности. Вместе с тем поддержка партии обязывает кадры правоохранительных органов еще настойчивее бороться за коренную перестройку своей деятельности, связанной с защитой интересов социалистического общества и государства, законных прав советских граждан. Необходимо серьезно улучшить работу с кадрами правоохранительных органов, учить их умению действовать в условиях расширения демократии и гласности, памятуя, что тот, кто служит делу правопорядка, сам должен быть кристально чист перед законом, перед партией, перед народом.

12. Пленум придает важное значение перестройке работы внешнеполитических ведомств, укреплению их работниками, способными творчески, последовательно проводить линию партии в области международной политики.

13. Современная сложная международная обстановка, стремление воинствующих империалистических кругов США сломать военно-стратегический паритет, достичь ядерного превосходства требуют быстрейшего наращивания экономического потенциала, всемерного укрепления оборонных возможностей нашей страны, поддержания на должном уровне обороноспособности страны, высокой выучки и боевой готовности Вооруженных Сил, постоянной бдительности. Центральный Комитет КПСС высоко оценивает деятельность военных кадров, воинов Советской Армии и Военно-Морского Флота, надежно защищающих мирный труд народа, безопасность Родины, с честью выполняющих интернациональный долг. Необходимо и впредь повышать ответственность командиров, политработников, всего офицерского состава, партийных организаций армии и флота за поддержание на высоком уровне воинской дисциплины, идейное и нравственное воспитание воинов, их боевую и политическую подготовку, постоянно заботиться о бытовых условиях военнослужащих, их семей.

14. Ответственные задачи возлагаются на идеологических работников, призванных нести идеи, политику партии в массы, вооружать их пониманием исторической необходимости перестройки, помогать каждому человеку находить свое место в общенародной борьбе за ускорение. Воспитательной работой должны повседневно заниматься руководящие кадры, актив партии, все коммунисты. Идеологические участки следует поручать людям, подготовленным теоретически и профессионально, в полной мере чувствующим пульс времени, способным работать творчески, добиваться прочной увязки идеологической, воспитательной работы с практическим проведением перестройки.

Пленум отмечает, что осуществлению задач, стоящих перед нашим обществом, утверждению гласности, здоровой, критической атмосферы активно способствуют печать, телевидение, радио. Нетерпимость к негативным явлениям и раскрытие опыта, рождаемого перестройкой, возвышение добросовестного, высокопроиз-

водительного труда — это первостепенные и взаимосвязанные задачи средств массовой информации. К работникам печати, телевидения, радиовещания в полной мере относятся общие требования, которые партия предъявляет к кадрам: идейность, профессионализм, чувство долга, принципиальность и высокая ответственность за достоверность и точность выносимых на общественный суд фактов, партийное отношение к критике.

15. Новый этап общественных преобразований выдвигает ответственные задачи перед художественной интеллигенцией, всеми работниками сферы культуры. Их долг — обогащать духовную жизнь общества, содействовать идейному и нравственному росту человека труда, создавать талантливые, правдивые произведения, отражающие нашу действительность во всей ее многогранности и величии, решительно противостоять идейно-культурной агрессии империализма, стремящегося навязать нашему народу, прежде всего молодежи, ложные ценности, чуждые гуманизму.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы партии, соответствующие государственные органы, правления и партийные организации творческих союзов, учреждения культуры призваны умело, с уважением к таланту и в то же время по-партийному принципиально помогать художественному процессу, содействовать совершенствованию форм демократизма и общественной самодеятельности в культурном строительстве, развивать критику и самокритику в творческих коллективах. Особое внимание уделять повышению роли литературной критики, идейной закалке и воспитанию творческой молодежи, раскрытию ее способностей и талантов. В руководстве художественным творчеством недопустимы некомпетентное вмешательство в сугубо творческие процессы, вкусовые симпатии и антипатии, подмена методов идейного влияния административными решениями.

16. Пленум поручает Политбюро ЦК осуществить, с учетом предложений членов Центрального Комитета, конкретные меры по совершенствованию организации кадровой работы в аппарате Центрального Комитета КПСС и местных партийных органах, углублению теоретических и методологических разработок по проблемам современной кадровой политики. Коренным образом должна быть улучшена работа кадровых служб в министерствах, ведомствах, на предприятиях, в учреждениях и организациях.

ЦК КПСС рекомендует партийным комитетам, советским органам, министерствам и ведомствам, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, руководящим органам других общественных организаций осуществить практические меры по улучшению работы с кадрами в свете установок XXVII съезда партии и настоящего постановления.

* * *

Пленум Центрального Комитета КПСС выражает твердую уверенность в том, что преобразования в экономической, социальной и духовной сферах советского общества будут нарастать и углубляться. Залогом тому являются горячая поддержка коммунистами, всем советским народом ленинской внутренней и внешней политики партии, начавшейся перестройки, широко развернувшееся патриотическое движение за успешное выполнение планов двенадцатой пятилетки, за достойную встречу 70-летия Великого Октября.

Необходимо не только закрепить достигнутое в первом году пятилетки, но и пойти дальше, полнее включить в работу долговременные факторы роста экономики, на всех направлениях добиваться ощутимых позитивных сдвигов. Поднять самые широкие слои трудящихся, направить их инициативу и энергию на использование неисчерпаемых возможностей социализма, на осуществление курса обновления и ускорения — такова сегодня политическая миссия Коммунистической партии Советского Союза.

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1987, 28 и 29 января, № 28 и 29*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР О ДАЛЬНЕЙШЕМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРБИТРАЖА И ПОВЫШЕНИИ ИХ РОЛИ В УКРЕПЛЕНИИ ЗАКОННОСТИ И ДОГОВОРНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

*12 февраля 1987 г.*

Постановление предусматривает перестройку органов государственного арбитража, расширение его полномочий по правовому обеспечению новых условий хозяйствования, укреплению законности и договорной дисциплины. Подчеркивается необходимость усилить партийное руководство деятельностью Госарбитража, повысить требовательность к органам государственного арбитража за практическое участие в реализации планов партии по совершенствованию хозяйственного механизма.

## О ДАЛЬНЕЙШЕМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРБИТРАЖА И ПОВЫШЕНИИ ИХ РОЛИ В УКРЕПЛЕНИИ ЗАКОННОСТИ И ДОГОВОРНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Осуществление социально-экономических задач, поставленных XXVII съездом КПСС, активное внедрение и эффективное использование новых методов хозяйствования, расширение самостоятельности, повышение ответственности, инициативы и социалистической предприимчивости предприятий и организаций требуют укрепления законности в хозяйственных отношениях. В этих условиях все более возрастает значение хозяйственных договоров, их безусловного выполнения.

Между тем в ряде отраслей экономики имеется немало фактов нарушения хозрасчетных прав и интересов предприятий и организаций, серьезных недостатков в практике заключения договоров. Большое количество предприятий и организаций все еще не выполняет договорные обязательства. Хозяйственные договоры недостаточно используются для усиления влияния потребителей на формирование планов производства, улучшения качества и технического уровня продукции, расширения ее ассортимента.

Не изжит ведомственный и местнический подход к установлению межотраслевых и межрегиональных хозяйственных связей, а также к урегулированию разногласий при выполнении обязательств, что препятствует созданию обстановки делового сотрудничества между предприятиями и организациями. Нормативные акты министерств и ведомств по вопросам заключения и выполнения хозяйственных договоров нередко противоречат законодательству.

В предупреждении и устранении отмеченных нарушений законности и недостатков важная роль должна принадлежать органам государственного арбитража. Однако они не проявляют еще должной инициативы и настойчивости в этом деле, слабо воздействуют на предприятия и организации в целях выполнения плановых заданий и договорных обязательств, не оказывают заметного влияния на состояние работы по заключению хозяйственных договоров. Неудовлетворительно проводится, особенно в низовом звене, анализ причин невыполнения плановых заданий и договорных обязательств, бесхозяйственности, разбазаривания, порчи, недостач и иных потерь продукции, относимых на издержки производства. Недостаточны деловые связи органов государственного арбитража с трудовыми коллективами предприятий и организаций, а также с правоохранительными и контролирующими органами.

Эффективность работы органов государственного арбитража нередко снижается из-за допускаемых ими фактов медлительности и нарушений законодательства при разрешении хозяйственных споров, что в ряде случаев связано с упущениями в подборе кадров и повышении их квалификации.

Партийные и советские органы еще не уделяют должного внимания деятельности государственных арбитражей, не предъявляют к ним необходимой требовательности, слабо используют арбитраж в качестве важного рычага для улучшения хозяйственной деятельности и усиления борьбы с нарушениями договорной дисциплины.

В целях дальнейшего укрепления законности в хозяйственных отношениях, повышения роли и ответственности органов государственного арбитража в этом деле Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. Обязать Государственный арбитраж СССР, его коллегию осуществить перестройку работы органов государственного арбитража в соответствии с решениями XXVII съезда КПСС, принять необходимые меры по совершенствованию стиля и методов их деятельности, повышению ответственности кадров. Значительно усилить влияние на укрепление законности, плановой и договорной дисциплины в народном хозяйстве. Особое внимание обратить на неукоснительное обеспечение защиты прав и охраняемых зако-

ном интересов предприятий и организаций в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования, усиления экономических методов управления и хозяйствования.

Вся деятельность органов государственного арбитража должна быть подчинена всемерному повышению эффективности общественного производства, осуществлению курса партии на ускорение социально-экономического развития страны.

В этих целях органам государственного арбитража:

в полной мере использовать предоставленные им права для обеспечения законности, высокого качества разрешения хозяйственных споров и укрепления договорной дисциплины, не допуская при этом вмешательства в оперативную деятельность министерств и ведомств, предприятий, учреждений и организаций;

повышать эффективность предупредительной работы, улучшать ее координацию с работой других правоохранительных и контролирующих органов, добиваясь ликвидации причин и условий, способствующих правонарушениям;

расширять связи с трудовыми коллективами предприятий и организаций для усиления борьбы за безусловное выполнение договорных обязательств и повышения ответственности должностных лиц в этом деле, а также обеспечения должного воспитательного значения рассмотрения арбитражных дел непосредственно на предприятиях и в организациях;

принципиальнее ставить вопросы о привлечении виновных лиц к ответственности за нарушения плановой и договорной дисциплины, за необоснованное доведение споров до арбитража;

улучшать работу по обобщению и анализу материалов арбитражной практики и предупредительной деятельности, по разработке предложений, связанных с совершенствованием правового регулирования хозяйственных отношений;

активнее реагировать на выявляемые государственными арбитражами факты издания ведомственных инструкций и положений по вопросам хозяйственной деятельности, противоречащих законодательству.

2. Признать необходимым преобразовать Государственный арбитраж при Совете Министров СССР в Государственный арбитраж СССР, государственные арбитражи при Советах Министров союзных и автономных республик — в государственные арбитражи союзных и автономных республик, государственные арбитражи при исполнительных комитетах краевых, областных, городских Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов — в государственные арбитражи краев, областей, городов, автономных областей и автономных округов.

Расширить полномочия органов государственного арбитража по правовому обеспечению новых условий хозяйствования, укреп-

лению законности и договорной дисциплины, предоставив им дополнительно права:

проверять на предприятиях, в учреждениях и организациях соблюдение требований законодательства по вопросам заключения договоров, выполнения обязательств, применения имущественных санкций за допущенные нарушения и доарбитражного урегулирования хозяйственных споров, а в министерствах и ведомствах — практику организации и руководства этой работой; получать от министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций имеющиеся у них данные установленной отчетности по заключению и выполнению договоров; заслушивать сообщения должностных лиц о мерах по устранению нарушений законодательства в работе по заключению договоров и выполнению обязательств;

давать руководителям и другим должностным лицам предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства о порядке заключения договоров и доарбитражного урегулирования хозяйственных споров, а также о рассмотрении вопросов привлечения в установленном порядке виновных лиц к материальной ответственности за ущерб, причиненный в связи с выявленными государственными арбитражами нарушениями законности в хозяйственной деятельности;

осуществлять проверку работы арбитражей министерств, ведомств, других органов, разрешающих хозяйственные споры, и давать указания по ее совершенствованию; давать арбитражам министерств, ведомств, а также другим органам, разрешающим хозяйственные споры, обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных при проверках нарушений законодательства, допущенных при разрешении хозяйственных споров.

Обязательные предписания органов государственного арбитража подлежат исполнению в 10-дневный срок, с сообщением о результатах соответствующему государственному арбитражу.

Предоставить Государственному арбитражу СССР и государственным арбитражам союзных республик право:

издавать инструктивные указания по вопросам применения законодательства при ведении договорной работы на предприятиях, в учреждениях и организациях;

совместно с министерствами и ведомствами, осуществляющими функции межотраслевого управления, разрабатывать и издавать указания по вопросам организации работы по заключению хозяйственных договоров.

Внести в Президиум Верховного Совета СССР проект Указа «О внесении изменений и дополнений в законодательство Союза ССР о государственном арбитраже».

3. Установить, что издаваемые министерствами и ведомствами СССР и союзных республик нормативные акты по вопросам заклю-

чения и выполнения хозяйственных договоров, обязательные для других министерств и ведомств и подведомственных им предприятий, учреждений и организаций, предварительно согласовываются соответственно с Государственным арбитражем СССР или государственным арбитражем союзной республики.

Разрешить этим арбитражам привлекать по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами специалистов и научных работников к подготовке нормативных актов и отдельных вопросов, связанных с правовым регулированием хозяйственной деятельности.

4. Поручить Государственному арбитражу СССР и Госагропрому СССР совместно с Министерством юстиции СССР, Верховным судом СССР и Министерством финансов СССР рассмотреть вопрос о передаче споров с участием колхозов, межколхозных и государственно-колхозных предприятий, организаций и их объединений из ведения судов в ведение государственных арбитражей и представить в 6-месячный срок в Совет Министров СССР соответствующие предложения.

5. Государственному арбитражу СССР осуществить комплекс мер по устранению недостатков в работе с кадрами органов государственного арбитража, улучшению их подбора, расстановки и воспитания, усилить требовательность к кадрам за безупречное исполнение служебного долга.

Постоянно повышать квалификацию кадров, совершенствовать их профессиональную подготовку, особенно в области экономики и современных методов управления и хозяйствования. Довести до конца двенадцатой пятилетки переподготовку работников государственного арбитража до 140 человек ежегодно, осуществляя ее на базе Всесоюзного института усовершенствования работников юстиции Министерства юстиции СССР, Всесоюзного института повышения квалификации Госснаба СССР и Института повышения квалификации руководителей высшего звена государственного управления Академии народного хозяйства при Совете Министров СССР.

Министерству финансов СССР предусматривать ежегодно выделение средств на повышение квалификации и переподготовку работников органов государственного арбитража, с условиями материального обеспечения, установленными для юридических кадров пунктом 5 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 10 декабря 1965 г. № 1061.

6. Сохранить действующий порядок финансирования, утверждения структуры и штатной численности органов государственного арбитража.

7. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных и городских Советов народных депутатов:

обеспечивать неукоснительное соблюдение предприятиями, учреждениями и организациями законов в хозяйственной деятельности на своей территории. Усилить деловые связи и взаимодействие между государственными арбитражами и органами хозяйственного руководства в целях укрепления плановой и договорной дисциплины, хозяйственной самостоятельности предприятий, защиты их прав и законных интересов. Шире использовать для этого возможности экономических и юридических служб предприятий, ведомственного и народного контроля;

периодически выносить на обсуждение сессий Советов и их постоянных комиссий отчеты и заслушивать на своих заседаниях сообщения руководителей органов государственного арбитража о состоянии законности в хозяйственных отношениях и проводимой ими работе по ее укреплению, рассматривая деятельность этих органов как важное средство воздействия на повышение эффективности производства;

принимать меры к улучшению материально-технического, транспортного обеспечения и размещения органов государственного арбитража, а также материально-бытового обеспечения и медицинского обслуживания их работников.

8. Министерствам, ведомствам, предприятиям, учреждениям и организациям:

разрабатывать на основе материалов, поступающих от органов государственного арбитража, и осуществлять конкретные мероприятия по усилению борьбы с нарушениями законов об охране социалистической собственности, с бесхозяйственностью и расточительством, выпуском недоброкачественной продукции, приписками, другими нарушениями законности в хозяйственной деятельности, информировать о принимаемых мерах органы государственного арбитража;

принять меры к прекращению необоснованного доведения до арбитража хозяйственных споров, не допускать уклонения хозяйственных руководителей от самостоятельного решения вопросов и проявлений сутяжничества при заключении и выполнении договоров и доарбитражном урегулировании споров.

9. Государственному арбитражу СССР, Прокуратуре СССР, Министерству внутренних дел СССР, Министерству юстиции СССР, Верховному суду СССР и Комитету народного контроля СССР улучшить координацию и повысить эффективность совместной работы по предупреждению, пресечению и устранению правовыми средствами нарушений плановой и договорной дисциплины, фактов ведомственности и местничества, по усилению охраны социалистической собственности, обеспечению экономии и бережливости, ликвидации потерь, укреплению хозяйственного расчета и законности в деятельности предприятий, учреждений и организаций.

10. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, горкомам партии усилить партийное руководство деятельностью органов государственного арбитража, имея в виду, что государственный арбитраж призван, как и другие правоохранительные органы — суд, прокуратура, органы юстиции и внутренних дел, решать важные задачи укрепления социалистической законности, правового обеспечения перестройки и ускорения социально-экономического развития страны.

Повысить требовательность к органам государственного арбитража, их руководителям и партийным организациям за практическое участие в реализации планов партии по совершенствованию хозяйственного механизма, в защите прав и законных интересов предприятий и организаций, предупреждении правонарушений в хозяйственной деятельности. В этих целях осуществлять контроль за ходом перестройки работы государственных арбитражей, уделяя особое внимание вопросам эффективности их влияния на состояние законности в хозяйственных отношениях и договорной дисциплины в народном хозяйстве.

Принять меры к улучшению работы по подбору, расстановке и воспитанию кадров государственного арбитража, укреплению их политически зрелыми, принципиальными, высококвалифицированными специалистами, повышению экономической подготовки государственных арбитров.

Острее реагировать на факты бесхозяйственности и злоупотреблений, проявлений местничества и ведомственности, нарушений договорной дисциплины, других противоправных действий, выявленных органами государственного арбитража, строго спрашивать с хозяйственных руководителей и других должностных лиц, не принимающих своевременных мер к устранению таких нарушений законности.

*Печатается по тексту Собрания постановлений правительства СССР (Отдел первый), 1987, № 15, ст. 59. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1987, 28 февраля, № 59)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О ПОДГОТОВКЕ К 70-ЛЕТИЮ ВЕЛИКОЙ ОКТЯБРЬСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

*9 марта 1987 г.*

В постановлении отмечается, что 70-летие Октября — большой праздник советского народа, боевой смотр наших сил и в то же время — рубеж, с высоты которого предстоит осмыслить итоги и уроки пройденного пути, новые задачи, стоящие перед советским обществом на чрезвычайно важном этапе его развития. Центральный Комитет наметил меры политического, идеологического, организационного характера, направленные на то, чтобы подготовка к юбилею активно содействовала подъему трудовой, политической и духовной активности всех трудящихся страны. Подчеркнута важность раскрытия органической связи свершений Октябрьской революции и осуществляемых ныне революционных по своему существу преобразований всех сторон жизни советского общества.

Одобрено Обращение Центрального Комитета КПСС к советскому народу в связи с 70-летием Великого Октября.

## О ПОДГОТОВКЕ К 70-ЛЕТИЮ ВЕЛИКОЙ ОКТЯБРЬСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

**(ИЗЛОЖЕНИЕ)**

7 ноября 1987 г. исполняется 70-я годовщина Великой Октябрьской социалистической революции.

Семь десятилетий назад, отмечается в постановлении, произошло переломное событие отечественной и всемирной истории. Рабочий класс, трудящиеся России, руководимые большевистской партией во главе с В. И. Лениным, свершили величайшую революцию. Революцию, которая означала поворот человечества к социализму, возвестила рождение первого на земле государства рабочих и крестьян, положила начало принципиально новому, справедливому общественному строю.

70-летие Октября — это большой праздник советского народа, праздник народов социалистических стран, всех прогрессивных людей планеты. Это боевой смотр наших сил, достижений социализма. Одновременно это и рубеж, с высоты которого предстоит осмыслить итоги и уроки пройденного пути, происходящие в мире

изменения, новые задачи, стоящие перед советским обществом на нынешнем, чрезвычайно важном этапе его развития.

Предстоящий юбилей, как подчеркнул январский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС, советские люди встречают в обстановке глубокой перестройки всех сфер жизни общества. Лучший способ отметить 70-летие Великого Октября — активизировать всю нашу преобразовательную работу, добиться новых ощутимых успехов в борьбе за ускорение социально-экономического развития страны, за осуществление решений XXVII съезда КПСС. Этим самым будет дан еще один мощный импульс делу, начатому в Октябре 1917 г.

Центральный Комитет КПСС постановил широко отметить 70-летие Великой Октябрьской социалистической революции, подчеркнул, что необходимо использовать подготовку к юбилею как важный фактор дальнейшего подъема трудовой, политической и духовной активности коммунистов и беспартийных, всех трудящихся СССР.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, окружкомам, горкомам и райкомам партии, первичным партийным организациям, советским органам, министерствам и ведомствам, профсоюзным, комсомольским и другим общественным организациям, творческим союзам, политорганам Советской Армии и Военно-Морского Флота поручено разработать и осуществить конкретные меры в связи с предстоящей знаменательной датой.

Одобрено Обращение Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза к советскому народу в связи с 70-летием Великой Октябрьской социалистической революции. Признано целесообразным обсудить Обращение ЦК КПСС на партийных, комсомольских, профсоюзных собраниях, в трудовых коллективах, учебных заведениях и воинских частях.

В ходе подготовки к юбилею рекомендовано сосредоточить усилия трудящихся, всех советских людей на практической реализации решений XXVII съезда КПСС, заданий двенадцатой пятилетки и прежде всего Государственного плана экономического и социального развития на 1987 г.

В постановлении отмечается важность развертывания массового социалистического соревнования за достойную встречу Великого Октября. При подведении итогов Всесоюзного социалистического соревнования за 1987 г. учитывать, как выполнены социалистические обязательства, взятые в честь 70-летия Октября. При этом партийным организациям, советским органам со всей строгостью выступать против «рапортомании», приукрашивания истинного положения дел.

В каждом трудовом коллективе необходимо обсудить итоги соревнования в честь 70-летия Октября, определить дополнительные меры по усилению роли трудового соперничества в борьбе за

ускорение научно-технического прогресса и коренное улучшение качества продукции, ресурсосбережение, строгое выполнение поставок по договорам.

Для поощрения трудовых коллективов и передовиков производства, которые к юбилею Октября выполнят плановые задания двух лет пятилетки, добьются высоких технико-экономических показателей, обеспечат высшее качество выпускаемой продукции, учреждена юбилейная Почетная грамота ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ.

Принято предложение ВЦСПС о приглашении в Москву на празднование 70-летия Великой Октябрьской социалистической революции до 1000 передовиков социалистического соревнования, ударников двенадцатой пятилетки, достигших наилучших результатов в юбилейном году, а также группы трудящихся братских социалистических стран — победителей интернационального социалистического соревнования в своих странах и на интеграционных объектах в СССР.

Государственному комитету СССР по науке и технике с участием министерств и ведомств, Советов Министров союзных республик поручено открыть в июле 1987 г. на ВДНХ СССР выставку «70 лет под знаменем Великого Октября», а также подготовить постоянно действующую экспозицию «Ускорение социально-экономического развития страны». Организовать на Выставке достижений народного хозяйства СССР Дни союзных республик, посвященные юбилею.

Подчеркнуто, что в политической работе среди трудящихся нужно убедительно раскрывать органическую связь свершений Октябрьской революции и нынешних, революционных по своему существу преобразований всех сторон жизни советского общества. Показывать, что и сегодня речь идет о будущем нашей Родины, коренных интересах трудящихся, исторических судьбах социализма. Сегодня, как и тогда, требуется непоколебимая верность коммунистическому знамени, несгибаемая воля и настойчивость в достижении поставленных целей. Сегодня, как и тогда, главной движущей силой перемен является руководимый ленинской партией трудовой народ, его революционная энергия, живое творчество масс.

Партийным организациям, советским органам предложено широко использовать предстоящие выборы в местные Советы народных депутатов, народных судей и народных заседателей районных (городских) народных судов, другие массовые кампании для разъяснения завоеваний Великого Октября в деле осуществления полновластия трудящихся, демократического характера советского государственного строя и принципов социалистического самоуправления народа. Всемерно способствовать проведению этих принципов в жизнь.

Аргументированно показывать достижения социализма и его коренные преимущества перед капитализмом, укреплять веру советских людей в торжество коммунистических идеалов. Вести пропаганду с позиций правды и реализма, добиваясь, чтобы все советские люди, говоря словами Ленина, смогли «как можно трезвее, яснее, нагляднее дать себе отчет в том, что́ именно мы «доделали» и чего не доделали...» [1]. Смело вскрывая недостатки, поднимать трудящихся на борьбу за их устранение, вдохновлять на упорную работу по совершенствованию социализма, достижению программных целей КПСС.

Отмечается, что партийным организациям следует неустанно заботиться о повышении авангардной роли коммунистов, добиваться, чтобы каждый из них показывал пример в труде, общественно-политической деятельности и в быту, был достойным преемником и продолжателем славных дел бессмертной гвардии большевиков-ленинцев, поднимавших массы на штурм старого мира, на защиту революционных завоеваний и строительство нового общества.

Надо активно использовать богатейший опыт КПСС, опыт социалистического строительства для решения новых задач. Чем масштабнее и сложнее осуществляемые в стране перемены, тем важнее научиться извлекать уроки из минувшего для сегодняшних и завтрашних дней, тем актуальнее работа по укреплению единства партии и народа, формированию у советских людей ясного понимания истоков социалистических свершений, животворной силы идей Октября.

Отделам науки и учебных заведений, пропаганды, организационно-партийной работы ЦК КПСС с участием ИМЛ и АОН при ЦК КПСС поручено разработать меры по коренному улучшению исследований, изучения и пропаганды исторического опыта КПСС.

Институту марксизма-ленинизма при ЦК КПСС совместно с Академией наук СССР и Академией общественных наук при ЦК КПСС предложено провести в 1987 г. международную научную конференцию «Великий Октябрь и современность».

Важная задача партийных, профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций, Советов народных депутатов, трудовых и учебных коллективов — воспитание трудящихся, особенно молодежи, на революционных, боевых и трудовых традициях Коммунистической партии и советского народа, в духе нерушимой дружбы народов СССР, в духе постоянной готовности к защите социалистического Отечества.

Центральный Комитет КПСС считает необходимым и впредь наращивать усилия по формированию у новых поколений преданности делу Великого Октября, стремления умножать материаль-

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 44, с. 417. *Ред.*

ные и духовные богатства Советской Родины, крепить ее экономическую и оборонную мощь. Поддержано развернувшееся по инициативе Ленинского комсомола патриотическое движение советской молодежи под девизом: «Революционный держите шаг!» Принято предложение ЦК ВЛКСМ о проведении в октябре 1987 г. в Ленинграде Всесоюзного слета комсомольцев и молодежи, посвященного 70-летию Октября.

Партийным комитетам и Советам народных депутатов совместно с общественными организациями рекомендовано организовать чествование старых большевиков, ветеранов войны и труда, принять меры к улучшению их жилищно-бытовых условий, медицинского и торгового обслуживания.

Центральным и местным газетам и журналам, телевидению и радио, говорится в постановлении ЦК КПСС,— обеспечить систематическую публикацию материалов, глубоко раскрывающих всемирно-историческое значение Великой Октябрьской социалистической революции, новаторский, первопроходческий характер преобразований, осуществляемых в стране под руководством партии, неустанную заботу КПСС о благе и мирной жизни советских людей.

Госкомиздату СССР поручено издать на языках народов СССР, а также на иностранных языках книги, брошюры, буклеты, плакаты, посвященные истории Советского государства и его сегодняшнему дню, дружбе народов нашей страны, выдающимся достижениям советской науки и культуры, героям революции, войны и труда.

Предложено выпустить: Центральному статистическому управлению СССР — сборник «Народное хозяйство СССР за 70 лет», Министерству финансов СССР и Госбанку СССР — юбилейные памятные монеты достоинством 1, 3 и 5 руб., Министерству связи СССР — серию почтовых марок, конверты, открытки, посвященные юбилею Октября.

Отмечается необходимость в ходе подготовки к 70-й годовщине Октябрьской революции в полной мере использовать воспитательные возможности советской литературы и искусства, культурно-массовой работы. Министерству культуры СССР, Гостелерадио СССР, Госкомиздату СССР, Госкино СССР, Госкомитету СССР по физической культуре и спорту, творческим союзам страны следует предусмотреть издание лучших произведений советской литературы, создание новых спектаклей, фильмов и концертных программ, ретроспективный показ кино- и телефильмов, выставок, организацию спортивных праздников, посвященных Великому Октябрю, героизму советского народа.

Признано важным активизировать работу по дальнейшему укреплению связей и взаимодействия национальных культур. Одобрена инициатива творческих организаций по проведению Дней

литературы и искусства народов СССР в республиках, краях и областях. В октябре 1987 г. в Москве будет проведена Всесоюзная художественная выставка «70 лет Великого Октября». Координация этих мероприятий поручена Министерству культуры СССР.

В рамках Второго Всесоюзного фестиваля народного творчества, посвященного 70-летию Великого Октября, предусматривается организовать в мае — ноябре 1987 г. выставки произведений самодеятельных художников и мастеров декоративно-прикладного искусства, Дни хорового, театрального, хореографического творчества, праздники фольклора и духовой музыки с участием самодеятельных коллективов — победителей фестивальных смотров и конкурсов.

Партийным организациям, средствам массовой информации поручено последовательно освещать многогранную и конструктивную внешнеполитическую деятельность КПСС и Советского государства, направленную на ликвидацию ядерной угрозы и обеспечение всеобщего мира, основанную на глубоком осознании современных реальностей, активно утверждающую новое политическое мышление. Убедительно раскрывать нашу позицию в международных делах — ясную, честную, справедливую, учитывающую законные интересы всех народов. Нести людям планеты правду о новом строе, о социализме как альтернативе капитализма.

Необходимо широко освещать достижения стран социалистического содружества, актуальные вопросы их сотрудничества, деятельность коммунистических и рабочих партий, антиимпериалистическую борьбу народов и стран. Показывать, что сегодня судьбы мира и социального прогресса теснее, чем когда-либо, связаны с динамизмом экономического и политического развития мировой системы социализма.

ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, ССОД, соответствующим министерствам и ведомствам, местным партийным органам рекомендовано организовать проведение на интеграционных стройках и других объектах сотрудничества эстафеты труда, мира и дружбы в честь 70-летия Великого Октября. Развивать социалистическое соревнование между советскими трудовыми коллективами и коллективами трудящихся социалистических стран, организовать интернациональные трудовые вахты и смены, конкурсы профессионального мастерства, фестивали и вечера дружбы, выставки, совместные общественно-политические и культурно-массовые мероприятия, посвященные юбилею Октября.

Предусмотрен ряд мер, направленных на разъяснение в зарубежных аудиториях идей Октября, современной политики КПСС и Советского государства.

Признано целесообразным провести в Москве в ноябре 1987 г. совместное торжественное заседание Центрального Комитета КПСС, Верховного Совета Союза ССР и Верховного Совета РСФСР,

посвященное 70-летию Великой Октябрьской социалистической революции.

В гг. Москве и Ленинграде, столицах союзных и автономных республик, краевых и областных центрах, городах и районах рекомендовано провести торжественные заседания соответствующих партийных комитетов и Советов народных депутатов с участием представителей трудящихся, общественных организаций, воинов Армии и Флота, посвященные 70-летию Великой Октябрьской социалистической революции.

На предприятиях, в колхозах и совхозах, учреждениях и учебных заведениях, воинских частях состоятся торжественные собрания в честь 70-летия Великого Октября.

## *ОБРАЩЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА*

### К СОВЕТСКОМУ НАРОДУ

Дорогие товарищи!

Приближается семидесятилетие Великой Октябрьской социалистической революции. Это большой праздник советского народа.

Наша революция — самое выдающееся событие XX в., возвестившее начало новой эры в жизни человечества. Время глубоко раскрыло ее непреходящее значение, высветило гигантские возможности, которые открывает социалистическое общественное развитие.

В нашем сознании, в наших чувствах Октябрь — это предмет наивысшей национальной гордости советских людей. Революция стала беспримерным взлетом исторического творчества масс, звездным часом победившего народа, сбросившего ярмо капиталистической и помещичьей эксплуатации.

Во главе партии большевиков, поднявшей рабочий класс, трудящихся России на революционный подвиг, стоял Владимир Ильич Ленин. Его теоретическая мысль, его нравственный пример, плоды его титанической деятельности будут жить в веках.

Великий Октябрь продолжается в наших делах сегодня. В стране развертывается перестройка, революционная по своей сути созидательная работа. Цель ее — ускорить прогресс социалистического общества. На это направлена выражающая волю народа политическая линия партии — линия апрельского (1985 г.) Пленума ЦК, XXVII съезда КПСС.

Крупные, принципиально важные решения приняты на состоявшемся в январе (1987 г.) Пленуме Центрального Комитета. Они вооружают партию и народ теорией перестройки, мобилизуют их на более глубокие реформы, на смелые меры, призванные при-

дать социализму самые современные формы общественной организации.

Наша страна — первая, где социализм осуществлен на практике. Победа Октября утвердила исторически беспримерные основы социального бытия людей: власть трудящихся — в политике, общественную собственность на средства производства — в экономике, коллективизм и товарищескую взаимопомощь — в человеческих отношениях. В этих революционных преобразованиях — начало начал, неисчерпаемый источник жизненных сил социалистического строя.

Великий Октябрь, социализм избавили нашу Родину от недугов и бедствий, которые и до сих пор отравляют жизнь народов многих стран мира. Нет у нас эксплуатации человека человеком. Нет безработицы. Нет национального гнета. Нет нищеты и неграмотности. Люди труда живут в условиях социальной защищенности, с уверенностью в завтрашнем дне.

**Ради этого свершалась Октябрьская революция, ради этого существует социализм.**

В ходе социалистического строительства наша страна превратилась в могучую индустриальную державу с мощным экономическим и научно-техническим потенциалом. Достигнут один из самых высоких в мире уровней образованности масс. В дома трудящихся пришел достаток. Привычными нормами жизни стали бесплатное медицинское обслуживание, государственная забота о материнстве и детстве, о ветеранах войны и труда, престарелых гражданах. Что ни день, тысячи семей справляют новоселье.

В стране произошли огромные преобразования в области культуры. Социализм предстает перед миром как строй, способный предложить гуманистическую альтернативу бесчеловечности и насилию, духовному опустошению буржуазного общества, как строй, сохраняющий и умножающий подлинные ценности цивилизации и в силу этой способности и ориентации отвергающий культуру, основанную на коммерции и наживе.

Сегодня мы беремся за то, чтобы поднять советскую экономику на высший в мире уровень эффективности и научно-технического прогресса. Тем самым будет значительно расширена база для дальнейшего роста народного благосостояния и всестороннего развития всех членов общества, удовлетворения материальных и духовных потребностей людей.

**Дорога к этому открыта Октябрем, социализмом.**

Победа социалистической революции закрепила за человеком труда реальные права и свободы, утвердила власть Советов — самим народом найденную демократическую форму государственной жизни. В советской политической системе есть все предпосылки для максимального развития демократии и народной инициативы.

**Эта система рождена Октябрем, она создана социализмом.**

Революция заложила основы решения национального вопроса в нашей стране. За годы Советской власти на деле утвердились равенство народов, их братское сотрудничество. Поднялись экономика и культура всех республик. Сложился единый советский народ, гордый своими общими достижениями и готовый защищать социалистические завоевания от любых посягательств.

Совершенствование национальных отношений, как и всякое живое дело, выдвигает новые проблемы. Они решаются и будут решаться на принципах ленинской национальной политики, чуткой ко всему, что затрагивает национальные интересы, непримиримой к любым националистическим и шовинистическим проявлениям.

Прогресс страны идет и будет идти на благо каждой нации и народности, в интересах их дальнейшего сближения, в интересах всего нашего нерушимого союза. Народы СССР объединены прочной дружбой, социалистическим интернационализмом и советским патриотизмом.

**Это нам дал Октябрь, это нам дал социализм.**

Мы живем в мире, который глубоко изменился под воздействием нашей революции. Уже свыше трети человечества сбросило с себя оковы капиталистической эксплуатации. Социализм существует, развивается, крепнет как мировая система. Нет больше колониальных империй — есть десятки молодых суверенных государств.

Умножились силы международного пролетариата, интересы которого выражают марксистско-ленинские коммунистические и рабочие партии. Развертываются массовые демократические, антиимпериалистические, антивоенные движения. Общий кризис капитализма углубляется.

**Нынешний социально-политический облик мира — закономерный результат исторического процесса, начало которому положил Октябрь.**

Наши первые шаги в социалистическом строительстве направлял Владимир Ильич Ленин. Он и сегодня с нами: перестройка все глубже утверждает в жизни партии и страны революционный ленинский дух.

С нами сегодня и все те, кто посвятил себя великому делу социализма. В благодарной памяти советских людей вечно будут жить революционеры-ленинцы, сподвижники Ильича, которые заложили героические традиции большевизма и сквозь все невзгоды и испытания пронесли непоколебимую верность коммунистическим идеалам.

Не померкнут имена и образы участников трех российских революций, тех, кто в Октябре 1917 г. сокрушил власть помещиков и капиталистов.

Священна память о героях гражданской войны, о всех, кто отстоял Республику Советов от империалистических интервентов и белогвардейцев. Наш народ не забудет зарубежных борцов-

интернационалистов, бросивших клич: «Руки прочь от Советской России!», вставших с оружием в руках на защиту завоеваний Октября.

Не угаснет наше восхищение свершениями энтузиастов первых пятилеток, создателей могучей индустрии, строителей коллективного сельского хозяйства, творцов социалистической культуры.

Бессмертен подвиг советского человека, солдата и труженика, в Великой Отечественной войне. Мы склоняем головы перед памятью павших за честь и свободу социалистического Отечества, отдавших жизнь за спасение мира от фашистской чумы. С уважением и признательностью мы помним воинов, патриотов, антифашистов других стран — наших союзников и соратников в этой освободительной битве.

Родина всегда будет гордиться трудовой доблестью, силой духа советских людей, которые после тяжелейшей войны подняли из руин города и села, возродили страну, сделали ее еще могущественнее.

Товарищи!

На нашу долю выпали все трудности и испытания, которые ждут первопроходцев на дорогах истории. Они нас не остановили. Мы учились их преодолевать и преодолевали.

Строительство социализма начиналось в обстановке хозяйственного хаоса и военной разрухи. Почти три десятилетия СССР один на один противостоял мировому капитализму, непрерывно подвергался империалистическому давлению и шантажу. В войне против гитлеровской агрессии страна потеряла 20 млн своих сынов и дочерей, лишилась трети национального богатства. Многие годы приходилось работать с крайним напряжением сил, жить, отказывая себе в самом необходимом. Мы выстояли, нас не согнули и не сломили.

Но было и другое. Дорогой ценой пришлось расплачиваться за отступления от ленинских принципов и методов строительства нового общества, за нарушения социалистической законности, демократических норм жизни в партии и обществе, за волюнтаристские ошибки, за догматизм в мышлении, инерцию в практических действиях.

На рубеже 70-х — начала 80-х гг. в нашем обществе возникли застойные тенденции, стали накапливаться трудности, нерешенные проблемы, чуждые социализму явления. Это чувствовали, это переживали партия, весь советский народ. Центральный Комитет выступил за то, чтобы с революционной решимостью повернуть наши дела, всю нашу жизнь к лучшему.

Курс, взятый апрельским Пленумом, трудящиеся восприняли как свое кровное дело. Возрождаемая в партии строгая самокритичность, искренность в политике, умение выработать меры, необходимые для исправления сложившейся ситуации, без промедле-

ния приступить к их реализации — все это получило широкую народную поддержку.

XXVII съезд КПСС глубоко, по-ленински осмыслил переживаемое время, соединил в своих решениях величие целей и реализм возможностей. Съезд стал уроком правды, который имеет непреходящую политическую и нравственную ценность. Бескомпромиссная, открытая оценка всего, что мешает идти вперед,— это принципиальная, ленинская позиция, показатель силы партии.

В свое время Ленин говорил: когда перед нами «вставали *практически* новые задачи, для разрешения этих задач словно из земли вырастали новые силы, которых никто не подозревал еще накануне перелома» [1]. Так и сегодня: в партии и народе вырастают, включаются в революционное дело перестройки новые силы, еще вчера себя не проявлявшие.

Страна пришла в движение, обрела новое дыхание. Чище становится нравственная атмосфера в обществе, интереснее, многообразнее — духовная жизнь. Как неотъемлемые черты повседневности утверждаются гласность и правдивость, критика и требовательность.

Последовательно проводится в жизнь стратегия и тактика глубокой реконструкции народного хозяйства. Реорганизуется управление важнейшими отраслями экономики. Приводятся в действие рычаги нового хозяйственного механизма. Растет число трудовых коллективов, уверенно настраивающих работу на повышение эффективности, рентабельности. Технически перевооружается производство. Осуществляются меры по коренному улучшению качества продукции. В первом году пятилетки народное хозяйство по основным показателям превысило плановые рубежи.

Но обольщаться достигнутым нельзя. Сделаны лишь первые шаги, основная работа — впереди.

Есть ли гарантии, что дело пойдет, что процесс преобразований не остановится, что прежние ошибки не повторятся?

Да, есть. В перестройке заинтересован народ, в ней глубоко заинтересован рабочий класс — ведущая сила советского общества. Перестройкой руководит партия, на деле доказывающая свою способность с революционной настойчивостью бороться за решение новых задач, готовая и умеющая обновлять формы и методы собственной работы.

Единые устремления, общие действия партии и народа, сплоченных опытом пережитого, сознанием ответственности за настоящее и будущее страны,— вот гарантия, что курс XXVII съезда будет проводиться неуклонно. Всестороннее развитие демократизма социалистического строя — вот гарантия, что стратегическая

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 9, с. 294. *Ред.*

задача — привести общество в новое качественное состояние — будет решена.

Больше демократии — значит больше социализма.

Должно и будет делаться все, чтобы трудящиеся имели возможность практически оказывать решающее воздействие и на формирование, и на деятельность государственных и общественных органов, на работу и жизнь трудовых коллективов в обстановке полной гласности, в условиях подконтрольности, отчетности и выборности должностных лиц. Нельзя успешно двигаться вперед, не отрешившись от администрирования и командования, от ненужной регламентации и запретительства, не разрушив стену чиновного неверия в разум и опыт людей, в их хозяйский, государственный подход к делу.

Социалистическая демократия — это растущее вширь и вглубь самоуправление народа, свободное соревнование умов и талантов. Подлинная демократия созидательна по своей сущности. Она — непримиримый враг безответственности, демагогии, вседозволенности.

Партия последовательно проводит в жизнь принцип: вне контроля, вне критики не может быть ни одна организация, ни один работник. На посты руководителей все больше выдвигаются люди, по-современному мыслящие, готовые отвечать за свои действия перед народом.

Расширяя демократию, укрепляя социалистическую законность, разворачивая активность Советов народных депутатов, профсоюзов, комсомола, других общественных организаций, возвышая достоинство личности, всемерно оберегая права граждан, трудовых коллективов, мы открываем простор самой могучей созидательной силе социализма — свободному труду свободного человека в свободной стране.

Товарищи!

**Центральный Комитет призывает всех советских людей проникнуться сознанием и чувством ответственности за будущий облик страны, за судьбы социализма.** Величественна картина достигнутого после Октября, за десятилетия социалистического строительства. Но время бросает нам новый вызов. В изменившихся условиях, как было подчеркнуто на январском Пленуме ЦК, наше общество вновь проверяется на динамизм, на способность быстро подниматься по ступеням прогресса.

Наша экономика испытывается на эффективность, на восприимчивость к передовым технологиям, на умение выдавать первоклассную продукцию, выдерживать любую конкуренцию на мировых рынках. Наша мораль, весь наш образ жизни испытываются на способность неуклонно развивать и обогащать ценности социалистической демократии, социальной справедливости и гуманизма. Наша внешняя политика — на твердость и последовательность

в защите мира, на гибкость и выдержку в условиях раздуваемой империализмом лихорадочной гонки вооружений, нагнетаемой им международной напряженности.

На советский народ, на родину Октября смотрит весь мир: выдюжим ли, достойно ли ответим на вызов, брошенный социализму.

**Центральный Комитет обращается к трудовой чести, профессиональной гордости трудящихся, к патриотизму советских людей.** Сегодня мы работаем над реализацией заданий двенадцатой пятилетки— ключевой в программе ускорения. За короткое время необходимо обеспечить качественный сдвиг в экономике, создать прочные заделы на перспективу. Эта задача стоит в центре соревнования за достойную встречу 70-летия Октября. И успешное ее решение зависит от личного отношения к делу каждого участника общественного производства, от того, насколько требовательно будет звучать в коллективах голос трудовой совести.

Велика и ответственна здесь роль профсоюзов. Перестройка зовет их стать неутомимыми организаторами трудящихся в борьбе за современную культуру производства, за высокий профессионализм.

Испокон веков земля наша славилась мастерами. Теми Мастерами с большой буквы, которым не занимать было умения выполнять работу так, что слава о ней шла по всему миру. В истории Страны Советов немало примеров, когда ее рабочие, ученые, инженеры, конструкторы добивались результатов, опережавших мировые достижения. Сегодня это нам тем более по силам.

**Центральный Комитет обращается к разуму и опыту советских людей.** Готовых рецептов на все случаи жизни не бывает. Пусть перестройка станет всенародной творческой лабораторией. Будем внимательно и критично осмысливать практику обновления, ценить каждую крупицу передового опыта, подхватывать и развивать его. Живая, раскованная мысль — непременное условие ускорения.

Партия постоянно учится у народа. Она впитывает его коллективный разум, поверяет опытом масс свою политику и считает своей обязанностью правильно выражать то, что сознает народ.

**Центральный Комитет обращается к мужеству советского народа.** Ломка закостенелых форм, методов, привычек дается нелегко. За перестройку надо бороться, перестройку надо защищать. Здесь нужны упорство, твердость, принципиальность. Требуются и характер, и самоотверженность.

Не раз мужество, выдержка, стойкость советского народа ложились на чашу весов истории, принося победу. Партия уверена, что так будет и сейчас.

**Центральный Комитет обращается к гражданским чувствам советских людей.** Страна переживает требовательное и интересное

время, когда каждый ее гражданин делает свой нравственный выбор. Равнодушными руками, с холодным сердцем начатой нами работы не выполнить. Она всей сутью своей отвергает мещанскую мораль приспособленцев, сторонних наблюдателей, бездуховных потребителей. Перестройке нужны люди, болеющие за дело, взыскательные, нетерпимые к бесхозяйственности, волоките. Ей нужны политические бойцы, беззаветно преданные коммунистическим идеалам, умеющие защищать и приумножать наши великие социальные, моральные и культурные ценности.

Большие надежды партия и народ возлагают на молодежь с ее энергией, жаждой перемен, острой реакцией на недостатки. Молодым людям надо дать возможность полнее проявить себя в самостоятельной работе. Время открывает широкое поле деятельности для комсомола — боевого, ищущего серьезных дел, свободного от канцелярщины и заорганизованности, истинного вожака молодежи.

**Центральный Комитет обращается к членам КПСС.** Подтверждайте, товарищи коммунисты, каждым прожитым днем своей жизни, что сознаете и разделяете громадную политическую ответственность, которая в это переломное время ложится на КПСС как на правящую партию страны. Помните, что по вашим действиям, по вашему поведению народ судит о партии. Самоотверженная работа, смелость, новаторство требуются прежде всего от вас. Долг коммуниста всегда и во всем поступать по партийной совести — не иначе. От вашей личной инициативы во многом зависит, как пойдет процесс общественного обновления.

**Центральный Комитет обращается ко всем советским людям с призывом в полной мере осознать, что наш повседневный труд, каждый шаг на пути ускорения социально-экономического развития страны набирают все больший вес в мировой политике.**

Семидесятилетие Октября наступает в обстановке, когда сам род людской поставлен перед проблемой выживания. Будущее мира — мира противоречивого, но единого и взаимосвязанного — определяется сегодня. Планета может и должна быть избавлена от угрозы ядерной войны. Жизнь в условиях безопасности, независимости и прогресса может и должна быть обеспечена всем народам. Не все здесь зависит от нас — от СССР, от социализма. Но что зависит, мы сделаем, и сделаем сполна.

Курс нашей партии и государства в мировой политике — последовательно миролюбивый. К международным проблемам мы подходим реалистически, гибко, руководствуясь новым политическим мышлением. Мы неуклонно будем вести дело к тому, чтобы у порога третьего тысячелетия государства сбросили ядерные доспехи, чтобы не допустить оружие в космос, сократить и в конце концов уничтожить его на Земле.

Но пока международная реакция подстегивает гонку вооружений, пока она не отказалась от политики социального реванша и «крестовых походов» против социализма, КПСС и Советское государство будут делать все необходимое для поддержания на должном уровне оборонной мощи нашей страны, социалистического содружества. Советские люди могут быть уверены: военного превосходства империализма мы не допустим никогда, ни при каких обстоятельствах.

На борьбу за мир мы обращаем весь политический авторитет, все международное влияние нашей страны. И они будут тем действеннее, чем лучше пойдут дела у нас дома, чем глубже будет наше сотрудничество с братскими социалистическими странами. Социализм и мир неразделимы. Чем могущественнее социализм, тем прочнее мир.

Дорогие товарищи!

Все общество у нас — по одну сторону баррикад. Цель партии и народа — одна цель. Коренные интересы рабочего класса, колхозного крестьянства, интеллигенции — одни интересы. Дело старших поколений, ветеранов социалистического строительства и их молодой смены — одно дело. Судьба каждой нации и народности, каждой республики, всего Советского Союза — одна судьба.

Идеалы Октября зовут к труду во имя благополучия советского народа, во имя процветания Родины, во имя социализма и мира. Соединим же в одно целое свой разум, свою волю, свою энергию. Обратим эту необоримую силу на решение вставших перед нами новых задач. Выполним все намеченное. Достойно продолжим революционное дело Октября!

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1987, 14 марта, № 73*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС ОБ ОРГАНИЗАТОРСКОЙ РАБОТЕ АЛТАЙСКОГО КРАЙКОМА КПСС ПО ВНЕДРЕНИЮ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО ХОЗЯЙСТВЕННОГО РАСЧЕТА И ПРОГРЕССИВНЫХ ФОРМ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА

*10 апреля 1987 г.*

В постановлении дана принципиальная оценка работы Алтайского крайкома КПСС по освоению новых экономических методов хозяйствования, отмечены крупные недостатки и упущения в этом деле. ЦК КПСС обязал крайком партии принять решительные меры к ускорению перестройки стиля и методов организаторской и политической работы, сосредоточить усилия партийных комитетов, советских и хозяйственных органов, общественных организаций на освоении в каждом колхозе и совхозе, их производственных подразделениях хозяйственного расчета и коллективного подряда как важнейших экономических инструментов повышения эффективности производства.

## ОБ ОРГАНИЗАТОРСКОЙ РАБОТЕ АЛТАЙСКОГО КРАЙКОМА КПСС ПО ВНЕДРЕНИЮ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО ХОЗЯЙСТВЕННОГО РАСЧЕТА И ПРОГРЕССИВНЫХ ФОРМ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА

1. Центральный Комитет КПСС отмечает, что организаторская работа Алтайского крайкома, горкомов и райкомов КПСС, первичных партийных организаций, руководителей колхозов, совхозов, других предприятий и организаций агропромышленного комплекса по освоению новых экономических методов хозяйствования не соответствует требованиям XXVII съезда партии и январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС. Партийные, советские и хозяйственные органы края неглубоко вникают в экономику сельскохозяйственного производства, продолжают оценивать деятельность колхозов и совхозов по количественным показателям, недостаточно анализируют, какой ценой они достигнуты. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции ведется на экстенсивной основе.

В работе краевой партийной организации по внедрению в агропромышленное производство хозяйственного расчета и коллективного подряда преобладает формальный подход. Партийные и советские органы, агропромышленные комитеты и объединения края не приняли действенных, конкретных мер по организации выпол-

нения постановления ЦК КПСС от 6 декабря 1986 г. о повышении производительности труда в сельском хозяйстве, не добились решительного ускорения перехода всех колхозов, совхозов и других предприятий на хозрасчетные принципы работы с тем, чтобы расходы на производство продукции строго соизмерялись с доходами от ее реализации.

Применение экономических методов хозяйствования не сопровождается коренным улучшением всей системы организации и оплаты труда, совершенствованием производственных связей между подразделениями, зачастую не сочетается с внедрением интенсивных технологий, углублением специализации и кооперирования в сельском хозяйстве, цеховой системы управления в колхозах и совхозах. Фактические затраты на производство продукции намного превышают плановые, растет ее себестоимость, снижается рентабельность производства и отдача от созданного на селе потенциала. За период с 1983 г. задолженность колхозов и совхозов по ссудам Госбанка СССР возросла на 23%. Особенно низкая эффективность сельскохозяйственного производства в Чарышском, Целинном, Солтонском, Солонешенском, Ельцовском и других районах. Более половины хозяйств являются убыточными и низкорентабельными, однако в крае нет четкой программы по преодолению их отставания, переводу всех предприятий агропромышленного комплекса на самоокупаемость и самофинансирование. Не выполняются задания Продовольственной программы, особенно по производству зерна. Население городов и промышленных центров недостаточно обеспечивается овощами, мясными и молочными продуктами.

2. ЦК КПСС считает недопустимым, что ряд секретарей, многие работники аппарата райкомов и горкомов партии, агропромышленных объединений, руководители и специалисты колхозов и совхозов слабо владеют экономическими методами управления, конкретную организаторскую работу в трудовых коллективах нередко подменяют принятием постановлений призывного характера и различного рода указаниями. Все еще не изжиты факты мелочной опеки руководителей и специалистов, администрирования, необоснованного и некомпетентного вмешательства в дела предприятий.

Крайком партии недостаточно критически оценивает положение дел с внедрением прогрессивных форм организации и стимулирования труда, не предъявляет высокой требовательности к руководителям и специалистам хозяйств, агропромышленных органов за освоение новых методов хозяйствования, применение в производстве достижений научно-технического прогресса и передового опыта.

Партийные комитеты, агропромышленные объединения не проявляют должной настойчивости в том, чтобы накопленный в отдельных колхозах и совхозах опыт применения действенного хозрасче-

та с чековой системой контроля затрат, коллективного и семейного подряда, отраслевой структуры управления, интенсивных технологий в земледелии и животноводстве, оплаты труда от валового дохода быстрее становился достоянием всех трудовых коллективов. Только в трех процентах хозяйств освоен сквозной подряд с переводом всех работников на оплату труда от конечных результатов.

Некомплексный подход и серьезные нарушения технологических требований приводят к тому, что во многих хозяйствах края не обеспечивается должный эффект от применения паров, интенсивных технологий возделывания зерновых, технических и других сельскохозяйственных культур, поточно-цеховой системы производства молока.

Серьезные упущения имеют место в работе с кадрами. Просчеты в организации обучения и переподготовки кадров приводят к тому, что многие руководители колхозов, совхозов, агропромышленных объединений, работники партийных и советских органов недооценивают важность перестройки в методах хозяйствования, пассивно относятся к освоению экономических рычагов управления. Большим тормозом в работе по внедрению в производство хозрасчета и коллективного подряда является укоренившаяся в крае порочная практика частой сменяемости руководителей и специалистов хозяйств и их подразделений. За годы одиннадцатой пятилетки в Волчихинском, Павловском, Тальменском и Тюменцевском районах практически заменены все председатели колхозов и директора совхозов.

3. Обязать Алтайский крайком КПСС устранить имеющиеся серьезные недостатки в организации выполнения постановления ЦК КПСС «О неотложных мерах по повышению производительности труда в сельском хозяйстве на основе внедрения рациональных форм его организации и хозрасчета». Сосредоточить усилия партийных комитетов, советских и хозяйственных органов, профсоюзных и комсомольских организаций, всех кадров агропромышленного комплекса на освоении в каждом колхозе и совхозе, их производственных подразделениях хозяйственного расчета и коллективного подряда как важнейших экономических инструментов повышения эффективности производства.

ЦК КПСС обращает внимание партийных комитетов, первичных партийных организаций, исполкомов краевого, Горно-Алтайского областного, городских и районных Советов народных депутатов, агропромышленных комитетов и объединений, хозяйственных руководителей края на необходимость придания этой ответственной работе системного, планового характера, не допускать кампанейщины и формализма, заботиться о постоянном углублении развития и повышении действенности хозрасчетных отношений. Значительно улучшить работу планово-экономических и бухгалтерских служб, укрепить их квалифицированными специали-

стами. Активизировать деятельность бюро экономического анализа и балансовых комиссий в повышении эффективности сельскохозяйственного производства. Широкое применение экономических методов хозяйствования, прогрессивных форм организации труда вести в тесной взаимосвязи с освоением интенсивных технологий в земледелии и животноводстве, межхозяйственной и внутрихозяйственной специализации сельскохозяйственного производства, обеспечивая на этой основе перевод в кратчайшие сроки всех хозяйств на самоокупаемость, а по мере создания необходимых предпосылок — на самофинансирование. Усилить внимание к работе по преодолению отставания низкорентабельных и убыточных хозяйств, осуществить эффективные меры по подъему их экономики.

Алтайскому крайкому, горкомам и райкомам партии принять решительные меры к ускорению перестройки стиля и методов всей организаторской и политической работы, с тем чтобы в новых условиях хозяйствования коренным образом улучшить экономическое образование кадров, всемерно развивать их инициативу и предприимчивость, воспитывать умение рачительно хозяйствовать. Активнее формировать экономическое мышление кадров, добиваясь глубокого овладения ими современными методами ведения производства, передовыми технологиями, а также организацией планирования, финансирования, материально-технического обеспечения с быстрейшим освоением вновь вводимых нормативов.

Работу партийных, советских, агропромышленных органов, колхозов и совхозов по переводу сельского хозяйства на подлинный хозрасчет подчинить выполнению и перевыполнению планов продажи государству продукции земледелия и животноводства, снижению затрат на ее производство, улучшению качества сельскохозяйственной продукции.

4. Потребовать от Госагропрома РСФСР и его органов на местах более настойчиво совершенствовать работу всех звеньев агропрома республики, теснее увязывать свою деятельность с оказанием практической помощи колхозам и совхозам во внедрении хозяйственного расчета и подряда в сочетании с интенсивными технологиями. Повысить роль и ответственность научных учреждений республики в усилении интенсификации сельскохозяйственного производства, углублении исследований в области управления, организации и стимулирования труда, ускорении внедрения научных разработок и передового опыта в практику.

5. Алтайскому крайкому партии о принятых мерах доложить ЦК КПСС 15 апреля 1988 г.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 80—84. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1987, 21 апреля, № 111)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О СЕРЬЕЗНЫХ НЕДОСТАТКАХ В РАБОТЕ ТАШКЕНТСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ПАРТОРГАНИЗАЦИИ ПО ПРИЕМУ В ПАРТИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ ПАРТИЙНЫХ РЯДОВ

*8 июня 1987 г.*

В постановлении отмечено, что в Ташкентской областной парторганизации, как и в Узбекской республике в целом, длительное время безоглядно проводилась линия на форсированный прием в партию. Парторганизации засорили свой состав недостаточно выдержанными, неустойчивыми, а то и чужеродными элементами. ЦК КПСС потребовал решительно преодолеть запущенность работы по приему в КПСС, укрепить областную организацию на основе строгого соблюдения ленинских принципов членства в партии.

## О СЕРЬЕЗНЫХ НЕДОСТАТКАХ В РАБОТЕ ТАШКЕНТСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ПАРТОРГАНИЗАЦИИ ПО ПРИЕМУ В ПАРТИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ ПАРТИЙНЫХ РЯДОВ

Центральный Комитет КПСС отмечает, что Ташкентский обком Компартии Узбекистана, руководствуясь установками XXVII съезда КПСС, январского (1987 г.) Пленума ЦК, проводит некоторую работу по перестройке деятельности партийных комитетов и первичных партийных организаций, преодолению допущенных в прошлом серьезных нарушений и злоупотреблений, утверждению обстановки гласности, критики и самокритики, ответственного отношения к делу.

Вместе с тем принимаемые меры носят половинчатый, недостаточно последовательный характер, не отвечают сложности и остроте накопившихся проблем, не оказывают должного воздействия на оздоровление нравственного климата, повышение эффективности экономики и социальное развитие области. В 1986 г. треть промышленных предприятий не справилась с заданиями по реализации продукции с учетом поставок, пятая часть — по росту производительности труда. Большинство коллективов, работающих в условиях госприемки, в текущем году срывают договорные обязательства. Задания по вводу производственных мощностей, жилья, дошкольных учреждений, больниц и поликлиник не выполняются. Неудовлетворительно развивается аграрный сектор, урожайность плодов и хлопчатника находится на уровне начала 70-х гг. Не проявляется достаточной инициативы

и наступательности в борьбе со всякого рода махинациями, хищениями, взяточничеством, пьянством. Усугубляется религиозная обстановка. Около 120 тыс. человек трудоспособного населения не вовлечены в общественное производство.

В практической работе обком партии не учитывает, что многие недостатки, допущенные в области, грубейшие искривления кадровой политики были обусловлены прежде всего тем, что парторганизации не смогли удержаться на принципиальных позициях. А это прямо связано с извращениями в практике формирования партийных рядов, ухудшением их качества. Длительное время здесь, как и в республике в целом, вопреки предостережениям ЦК КПСС, безоглядно проводилась линия на форсирование приема в партию. Парторганизации засорили свой состав недостаточно выдержанными, неустойчивыми, а то и чужеродными элементами. Наряду с честными, глубоко преданными делу партии коммунистами, коих большинство, в них оказалось немало людей, зараженных частнособственнической психологией, подверженных карьеризму, падких на лесть и подношения, пьяниц.

Многие партийные организации фактически упустили контроль деятельности администрации и за работой аппарата, устранились от подбора и воспитания кадров. В некоторых коллективах, даже тех, которые в области постоянно ставились в пример,— колхоза «Политотдел», совхоза имени Ахунбабаева, завода «Ташавтоматика», обувной фабрики № 1 — создалась атмосфера вседозволенности и круговой поруки, что привело к злоупотреблениям властью, нравственному падению руководящих работников.

Однако необходимой решительности и настойчивости в очищении партийных рядов не проявляется. За проступки, не наказуемые в уголовном порядке, с членов партии часто не спрашивают. Значительная часть коммунистов пассивна, не выполняет поручений, отмалчивается на собраниях, мирится с недостатками в производственной деятельности, нарушениями дисциплины, общественного порядка.

Обком, горкомы, райкомы партии не осознали в полной мере опасных последствий допускавшейся поспешности и неразборчивости при формировании партийных рядов и в настоящее время ведут эту работу во многом по-старому. В Ташкентской, Алмалыкской, Янгиюльской городских, Аккурганской, Пскентской, Коммунистической и многих других районных организациях процветает негодная практика установления разнарядок, «лимитов» по различным категориям принимаемых в партию. При приеме в кандидаты практически никому не отказывают, однако впоследствии некоторые исключаются или выбывают из партии.

Отбор нового пополнения ведется без учета реальных потребностей в партийных силах, имеющейся базы роста и степени подготовленности вступающих. Партийные ряды нередко форми-

руются за счет людей, которые не прошли серьезной трудовой и жизненной школы. Получивший широкое распространение прием служащих «под выдвижение», с тем чтобы иметь членов партии на любой, даже небольшой руководящей должности, подогревает карьеристские устремления. С целью проникновения в партию используются родственные связи, протекционизм, обман. При отборе в КПСС недостаточно учитывается многонациональная структура населения области, не уделяется должного внимания приему передовых тружеников некоренных национальностей. Пополнение партийных рядов за счет женщин ведется порой путем уговоров и нажима, некоторые из них, вступив в брак, порывают с партией.

Отсутствует система работы с кандидатами в члены партии, их идейно-политической закалки.

Сложившееся положение на этом участке партийной работы — результат серьезной недооценки его областной парторганизацией, ее руководящими органами. Многие первые секретари партийных комитетов не имеют четкого представления, как надо организовывать работу по формированию рядов партии, сами не учатся и не учат этому актив. К работе по улучшению состава парторганизаций слабо подключены партийные комиссии при горкомах, райкомах, средства массовой информации.

Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. Обратить внимание Ташкентского обкома партии, его бюро, лично первого секретаря т. Алимова Т. А. на необходимость более решительного преодоления запущенности работы по приему в КПСС и укреплению областной парторганизации, устранения серьезных извращений в этом деле. Осудить укоренившуюся здесь практику жесткого, механического регулирования отбора, установления горкомам, райкомам, первичным организациям контрольных заданий, ведущую к искусственному увеличению партийной прослойки.

Всю работу по обеспечению преимущественного положения в составе партии за рабочими, пополнению ее лучшими колхозниками и представителями интеллигенции, воспитанию молодых коммунистов вести в строгом соответствии с установками XXVII съезда КПСС, программными и уставными требованиями, на основе ленинских принципов членства в КПСС. Прием в партию должен быть эффективным средством идейного и организационного укрепления парторганизаций, усиления их влияния на ход перестройки, обновления всех сторон экономической и общественной жизни.

2. Обязать обком, горкомы, райкомы партии на деле обеспечить коренное улучшение качества партийного пополнения, подняв ответственность первичных организаций за постановку этой работы.

Центральный Комитет КПСС считает особо важным, чтобы на всех стадиях отбора в партию неукоснительно соблюдался индивидуальный подход, глубоко и всесторонне изучались политические, деловые и моральные качества изъявивших желание идейно и организационно связать свою судьбу с партией. Забота о чистоте партийных рядов, ограждение их от карьеристов, людей без твердых идейных и нравственных устоев — первейший долг и важнейшая обязанность каждой первичной организации, каждого члена КПСС. Первостепенное внимание уделять созданию хорошо подготовленной базы роста. Практиковать предварительное обсуждение заявлений о приеме в кандидаты в партгруппах и цеховых парторганизациях. Заблаговременно оповещать трудовые коллективы о рассмотрении этих вопросов. Добиваться, чтобы в обсуждении их активно участвовали все коммунисты данной парторганизации, а также беспартийные товарищи, которые хорошо знают вступающих. Пресекать попытки увязывать прием в партию людей с их предстоящим назначением на руководящие должности, смелее выдвигать к руководству беспартийных работников.

Строго взыскивать с членов КПСС за недобросовестное, формальное отношение к даче рекомендаций, обсуждать при рассмотрении персональных дел кандидатов вопрос об ответственности рекомендующих. Повысить требовательность к комитетам комсомола за качество рекомендуемых в партию. В каждой парторганизации определить для молодых коммунистов конкретные поручения производственного и общественного характера, учить их на деле применять уставные права и выполнять обязанности, регулярно заслушивать отчеты кандидатов о прохождении ими кандидатского стажа.

Горкомам, райкомам партии более требовательно подходить к утверждению решений о приеме в КПСС. Систематически рассматривать отчеты парторганизаций о работе с молодым пополнением на пленумах и бюро партийных комитетов. Направлять деятельность парткомиссий на то, чтобы они изучали вопросы о приеме в партию и персональные дела коммунистов с выездом на места.

3. Предметом особой заботы партийных комитетов и первичных парторганизаций области должно быть идейно-нравственное воспитание коммунистов, прежде всего молодого пополнения. Выдвинуть на первый план в этой работе формирование у членов и кандидатов в члены КПСС коммунистической убежденности, активной позиции в реализации линии партии, высоких нравственных качеств, чувства социалистического интернационализма и советского патриотизма. Настойчиво добиваться, чтобы авангардная роль коммунистов выражалась в конкретных поступках, практических делах, безупречном исполнении общественного долга.

Принять меры по улучшению обучения членов и кандидатов в члены КПСС основам партийного строительства.

4. Обкому, горкомам и райкомам партии активнее вести работу по оздоровлению парторганизаций, решительному освобождению их от разложившихся, карьеристских элементов — от всех, кто примазался к партии в расчете извлечь выгоду из партийного билета. Не может быть терпимым, что и сейчас парторганизации области продолжают упражняться в деликатности там, где должны быть проявлены требовательность и честность, партийная совесть.

Шире практиковать обсуждение на открытых собраниях отчетов коммунистов, прежде всего тех, к которым есть серьезные претензии, с утверждением характеристик и, если требуется, решать вопрос об их партийности. Активнее использовать собеседования и другие формы индивидуальной работы. Обеспечить, чтобы коммунисты, получившие взыскания, на деле исправляли свои ошибки и недостатки. Не допускать восстановления и повторного приема в партию лиц, исключенных из нее за взяточничество, хищения, приписки.

Особое внимание обратить на первичные организации, потерявшие дееспособность. При необходимости укреплять их за счет направления сюда новых коммунистов, реорганизации внутренней структуры, досрочного переизбрания выборных органов.

5. Средствам массовой информации Узбекистана, редакциям центральных и местных партийных газет и журналов, Гостелерадио СССР улучшить освещение актуальных проблем теории и практики партийного строительства, в особенности членства в партии, работы парторганизаций по отбору в КПСС нового пополнения и его воспитания. На страницах журнала «Партийная жизнь» организовать заочную школу молодого коммуниста.

6. ЦК Компартии Узбекистана оказать эффективную помощь Ташкентской областной парторганизации в устранении отмеченных недостатков и сделать необходимые выводы для перестройки всей работы по приему в КПСС и укреплению партийных рядов в республике. Более энергично и последовательно добиваться реализации критических замечаний, высказанных на XXVII съезде КПСС и январском (1987 г.) Пленуме ЦК в адрес республиканской партийной организации.

7. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии поднять уровень руководства всей работой по формированию партийного пополнения на новом этапе жизни и деятельности КПСС, развития советского общества.

От того, кто приходит сегодня в ленинскую партию, зависит ее настоящее и будущее. Важнейшим критерием вступления в партийные ряды должно быть отношение человека к перестройке, гласности, критике и самокритике, процессу углубления демокра-

тии, практическое участие в их осуществлении. Воспитывать у нынешнего пополнения партии чувство особой гордости за то, что оно вливается в испытанный отряд коммунистов, идущих в авангарде революционных общественных преобразований.

Всемерно совершенствовать практику отбора в КПСС, укрепления ее состава, отдавая приоритет при приеме в партию лучшим рабочим. Считать недопустимым продолжающееся в ряде парторганизаций форсирование приема в партию, стремление сводить заботу об усилении партийного влияния к наращиванию прослойки коммунистов.

Центральный Комитет КПСС выражает озабоченность, что в последнее время многие партийные комитеты рассматривают персональные дела коммунистов-руководителей в обход низовых звеньев партии и даже не информируют их о наложении взысканий. Взять под неослабный контроль выполнение уставного требования об ответственности коммуниста за свои проступки прежде всего перед первичной парторганизацией.

8. Всесоюзному дому политического просвещения, АОН и ИМЛ при ЦК КПСС совместно с Политиздатом подготовить и к 1988/89 учебному году издать пособие для школ молодых коммунистов.

9. Ташкентскому обкому партии о выполнении настоящего постановления доложить ЦК КПСС к 1 июля 1988 г.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 85—92. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1987, 18 июня, № 169)*

## ПЛЕНУМ ЦК КПСС

*Москва.*
*25—26 июня 1987 г.*

**ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ**

*25 июня 1987 г. начал работу очередной Пленум Центрального Комитета КПСС. На рассмотрение Пленума внесен вопрос «О задачах партии по коренной перестройке управления экономикой». С докладом по этому вопросу выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.*

*Участникам Пленума была предоставлена возможность предварительно ознакомиться с тезисами доклада т. Горбачева М. С., а также с обзором писем трудящихся по вопросам перестройки управления народным хозяйством.*

*На заседании в прениях по докладу выступили: тт. В. В. Щербицкий — первый секретарь ЦК Компартии Украины, В. И. Воротников — Председатель Совета Министров РСФСР, Б. Н. Ельцин — первый секретарь Московского горкома КПСС, Е. Е. Соколов — первый секретарь ЦК Компартии Белоруссии, В. Т. Адылов — бригадир токарей Ташкентского авиационного производственного объединения имени В. П. Чкалова, Г. П. Богомяков — первый секретарь Тюменского обкома КПСС, Л. Н. Зайков — секретарь ЦК КПСС, Г. В. Колбин — первый секретарь ЦК Компартии Казахстана, В. П. Никонов — секретарь ЦК КПСС, В. К. Месяц — первый секретарь Московского обкома КПСС, Н. В. Талызин — первый заместитель Председателя Совета Министров СССР, председатель Госплана СССР, М. Г. Вагин — председатель колхоза имени В. И. Ленина Ковернинского района Горьковской области, А. А. Логунов — вице-президент Академии наук СССР, ректор Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова, П. М. Телепнев — первый секретарь Архангельского обкома КПСС, Д. И. Патиашвили — первый секретарь ЦК Компартии Грузии, Ю. П. Баталин — заместитель Председателя Совета Министров СССР, председатель Государственного строительного комитета СССР.*

*26 июня 1987 г. на Пленуме ЦК КПСС продолжалось обсуждение доклада Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева «О задачах партии по коренной перестройке управления экономикой».*

*В прениях выступили: тт. Ю. Ф. Соловьев — первый секретарь Ленинградского обкома КПСС, Б. И. Гостев — министр фи-*

*нансов СССР, Ю. И. Лобов — секретарь парткома производственного объединения «Ижмаш» имени Д. Ф. Устинова, Удмуртская АССР, А. П. Филатов — первый секретарь Новосибирского обкома КПСС, Л. А. Воронин — заместитель Председателя Совета Министров СССР, председатель Госснаба СССР, Б. М. Володин — первый секретарь Ростовского обкома КПСС, К. Г. Вайно — первый секретарь ЦК Компартии Эстонии, А. Я. Колесников — бригадир комплексной бригады горнорабочих шахты «Молодогвардейская» производственного объединения «Краснодонуголь», Украинская ССР, А. А. Хомяков — первый секретарь Саратовского обкома КПСС, Н. С. Конарев — министр путей сообщения СССР, Н. Н. Щербакова — ткачиха московского хлопчатобумажного комбината «Трехгорная мануфактура» имени Ф. Э. Дзержинского, С. А. Шалаев — председатель ВЦСПС, П. С. Федирко — первый секретарь Красноярского крайкома КПСС, А. Д. Лизичев — начальник Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота, И. С. Белоусов — министр судостроительной промышленности СССР, М. И. Клепиков — бригадир колхоза «Кубань» Усть-Лабинского района Краснодарского края.*

*С заключительным словом выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.*

*Пленум принял по обсуждавшемуся вопросу развернутое постановление, которое публикуется в печати.*

*Пленум утвердил представленные Политбюро ЦК КПСС «Основные положения коренной перестройки управления экономикой».*

*Пленум одобрил доработанный с учетом всенародного обсуждения проект Закона СССР о государственном предприятии (объединении) и поручил Совету Министров СССР внести его на рассмотрение Верховного Совета СССР.*

*На Пленуме принято решение созвать XIX Всесоюзную конференцию КПСС 28 июня 1988 г. в г. Москве в Кремлевском Дворце съездов.*

*На Пленуме ЦК КПСС рассмотрены организационные вопросы.*

*Пленум перевел тт. Слюнькова Н. Н. и Яковлева А. Н. из кандидатов в члены Политбюро ЦК КПСС.*

*Пленум избрал секретаря ЦК КПСС т. Никонова В. П. членом Политбюро ЦК КПСС.*

*Пленум перевел из кандидатов в члены ЦК КПСС т. Язова Д. Т.— министра обороны СССР и избрал его кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС.*

*Пленум освободил т. Соколова С. Л. от обязанностей кандидата в члены Политбюро ЦК КПСС в связи с его уходом на пенсию.*

*Пленум перевел из кандидатов в члены ЦК КПСС тт. Брызгу Л. Д.— оператора машинного доения колхоза-комбината «Память Ильича», Белорусская ССР, Павлова Н. А.— оператора по добыче нефти и газа управления «Сургутнефть» имени 50-летия СССР, Тюменская область.*

*Пленум вывел из состава ЦК КПСС т. Кунаева Д. А. за серьезные недостатки, допущенные в руководстве республиканской партийной организацией в бытность первым секретарем ЦК Компартии Казахстана.*

*На этом Пленум ЦК КПСС закончил свою работу.*

## *ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМА*

### О ЗАДАЧАХ ПАРТИИ ПО КОРЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ

1. Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза, заслушав и обсудив доклад Генерального секретаря ЦК КПСС т. Горбачева М. С. «О задачах партии по коренной перестройке управления экономикой», отмечает, что последовательное проведение курса апрельского (1985 г.) Пленума ЦК, XXVII съезда КПСС на ускорение социально-экономического развития, перестройку оказывает глубокое воздействие на все сферы жизни советского общества. Крупной вехой на пути его демократизации явился январский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС. Советский народ полностью поддержал и все активнее включается в процесс широкомасштабных преобразований.

Пленум одобряет политическую и практическую деятельность Политбюро ЦК КПСС по осуществлению курса на перестройку и поручает неуклонно продолжать стратегическую линию партийного съезда в интересах народа, укрепления дела социализма, углубления социалистической демократии.

2. Пленум констатирует, что сейчас, когда партия и страна вступили в наиболее ответственный период перестройки — период практических дел, главное состоит в том, чтобы всемерно наращивать темпы преобразований, перенести центр тяжести на развертывание кропотливой и целенаправленной организаторской и идейно-политической работы на всех направлениях внутренней и внешней политики.

Пленум придает особо важное значение тому, чтобы вся работа партии, каждой партийной организации, каждого коммуниста была подчинена углублению перестройки, закреплению ее положительных результатов, продвижению и развитию всего, что позволяет быстрее избавляться от застойных явлений, включать в практику надежный и действенный механизм ускорения.

Пленум считает необходимым еще с большей активностью и последовательностью проводить линию на демократизацию советского общества, рассматривая это как главное условие непосредственного включения в перестройку широких масс трудящихся, гарантию необратимости процесса обновления.

3. Пленум Центрального Комитета КПСС считает, что ключевой задачей перестройки, важнейшим условием ускорения социально-экономического развития является радикальная реформа управления экономикой. На первый план здесь выдвигается создание новой целостной системы, призванной оказать революционизирующее воздействие на все стороны труда и жизни советских людей, придать социализму новое качество, вывести его на новую ступень развития.

Пленум одобряет сформулированные в докладе Генерального секретаря ЦК КПСС т. Горбачева М. С. основные направления коренной перестройки управления экономикой, цели и принципы ее проведения. Переход на целостную систему управления должен обеспечить реальное ускорение развития экономики, придание ей нового динамизма и качества, удовлетворение потребностей общества через максимальное использование достижений научно-технического прогресса, обеспечение разумного социалистического природопользования, решительный переход от преимущественно административных к преимущественно экономическим методам руководства на всех уровнях, всемерную активизацию человеческого фактора.

Утвердить представленные Политбюро ЦК КПСС «Основные положения коренной перестройки управления экономикой».

Одобрить доработанный с учетом итогов всенародного обсуждения проект Закона СССР о государственном предприятии (объединении). Поручить Совету Министров СССР внести его на рассмотрение Верховного Совета СССР.

4. Пленум ЦК КПСС отмечает, что радикальная перестройка управления по-новому ставит вопрос о применении принципа демократического централизма в руководстве социалистической экономикой, предъявляет новые требования к деятельности центральных органов управления экономикой. Они призваны обеспечить осуществление общегосударственной стратегии социально-экономического и научно-технического развития, полную и надежную сбалансированность экономики, создание необходимых предпосылок для эффективного хозяйствования предприятий и объединений в условиях их хозрасчетной самостоятельности и самоуправления трудовых коллективов и на этой основе удовлетворения общественных потребностей.

Пленум в основном одобряет проекты постановлений, касающиеся перестройки деятельности центральных, республиканских и местных органов управления, системы планирования, осу-

ществления радикальной финансово-кредитной реформы, реформы ценообразования и перестройки материально-технического снабжения, и другие нормативные акты и поручает Политбюро ЦК КПСС и Совету Министров СССР принять их с учетом обсуждения на Пленуме ЦК[1].

5. Пленум ЦК КПСС подчеркивает, что сейчас особенно важно и необходимо усилить партийное влияние на всех направлениях перестройки, обеспечить умелое руководство общественными процессами, выработку новых творческих подходов в партийной работе. В деятельности по переводу экономики на новую систему управления следует особое внимание уделить обеспечению нормального функционирования народного хозяйства в переходный период, когда будут действовать как новые, так и старые методы управления.

Партийные организации призваны быть в авангарде осуществляемых преобразований. ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, окружкомы, горкомы и райкомы партии должны последовательно вести линию на совершенствование стиля работы, на утверждение политических методов руководства с опорой на первичные парторганизации, трудовые коллективы и общественные организации, правдиво и принципиально оценивать положение дел, учить кадры действовать по-новому. Необходимо принять конкретные меры по повышению ответственности и принципиальности в работе партийных организаций центральных экономических органов, министерств и ведомств, предприятий и объединений.

В целях активизации деятельности партийных организаций по реализации решений XXVII съезда партии, январского (1987 г.) Пленума и настоящего Пленума ЦК признать необходимым провести в конце текущего года собрания коммунистов и пленумы партийных комитетов с постановкой отчетов выборных органов об их работе по руководству перестройкой.

* * *

Пленум Центрального Комитета КПСС подчеркивает, что перестройка экономического управления, хозяйственного механизма в целом является сейчас центральной задачей, определяющей успех всей стратегии ускорения. Ее осуществление — важнейшее общепартийное, общенародное дело, неотъемлемая составная часть процесса обновления всей жизни страны, прямое продолжение дела Октября.

---

[1] См.: О коренной перестройке управления экономикой. М., 1987. *Ред.*

## О СОЗЫВЕ XIX ВСЕСОЮЗНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ КПСС

Пленум Центрального Комитета КПСС постановляет:

1. Созвать XIX Всесоюзную конференцию Коммунистической партии Советского Союза 28 июня 1988 г. в Москве в Кремлевском Дворце съездов.

2. Утвердить следующий порядок дня конференции:

1. О ходе реализации решений XXVII съезда КПСС, основных итогах первой половины двенадцатой пятилетки и задачах партийных организаций по углублению процесса перестройки.

2. О мерах по дальнейшей демократизации жизни партии и общества.

3. Установить норму представительства на XIX Всесоюзную конференцию КПСС: один делегат от 3780 членов партии, имея в виду делегатов на конференцию избрать закрытым (тайным) голосованием на пленумах ЦК компартий союзных республик, краевых, областных комитетов партии. Выборы делегатов от компартий Украины, Белоруссии, Узбекистана и Казахстана провести на пленумах областных комитетов партии.

Делегаты на XIX Всесоюзную конференцию КПСС от парторганизаций частей Советской Армии, Военно-Морского Флота, Внутренних и Пограничных войск избираются также на пленумах ЦК компартий, крайкомов и обкомов партии вместе с другими делегатами.

Коммунисты, состоящие в партийных организациях частей Советской Армии и Военно-Морского Флота, находящихся за границей, избирают делегатов на XIX Всесоюзную конференцию КПСС на конференциях соответствующих войсковых объединений.

Выборы делегатов провести в апреле — мае 1988 г.

Центральный Комитет КПСС призывает партийные организации провести подготовку к Всесоюзной конференции КПСС на высоком идейно-политическом и организационном уровне, под знаком дальнейшего сплочения партийных рядов, укрепления единства партии и народа, углубления происходящего в стране процесса революционных общественных преобразований.

## ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОРЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ

Первоочередная задача партии, всего народа, выдвинутая апрельским (1985 г.) Пленумом ЦК и одобренная XXVII съездом КПСС,— ускорить социально-экономическое развитие страны, решительно переломить неблагоприятные тенденции в экономике, придать ей должный динамизм, открыть простор инициативе

и творчеству масс, подлинно революционным преобразованиям общества.

Центральный Комитет КПСС отмечает, что в соответствии с решениями XXVII съезда КПСС в главной сфере общества — экономике разработана и осуществляется новая структурная и инвестиционная политика, силы и средства концентрируются на развитии социальной сферы, важнейших направлениях научно-технического прогресса, предпринимаются решительные усилия по повышению эффективности производства и качества продукции.

Начался процесс глубоких изменений в управлении экономикой, осваиваются новые методы хозяйствования, выработанные на основе анализа ситуации, сложившейся на рубеже 70—80-х гг., и серии крупных экономических экспериментов. Однако пока достигнуты не кардинальные, а лишь частичные результаты. Развитие экономики сдерживается неотработанностью хозяйственного механизма, системы управления.

Механизм торможения еще не сломлен. Хозяйственные процессы пока не освобождены от давления затратных, валовых подходов, медленно разворачивается работа по ресурсосбережению, не наступил еще коренной перелом в ускорении научно-технического прогресса.

Основное звено народного хозяйства — предприятие (объединение) еще не поставлено в такие экономические условия, которые побуждали бы его к удовлетворению потребности общества в своей продукции при эффективном использовании всех ресурсов.

Созданы лишь отдельные компоненты новой системы управления на народнохозяйственном уровне. Мало изменились формы и методы работы отраслевых министерств. Они осуществляют управление в основном административными методами. Не изменены функции центральных экономических органов, все острее сказываются накопившиеся проблемы в области планирования, ценообразования, материально-технического обеспечения, финансов и кредита, организации и оплаты труда.

Центральный Комитет КПСС считает, что на современном этапе главной политической задачей партии в области экономики являются **осуществление радикальной реформы, создание целостной, эффективной и гибкой системы управления, позволяющей максимально полно реализовать преимущества социализма.**

Радикальная реформа управления экономикой страны нацелена на:

переориентацию экономического роста с промежуточных на конечные, социально значимые результаты, на удовлетворение общественных потребностей;

органическое сочетание интересов общества, коллектива и каждого работника, всестороннее развитие человека, достижение качественно нового уровня благосостояния советских людей;

превращение научно-технического прогресса в главный фактор экономического роста;

обеспечение сбалансированности, преодоление дефицитности материальных ресурсов и потребительских благ, препятствующей эффективному ведению хозяйства и интенсификации производства;

предоставление потребителю приоритета в хозяйственных отношениях, прав и возможностей экономического выбора;

создание надежно действующего противозатратного механизма функционирования народного хозяйства, и прежде всего его основного звена — предприятия (объединения).

**Суть коренной перестройки управления экономикой страны — переход от преимущественно административных к экономическим методам руководства на всех уровнях, к управлению интересами и через интересы, к широкой демократизации управления, всемерной активизации человеческого фактора.**

В соответствии с решениями апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС и XXVII съезда партии разработана целостная система управления, которая включает:

во-первых, резкое расширение границ самостоятельности предприятий (объединений), перевод их на полный хозрасчет и самофинансирование, повышение ответственности за наивысшие конечные результаты, выполнение обязательств перед потребителями, установление прямой зависимости уровня доходов коллектива от эффективности его работы, широкое развитие коллективного подряда в трудовых отношениях;

во-вторых, коренную перестройку централизованного руководства экономикой, повышение его качественного уровня, сосредоточение на главных процессах, определяющих стратегию, темпы и пропорции развития народного хозяйства в целом, его сбалансированность, и одновременно решительное освобождение центра от вмешательства в оперативную деятельность нижестоящих хозяйственных звеньев;

в-третьих, кардинальную реформу планирования, ценообразования, финансово-кредитного механизма, переход к оптовой торговле средствами производства и перестройку управления научно-техническим прогрессом, внешнеэкономическими связями, трудом и социальными процессами;

в-четвертых, создание новых организационных структур, обеспечивающих углубление специализации и повышение надежности связей по кооперации, а также непосредственное включение науки в производство, и на этой основе — прорыв к мировому уровню качества;

в-пятых, переход от чрезмерно централизованной системы управления к демократической, развитие самоуправления, создание механизма активизации потенциала человеческой личности,

четкое разграничение функций и коренное изменение стиля и методов деятельности партийных, советских, общественных и хозяйственных организаций.

Перестройка управления экономикой должна быть комплексной. Ее необходимо завершить в основном в текущей пятилетке, и план тринадцатой пятилетки сформировать в полном соответствии с новым механизмом хозяйствования.

Пленум Центрального Комитета КПСС считает, что радикальная реформа управления экономикой является одним из главных направлений перестройки и обновления социалистического общества, и поручает Политбюро ЦК КПСС, всем партийным организациям возглавить деятельность трудовых коллективов, Советов народных депутатов, хозяйственных органов по ее осуществлению в соответствии со следующими основными положениями.

### I. Перейти к новому экономическому механизму деятельности предприятий (объединений)

1. Центральный Комитет КПСС считает, что **исходным пунктом радикальных преобразований хозяйственного механизма является основное звено экономики — предприятие (объединение).** Для него должна быть создана наиболее благоприятная экономическая среда, закреплены его права, повышена ответственность, и на этой основе перестроена вся система хозяйственного управления.

Пленум ЦК КПСС ставит задачу создать на основе полного хозрасчета, самоокупаемости и самофинансирования **современный хозяйственный механизм деятельности предприятия,** обеспечивающий действенные внутренние стимулы для его развития, побуждающий работать на потребителя, всемерно экономить ресурсы, широко применять достижения науки и техники. Этот механизм должен теснейшим образом увязывать интересы предприятия с интересами народного хозяйства.

**В этих целях предприятие должно самостоятельно составлять и утверждать свои пятилетние и годовые планы,** исходя из общественных потребностей на основе заказов государства, прямых заказов предприятий и организаций, спроса потребителей. В связи с этим резко повышается роль договоров в планировании, оценке и материальном стимулировании деятельности предприятий, что предполагает усиление взаимной ответственности заказчика и производителя. Исходными данными и основой для составления пятилетнего плана предприятия служат контрольные цифры, долговременные экономические нормативы, государственные заказы и лимиты.

Следует обеспечить возможность быстрого, оперативного приобретения предприятиями необходимых им сырья, материалов,

комплектующих изделий, машин и оборудования. В этих целях необходимо перейти от материально-технического снабжения предприятий по лимитам и фондам к их обеспечению преимущественно через оптовую торговлю средствами производства, осуществляемую без фондов и лимитов путем свободного выбора партнеров хозяйственных связей — производителей или хозрасчетных баз оптовой торговли.

2. Предприятие (объединение) должно нести **полную экономическую ответственность за результаты своей деятельности,** в прямую зависимость от них необходимо поставить уровень доходов коллектива. В этих целях перевести все предприятия на **полный хозяйственный расчет и самофинансирование.** За счет заработанных предприятием средств следует покрывать все его текущие затраты, включая оплату труда, и осуществлять вложения в реконструкцию, расширение производства и социальное развитие. Должен действовать порядок, при котором государство не отвечает по обязательствам предприятий. Бюджетное финансирование, как правило, исключается. Оно сохраняется только для реализации наиболее крупных проектов. Одновременно предприятиям предоставляются широкие возможности ответственного пользования банковским кредитом.

Главным финансовым источником жизнедеятельности коллектива предприятия призван стать его хозрасчетный доход, образуемый из выручки от реализации продукции за вычетом материальных затрат, платежей в бюджет и вышестоящему органу, а также процентов за кредит. Предприятие самостоятельно использует амортизационные отчисления, направляемые по установленному нормативу в фонд развития производства, науки и техники или другой фонд аналогичного назначения.

Считать несовместимой с полным хозяйственным расчетом и самофинансированием практику **безвозмездного отвлечения работников одних предприятий для выполнения работ на других предприятиях** — в колхозах, совхозах, строительных организациях, овощных базах и т. п. Они могут производиться только в виде исключения по решениям Советов народных депутатов при обязательном оформлении заказов на них хозяйственными договорами и полном возмещении затрат теми предприятиями и организациями, для которых они выполнены.

3. Сочетание общенародных интересов с интересами коллектива достигается через долговременные стабильные экономические нормативы платежей в государственный бюджет; формирования фонда оплаты труда и фондов экономического стимулирования, а также через цены и проценты за кредит. Они призваны создавать такие экономические условия деятельности предприятий, при которых последним выгодно искать пути наиболее эффективного удовлетворения спроса, роста производства и повышения качества

продукции, выполнять государственные заказы, выходить на контрольные цифры, активно внедрять научно-технический прогресс.

Для успешного выполнения этих функций долговременные экономические нормативы должны утверждаться предприятиям до составления их пятилетних планов и быть стабильными. Считать несовместимыми с новым хозяйственным механизмом попытки установления их по исходной базе, дробление по годам и статьям расходов, подмену заданиями по объемам.

Нормативы платежей из прибыли или дохода предприятий в бюджет необходимо устанавливать, исходя из равнонапряженных требований государства к использованию производственных ресурсов. Применять в этих целях нормативы платы за производственные фонды, трудовые, а также природные ресурсы.

Следует вести линию на внедрение единой нормы платы за производственные фонды для всех предприятий отрасли, а в дальнейшем — для всех отраслей. Допускать возможность ее временной отмены или снижения для убыточных и малорентабельных предприятий.

Через плату за трудовые ресурсы, дифференцированную по регионам страны в зависимости от напряженности баланса трудовых ресурсов, возмещать расходы государства на подготовку рабочей силы, социально-культурное и коммунально-бытовое обслуживание работников и членов их семей.

Через плату за природные ресурсы (землю, воду, полезные ископаемые) изымать дифференциальную ренту, возникающую из-за различий в естественной продуктивности этих ресурсов.

Наряду с платежами в бюджет за ресурсы применять налогообложение дохода предприятий, остающегося после платежей за ресурсы и уплаты процентов за кредит.

4. При переходе на полный хозяйственный расчет коллективы предприятий в зависимости от особенностей производственной деятельности могут выбирать одну из двух **моделей полного хозяйственного расчета и самофинансирования.**

**Первая** модель основана на нормативном распределении прибыли. Фонд заработной платы может образовываться по нормативу к чистой продукции, а в добывающих отраслях — также к реализации продукции в натуральном выражении. Из прибыли производятся расчеты с бюджетом и вышестоящим органом, выплачиваются проценты за кредит. Образовавшаяся после этих расчетов остаточная прибыль поступает в распоряжение трудового коллектива. Из остаточной прибыли формируются фонды развития производства, науки и техники; социального развития; материального поощрения. В этой модели хозрасчетный доход складывается из фонда заработной платы и остаточной прибыли.

**Вторая** модель (модель коллективного подряда) базируется на нормативном распределении дохода, полученного после возмеще-

ния из выручки материальных затрат. Из дохода производятся расчеты с бюджетом и вышестоящим органом, выплачиваются проценты за кредит, после чего образуется хозрасчетный доход. Единый фонд оплаты труда образуется как остаток хозрасчетного дохода предприятия после образования из него фондов: развития производства, науки и техники; социального развития, определяемых по нормативам к хозрасчетному доходу.

5. Необходимо создать условия для **экономического соревнования,** состязательности предприятий, в том числе государственных и кооперативных, за лучшее удовлетворение спроса потребителей с наименьшими затратами; использовать экономическое соревнование как средство против монополизма и диктата производителя над потребителем.

6. В целях обеспечения положения каждого трудящегося как подлинного хозяина на производстве, укрепления гарантий прав предприятий осуществить **переход к самоуправлению трудового коллектива.** Полнее реализовать преимущества самоуправления для создания глубокой личной заинтересованности в хозяйском использовании общественной собственности, стимулирования инициативы, смекалки и энергии каждого трудящегося и в то же время для воспитания ответственности за дела своего предприятия, за его удачи и просчеты.

Рекомендовать трудовым коллективам предприятий в течение 1987—1988 гг. сформировать советы трудовых коллективов, провести выборы руководителей на основе широкого применения конкурсной системы.

### II. Повысить эффективность централизованного руководства народным хозяйством на основе экономических методов управления

Центральный Комитет КПСС считает, что в условиях нового экономического механизма деятельности предприятий (объединений) необходимо придать **качественно новый облик централизованному руководству экономикой.** Его нужно сосредоточить на тех вопросах, которые могут и должны решаться только в центре. Это, во-первых, осуществление общегосударственной стратегии экономического, социального и научно-технического развития, регулирование народнохозяйственных процессов на основе полной и надежной сбалансированности экономики. Во-вторых, создание необходимых условий для эффективного хозяйствования предприятий (объединений) и территориальных административных единиц. Перестройка должна обеспечить оптимальное сочетание централизованного планового руководства экономикой с самостоятельностью ее отдельных звеньев, с развитием товарно-денежных отношений.

Достижение стратегических целей экономической политики

Коммунистической партии и Советского государства требует в современных условиях создания системы централизованного руководства, которая осуществляется через управление интересами с использованием всех экономических инструментов — плана, финансово-кредитных отношений, цен, материально-технического обеспечения в их органическом сочетании и единстве.

Современная форма **демократического централизма** предполагает опору на активность трудящихся и самостоятельность предприятий, широкое использование экономических методов.

*Планирование*

Центральный Комитет КПСС отмечает, что плановое управление экономикой как единым народнохозяйственным комплексом является важнейшим завоеванием и преимуществом социалистической системы хозяйства, главным инструментом реализации экономической политики партии.

1. В целях более полного использования преимуществ плановой экономики необходимо **перестроить систему государственного планирования экономического и социального развития страны.**

Для последовательного воплощения в планах экономической стратегии партии, определения принципиальных путей и средств ее осуществления разрабатывать в качестве исходной хозяйственно-политической платформы **концепцию экономического и социального развития СССР** на предстоящее пятнадцатилетие. Она должна содержать набор приоритетов и целей развития страны, определять направления структурной и инвестиционной политики, научно-технического прогресса, рубежи социального развития, задачи накопления образовательного и культурного потенциала, поддержания обороноспособности страны.

Концепция служит научно обоснованной программой для подготовки **Основных направлений экономического и социального развития СССР** на пятнадцать лет с развернутым обоснованием первого пятилетия. Основные направления должны материализовывать в конкретных цифрах и заданиях стратегию партии, определять исходные параметры плана на ближайшее пятилетие и обосновывать возможности и сроки его реализации по годам пятилетки.

2. **Государственный пятилетний план экономического и социального развития СССР,** разрабатываемый в годовом разрезе, должен быть превращен в главную форму реализации целей и задач, предусмотренных основными направлениями.

Проект Государственного пятилетнего плана экономического и социального развития СССР разрабатывается Госпланом СССР исходя из Основных направлений экономического и социального развития, проектов планов министерств (ведомств) СССР и союзных республик и определяет важнейшие показатели, характери-

зующие результаты, пропорции и эффективность народного хозяйства. Госплан СССР вносит проект пятилетнего плана в Совет Министров СССР заблаговременно, до начала очередного пятилетия.

Руководствуясь Основными направлениями экономического и социального развития, исходными данными для планирования, доводимыми Госпланом СССР, и на основе планов предприятий (объединений) министерства (ведомства) СССР, Советы Министров союзных республик разрабатывают проекты пятилетних планов развития отраслей и союзных республик.

Министерства (ведомства) СССР, Советы Министров союзных республик определяют исходные данные для составления пятилетних планов подведомственных предприятий (объединений): контрольные цифры, долговременные стабильные экономические нормативы, государственные заказы, лимиты. В соответствии с исходными данными, а также прямыми заказами потребителей и органов материально-технического обеспечения предприятия (объединения) заключают хозяйственные договоры, составляют и утверждают свои планы.

3. Центральным моментом перестройки является **переход к экономическим методам планирования деятельности предприятий на основе контрольных цифр, долговременных стабильных экономических нормативов, государственных заказов и лимитов.**

**Контрольные цифры** должны отражать общественные потребности в продукции, производимой предприятием, минимальные уровни эффективности производства. Они не должны носить директивный характер, сковывать трудовой коллектив при разработке плана, оставляя ему широкий простор для выбора решений и партнеров при заключении хозяйственных договоров. Выполнение заказов и договоров должно стать главнейшим критерием оценки деятельности предприятий и материального стимулирования трудовых коллективов.

Контрольные цифры включают показатель производства продукции, работ и услуг в стоимостном выражении (расчетно) для заключения договоров, прибыль (доход), валютную выручку, наиболее важные общие показатели научно-технического прогресса и показатели развития социальной сферы.

В период освоения нового хозяйственного механизма и завершения перехода на полный хозяйственный расчет, самоокупаемость и самофинансирование могут быть использованы показатели производительности труда и материалоемкости.

**Стабильные долговременные экономические нормативы** определяют взаимоотношения с бюджетом, формирование фонда оплаты труда и фондов экономического стимулирования и являются наряду с ценами, процентами за кредит главными инструментами плановой работы, основными рычагами воздействия плановых

органов на предприятия, побуждающими их к деятельности в интересах общества, к достижению целевых установок плана.

**Государственные заказы** гарантируют удовлетворение первоочередных общественных потребностей, выдаются предприятиям на ввод в действие производственных мощностей и объектов социальной сферы за счет государственных централизованных капитальных вложений, а также на поставку некоторых видов продукции, необходимых прежде всего для решения общегосударственных, социальных задач, выполнения научно-технических программ и укрепления обороноспособности страны, на поставку сельскохозяйственных продуктов в общесоюзный и республиканский фонды.

Государственные заказы выдаются предприятию вышестоящим органом и могут размещаться на конкурсной основе; они обязательны для включения в план. При выдаче государственных заказов должна предусматриваться взаимная ответственность сторон — исполнителя и заказчика.

**Лимиты,** доводимые предприятиям, устанавливают предельный размер государственных централизованных капитальных вложений для развития межотраслевых производств, нового строительства и решения особо важных задач в соответствии с перечнем объектов, включаемых в государственный план, объемов строительно-монтажных и подрядных работ, централизованно распределяемых материальных ресурсов.

4. Исходя из общих задач перестройки всей плановой работы в стране, **коренным образом преобразовать деятельность Госплана СССР и других центральных экономических ведомств.** Превратить Госплан СССР в подлинный научно-экономический штаб страны, освобожденный от текущих хозяйственных вопросов. Он должен сосредоточить усилия на стратегических направлениях планового руководства экономическим и социальным развитием, формировании важнейших народнохозяйственных пропорций, реализации главных научно-технических достижений, совершенствовании структурной и инвестиционной политики, обеспечении сбалансированности народного хозяйства. С учетом этого преобразовать структуру аппарата Госплана СССР и других плановых органов, укрепить их сводные, социально-экономические, научно-технические и территориальные подразделения.

Первостепенным в деятельности Госплана СССР должно стать постоянное отлаживание хозяйственного механизма, создание экономических предпосылок для эффективной работы предприятий, разработка научно обоснованных долговременных стабильных экономических нормативов.

В условиях, когда важнейшее значение приобретает согласованная разработка на пятилетний период финансовых планов, долговременных стабильных экономических нормативов, системы

цен, финансово-кредитных рычагов, принципов оплаты и стимулирования труда, на Госплан СССР следует возложить координацию деятельности центральных экономических органов.

Всю плановую работу необходимо организовать таким образом, чтобы обеспечить на деле ускорение научно-технического прогресса и превращение его в главный источник экономического роста. Как и в отношении всего народного хозяйства, в управлении научно-техническим прогрессом надо решительно отказаться от административно-волевых методов и перейти к экономическим методам руководства. На ускорение научно-технического прогресса должны быть ориентированы долговременные стабильные экономические нормативы, цены, финансы и кредит, государственные заказы.

В соответствии с этим следует перестроить и деятельность **Государственного комитета СССР по науке и технике,** возложив на него разработку государственных научно-технических программ, формирование, размещение и контроль за исполнением государственных заказов по развитию науки и техники, руководство межотраслевыми научно-техническими комплексами. Обеспечить широкое внедрение конкурсных договорных начал в научно-технической сфере, включая фундаментальные исследования. Научные исследования и разработки осуществлять на принципах хозяйственного расчета и самофинансирования, оплаты заказчиками научных разработок в зависимости от эффекта их использования.

*Материально-техническое обеспечение*

Центральный Комитет КПСС отмечает, что в новых условиях хозяйствования коренной перестройки требует материально-техническое обеспечение.

1. В ее основу должен быть положен решительный **переход от централизованного фондирования материальных ресурсов и прикрепления потребителей к поставщикам на оптовую торговлю средствами производства.**

Оптовую торговлю следует использовать как средство, позволяющее усилить воздействие потребителя на производителя, добиться динамичного соответствия между спросом и предложением, преодолеть дефицит материальных ресурсов; обеспечить каждому предприятию реальную возможность в пределах своих финансовых средств приобретать материально-технические ресурсы, соответствующие его потребностям и планам развития, и тем самым материальные условия полного хозрасчета и самофинансирования. Осуществлять оптовую торговлю средствами производства в форме свободной купли-продажи по прямым договорам между производителями и потребителями, договорам с посредниками, прежде всего с предприятиями территориальных снабженческо-сбытовых органов, и через фирменные магазины.

Переход к реализации средств производства в порядке оптовой торговли должен быть завершен в течение четырех-пяти лет. По лимитам целесообразно реализовать только особо дефицитные средства производства.

В ближайшие годы осуществлять переход к торговле средствами производства по отдельным товарным группам, прежде всего необходимым для выпуска предметов потребления, обеспечения сельского хозяйства, строительства и машиностроения, а также для развития кооперации, индивидуальной трудовой деятельности.

2. **Организовать систему исполнения и обеспечения государственных заказов.** Состав государственных заказов устанавливается Госпланом СССР, а государственных заказов министерств и ведомств — ими совместно с Госпланом СССР. По предприятиям, подведомственным республиканским министерствам и ведомствам, а также по товарам народного потребления и платным услугам (кроме государственных заказов Госплана СССР, министерств и ведомств СССР) состав государственных заказов утверждается Советами Министров союзных республик.

Органы хозяйственного управления выдают предприятиям (объединениям) государственные заказы и при необходимости сообщают перечень предприятий, организаций и учреждений, которым предоставляется право приобретать продукцию, производимую по этим заказам.

3. Считать главной задачей территориальных органов **Госснаба СССР** организацию совместно с предприятиями надежной и эффективной системы материально-технического обеспечения в регионе, установление стабильных рациональных связей между поставщиками и потребителями, осуществление контроля поставок продукции и оказание действенной помощи предприятиям в обеспечении их материальными ресурсами. Госснаб СССР и его органы должны организовать на хозрасчетных началах многоканальную торговлю средствами производства и экономическое руководство рациональным использованием материальных ресурсов.

Снабженческо-сбытовые организации призваны стать самостоятельными хозрасчетными предприятиями, предоставляющими платные услуги по подбору наиболее рациональных вариантов сбыта продукции, ее реализации на комиссионных началах, по определению возможных источников снабжения, по обслуживанию мелких производителей и потребителей, по хранению и подработке продукции, по использованию вторичных ресурсов и другие услуги. Органы материально-технического обеспечения и предприятия несут имущественную ответственность за несоблюдение своих договорных обязательств и возмещают в установленном порядке нанесенный ущерб.

*Ценообразование*

Центральный Комитет КПСС считает, что важнейшей составной частью перестройки управления экономикой должна стать радикальная реформа ценообразования. В новых условиях хозяйствования необходимо решительно покончить с недооценкой роли ценообразования в управлении народным хозяйством, превратить цены в действенный инструмент повышения эффективности общественного производства, развития экономических методов управления, углубления хозяйственного расчета и самофинансирования.

1. Необходимо провести не частичное совершенствование системы цен, **а взаимоувязанную перестройку ценового механизма — оптовых, закупочных, розничных цен и тарифов.** Реформа ценообразования должна привести к оздоровлению обстановки в народном хозяйстве, созданию лучших условий для борьбы за эффективность производства. Работа по перестройке системы цен и тарифов должна быть осуществлена в кратчайшие сроки, чтобы следующий пятилетний план был составлен в новых ценах. К ее подготовке необходимо приступить незамедлительно.

2. При осуществлении радикальной реформы ценообразования **должны быть в комплексе пересмотрены все виды цен и тарифов,** обеспечена органическая связь между оптовыми, закупочными, розничными ценами и тарифами. Необходимо последовательно отражать в них общественно необходимые затраты на производство и реализацию продукции, ее потребительские свойства, качество и платежеспособный спрос. Учесть в ценах плату за производственные фонды, трудовые и природные ресурсы, а также расходы на охрану окружающей среды. Ценам следует придать противозатратную направленность, повысить их стимулирующую роль в ускорении научно-технического прогресса и улучшении качества продукции, в ресурсосбережении. Новая система цен должна обеспечить сокращение неоправданных перераспределительных процессов и дотаций, создать экономически обоснованные условия для перехода на полный хозяйственный расчет и самофинансирование во всех отраслях народного хозяйства.

В новой системе цен следует **улучшить соотношение оптовых цен на продукцию сырьевых и обрабатывающих отраслей промышленности.** В целях обеспечения нормального уровня рентабельности соответствующих отраслей, стимулирования экономии топливно-сырьевых ресурсов повысить цены на сырье и топливо. В ценах на продукцию машиностроения, новую технику учесть реальную эффективность машин и оборудования, стимулировать производство и освоение высококачественной продукции, принципиально новой техники, соответствующей или превосходящей лучшие зарубежные образцы. Договорные цены на научно-

технические разработки определять в соответствии с эффектом, получаемым от их использования.

В строительстве необходимо создать условия для широкого применения **договорных цен на готовые объекты и другую конечную строительную продукцию.**

**Закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию** должны создать условия для концентрации ее производства в основных товарных зонах, специализации и рационального размещения, рентабельной работы колхозов и совхозов, роста производительности труда и качества продукции, снижения затрат. Вести дело к постепенному переходу на оплату сельскохозяйственной продукции по договорным и расчетным ценам, определяемым исходя и в пределах оптовых и розничных цен на соответствующую конечную продукцию.

Изменение **розничных цен** не только не должно привести к ухудшению жизненного уровня трудящихся, но, наоборот,— к повышению этого уровня для определенных категорий трудящихся, к более полному осуществлению социальной справедливости.

В силу важности и сложности реформы ценообразования к ее подготовке надо отнестись с большой ответственностью. С учетом политической и социальной значимости реформы ценообразования она должна стать предметом самого широкого обсуждения в стране.

Планирование цен и тарифов должно быть составной частью пятилетних планов в целях более полного отражения в ценах задач и условий развития народного хозяйства в планируемом периоде.

3. **Государственному комитету СССР по ценам** и его органам сосредоточить свою деятельность на подготовке и проведении радикальной реформы ценообразования, обеспечения соответствия цен требованиям социальной политики партии и народнохозяйственной эффективности продукции, контроле за общим уровнем, структурой и динамикой цен.

Установление цен на конкретные виды продукции и услуг призвано опираться на широкое использование экономических методов при одновременном усилении централизованных начал в управлении всем процессом ценообразования. Следует существенно поднять роль потребителей в определении цен, расширить практику установления лимитных и договорных цен, сочетать стабильность и гибкость, упростить порядок ценообразования, резко сократив удельный вес централизованно устанавливаемых цен, определять последние вместе с разработкой общегосударственного плана.

Необходимо создать **единую общегосударственную систему контроля цен.** Преодолеть тенденцию к росту цен на основе развития состязательности предприятий, ликвидации дефицита и любых видов монополизма, давления на производителя со стороны потре-

бителя, вынужденного в условиях самофинансирования ограничивать свои затраты заработанными средствами.

*Финансово-кредитный механизм*

Центральный Комитет КПСС считает, что для успешного перехода на новые условия хозяйствования необходима **радикальная перестройка финансово-кредитной системы.**

1. Финансы и кредит необходимо превратить в один из важнейших инструментов, обеспечивающих органическое включение товарно-денежных отношений в механизм планового управления экономикой, повышения ее эффективности.

Чтобы новый экономический механизм заработал, нужно стартовое улучшение финансовой обстановки. С этой целью разработать **специальную программу финансового оздоровления народного хозяйства**, привести денежный оборот в соответствие с оборотом материальных ресурсов. Любой расход средств в производстве надо осуществлять за счет заработанных средств, соотносить с эффективностью проводимых мероприятий.

2. **Пятилетние финансовые планы должны стать неотъемлемой частью государственных планов экономического и социального развития.**

Перевести отношения бюджета с предприятиями на нормативную основу, максимально сократить безвозмездную циркуляцию средств, перекрыть все возможности получения доходов без конечной реализации товаров.

Повысить устойчивость доходной части Государственного бюджета. Превратить платежи предприятий за используемые ресурсы в основной источник доходов бюджета от социалистических предприятий.

3. **Министерству финансов СССР** и его органам на местах необходимо решительно перейти к осуществлению принципиально новой финансовой политики, основанной на сочетании интересов государства и предприятий. Обеспечить подлинный контроль рублем за эффективностью хозяйствования. Устранить фискально-перераспределительную деятельность финансовых органов, мелочную опеку, детальную регламентацию, иждивенчество. Определить комплекс мер по финансово-кредитному регулированию кооперативной и индивидуальной трудовой деятельности, упорядочить налогообложение доходов населения. Привести стиль, методы и формы работы в соответствие с новыми методами хозяйствования.

4. **Изменить систему финансирования деятельности бюджетных организаций,** построить ее на основе долговременных стабильных экономических нормативов и финансовых норм, ориентированных на конечные результаты деятельности. Шире применять

методы экономического стимулирования качества работы и рационального использования выделяемых ассигнований. Предоставить бюджетным организациям, достигшим установленных показателей их работы, право направлять сэкономленные средства на свои социальные и производственные нужды. Прекратить практику изъятия сэкономленных ими средств и уменьшения на эту сумму ассигнований на следующий плановый период.

5. Необходимо осуществить **кардинальные изменения в управлении кредитом:** восстановить основные принципы кредитования, разграничить бюджетные и кредитные ресурсы, исключить использование эмиссии для кредитования, превратить кредит в орудие укрепления советского рубля.

Считать целесообразным создание специализированных банков с учетом особенностей народнохозяйственных комплексов и более полного удовлетворения потребностей населения в кредитно-расчетном обслуживании, превратить кредитную систему в высококвалифицированного, надежного и заинтересованного партнера предприятий и организаций.

**Государственный банк СССР** должен стать на деле главным банком страны, организатором и координатором всех кредитных и расчетных отношений в народном хозяйстве. Следует повысить его роль как единого эмиссионного и кассового центра. Возложить на Госбанк СССР обязанность четкого разграничения кредитных ресурсов по источникам их образования и направлениям использования, координацию деятельности специализированных банков. Целесообразно сократить безвозвратное бюджетное финансирование капитального строительства и расширить использование на эти цели долгосрочных кредитов. Следует перевести деятельность системы банков на принципы полного хозяйственного расчета и самофинансирования.

6. На качественно новый уровень необходимо поднять **организацию страхового и сберегательного дела в стране.** Для этого следует использовать в деятельности органов государственного страхования принципы полного хозяйственного расчета и самофинансирования, внедрять новые виды страхования, повышать его оперативность и гибкость, расширять ассортимент и повышать качество услуг, предоставляемых населению сберегательными кассами и страховыми органами.

7. Предстоит **усилить воздействие финансово-кредитного механизма на повышение эффективности и расширение внешнеэкономических связей.** Развитие валютно-финансовых и торгово-экономических отношений осуществлять на взаимовыгодной основе. Финансово-кредитный механизм призван создавать экономические условия для совершенствования структуры экспорта и импорта, расширения производственной кооперации на основе валютной самоокупаемости и самофинансирования, проведения

активной таможенной политики. Особое внимание должно быть уделено повышению покупательной способности рубля, поэтапному обеспечению его конвертабельности, в первую очередь в рамках СЭВ.

**III. Перестроить организационные структуры управления**

Для сложившейся структуры и методов управления характерен громоздкий и непрерывно разбухающий аппарат, который пытается руководить экономикой не путем использования экономических интересов, а с помощью детальных и оперативных распоряжений и мелочного контроля. В результате система управления становится все менее эффективной.

Центральный Комитет КПСС считает необходимой перестройку всех организационных структур в экономике — от основного звена до отраслей, регионов и народного хозяйства.

1. Необходимо обеспечить **формирование и развитие организационных структур основного звена — предприятий (объединений)**, преодолеть здесь узковедомственные и местнические барьеры, сдерживающие процессы обобществления производства, его концентрацию, специализацию и комбинирование, развертывание в экономике разнообразных интеграционных процессов, особенно по горизонтали.

Перевод предприятий на полный хозяйственный расчет и самофинансирование должен сочетаться с предоставлением им прав по созданию общих производств на совместных началах; на объединение, вплоть до полного слияния, если это диктуется интересами кооперационных и технологических связей, эффективного получения конечной продукции.

Следует проводить линию на то, чтобы в перспективе в подчинении союзных органов управления находилось несколько тысяч крупных научно-производственных, отраслевых, межотраслевых и территориально-отраслевых объединений, способных самостоятельно осуществлять весь цикл «научные исследования и разработки — инвестиции — производство — сбыт — обслуживание».

Средние и мелкие предприятия, в том числе кооперативные, ориентированные на местный рынок, должны быть подчинены республиканским и местным органам управления.

В ходе этой работы надо исходить из необходимости создания организационных условий для экономического соревнования предприятий (объединений), не допускать монополизации производства и диктата производителя над потребителем.

2. **Министерства призваны быть научно-техническими и планово-экономическими штабами отраслей.**

Для коренного улучшения деятельности министерств необходимо освободить их от функций оперативного управления пред-

приятиями. Они обязаны отвечать перед страной за удовлетворение потребностей в продукции отрасли, предупреждать диспропорции, обеспечивать выход на мировой уровень технологии производства и качества продукции, организуя разработку и осуществление общеотраслевых научно-технических программ. Их задача — эффективно вести работу по углублению специализации и кооперирования, совершенствованию организации и структуры производства. Важно повысить активность министерств во внешнеэкономической деятельности, в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров.

Новые задачи и функции министерств требуют уточнения их состава, сокращения и упрощения структуры аппарата, укрепления его научно-технических и планово-экономических подразделений и ликвидации той части аппарата, которая занята оперативно-хозяйственными функциями. Работники аппарата должны овладеть экономическими методами руководства, добиться демократизации стиля, повысить гласность в работе.

3. Предстоит улучшить деятельность **постоянно действующих органов Совета Министров СССР,** подчинить ее задачам проведения радикальной реформы управления экономикой. Следует продолжить курс на превращение постоянных органов правительства в жизнеспособные организации, отвечающие за развитие своих комплексов. Их работу необходимо сосредоточить на решении межотраслевых научно-технических проблем, развитии межотраслевой кооперации, укреплении экспортной базы и международного научно-технического и экономического сотрудничества.

4. Принять решительные меры по сокращению и упорядочению деятельности **контрольного аппарата,** подчинить ее общегосударственным, общенародным интересам. Народный контроль должен стать действенным средством выявления назревших вопросов, одной из важнейших форм вовлечения масс в процесс самоуправления делами государства и общества.

Создать на базе Комитета народного контроля СССР единую целостную систему контроля, которая обладала бы широкими полномочиями на всей территории страны, вела свою деятельность комплексно, с общенародных позиций, опиралась на максимальную гласность в работе.

5. Коренным образом перестроить **статистику.** Обеспечить в ее работе резкий поворот в сторону качественных показателей, расширение информации по вопросам регионального и социального развития, проведение разнообразных выборочных обследований. Использовать статистику как важный инструмент гласности, социально-экономического анализа, повышения компетентности в решении экономических и социальных проблем. Повысить оперативность и достоверность статистической информации, сократить и

упростить отчетность, усилить борьбу с очковтирательством и приписками. Раздвинуть границы публикуемости статистических материалов.

### IV. Обеспечить оптимальное сочетание отраслевого и территориального управления экономикой

1. Центральный Комитет КПСС считает необходимым в целях всестороннего развития производительных сил **усилить территориальный аспект в планировании и повысить комплексность планов экономического и социального развития союзных и автономных республик, краев, областей и крупных городов.**

В качестве концепции территориального развития разрабатывать генеральную схему развития и размещения производительных сил на пятнадцатилетний период. При разработке региональных планов экономического и социального развития учитывать деятельность всех предприятий и организаций, расположенных на соответствующей территории, независимо от их ведомственной подчиненности. В планах особое внимание уделять развитию производственной и социальной инфраструктуры, межотраслевых производств, необходимых для комплексного развития территории.

Лимиты капитальных вложений и строительно-монтажных работ, необходимые для развития республиканского хозяйства, устанавливать по республике в целом. В районах нового строительства средства на создание региональной производственной и социальной инфраструктуры и охрану природной среды выделять целевым назначением. Применять систему экономических льгот для предприятий, размещаемых в перспективных районах.

2. **Повысить ответственность Советов Министров союзных республик за комплексное решение экономических и социальных задач на территории республик.** В этих целях целесообразно возложить на них:

руководство всем социально-культурным строительством и координацию деятельности в этой области органов, предприятий (объединений) и организаций союзного, союзно-республиканского и республиканского подчинения, действующих на территории республики;

удовлетворение потребностей населения в продуктах питания за счет максимального использования местных возможностей, выполнение в полном объеме поставок продовольствия в общесоюзный и республиканский фонды;

координацию деятельности предприятий по производству товаров народного потребления и развитию сферы услуг, ликвидацию их дефицита, а также ответственность за общую сбалансиро-

ванность платежеспособного спроса населения с объемами выпуска товаров и оказанием услуг.

Усилить зависимость между объемом ресурсов, направляемых на социальное развитие союзных республик и отдельных регионов, и результатами экономической деятельности предприятий, расположенных на территории республик.

3. В целях укрепления экономической базы местных Советов народных депутатов и союзных республик и увязки ее с результатами хозяйственной деятельности всех предприятий, расположенных на соответствующей территории, необходимо **перестроить на нормативных принципах** формирование республиканских и местных бюджетов.

Для этого в условиях новой системы цен следует предусмотреть внесение в местные бюджеты по долговременным стабильным экономическим нормативам части платы за используемые трудовые и природные ресурсы, а также всей суммы штрафов за загрязнение окружающей среды. Ввести платеж местным органам по нормативу от расчетной прибыли (дохода) предприятий (объединений) независимо от их ведомственной подчиненности. Усилить заинтересованность Советов народных депутатов в увеличении производства и продажи населению товаров народного потребления, устанавливая им стабильные на пятилетку нормативы отчислений от взимаемых на территории налогов.

Одновременно следует существенно расширить состав задач экономического и социального развития регионов, которые должны решаться местными Советами народных депутатов за счет своих бюджетов, полностью передать им решение вопросов финансирования строительства новых предприятий местного подчинения, развития региональной производственной и социальной инфраструктуры, и другие вопросы регионального значения. Расширять строительство дорог местного значения, а также производство местных строительных материалов за счет средств местных бюджетов.

4. Необходимо осуществить **перестройку организации управления экономикой в союзных республиках**, не допуская в республиках механического копирования состава и структуры союзных органов управления, а на местах — республиканских.

Сосредоточить руководство предприятиями (объединениями) тяжелой промышленности и геологоразведочными работами в основном в союзных органах управления, а руководство предприятиями, работающими на местный рынок,— в республиканских и местных органах управления.

В краях и областях для практического руководства народным хозяйством целесообразно образовать **главные производственно-экономические управления исполнительных комитетов Советов народных депутатов.** Привести в соответствие с новым хозяйственным

механизмом критерии оценки местными партийными, советскими и хозяйственными органами деятельности предприятий.

**V. Усилить социальную направленность управления**

1. Центральный Комитет КПСС считает, что **главнейшая политическая, экономическая и социальная задача — повысить роль человеческого фактора, создать мощную систему мотивов и стимулов, побуждающую всех работников плодотворно трудиться на общее благо.** На этой основе направить производство на достижение качественно нового уровня благосостояния народа, всестороннее развитие каждого советского человека.

2. Для управления интересами и через интересы, соединения материальных интересов личности с интересами коллектива и общества необходимо:

последовательно проводить линию на **зарабатывание трудовыми коллективами** средств для оплаты труда и социального развития, обеспечивать возможности их полного использования. Повсеместно перейти к нормативному формированию фондов оплаты труда коллективов в прямой зависимости от конечных результатов их деятельности;

перестроить **систему оплаты труда,** исходя из задач резкого повышения его эффективности и качества, усиления заинтересованности трудящихся в выполнении работ с меньшим числом занятых. Не допускать уравниловки, обеспечить обоснованную дифференциацию в оплате труда, не ограничивая ее каким-либо максимальным пределом;

осуществить качественно новый подход к **организации труда,** чтобы она соответствовала требованиям научно-технического прогресса, широко применять ее прогрессивные формы;

создавать условия для массового использования **коллективного подряда.**

Способствовать переводу на условия подряда бригад, участков, цехов, предприятий с включением в хозрасчетные коллективы руководящих и инженерно-технических работников. Организовывать подряд, как правило, на основе договора между администрацией и подрядным коллективом с закреплением за ним необходимого имущества и формирования фонда оплаты труда по стабильным нормативам от конечных результатов работы.

Перестроить внутризаводское планирование и материально-техническое обеспечение, переходить на укрупненное нормирование, вводить новые формы внутризаводских расчетов.

3. Обеспечить широкое применение в управлении **научно обоснованных социальных нормативов,** положив их в основу планирования развития социальной сферы. Считать обязательным применение социальных нормативов при создании новой техники и тех-

нологии, проектировании, строительстве новых и реконструкции действующих предприятий и производств, улучшении организации и условий труда, а также осуществлении мероприятий по охране окружающей среды.

4. Создать **системy формирования эффективной занятости населения.** В новых условиях хозяйствования необходимо кардинально улучшить организацию использования трудовых ресурсов, отбора, подготовки, переподготовки и трудоустройства кадров.

Для осуществления общегосударственной политики занятости перестроить деятельность **Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам** и его органов на местах, возложить на них ответственность за обеспечение полной занятости, трудоустройство, подготовку и профориентацию высвобождающихся работников и незанятого трудоспособного населения, удовлетворение потребностей предприятий в кадрах.

Создать сеть хозрасчетных центров (бюро) по трудоустройству и профориентации населения.

5. Центральный Комитет КПСС подчеркивает, что осуществление взаимосвязанной системы мер по коренной перестройке управления неотделимо от решения задач обеспечения **сбалансированности спроса и предложения потребительских товаров и платных услуг.** Для этого необходимо:

продолжить линию на форсированное развитие производства потребительских товаров и услуг и подчинение его запросам населения. Всемерно поощрять кооперативную и индивидуальную трудовую деятельность;

преодолеть деформацию структуры расходов населения, прежде всего на основе значительного ускорения развития сферы платных услуг, особенно в жилищно-коммунальном хозяйстве, в сфере отдыха и туризма, культурно-бытовых услуг;

ускорить развитие кооперативного и индивидуального жилищного строительства. Активнее использовать средства населения для его расширения, особенно в сельской местности.

6. **Совершенствовать управление развитием и использованием материально-технической базы социально-культурного комплекса.** При формировании планов на всех уровнях предусматривать приоритетное выделение средств на скорейшее решение жилищной проблемы, укрепление здоровья человека, удовлетворение его культурных и духовных потребностей. Существенно повысить роль собственных средств предприятий в улучшении социально-бытовых условий жизни трудящихся. Направлять капитальные вложения, сэкономленные при сооружении производственных объектов, на развитие материально-технической базы социально-культурной сферы.

Привлекать на заемной основе под гарантии колхозов, предприятий и местных Советов народных депутатов личные сбере-

жения колхозников, рабочих и служащих на финансирование строительства социально-культурных объектов.

Назрела необходимость перестройки хозяйственного механизма функционирования социально-культурного комплекса — образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта. Внедрять хозрасчетные формы финансирования предприятий, организаций и учреждений этой сферы в тесной увязке с конечными результатами их работы.

### VI. Четко организовать перестройку управления экономикой

**Пленум Центрального Комитета КПСС подчеркивает, что важнейшим условием успешного проведения радикальной реформы хозяйственного управления является четкая организация работ и согласованность во времени.** Недопустимо, чтобы отсутствие надежного организационного обеспечения, медлительность и несогласованность привели, как это было в прошлом, к затяжке и неполному осуществлению радикальной реформы хозяйственного управления. Ее неуклонное и последовательное осуществление — важнейшая задача партийных комитетов и организаций, Советов народных депутатов, органов хозяйственного управления, профсоюзов и комсомола.

1. Осуществить до конца 1987 г. тщательную подготовку к введению в действие Закона СССР о государственном предприятии (объединении) и в 1988—1989 гг. распространить его действие на все предприятия, перевести их на условия полного хозяйственного расчета и самофинансирования.

Осуществить перестройку планирования, системы ценообразования, финансов и кредита, материально-технического обеспечения, с тем чтобы в тринадцатую пятилетку войти с новым хозяйственным механизмом. Одновременно перестроить работу центральных экономических, отраслевых, республиканских органов управления.

Задачей первостепенной важности должны быть разработка и осуществление до 1990 г. программы мер, направленных на нормализацию положения на потребительском рынке, существенное улучшение сбалансированности спроса и предложения товаров и платных услуг.

Разработать план тринадцатой пятилетки исходя из требований новой системы управления, и принять его до начала пятилетия.

2. **Центральный Комитет КПСС особо подчеркивает необходимость укрепления правовых основ перестройки управления экономикой страны.**

Пересмотреть и отменить все нормативные акты, в том числе инструкции министерств и ведомств, противоречащие Закону о

государственном предприятии (объединении), новым положениям в области планирования, ценообразования, финансов и кредита, материально-технического обеспечения, управления трудом и социальными процессами.

В применении законодательства исходить из того, что предприятию разрешается любая экономическая деятельность, не запрещенная законом. Законы должны являться, как правило, актами прямого действия и быть обращены непосредственно к трудовым коллективам, государственным и общественным органам, должностным лицам и гражданам.

Разработать строгие правовые процедуры принятия хозяйственных решений на основе нового законодательства, исключить возможность волюнтаризма на всех уровнях хозяйственной системы.

Осуществить систематизацию и кодификацию хозяйственного законодательства, ускорить подготовку общесоюзного акта о порядке разработки и применения ведомственных нормативных актов, принять меры по усилению контроля за соответствием законодательству ведомственных нормативных актов.

3. **Непременным условием успешной перестройки управления являются повышение экономических знаний кадров, умение управлять экономическими методами в обстановке демократии и широкой гласности.**

Организовать повсеместное изучение новой системы управления экономикой, разъяснение и предметное обсуждение ее во всех трудовых коллективах и органах управления. Перестроить систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации партийных, советских, хозяйственных и профсоюзных кадров. Положить в основу обучения практическое овладение современными методами хозяйствования. Разработать и осуществить меры по укреплению материальной базы обучения, оснащению его современной техникой управления.

Широко практиковать обмен опытом руководителей всех рангов, организовать деловые клубы директоров предприятий. Коренным образом улучшить обучение в экономических вузах и на экономических факультетах, экономическую подготовку специалистов всех отраслей народного хозяйства.

В ближайшее время создать для вузов и системы повышения квалификации и переподготовки кадров новые учебники и учебные пособия по экономике, прежде всего для изучения новой системы хозяйственного управления. Соединить массовую профессиональную учебу с экономической, включить ее в государственную систему повышения квалификации и переподготовки кадров.

4. Непременным условием успешного осуществления радикальной реформы хозяйственного управления и эффективного фун-

кционирования нового хозяйственного механизма является **широкое развитие демократических начал в обществе.**

Деятельность органов управления хозяйственным и социально-культурным строительством следует осуществлять в условиях гласности, широкого привлечения общественности к выработке важнейших решений.

Выносить на всенародное обсуждение крупномасштабные научно-технические, экономические, социальные и экологические проблемы и проекты их решений. Широко обсуждать среди населения вопросы социально-экономического развития, затрагивающие интересы республики, края, области, округа, города, района, систематически проводить опросы населения по важнейшим социально-экономическим проблемам.

Создавать условия для участия общественности в обсуждении проектов планов, бюджетов, законов и постановлений по важнейшим вопросам социально-экономической жизни. Шире информировать о решениях, принимаемых правительством и ведомствами, местными органами, и о ходе выполнения принятых планов и решений. Расширить публикацию статистической информации о социально-экономическом развитии страны, союзных и автономных республик, регионов, краев, областей, округов, городов и районов.

Обеспечить регулярную отчетность представителей органов управления перед Советами народных депутатов, трудовыми коллективами, общественными организациями, населением, а также путем выступлений в печати, проведения пресс-конференций и в иных формах общения с трудящимися и их представителями.

* * *

Осуществление коренной перестройки управления экономикой страны представляет собой подлинно революционный процесс. Сегодня экономика — ударный фронт перестройки. Радикальные преобразования в управлении ею стали неотвратимой необходимостью. Главное назначение перестройки управления — дать новые импульсы социально-экономическому прогрессу советского общества.

Пленум Центрального Комитета КПСС от имени всей Коммунистической партии призывает трудящихся Советского Союза — рабочих, колхозников, интеллигенцию — поддержать стратегический курс КПСС на радикальную реформу хозяйственного управления, активно включиться в ее осуществление, овладеть экономическими методами управления, учиться жить и творчески трудиться в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования, демократизации и самоуправления, широкой гласности.

Только смело и неуклонно продвигаясь по этому пути, мы можем добиться качественного улучшения жизни всех советских людей, подлинного обновления социализма, утверждения престижа и авторитета нашей Советской страны — родины Великого Октября.

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1987, 26 и 27 июня, № 177 и 178*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О РАБОТЕ КАЗАХСКОЙ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ИНТЕРНАЦИОНАЛЬНОМУ И ПАТРИОТИЧЕСКОМУ ВОСПИТАНИЮ ТРУДЯЩИХСЯ

*1 июля 1987 г.*

В постановлении вскрыт ряд серьезных ошибок и извращений, которые были допущены руководством ЦК Компартии Казахстана, многими партийными комитетами в реализации национальной политики, работе по интернациональному и патриотическому воспитанию трудящихся, что негативно сказалось на социально-политической обстановке в республике, на ее экономическом и культурном развитии. Указав на нетерпимость допущенных отступлений от норм партийной жизни, нарушений ленинских принципов национальной политики, Центральный Комитет КПСС обязал ЦК Компартии Казахстана, обкомы, горкомы и райкомы партии принять самые решительные меры по устранению недостатков в интернациональном и патриотическом воспитании людей, совершенствованию национальных отношений в республике.

## О РАБОТЕ КАЗАХСКОЙ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ИНТЕРНАЦИОНАЛЬНОМУ И ПАТРИОТИЧЕСКОМУ ВОСПИТАНИЮ ТРУДЯЩИХСЯ

1. Центральный Комитет КПСС отмечает, что Казахская ССР за годы Советской власти при всесторонней помощи всех братских народов достигла значительных успехов в экономическом, социальном и духовном развитии. Ныне республика является крупным индустриально-аграрным регионом. Совершена подлинная культурная революция, сформировалась научная и творческая интеллигенция. Среди многонационального населения на прочном фундаменте социалистического интернационализма и общности коренных интересов сложились отношения равноправия, доверия и взаимного уважения. На всех этапах социалистического строительства трудящиеся Казахстана проявляли высокий советский патриотизм, верность ленинским принципам интернационализма и дружбы народов.

Вместе с тем прежнее руководство ЦК Компартии Казахстана, многие партийные комитеты республики допустили серьезные

ошибки в реализации национальной политики, существенно ослабили работу по интернациональному и патриотическому воспитанию трудящихся. Не учитывался быстрый рост национального самосознания, не находили своевременного и правильного решения возникающие проблемы. На определенном этапе партийные организации по существу прекратили борьбу с проявлениями шовинизма, национализма и местничества в экономической, культурной и духовной сферах. Это негативно сказалось на социально-экономическом и культурном развитии республики.

На рубеже 70—80-х гг. вклад Казахстана в единый народнохозяйственный комплекс страны стал все больше не соответствовать его возрастающему экономическому и научному потенциалу. Застойные явления охватили все отрасли народного хозяйства и сферы общественно-политической жизни. Резко снизились темпы производства, ухудшились качественные показатели развития экономики. За последние две пятилетки здесь были самые низкие в стране темпы прироста национального дохода и производительности труда. Усиливались проявления обособленности и иждивенчества. В общесоюзный фонд, потребителям других республик систематически недопоставлялись многие виды промышленной и сельскохозяйственной продукции.

Постоянно срывались планы социально-культурного строительства. Ухудшилось продовольственное обеспечение населения. Нарушались принципы социальной справедливости. Значительные масштабы приобрели хищения социалистической собственности, приписки, взяточничество. Распространялось пьянство и наркомания. Все это создавало нездоровую морально-нравственную атмосферу, порождало нежелательные явления в межнациональных отношениях, вызывало тревогу, непонимание и возмущение коммунистов, всех честных тружеников.

В постановлениях ЦК КПСС неоднократно обращалось внимание партийных комитетов Казахстана на серьезные недостатки в развитии экономики, низкую партийную и государственную дисциплину, упущения в идейно-политической работе. Однако должных выводов в республике сделано не было. По-прежнему процветали парадность и славословие, преувеличивались достижения, некритически оценивались результаты, замалчивались провалы и недостатки. Таким образом складывалось неверное представление об истинном состоянии дел, у части кадров появлялись чувства национального эгоизма и самодовольства.

Руководящие органы республики устранились от целенаправленного формирования национальных кадров рабочего класса — основного носителя и проводника идей интернационализма. Резко сократился удельный вес казахов среди рабочих промышленности. Он составляет 18%, а на предприятиях угольной и металлургической промышленности — лишь 8%. Крайне мало молодежи ка-

захской национальности поступает в профессионально-технические училища и средние специальные учебные заведения, готовящие кадры для ведущих отраслей индустрии. Свыше миллиона трудоспособных вообще не занято в общественном производстве.

В то же время без достаточных оснований расширялась сеть высших учебных заведений и их филиалов. При поступлении в вузы для казахской молодежи создавались преимущественные условия, процветал протекционизм, нарушались действующие правила приема, завышались оценки. Подготовка специалистов ведется без учета реальных потребностей. В результате на должностях, не требующих высшего и среднего специального образования, занято свыше 170 тыс. дипломированных работников.

Большой вред интернациональному воспитанию трудящихся нанесли грубые ошибки в кадровой политике. При подборе и выдвижении на руководящую работу решающими факторами зачастую являлись не политические, деловые и нравственные качества, а национальная принадлежность, родовые и земляческие связи, личная преданность. В обстановке групповщины и круговой поруки немало ключевых постов в партийных, государственных и хозяйственных органах, научных учреждениях и учебных заведениях было занято карьеристами, приспособленцами и угодниками. Произошло моральное разложение значительной части кадров.

Не обеспечивалось должное представительство проживающих в республике наций и народностей во всех звеньях общественно-политической структуры. С национальными перекосами формировались партийный и государственный аппарат, правоохранительные органы, учреждения науки и культуры, пополнялись творческие союзы, осуществлялся прием в партию, шло представление к государственным наградам. Указанные нарушения, а также невнимание к нуждам и запросам некоторых национальных групп вызвали отток части этого населения из республики, особенно из Гурьевской, Джезказганской, Кзыл-Ординской, Семипалатинской, Целиноградской областей, распространение автономистских и эмиграционных настроений.

ЦК Компартии Казахстана, обкомы, горкомы и райкомы партии, первичные парторганизации вопросы интернационального воспитания годами не рассматривали, отсутствовал глубокий анализ происходящих процессов. В научных трудах, произведениях литературы и искусства нередко идеализировалось прошлое казахского народа, делались попытки реабилитировать буржуазных националистов. Авторы подобных ущербных произведений зачастую пользовались поддержкой и покровительством.

В то же время в сущности замалчивалось революционное прошлое народов Казахстана, их борьба за установление Совет-

ской власти и социализм. Дружба народов в основном лишь декларировалась, о братской помощи в становлении и развитии Советского Казахстана упоминалось только на юбилейных торжествах. Усилились тенденции к национальной замкнутости. Сокращались и сводились к парадным мероприятиям связи с братскими республиками, практически отсутствовали деловой обмен опытом, действенное соревнование.

В республике, по существу, оказалась свернутой борьба с феодально-байскими нравами, патриархально-родовыми обычаями. Неактивно ведется работа по разоблачению реакционной сущности ислама, его попыток сохранить отжившие традиции и представления, закрепить национальную обособленность. Во многих районах происходит оживление религиозной деятельности, усиливается влияние служителей культа на различные стороны жизни и быта населения. Партийные организации примиренчески относятся к руководящим работникам и коммунистам, принимающим участие в религиозных обрядах, оправдывая это местной спецификой.

В воспитании молодежи прочно укоренились формализм и казенщина, пустая назидательность. Ослабло партийное руководство комсомольскими организациями. Глубоко не анализировались процессы, происходящие в молодежной среде, особенно в студенческих коллективах. Сократилось количество молодежи, выезжающей на всесоюзные ударные стройки. В запущенном состоянии находится военно-патриотическое воспитание. Значительно увеличилось число уклоняющихся от службы в Вооруженных Силах.

Серьезные ошибки и просчеты в работе партийных комитетов республики привели к росту националистических проявлений, которые своевременно не пресекались, более того, замалчивались или квалифицировались как обычное хулиганство. Даже имевшим место в 1979 г. в г. Целинограде националистическим выступлениям ЦК Компартии Казахстана не дал острой политической оценки. Проявлением казахского национализма были и беспорядки в декабре прошлого года в г. Алма-Ате.

Созданию нездоровой обстановки в общественно-политической жизни республики, в том числе в сфере национальных отношений, во многом способствовали беспринципная позиция бюро ЦК Компартии Казахстана, грубые нарушения норм и принципов партийного руководства бывшим первым секретарем ЦК Д. А. Кунаевым. По его инициативе в республике культивировались вредные взгляды об исключительности казахской нации, особом положении Казахстана в стране. В стиле работы проявлялся субъективизм, нарушалась коллегиальность, поощрялись угодничество и подхалимство. Насаждалась семейственность, в ближайшем окружении оказалось немало лиц, злоупотреблявших служебным положением в корыстных целях.

Центральный Комитет КПСС подчеркивает, что допущенные в Казахстане отступления от норм партийной жизни, нарушения ленинских принципов национальной политики являются нетерпимыми. Сегодня, когда революционные процессы обновления охватывают все стороны жизни общества, своевременное решение возникающих проблем в сфере национальных отношений приобретает важнейшее значение. Любое проявление шовинизма и национализма, национальной замкнутости и чванства должно рассматриваться как посягательство на величайшее завоевание социализма — братскую дружбу народов, интернациональное единство советского общества.

2. ЦК КПСС отмечает, что в последнее время в республике проводится работа по оздоровлению обстановки и наведению порядка. Но она не приобрела еще нужного размаха и глубины, в нее не включились активно все звенья республиканской партийной организации. Медленно перестраиваются государственные органы, профсоюзы и комсомол, творческие организации и учреждения.

ЦК Компартии Казахстана, обкомам, горкомам и райкомам партии, первичным парторганизациям необходимо незамедлительно принять самые решительные меры по устранению недостатков в интернациональном и патриотическом воспитании трудящихся, совершенствованию и дальнейшему развитию национальных отношений.

3. ЦК КПСС подчеркивает, что интернационализм не на словах, а на деле должен проявляться прежде всего в наращивании вклада Казахстана в единый народнохозяйственный комплекс страны, неуклонном повышении отдачи созданного в республике научно-производственного потенциала, активном участии в решении общенародных задач.

ЦК Компартии и Совету Министров республики необходимо разработать и осуществить в ближайшие годы конкретные меры по преодолению застойных явлений в экономике, безусловному выполнению Продовольственной программы, добиться резкого повышения качественных показателей, восполнения допущенной задолженности по поставкам продукции в общесоюзный фонд. Решительно пресекать проявления местничества, иждивенческих настроений. Строгое выполнение поставок по договорам, особенно межреспубликанским, должно стать нормой деятельности каждого производственного коллектива.

Обеспечить рациональное использование трудовых ресурсов. Обратить особое внимание на дальнейшее укрепление национальных кадров рабочего класса, прежде всего ведущих отраслей промышленности. Расширить межреспубликанский обмен кадрами, участие рабочих и специалистов в освоении новых районов. Организовать действенное соревнование и обмен опытом с трудо-

выми коллективами, городами, районами и областями братских республик.

Целеустремленно и настойчиво добиваться развития социально-культурной сферы. Повысить ответственность партийных комитетов, советских и профсоюзных органов, хозяйственных руководителей за создание необходимых условий труда и быта, реализацию программы жилищного и культурно-бытового строительства, улучшение продовольственного снабжения, медицинской помощи населению.

4. Партийным комитетам Казахстана, руководствуясь решениями январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС, коренным образом перестроить всю систему работы с кадрами, придать ей подлинно демократический характер. Обеспечить, чтобы каждая партийная организация в полной мере использовала уставное право в решении кадровых вопросов. Всемерно развивать гласность, полнее учитывать мнение трудовых коллективов при выдвижении руководителей, расширять выборные начала. Решительно искоренять протекционизм, подбор работников по родо-племенным, земляческим и приятельским признакам.

Добиваться должного представительства в руководящих органах, партийном и советском аппарате, общественных организациях всех наций и народностей, проживающих в республике, не допуская при этом поспешности и механического подхода. Улучшить подготовку руководящих партийных, советских, профсоюзных, комсомольских работников, хозяйственных руководителей, идеологических кадров в области марксистско-ленинского учения о нациях и национальных отношениях, национальной политики КПСС. Организовать изучение этих проблем во всех звеньях политической учебы и экономического образования, семинарской и курсовой переподготовки кадров. Каждый руководитель, коммунист должен последовательно проводить в жизнь ленинскую национальную политику, служить примером выполнения интернационального и патриотического долга.

5. Центральный Комитет партии считает, что одним из главных направлений организаторской и политической работы в массах должно стать воспитание твердых интернационалистских убеждений и патриотических чувств. Очень важно придать этой деятельности системный характер, совершенствовать ее научные основы. Глубоко анализировать происходящие в сфере национальных отношений процессы и тенденции, реалистически оценивать обстановку, учитывать особенности различных категорий и групп населения.

Всеми средствами пропаганды и массово-политической работы ярко и глубоко, на конкретных примерах показывать исторические достижения в решении национального вопроса, роль интернационального братства в судьбах казахского народа, развитии

Советского Казахстана. Убедительно разъяснять объективный характер процесса углубления интернационализации всех сфер общественной жизни. Проявлять постоянную заботу об удовлетворении бытовых и культурных запросов всех наций и народностей, своевременно решать возникающие проблемы. Создать необходимые условия для дальнейшего развития национально-русского двуязычия.

Обратить особое внимание на организацию интернационального и патриотического воспитания среди научной и творческой интеллигенции, в молодежной среде. Воспитывать высокую культуру межнационального общения, уважительное отношение к истории, языку, обычаям братских народов. Вырабатывать умение с классовых позиций подходить к любым национальным проблемам. Вести активную наступательную борьбу с националистическими настроениями, феодально-байскими нравами, родо-племенными традициями, религиозными предрассудками, оказывающими отрицательное влияние на национальное самосознание. Аргументированно разоблачать враждебные фальсификации национальной политики КПСС, попытки буржуазной пропаганды посеять рознь между нациями и народностями.

6. Партийным и советским органам республики добиться улучшения подготовки, распределения и использования специалистов с учетом перспектив социально-экономического развития Казахстана. Осуществить меры по более четкой специализации учебных заведений, упорядочению их сети, упразднению филиалов, факультетов, кафедр и лабораторий, не располагающих квалифицированными научно-педагогическими кадрами и необходимой материальной базой. Искоренить протекционизм, взяточничество и другие негативные явления при приеме в вузы.

Повысить роль учебно-воспитательного процесса в вузах, техникумах, училищах, общеобразовательных школах в формировании научного мировоззрения, идейно-нравственного, гражданского становления молодежи. Поднять уровень преподавания общественных наук. Утверждать в многонациональных студенческих коллективах атмосферу дружбы и взаимопомощи. Развивать инициативу и самодеятельность студенческой молодежи в решении всех вопросов организации учебы, общественно полезного труда, свободного времени и быта. Регулярно проводить встречи руководящих партийных и советских работников с профессорско-преподавательским составом, учителями школ, студентами, учащимися.

Усилить партийное руководство комсомолом. Способствовать широкому участию молодежи всех национальностей во всесоюзных стройках пятилетки. Развивать туризм, культурные и спортивные связи с другими республиками.

7. Поднять роль Академии наук Казахской ССР в осуществлении практических задач ускорения научно-технического прогресса, стоящих перед народным хозяйством республики.

Обеспечить более активное участпе обществоведов в разработке актуальных проблем борьбы с националистическими и другими негативными проявлениями, подготовке для партийных, советских и хозяйственных органов конкретных рекомендаций. С научными учреждениями страны улучшить координацию исследований по проблематике национальных отношений. С последовательно марксистско-ленинских позиций вести изучение истории Казахской ССР, русско-казахских отношений. Пересмотреть школьные и вузовские учебники по истории республики в целях объективного освещения событий прошлого, исторических личностей.

8. Улучшить партийное руководство творческими организациями и союзами. Укрепить первичные парторганизации творческих союзов за счет талантливых и общественно активных представителей художественной интеллигенции. Оказывать всемерную поддержку деятелям литературы и искусства в создании новых значительных произведений, с классовых, партийных позиций отображающих сущность и смысл ленинской национальной политики, события и явления действительности и прошлого казахского народа, содействующих укреплению дружбы народов СССР.

Особое внимание уделять углублению процессов взаимного обогащения национальных культур. В этих целях регулярно проводить показ спектаклей, концертных программ, художественных выставок, фестивалей кинофильмов союзных и автономных республик. Пополнить репертуар профессиональных коллективов и художественной самодеятельности героико-патриотической тематикой, произведениями авторов братских республик. Поднять роль музеев в пропаганде единения советских народов в их общей борьбе за социализм.

9. Принять действенные меры по укреплению правопорядка, дисциплины и организованности в различных сферах жизни республики. Всеми средствами партийно-политического влияния и административного воздействия добиваться решительного искоренения коррупции и стяжательства. Повысить роль трудовых коллективов в борьбе с хищениями, приписками, пьянством и алкоголизмом, наркоманией. Укрепить кадрами административные органы, активизировать их деятельность по обеспечению строгого соблюдения законов, прав граждан, принципов социальной справедливости.

10. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии глубоко проанализировать состояние работы по реализации установок XXVII съезда КПСС, январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС в области национальных отношений, определить и

осуществить эффективные меры по усилению интернационального и патриотического воспитания различных групп населения. В этих целях активно использовать подготовку к 70-летию Великой Октябрьской социалистической революции и 65-летию образования СССР.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 93—102. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1987, 16 июля, № 197)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА СТРАНЫ

*9 июля 1987 г.*

В постановлении определены меры по коренной перестройке научного обеспечения агропромышленного производства, с тем чтобы поднять эффективность хозяйствования, повысить отдачу созданного научно-производственного потенциала и на этой основе ускорить развитие АПК, значительно улучшить продовольственное снабжение населения.

## О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА СТРАНЫ

(ИЗЛОЖЕНИЕ)

С целью успешного выполнения неотложных задач по ускорению социально-экономического развития агропромышленного комплекса Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР обязали Госагропром СССР, Государственный комитет СССР по науке и технике, Государственный комитет СССР по лесному хозяйству, Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерство рыбного хозяйства СССР, Министерство хлебопродуктов СССР, Академию наук СССР, Всесоюзную академию сельскохозяйственных наук имени В. И. Ленина, другие министерства и ведомства агропромышленного комплекса страны, ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы партии, Советы Министров союзных и автономных республик, местные партийные, советские и хозяйственные органы осуществить коренную перестройку научного обеспечения агропромышленного производства в соответствии с требованиями апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС, XXVII съезда партии, январского и июньского (1987 г.) Пленумов ЦК КПСС.

Поставлена задача на основе тесной интеграции науки с производством добиться высокой отдачи и роста экономической эффективности производственно-технического и научного потенциала агропромышленного комплекса. Всемерно развивая фундаментальные и прикладные исследования, масштабность и динамизм внедрения научных достижений в практику колхозов, совхозов,

пищевых и других предприятий, в кратчайшие сроки выйти на полное обеспечение населения страны всеми видами продовольствия, а промышленности — сельскохозяйственным сырьем.

Усилия научно-исследовательских учреждений, высших учебных заведений, проектных, конструкторских, технологических и других научных организаций направляются на решение следующих основных задач ускорения научно-технического прогресса в агропромышленном комплексе:

**В области земледелия и растениеводства** — разработка комплексных мер, обеспечивающих расширенное воспроизводство плодородия почв, защиту их от эрозии, охрану окружающей среды, рациональное природопользование и полезащитное лесоразведение, повышение продуктивности и устойчивости земледелия, особенно зернового хозяйства и кормопроизводства. Совершенствование интенсивных технологий производства зерна, овощей, сахарной свеклы, семян масличных культур, хлопка, льна, высокобелковых кормов и другой продукции растениеводства по конкретным зонам страны. Создание принципиально новых сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, отличающихся устойчивостью к неблагоприятным факторам внешней среды, высокой продуктивностью и качеством. Селекционным центрам обеспечить к 1995 г. выведение раннеспелых сортов яровой пшеницы для районов Сибири и Северного Казахстана с вегетационным периодом 80—85 дней и потенциальной урожайностью 50—60 *ц*; раннеспелых гибридов кукурузы с вегетационным периодом до 85 дней и урожайностью зерна 70—80 *ц;* зимостойких сортов озимой пшеницы с урожайностью 90—100 *ц;* сортов неосыпающегося гороха с урожайностью 50—60 *ц;* иммунных и раннеспелых гибридов подсолнечника с урожайностью 40—45 *ц;* сортов картофеля с урожайностью 450—500 *ц;* высокоурожайных сортов люцерны, клевера и других культур. Улучшение системы сортоиспытания, организации семеноводства на безвирусной основе;

**В области химизации и защиты растений** — углубление теоретических исследований по минеральному питанию сельскохозяйственных растений по фазам роста и развития, условиям произрастания. Разработка более эффективных способов использования удобрений, химических мелиорантов и регуляторов роста. Совершенствование интегрированной системы защиты растений от вредителей и болезней, значительное расширение изучения и внедрения в практику биологических методов. Развитие исследований по разработке и ускорению производства высокоэффективных и экологически безопасных средств защиты растений, ретардантов, новых форм и видов удобрений, отвечающих требованиям интенсивных технологий;

**В области мелиорации земель** — разработка эффективных направлений комплексной мелиорации земель, оптимизации исполь-

зования капиталовложений и водных ресурсов, создание высокопроизводительных мелиоративных систем, капельного, синхронно-импульсного и других способов полива, широкозахватных дождевальных машин и установок, средств автоматизации управления водохозяйственными сооружениями на основе микропроцессорной и вычислительной техники. Совершенствование форм интеграции и экономических взаимоотношений водохозяйственных, мелиоративных, проектно-технологических и эксплуатационных служб, колхозов и совхозов;

**В области животноводства, кормопроизводства и ветеринарии** — расширение исследований по интенсификации животноводства, выведение высокопродуктивных специализированных молочных и мясных пород крупного рогатого скота, гибридов и кроссов в свиноводстве и птицеводстве, улучшение племенной работы в овцеводстве, довести к 1995 г. потенциал молочной продуктивности в среднем по стране до 5000 *кг*, а в регионах интенсивного животноводства до 6000—7000 *кг* молока на корову в год; среднесуточный привес живой массы за весь период выращивания крупного рогатого скота до 1000—1200 и свиней до 650—700 граммов. Создание эффективных технологий производства мяса, молока и другой продукции, обеспечивающих рациональное использование кормов, сокращение затрат труда и средств. Разработка систем кормления животных, направленных на полную реализацию потенциала продуктивности и экономное расходование зерна. Создание надежной системы защиты животных от болезней. Решение проблем увеличения производства растительного, животного и микробиологического белка, совершенствование технологии производства грубых, сочных и комбинированных кормов;

**В области производства, хранения и переработки пищевой и рыбной продукции** — усиление исследований по углублению переработки продовольственного сырья, получению пищевых белков, глюкозно-фруктозных сиропов, модифицированных крахмалов, пектина, красителей, разработке новых продуктов и хлебобулочных изделий, безотходных технологий их получения на основе биотехнологии, мембранной, экструдерной и другой совершенной техники. Обеспечение эффективного использования ресурсов Мирового океана и внутренних водоемов для продовольственных целей, разработка технологий и технических средств разведения рыбы и других морепродуктов, глубокой их переработки, развитие марикультуры. Создание и внедрение поточных и роторных линий, роботизированных комплексов, погрузочно-разгрузочных механизмов для технологических процессов переработки, хранения и транспортировки продовольственного сырья, современной тары и упаковочных материалов. Разработка высокомеханизированных хранилищ и складов с регулируемой средой. Организация интегрированных производств с включением колхозов, совхозов, пере-

рабатывающих и сбытовых предприятий, служб хранения и транспорта;

**В области механизации и электрификации** — коренное улучшение разработки высокоэффективной и надежной техники, энергетических средств, обеспечивающих резкое повышение производительности труда, использование нетрадиционных источников энергии, создание в сжатые сроки систем машин для осуществления комплексной механизации сельского, водного, лесного хозяйства и пищевой промышленности, эффективных энерго- и ресурсосберегающих технологий, а также средств автоматизации производственных процессов. Ускорить разработку машин для почвозащитных и влагосберегающих технологий;

**В области социально-экономических исследований** — обоснование комплексного развития производительных сил, разработка эффективных мер по использованию природного и производственного потенциалов на основе рациональной системы ведения хозяйства, интеграции, специализации, концентрации с учетом экономической оценки земли, обеспеченности производственными фондами и трудовыми ресурсами. Определение перспектив развития сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, их структуры и оптимального размещения. Углубление исследований по социально-экономическим проблемам села, разработка оптимальной его инфраструктуры, обеспечивающей потребности человека и производства, создание стабильных трудовых коллективов. Совершенствование производственных отношений, развитие демократических начал и принципов самоуправления в трудовых коллективах, различных форм кооперации, коллективного и семейного подряда, правильного, экономически обоснованного сочетания развития общественного производства и личных подсобных хозяйств. Усилить научный поиск и совершенствование экономического механизма хозяйствования, обратив особое внимание на развитие хозрасчетных отношений, разработку и внедрение в практику нормативных методов планирования, прогрессивных форм оплаты труда, стимулирующих рост его производительности, системы мер по обеспечению самоокупаемости и самофинансированию хозяйств и предприятий;

**В области фундаментальных исследований придать особое значение приоритетным направлениям** — разработке и освоению эффективных методов биотехнологии, генной и клеточной инженерии, созданию на их основе новых высокопродуктивных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, пород животных, штаммов микроорганизмов с запрограммированными качествами, безотходных технологий и технологических процессов производства пищевых и кормовых продуктов, аминокислот, ферментов, регуляторов роста, гормонов, биопрепаратов, биологических средств защиты растений, а также систем электронизации агро-

промышленного производства, эффективных экономико-математических методов моделирования.

Всесоюзная академия сельскохозяйственных наук имени В. И. Ленина определена высшим научным центром, осуществляющим комплексное научное обеспечение развития агропромышленного комплекса страны. Признано необходимым для усиления руководства научными исследованиями, их планирования и координации, концентрации научных сил и средств по основным направлениям агропромышленного производства образовать отраслевые научные комплексы на базе ведущих научно-исследовательских учреждений ВАСХНИЛ, Госагропрома СССР, других министерств и ведомств агропромышленного комплекса.

Внимание региональных отделений ВАСХНИЛ: Всероссийского, Сибирского, Южного, Среднеазиатского, Восточного, Закавказского, Западного, по Нечерноземной зоне РСФСР — сосредоточивается на координации исследований по развитию агропромышленного производства природно-экономических районов. В целях улучшения научного обеспечения районов Дальнего Востока организуется Дальневосточное отделение ВАСХНИЛ (г. Хабаровск).

Для тесной интеграции науки с производством, более широкого внедрения научных достижений в практику признано целесообразным создать в союзных и автономных республиках, краях и областях при агропромышленных комитетах центры научного обеспечения с включением в их состав научно-исследовательских учреждений, вузов, проектных, конструкторских, технологических и других организаций науки, служб научно-технической информации независимо от их ведомственной подчиненности. В отдельных автономных республиках, краях и областях, имеющих разнообразные природно-экономические условия, предусмотрена возможность организации зональных центров научного обеспечения. При формировании структуры центра научного обеспечения определяется головное научно-исследовательское учреждение (научно-исследовательский институт, высшее сельскохозяйственное учебное заведение, опытная станция). Установлено, что центр научного обеспечения возглавляет заместитель председателя госагропрома союзной, автономной республики, агропрома края, области, являющийся, как правило, руководителем головного научно-исследовательского учреждения. В РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Узбекской ССР, Казахской ССР, Грузинской ССР, где находятся региональные отделения ВАСХНИЛ, функции центров научного обеспечения возложены на эти отделения.

Госагропромы союзных и автономных республик, агропромы краев и областей, региональные отделения ВАСХНИЛ, центры научного обеспечения формируют комплексные целевые научно-технические программы по развитию агропромышленного про-

изводства и создают научно-производственные объединения, производственные и научно-производственные системы, опытно-производственные и учебно-опытные хозяйства, выделяют базовые хозяйства, другие предприятия для практического осуществления научного обеспечения колхозов, совхозов, перерабатывающих и обслуживающих предприятий и организаций. Постановлением определены основные задачи, над решением которых предстоит работать вышеуказанным хозяйственным и научным организациям.

Признано необходимым для коренного улучшения организации использования научных разработок в практике колхозов, совхозов и других предприятий иметь в научно-производственных объединениях, учебно-научно-производственных комплексах, производственных (научно-производственных) системах, научно-исследовательских учреждениях и других организациях науки, в базовых хозяйствах и предприятиях хозрасчетные подразделения по внедрению достижений науки и техники. В научных учреждениях практиковать создание хозрасчетных групп для решения конкретных научно-практических задач.

Поручено Госагропрому СССР и ВАСХНИЛ совместно с Советами Министров союзных и автономных республик, крайисполкомами, облисполкомами и с участием заинтересованных министерств и ведомств в 1987—1988 гг. завершить работу по организации научного обеспечения агропромышленного комплекса. При этом исходить из необходимости формирования совершенной структуры научного обеспечения с образованием единых организаций научного обслуживания, предусмотрев сокращение неэффективно работающих научных организаций, устранение параллелизма и дублирования, концентрацию научных сил на важнейших направлениях развития агропромышленного производства.

Обращено внимание Госагропрома СССР, Министерства высшего и среднего специального образования СССР, других министерств и ведомств СССР на необходимость повышения эффективности вузовской науки в научном обеспечении агропромышленного комплекса, сосредоточения усилий научно-педагогических коллективов учебных институтов и университетов на плодотворном сочетании подготовки высококвалифицированных специалистов с выполнением научно-исследовательских, проектных, конструкторских и технологических работ по фундаментальным и прикладным направлениям развития науки и техники, ускорения внедрения их результатов в практику. Для выполнения этих задач предусмотрены соответствующие меры.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обязали Госагропром СССР, министерства и ведомства агропромышленного комплекса, ВАСХНИЛ обеспечить начиная с 1988 г. перевод научно-исследовательских учреждений, конструкторских, технологических и других организаций науки на принципы хозяйственного расчета и

самофинансирования. При этом в основу их деятельности положить программно-целевой метод планирования исследовательских и внедренческих работ, предусматривающий заключение подрядного договора на решение конкретных научных и научно-производственных задач. Оплата работ в соответствии с заключенными договорами осуществляется после завершения и приемки заказчиком научной, проектно-конструкторской, технологической и другой продукции.

В целях укрепления хозрасчетных отношений и повышения экономической заинтересованности сторон предоставлено право перейти на согласованные между организациями науки и заказчиком договорные цены по созданию и внедрению новых научных разработок. При этом договорная цена на научно-техническую продукцию определяется с учетом обеспечения нормативной рентабельности. Для ускорения внедрения достижений науки и передового опыта, обеспечивающих значительный рост производства, повышение качества продукции и снижение ее себестоимости, предусматривать выплату заказчиком до 50% фактически полученного экономического эффекта организации, выполняющей эту работу. Прибыль научно-исследовательских учреждений от хозрасчетной деятельности направлять на формирование фондов экономического стимулирования (развития производства, науки и техники, материального поощрения, социального развития). Объемы исследовательских, опытно-конструкторских и внедренческих работ определять, исходя из договоров, заключаемых самостоятельно научными учреждениями с органами управления, колхозами, совхозами, другими предприятиями и организациями агропромышленного комплекса. Численность работников устанавливается научными учреждениями в зависимости от наличия хозрасчетных средств на оплату труда.

Постановлением разрешено для оплаты научных разработок в министерствах и ведомствах агропромышленного комплекса формировать централизованные фонды развития производства, науки и техники. В Госагропроме СССР, министерствах и ведомствах агропромышленного комплекса, госагропромах союзных республик такие фонды создавать за счет отчислений от прибыли промышленных предприятий (объединений) и подрядных организаций по стабильным нормативам, установленным на пятилетку, а также бюджетных ассигнований и других поступлений. В госагропромах автономных республик, агропромах краев и областей фонды формировать за счет поступлений от прибыли промышленных предприятий, объединений, внедренческой деятельности и других источников. Средства централизованных фондов развития производства, науки и техники используются строго по назначению, являются переходящими и по завершении года изъятию не подлежат.

Разрешено Госбанку СССР в соответствии с заключенными договорами предоставлять кредиты, в том числе на заработную плату, научно-производственным объединениям, учебно-научно-производственным комплексам, исследовательским, проектным, технологическим и другим организациям науки и научного обслуживания.

Постановлением поручено Госагропрому СССР, министерствам и ведомствам СССР, ВАСХНИЛ, Советам Министров союзных республик принять неотложные меры по укреплению материально-технической базы научно-исследовательских учреждений, сельскохозяйственных высших учебных заведений, их опытно-производственных и учебно-опытных хозяйств и предприятий, предусмотрев для этих целей необходимые капитальные вложения и лимиты подрядных работ. Установлено на 1988—1995 гг. задание по строительству и реконструкции научно-исследовательских учреждений и высших учебных заведений Госагропрома СССР, ВАСХНИЛ, других министерств и ведомств агропромышленного комплекса.

Определены меры по разработке и производству принципиально нового высокопроизводительного оборудования, средств автоматизации, приборов, малогабаритной и селекционной техники для более эффективного использования современных методов исследований. Их осуществление на уровне мировых стандартов по техническим требованиям Госагропрома СССР и ВАСХНИЛ возложено на Министерство электронной промышленности СССР, Министерство приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР, Министерство сельскохозяйственного и тракторного машиностроения СССР и другие ведомства. Поручено Государственному комитету СССР по вычислительной технике и информатике выделить Госагропрому СССР, другим министерствам и ведомствам агропромышленного комплекса, ВАСХНИЛ необходимую электронно-вычислительную технику.

В целях ускорения разработки новой высокопроизводительной техники и оборудования для агропромышленного комплекса признано целесообразным возложить на Госагропром СССР и его органы на местах функции заказчика, включая и финансирование опытно-конструкторских работ.

Предусмотрены меры по совершенствованию системы экономического стимулирования труда в исследовательских учреждениях, конструкторских, технологических и других организациях науки. На научно-исследовательские учреждения, научно-исследовательские подразделения высших учебных заведений, конструкторские и технологические организации, объединения и предприятия сельского, водного и лесного хозяйства распространяются условия оплаты труда, установленные постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 22 мая 1985 г. № 462 и другими постановлениями. Определены

также условия оплаты труда работников хозрасчетных подразделений по внедрению достижений науки и техники организаций науки и научного обслуживания, базовых предприятий.

В целях усиления заинтересованности работников организаций науки и хозрасчетных подразделений по внедрению достижений науки и техники в повышении теоретической и практической ценности научных исследований, технического уровня разработок, достижении высшего качества и конкурентоспособности продукции, ускорения внедрения результатов этих работ в производство, обеспечивающих высокую экономическую эффективность, разрешено премировать их в размере до основного годового заработка из фонда материального поощрения, образуемого от хозрасчетной деятельности.

Предоставлено право Госагропрому СССР, министерствам и ведомствам агропромышленного комплекса, госагропромам союзных и автономных республик, агропромам краев и областей повышать в размере до 25 % должностные оклады руководителям и специалистам базовых хозяйств и предприятий, достигших высокого уровня развития производства, широко распространяющих свой опыт и осуществляющих обучение кадров других хозяйств и предприятий в зоне деятельности, в пределах их фонда заработной платы.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР потребовали от ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии, Госагропрома СССР, Министерства высшего и среднего специального образования СССР, Государственного комитета СССР по профессионально-техническому образованию, ВАСХНИЛ, других министерств и ведомств СССР коренным образом улучшить систему подготовки и переподготовки научных работников, специалистов, руководителей хозяйств и предприятий агропромышленного комплекса. Поручено повысить эффективность подготовки научных кадров через аспирантуру и докторантуру. Разрешено Госагропрому СССР и ВАСХНИЛ ежегодно принимать в аспирантуру специалистов колхозов, совхозов и других предприятий, проявивших способности к научной деятельности и имеющих опыт практической работы, с выплатой им стипендии в размере должностного оклада по последнему месту работы. В целях совершенствования системы переподготовки специалистов и руководителей хозяйств и предприятий предусмотрено ввести для них практическое обучение сроком до двух месяцев в научно-производственных объединениях, системах, комплексах, базовых хозяйствах, разрабатывающих и осваивающих новые технологические процессы и организационные формы управления производством. Намечено усовершенствовать подготовку специалистов в вузах.

Госагропрому СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике, министерствам и ведомствам СССР, Академии наук СССР, ВАСХНИЛ надлежит повысить эффективность международного научно-технического сотрудничества. Особое внимание уделять осуществлению мероприятий по реализации Комплексной программы научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 г.

Госагропрому СССР, Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию, Государственному комитету СССР по кинематографии, Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, Академии наук СССР, ВАСХНИЛ, другим министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик, Всесоюзному объединению «Агропромиздат», Главному комитету Выставки достижений народного хозяйства СССР, Всесоюзному совету научно-технических обществ, Центральному совету Всесоюзного общества изобретателей и рационализаторов, Всесоюзному обществу «Знание», редакциям центральных, республиканских и местных газет рекомендовано усилить пропаганду актуальных проблем научно-технического прогресса в агропромышленном производстве, глубоко и аргументированно раскрывать происходящие в нем процессы перестройки, интеграции науки и практики, их эффективность и важность для решения задач ускоренного развития продовольственного комплекса страны. Всесторонне освещать опыт передовых научных и производственных коллективов, остро реагировать на недостатки и упущения в организации действенного научного обеспечения. Уделять постоянное внимание работе научно-производственных объединений, комплексов, систем, базовых хозяйств и предприятий, совершенствованию их научно-производственной и внедренческой деятельности. Активно способствовать утверждению такого механизма хозяйствования, который бы обеспечивал полную самостоятельность и высокую ответственность всех звеньев агропромышленного производства за получение наивысшего конечного результата.

* * *

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР выражается уверенность в том, что ученые, научно-педагогические и инженерно-технические работники, специалисты, коллективы научно-исследовательских учреждений, конструкторских и технологических организаций, колхозов, совхозов и других предприятий, партийные и общественные организации, советские и хозяйственные органы, руководствуясь требованиями XXVII съезда партии, решениями январского и июньского (1987 г.) Пленумов ЦК КПСС, будут на деле выступать решительными поборниками перестройки, повсеместного совершенствования научного обеспечения агро-

промышленного комплекса, с тем чтобы повысить эффективность хозяйствования, обеспечить высокую отдачу созданного научно-производственного потенциала и на этой основе ускорить развитие агропромышленного производства, значительно улучшить продовольственное обеспечение страны.

*Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника. М., 1988, вып. 28, с. 547—556. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1987, 13 августа, № 225)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О ПЕРЕСТРОЙКЕ СИСТЕМЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ УЧЕБЫ ТРУДЯЩИХСЯ

*15 сентября 1987 г.*

Постановление направлено на усиление марксистско-ленинской теоретической подготовки, идейно-нравственной закалки кадров, формирование у советских людей высокой политической культуры. ЦК КПСС признал необходимым обновить содержание политической и экономической учебы, укрепить ее связь с жизнью, с решением ключевых задач ускорения социально-экономического развития общества. Рекомендовано развернуть повсеместно экономический всеобуч с целью формирования у всех трудящихся современного экономического мышления. Партийным комитетам поручено разработать и осуществить меры по перестройке системы политического и экономического образования, коренному повышению качества и результативности занятий.

## О ПЕРЕСТРОЙКЕ СИСТЕМЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ УЧЕБЫ ТРУДЯЩИХСЯ

ЦК КПСС отмечает, что проект «Основные направления перестройки системы политической и экономической учебы трудящихся» получил поддержку и одобрение коммунистов и беспартийных, пропагандистов и слушателей как конкретная программа действий на этом важном участке идеологической работы. Документ широко обсужден в партийных, комсомольских и профсоюзных организациях, в министерствах и ведомствах, на совещаниях партийно-хозяйственного и идеологического актива, на занятиях в университетах марксизма-ленинизма, семинарах и школах, в средствах массовой информации. Были внесены многочисленные предложения и уточнения, большая часть которых учтена при доработке проекта.

Предлагаемые меры перестройки учебы основываются на установках XXVII съезда партии, январского и июньского (1987 г.) Пленумов ЦК КПСС об усилении марксистско-ленинской теоретической подготовки, идейно-нравственной закалки кадров, формировании у советских людей высокой политической культуры, современного экономического мышления, глубокого понимания сути курса партии на ускорение социально-экономического развития страны, обновление всех сфер общественной жизни.

Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. «Основные направления перестройки системы политической и экономической учебы трудящихся» утвердить (прилагаются) [1].

2. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, окружкомам, горкомам, райкомам партии, первичным парторганизациям, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик, хозяйственным руководителям, ВЦСПС, комитетам и советам профсоюзов, ЦК ВЛКСМ и комсомольским организациям в соответствии с решениями XXVII съезда партии, апрельского (1985 г.) и последующих Пленумов ЦК КПСС разработать и осуществить меры по перестройке системы политической и экономической учебы трудящихся, коренному повышению качества и результативности занятий.

3. Обновить содержание политической и экономической учебы, укрепить ее связь с жизнью, с решением ключевых задач ускорения социально-экономического развития общества. В полной мере использовать идейное богатство Программы КПСС, материалов XXVII съезда КПСС, Пленумов ЦК КПСС, других партийных документов для формирования у коммунистов, комсомольцев и беспартийных целостного диалектико-материалистического мировоззрения, повышения их трудовой и общественной активности. При анализе происходящих в нашей стране и в мире реальных процессов прочно опираться на марксистско-ленинскую методологию познания действительности, глубоко осваивать и творчески применять идейно-теоретическое наследие К. Маркса, Ф. Энгельса, В. И. Ленина. Для воспитания коммунистов, трудящихся активно использовать богатейший исторический опыт КПСС, братских партий.

Важнейшими требованиями к проведению занятий в современных условиях должны стать учет интересов и запросов трудящихся, высокий идейно-теоретический уровень, применение передовых форм и методов, новейших технических средств обучения, четкая организация и контроль.

Неуклонно повышать практическую отдачу и влияние учебы на все стороны жизни партийных, профсоюзных, комсомольских организаций, трудовых коллективов, на создание в них обстановки творческого настроя на работу по-новому, высокой ответственности каждого за порученное дело и взаимной требовательности, энергичного поиска резервов ускорения, непримиримости к недостаткам, ко всему, что мешает движению вперед.

Разработать и внедрить во всех трудовых коллективах систему учета, обобщения и реализации предложений слушателей, рассматривать их в установленные сроки, наравне с предложениями, высказанными трудящимися в печати, на партийных и общих

[1] Приложение не публикуется. *Ред.*

собраниях. Ответственность за внедрение этих предложений возложить на хозяйственных, партийных, профсоюзных руководителей предприятий и организаций.

Партийным комитетам перестроить организационную структуру системы марксистско-ленинского образования коммунистов и беспартийных. Она должна быть гибкой, постоянно обновляться, учитывать новые запросы практики, возрастающие духовные потребности людей. Партийную учебу сосредоточить в основном в университетах марксизма-ленинизма, политических и методологических семинарах, политических школах. Развивать самостоятельное изучение коммунистами и беспартийными теории и политики партии по индивидуальным планам как основное направление современной системы учебы.

Широко использовать демократические принципы организации политической учебы. Предоставить партийным организациям право самостоятельно определять ее структуру с учетом интересов слушателей, уровня их образования, характера производственной и общественной деятельности, особенностей коллективов и решаемых ими задач, исходя из наличия квалифицированных пропагандистов, учебно-материальной базы. Обязательность систематической учебы коммунистов и комсомольцев должна сочетаться с добровольностью в выборе ими форм и курсов.

В целях дальнейшего совершенствования системы марксистско-ленинского образования последовательно вести поиск новых подходов к организации учебы, проводить эксперименты, изучать, обобщать и внедрять передовой опыт.

4. ЦК ВЛКСМ в соответствии с требованиями XXVII съезда КПСС, XX съезда комсомола осуществить перестройку комсомольской политической учебы. В современных условиях она призвана формировать у юношей и девушек коммунистическое мировоззрение, высокие моральные качества, ответственность за судьбы социализма, мира, за будущее нашей Родины. Политическое образование должно быть тесно сопряжено с практическими делами, учитывать возросшие духовные запросы молодежи, давать ей верные социальные ориентиры, способствовать активному включению в процесс обновления и демократизации общества. Его важнейшее предназначение — воспитывать высокую гражданственность, патриотизм и интернационализм, умение с марксистско-ленинских позиций отстаивать идеалы и духовные ценности социализма, непримиримость к стандартам буржуазного образа жизни. Широко использовать современные формы и методы учебы молодежи, практиковать проведение политических дискуссий, встреч с учеными, новаторами производства, творческими работниками.

Партийные комитеты призваны оказывать всестороннюю помощь комсомольским организациям в перестройке политической учебы. Работу с молодежью необходимо поручать лучшим пропа-

гандистам, целенаправленно вести их теоретическую подготовку, проявлять постоянную заботу о повышении методического мастерства.

ЦК ВЛКСМ, Всесоюзному дому политического просвещения при ЦК КПСС, Высшей комсомольской школе при ЦК ВЛКСМ, издательствам политической литературы, «Молодая гвардия» создать учебные и методические пособия, учитывающие особенности и запросы молодежной аудитории.

5. Министерствам и ведомствам, хозяйственным руководителям, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Государственному комитету СССР по профессионально-техническому образованию, Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам совместно с ВЦСПС осуществить в двенадцатой пятилетке соединение массовой экономической и профессиональной учебы, включить ее в государственную систему повышения квалификации и переподготовки кадров. В каждой отрасли народного хозяйства осуществить в основном до конца текущей пятилетки переход от периодического к непрерывному производственно-экономическому обучению, обеспечивающему постоянное обновление и пополнение экономических и научно-технических знаний, повышение профессионального мастерства трудящихся.

Усилить взаимосвязь изменения квалификационных разрядов и классности, а также должностных перемещений и оплаты труда работников с уровнем их профессиональной подготовки, эффективностью практического применения экономических знаний. Внести в Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих и в Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих дополнения, определяющие для работников каждой категории необходимый уровень экономических знаний.

Создать единые подразделения производственно-экономического обучения, укрепить их опытными методистами и другими специалистами.

Государственному комитету СССР по статистике внести соответствующие изменения в статистические формы отчетности о подготовке и повышении квалификации кадров.

Руководство производственно-экономической учебой в отраслях народного хозяйства возложить на соответствующие министерства и ведомства.

Координацию деятельности министерств и ведомств по производственно-экономическому обучению трудящихся возложить на Бюро Совета Министров СССР по социальному развитию.

Общее руководство и контроль за этой работой осуществляют Экономический и отраслевые отделы ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы, райкомы партии.

6. ВЦСПС, центральным комитетам и советам профсоюзов, профкомам в тесном взаимодействии с министерствами и ведомствами, местными хозяйственными органами и администрацией объединений, предприятий и учреждений обеспечить организацию производственно-экономического обучения рабочих и колхозников в школах социалистического хозяйствования и других формах учебы, укреплять учебно-материальную базу, осуществлять подготовку пропагандистов. Настойчиво развивать различные формы массовой производственной пропаганды — школы передового опыта, группы и кружки качества, научно-технические общества, клубы и другие. Перестроить работу отделов, кабинетов и других подразделений профсоюзных органов, ответственных за подготовку кадров.

7. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, окружкомам, горкомам, райкомам партии, первичным партийным организациям, министерствам и ведомствам СССР, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ в соответствии с решениями июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС развернуть повсеместно с 1987/88 учебного года экономический всеобуч, призванный обеспечить формирование у всех советских людей современного экономического мышления, овладение трудящимися экономическими методами управления, навыками работы в условиях полного хозрасчета, демократизации производственной жизни и самоуправления. Коренным образом улучшить обучение в экономических вузах и на факультетах соответствующего профиля, экономическую подготовку специалистов всех отраслей народного хозяйства. Перестроить систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации партийных, советских, хозяйственных и профсоюзных кадров, положив в основу их обучения практическое овладение современными методами хозяйствования. Организовать во всех трудовых коллективах изучение рабочими, колхозниками, специалистами новой системы управления экономикой, обеспечить своевременную подготовку работников к переходу предприятий на новые методы хозяйствования.

План мероприятий по экономическому всеобучу в стране утвердить (прилагается) [1].

8. Отделам пропаганды, науки и учебных заведений, Экономическому отделу ЦК КПСС, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, министерствам и ведомствам, партийным, профсоюзным, хозяйственным органам улучшить научно-методическое руководство системами политической и производственно-экономической учебы, координацию деятельности в этом направлении научных учреждений и учебных заведений, средств массовой информации.

[1] Приложение не публикуется. *Ред.*

В 1987/88 учебном году продолжить изучение курсов «Ускорение социально-экономического развития страны — стратегическая линия КПСС», «Интенсификация производства».

Всесоюзному дому политического просвещения, Академии общественных наук, Институту марксизма-ленинизма, Институту общественных наук при ЦК КПСС, высшим партийным школам обеспечить своевременную, качественную подготовку программ, учебников, методических пособий, соответствующих современным требованиям и позволяющих осуществить переход с 1988/89 учебного года на новую систему политической учебы.

Академии народного хозяйства при Совете Министров СССР, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Государственному комитету СССР по профессионально-техническому образованию, Высшей школе профсоюзного движения ВЦСПС имени Н. М. Шверника, институтам повышения квалификации, учебно-методическим подразделениям министерств и ведомств, профсоюзных органов организовать разработку, выпуск и систематическое обновление учебных планов и программ, пособий для производственно-экономического обучения руководящих работников, специалистов народного хозяйства, рабочих и колхозников. Первостепенное внимание уделить созданию учебников и учебных пособий для изучения новой системы управления экономикой.

Министерствам и ведомствам, центральным комитетам профсоюзов организовать подготовку отраслевых материалов для системы производственно-экономического обучения трудящихся. Широко использовать в этих целях журналы, реферативные сборники, бюллетени. Разрешить выпуск учебно-методических и информационных материалов для пропагандистов и слушателей по отраслевым планам издания служебной и ведомственной литературы в пределах установленного годового объема.

Усилить помощь преподавателям, пропагандистам, слушателям, организаторам учебы со стороны Государственного комитета СССР по науке и технике, центров научно-технической информации, домов науки и техники, научно-технических библиотек. Одобрить практику создания на предприятиях и в объединениях справочно-информационных центров.

Госкомиздату СССР, центральным, отраслевым и республиканским издательствам, Госкино СССР, Всесоюзной фирме «Мелодия», студии «Диафильм» обеспечить выпуск учебников, методических, наглядных печатных, экранных и звуковых пособий и их направление в местные книготорговые организации к началу учебного года.

Редакциям газет и журналов регулярно публиковать материалы теоретического и методического характера для пропагандистов и слушателей. Гостелерадио СССР организовать специальные

передачи по проблемам, изучаемым в системах политической и производственно-экономической учебы. Постоянно пропагандировать положительный опыт политической и производственно-экономической учебы в трудовых коллективах.

Переименовать журнал «Политическое самообразование» в журнал ЦК КПСС «Политическое образование» и увеличить его выпуск с 12 до 18 номеров в год. Отделу пропаганды, Управлению делами ЦК КПСС подготовить предложения о перестройке работы редакции журнала в новых условиях, а также об увеличении тиражей изданий «Аргументы и факты», «Глобус», «НТР: проблемы и решения».

Совету Министров СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике с участием отделов пропаганды, науки и учебных заведений, Управлению делами ЦК КПСС подготовить и внести в 1987 г. в ЦК КПСС предложения по коренному улучшению производства технических средств пропаганды и обучения, звуковых, экранных и печатных наглядных пособий, упорядочению их номенклатуры, разработке и выпуску принципиально новых видов аппаратуры, вспомогательного оборудования, носителей информации. Определить конкретные меры по улучшению торговли наглядными пособиями и техническими средствами, их эксплуатационного и ремонтного обслуживания, надлежащего рекламно-информационного обеспечения, планирования и координации действий министерств и ведомств, занятых производством учебных средств информатики и электроники.

Министерству связи СССР организовать с 1989 г. подписку на наглядные и звуковые пособия для политической и производственно-экономической учебы, обеспечить их своевременную доставку.

9. Ключевая проблема перестройки учебы — улучшение подбора и подготовки пропагандистских кадров. Пропагандисты должны быть подлинными поборниками ускорения, активно помогать партии в ее борьбе за революционное обновление советского общества. Партийным организациям необходимо выдвигать на эту работу высокоидейных, авторитетных и широко эрудированных коммунистов и беспартийных, способных убеждать людей, увлекать их личным примером. Вооружать пропагандистов глубокими знаниями теории и политики, педагогики и психологии, формировать умение и необходимые навыки применения активных методов обучения, технических средств пропаганды, регулярно информировать о деятельности местных органов, ходе выполнения планов социально-экономического развития.

Особое внимание уделить работе с резервом и начинающими пропагандистами. Лучше использовать в этих целях университеты марксизма-ленинизма, учебные заведения (подразделения) системы повышения квалификации, факультеты общественных профес-

сий вузов. Совершенствовать подготовку пропагандистов на двухнедельных курсах, проводимых с отрывом от основной работы, на постоянно действующих семинарах, организуемых местными партийными, хозяйственными и профсоюзными органами, а также непосредственно в объединениях и на предприятиях.

Распространить на пропагандистов в период учебы с отрывом от работы порядок и условия материального обеспечения, предусмотренные пунктом 13 постановления Совета Министров СССР от 6 июня 1967 г. № 515. Затраты на подготовку пропагандистов системы политической учебы возложить на партийные комитеты, пропагандистов и преподавателей системы производственно-экономического обучения — на предприятия, организации, учреждения и профсоюзные органы.

Создавать благоприятные условия для работы пропагандистов, повышать авторитет и поощрять их благородный труд, требующий подлинной увлеченности, немалых затрат времени, сил и душевной энергии. Не допускать перегрузки пропагандистов другими общественными поручениями.

Отделу пропаганды, Экономическому отделу, Управлению делами ЦК КПСС с участием ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ подготовить и провести первый Всесоюзный слет пропагандистов, на котором рассмотреть ход перестройки политической и экономической учебы. Ежегодно в последнюю субботу сентября в целях обмена опытом проводить День пропагандиста.

10. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, горкомам, райкомам партии коренным образом улучшить руководство политической учебой и производственно-экономическим образованием, рассматривая их как взаимодополняющие стороны идейно-теоретической и профессиональной подготовки трудящихся, составную часть кадровой политики партии. Осудить факты безразличного, пренебрежительного отношения к учебе, решительно покончить с ее недооценкой. Персональную ответственность за теоретическую подготовку и идейно-нравственную закалку кадров возложить на первых секретарей. Считать важнейшей обязанностью секретарей, заведующих отделами, других партийных работников регулярное выступление на занятиях, участие в беседах, информирование пропагандистов и организаторов учебы по важнейшим вопросам внутренней и внешней политики партии, работы местных организаций.

Повысить роль первичных парторганизаций — основного звена в работе по перестройке системы политической и экономической учебы трудящихся. Проводить в первичных парторганизациях собеседования с коммунистами, заслушивать их отчеты о повышении своего идейно-политического уровня. Пример в овладении знаниями теории и политики партии должны показывать члены партийных комитетов, работники партийного аппарата, коммунисты-руководители.

Поднять роль домов и кабинетов политического просвещения как учебно-методических и организационных центров. Сосредоточить их деятельность на подготовке пропагандистских кадров, разработке методических рекомендаций по проведению занятий, справочно-информационных материалов, изучении, обобщении и распространении опыта пропагандистской работы, осуществлении контроля за качеством и действенностью политической учебы.

Укрепить дома и кабинеты политпросвещения теоретически грамотными кадрами, имеющими опыт партийно-политической и научно-педагогической работы.

В целях улучшения подготовки пропагандистских кадров объединить университеты марксизма-ленинизма с домами политического просвещения. Изменить структуру университетов марксизма-ленинизма, включив в них факультеты пропагандистских кадров, массово-политической работы, партийно-хозяйственного актива. Сведения об окончании университета вносить в карточки персонального учета коммунистов и комсомольцев.

Преобразовать с сентября 1987 г. должность директора университета в должность ректора на правах заместителя заведующего домом политпросвещения.

В связи с расширением системы заочной подготовки пропагандистов ввести в штаты университетов марксизма-ленинизма обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик при контингенте слушателей заочного отделения более 250 человек должность проректора по заочному обучению за счет упразднения должности декана. Приравнять проректора университета по материально-бытовому обеспечению к инструктору соответствующего партийного комитета.

В целях улучшения качественного состава деканов по заочному отделению увеличить их должностные оклады до уровня ставок преподавателей высших учебных заведений (без ученой степени), установив при контингенте слушателей до 150 человек зарплату в размере 150 руб., от 150 до 250 человек — 165 руб.

Ввести систему переподготовки ответственных работников домов политпросвещения и преподавателей университетов марксизма-ленинизма во Всесоюзном доме политического просвещения при ЦК КПСС, Академии общественных наук при ЦК КПСС, высших партийных школах.

Разрешить представлять работников домов и кабинетов политического просвещения, лекторских групп, имеющих ученые степени и постоянно ведущих учебную работу в университетах марксизма-ленинизма, к присвоению званий доцента, профессора. Засчитывать в научно-педагогический стаж время работы в домах и кабинетах политпросвещения. Министерству высшего и среднего специального образования СССР внести в этих целях соответствую-

щие дополнения в «Положение о порядке присуждения ученых степеней и присвоении ученых званий».

Отделу пропаганды и Управлению делами ЦК КПСС внести в первом полугодии 1988 г. предложения о порядке оплаты труда работников домов и кабинетов политического просвещения партийных комитетов, лекторских групп обкомов, крайкомов и ЦК компартий союзных республик, имеющих ученые степени и звания, применительно к оплате труда профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений в соответствии с постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 13 марта 1987 г.

11. Укрепить материально-техническую базу Всесоюзного дома политического просвещения при ЦК КПСС. Отделу пропаганды и Управлению делами ЦК КПСС до 1 октября 1987 г. внести предложения о постоянном помещении для Всесоюзного дома политического просвещения при ЦК КПСС, оборудовании его современными техническими средствами пропаганды, структуре и штатах.

Возложить на Всесоюзный дом политического просвещения при ЦК КПСС подготовку типовых учебных программ и пособий, методических материалов для системы политической учебы; изучение, обобщение и распространение опыта партийной пропаганды и агитации; внедрение в практику пропагандистской работы достижений педагогики, психологии и социологии; повышение квалификации кадров домов политпросвещения; проведение совместно с партийными комитетами экспериментов, апробации новых форм и методов пропаганды.

12. Учитывая возрастающую роль экономических и отраслевых отделов партийных комитетов в руководстве производственно-экономическим образованием трудящихся, в контроле за деятельностью местных хозяйственных и профсоюзных органов и оказании им необходимой помощи, признать целесообразным преобразовать одну ставку консультанта домов политического просвещения обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик в должность инструктора соответствующего отдела партийного комитета. Сохранять за указанными работниками, имеющими ученые степени и звания, должностные оклады на период их работы в отделах в указанных должностях.

13. ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, министерствам и ведомствам доложить ЦК КПСС о ходе выполнения данного постановления в ноябре 1988 и 1990 гг.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 103—114. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1987, 26 сентября, № 269)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС ЗАПИСКА КНК СССР «О СЕРЬЕЗНЫХ НАРУШЕНИЯХ В РЯДЕ РЕСПУБЛИК, КРАЕВ И ОБЛАСТЕЙ ПРИНЦИПА СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ ПРИ РАСПРЕДЕЛЕНИИ ЖИЛЬЯ»

*16 сентября 1987 г.*

В публикуемом постановлении вскрыты факты грубого нарушения жилищного законодательства, подчеркнуто, что это подрывает принцип социальной справедливости, дискредитирует политику демократизации, саму перестройку. ЦК КПСС обязал партийные, советские, профсоюзные организации безотлагательно навести порядок в учете, распределении и использовании жилья. При этом, как отмечено в постановлении, обязательным условием демократического решения жилищных вопросов должны быть широкая гласность, активное участие трудовых коллективов и общественных организаций.

## ЗАПИСКА КНК СССР «О СЕРЬЕЗНЫХ НАРУШЕНИЯХ В РЯДЕ РЕСПУБЛИК, КРАЕВ И ОБЛАСТЕЙ ПРИНЦИПА СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ ПРИ РАСПРЕДЕЛЕНИИ ЖИЛЬЯ»

Выполняя установки XXVII съезда партии об обеспечении к 2000 г. каждой семьи отдельной квартирой или домом, партийные, государственные, хозяйственные и советские органы, профсоюзные и комсомольские организации, трудовые коллективы ведут настойчивую работу по ускорению решения этой важнейшей политической и социальной задачи. За полтора года текущей пятилетки в стране построено жилых домов общей площадью 170 млн *кв. м,* что на 11% больше, чем за такой же период в конце прошлой пятилетки. Это позволило улучшить жилищные условия более 2,5 млн семей.

Вместе с тем значительное количество людей еще остро нуждается в улучшении жилищных условий, многие из них проживают в ветхих домах, коммунальных квартирах, общежитиях или снимают жилище, ожидают своей очереди на получение жилья по десять лет. В этих условиях справедливое распределение жилых помещений приобретает особое значение. Однако, как показала проведенная Комитетом народного контроля СССР совместно с

ВЦСПС проверка, во многих местах по-прежнему допускаются серьезные нарушения жилищного законодательства в организации учета лиц, нуждающихся в жилье, распределении квартир. Не всегда обеспечивается широкая гласность при решении жилищных вопросов, списки принятых на учет или получающих новые квартиры не вывешиваются для всеобщего обозрения. Не изжиты факты волокиты и бюрократизма при рассмотрении заявлений граждан, ущемления их права на жилище.

Грубые нарушения в распределении жилья установлены в Армянской, Киргизской и Туркменской ССР, Абхазской, Карельской, Кабардино-Балкарской АССР, Витебской, Ивановской, Куйбышевской, Семипалатинской, Тюменской, Харьковской, Челябинской, ряде других республик и областей. Всего в проверенных 40 областях, краях и республиках за последние полтора года незаконно распределено 2,5 тыс. квартир.

Некоторые хозяйственные руководители, пользуясь бесконтрольностью, а порой и прямым попустительством со стороны исполкомов местных Советов, незаконно выделяют жилье сторонним организациям за оказание различных услуг, оставляют в резерве значительное количество жилой площади, которая затем, минуя общественный контроль, предоставляется лицам, обеспеченным жильем в соответствии с нормой, недопустимо долго не заселяют пустующие дома, квартиры и комнаты.

Некоторые исполкомы Советов народных депутатов, руководители предприятий и организаций значительное количество жилой площади используют не по назначению, передают ее под конторы, службы и учреждения, слабо контролируют использование освобождающихся жилых помещений.

Не изжиты факты бездушного, формального отношения к решению жилищных вопросов инвалидов Великой Отечественной войны, воинов-интернационалистов, семей погибших солдат и офицеров. В списках очередников в г. Харькове насчитывается 1500 таких семей, Петропавловске — 860, Ереване — 380, Сухуми — 150 семей. Нередко квартиры инвалидам войны предоставляются на окраинах городов, в необжитых районах.

Вскрытые факты нарушения жилищного законодательства подрывают принцип социальной справедливости, дискредитируют политику демократизации, саму перестройку, вызывают справедливые жалобы и нарекания трудящихся. Однако многие партийные и советские органы не только не принимают действенных мер по обеспечению справедливого распределения жилья, строгого соблюдения действующего порядка, но нередко и сами его нарушают. Исполком Фрунзенского горсовета, например, в обход существующей очереди по запискам управляющих делами ЦК Компартии и Совета Министров Киргизии выделил 78 квартир, которые были розданы работникам аппарата этих органов, имеющим благоустро-

енное жилье. Исполкомы Харьковского областного и городского Советов в прошлом году вне очереди выделили руководителям 60 квартир с улучшенной отделкой. При этом некоторые партийные и советские работники прежние квартиры оставили семьям своих детей.

Пассивную позицию в борьбе с нарушениями жилищного законодательства зачастую занимают советы и комитеты профсоюзов, они слабо используют предоставленное им право общественного контроля за установлением очередности на получение жилья, справедливым распределением квартир, не проявляют решительности в пресечении нарушений и злоупотреблений в этом деле.

Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии, Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы местных Советов народных депутатов, советы и комитеты профсоюзов, министерства и ведомства безотлагательно навести порядок в учете, распределении и использовании жилой площади, принять соответствующие меры по каждому факту незаконного предоставления или растранжиривания жилья. Поручить партийным организациям привлечь коммунистов, виновных в нарушении жилищного законодательства, к строгой партийной ответственности.

Считать недопустимым использование жилья не по назначению, для размещения различных контор, служб и учреждений, несвоевременное заселение нового и освобождающегося жилья.

2. Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов, хозяйственным органам, советам и комитетам профсоюзов повсеместно обеспечить широкую гласность, активное участие трудовых коллективов, общественных организаций в решении жилищных вопросов как обязательное условие демократического решения этой важнейшей социальной задачи. Должно стать незыблемым правилом обязательное вывешивание списков очередников на получение жилища в исполкомах Советов народных депутатов, на предприятиях, в учреждениях и организациях. Лучше использовать возможности печати, радио и телевидения в борьбе с нарушениями принципа социальной справедливости при распределении жилья.

3. Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов, хозяйственным руководителям, профсоюзным организациям обеспечить безусловную реализацию права инвалидов Великой Отечественной войны, воинов-интернационалистов, семей погибших военнослужащих на первоочередное улучшение жилищных условий.

4. Направить записку КНК СССР по данному вопросу ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии для принятия необходимых мер (прилагается) [1].

5. Контроль за выполнением данного постановления возложить на отделы организационно-партийной работы, строительства, экономический, административных органов ЦК и КПК при ЦК КПСС.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 115—118. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1987, 1 октября, № 274)*

---

[1] Приложение не публикуется. *Ред.*

# ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР

## О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО РАЗВИТИЮ ЛИЧНЫХ ПОДСОБНЫХ ХОЗЯЙСТВ ГРАЖДАН, КОЛЛЕКТИВНОГО САДОВОДСТВА И ОГОРОДНИЧЕСТВА

## О ДАЛЬНЕЙШЕМ РАЗВИТИИ ПОДСОБНЫХ СЕЛЬСКИХ ХОЗЯЙСТВ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОРГАНИЗАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ

*19 сентября 1987 г.*

Постановления предусматривают широкий комплекс мер, направленных на создание более благоприятных условий для развития подсобных хозяйств граждан, коллективного садоводства и огородничества, для расширения подсобных сельских хозяйств предприятий, организаций и учреждений.

### О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО РАЗВИТИЮ ЛИЧНЫХ ПОДСОБНЫХ ХОЗЯЙСТВ ГРАЖДАН, КОЛЛЕКТИВНОГО САДОВОДСТВА И ОГОРОДНИЧЕСТВА

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что наряду с некоторыми положительными результатами возможности личных подсобных хозяйств граждан, коллективного садоводства и огородничества в увеличении производства сельскохозяйственной продукции используются далеко не полностью. В ряде регионов страны местные партийные, советские и хозяйственные органы недооценивают эти важные источники пополнения продовольственных ресурсов. Излишняя регламентация, невнимание к нуждам граждан приводят к сокращению поголовья скота, уменьшению производства молока, мяса, овощей, картофеля и другой продукции. Часть выделяемых для продажи населению концентратов, строительных и других материалов используется не по назначению. Практически не улучшаются организация закупок излишков сельскохозяйственной продукции и оказание услуг.

В целях создания более благоприятных условий в развитии личных подсобных хозяйств граждан, коллективного садоводства

и огородничества, устранения имеющихся в этом деле крупных недостатков Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. Обязать ЦК компартий и Советы Министров союзных республик, Госагропром СССР, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии, Советы Министров автономных республик, крайисполкомы, облисполкомы, горисполкомы и райисполкомы осуществить эффективные меры по стимулированию производства мяса, молока, картофеля, овощей, плодов, ягод и другой сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах граждан, коллективных садах и огородах. Особое внимание обратить на развитие кооперации личных подсобных хозяйств населения с общественным производством на договорных условиях, принципах коллективного и семейного подряда. При этом исходить из того, что личные подсобные хозяйства граждан, опираясь на помощь колхозов и совхозов, призваны полнее удовлетворять собственные потребности сельских жителей в продуктах питания, а излишки произведенной продукции реализовывать по договорам с хозяйствами, предприятиями и организациями потребительской кооперации и на колхозном рынке.

2. Признать целесообразным отказаться от сложившейся практики установления предельных норм содержания скота и птицы в личных подсобных хозяйствах населения, а также размеров приусадебных участков рабочих и служащих совхозов и других граждан, проживающих на селе. Советам Министров союзных республик решить в установленном порядке вопрос о внесении соответствующих изменений в действующее законодательство.

Установить, что размеры приусадебных участков и нормы содержания скота и птицы в личных подсобных хозяйствах граждан определяются сельскими и поселковыми Советами народных депутатов, колхозами и совхозами с учетом участия колхозников, рабочих и служащих совхозов, других сельских жителей в общественном производстве.

Рекомендовать колхозам и разрешить совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям шире использовать арендный подряд с предоставлением на длительный срок дополнительных земельных участков колхозникам, работникам совхозов и другим гражданам, проживающим в сельской местности и изъявившим желание выращивать скот и птицу, картофель, овощи, ягоды, зеленные, кормовые и другие культуры для реализации их по договорам с хозяйствами и организациями потребительской кооперации.

3. Госагропрому СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов разработать и осуществить конкретные меры по значительному расширению продажи личным подсобным хозяйствам на-

селения молодняка скота и птицы. Обратить особое внимание на обеспечение хозяйств граждан гусятами, утятами и индюшатами, цыплятами мясных пород, широко привлекать для этого специализированные птицеводческие хозяйства.

Разрешить совхозам и другим государственным сельскохозяйственным предприятиям и рекомендовать колхозам продавать гражданам лошадей и другой рабочий скот с правом их содержания и использования на работах в личных подсобных хозяйствах и выполнения работ по договорам.

Считать необходимым коренным образом улучшить обеспечение скота и птицы населения комбикормами. В связи с этим установить, что Госплан СССР все фонды на комбикорма для продажи населению выделяет Центросоюзу. Одновременно возложить на Центросоюз и его организации на местах всю полноту ответственности за строго целевое использование выделяемых фуражных ресурсов.

Госплану СССР постоянно изыскивать дополнительные возможности для более полного удовлетворения потребностей населения в комбикормах.

Признать целесообразным организовать в сельских районах общества пчеловодов, обеспечить их необходимым инвентарем, передвижными платформами, улучшить работу пчелопитомников, имея в виду полностью обеспечить потребности граждан в пчелосемьях.

4. Партийным комитетам, советским и хозяйственным органам больше проявлять заботы об обеспечении жильем колхозников, рабочих и служащих совхозов, других предприятий агропромышленного комплекса. Шире пойти на продажу домов усадебного типа, построенных за счет средств колхозов, совхозов и других предприятий, в личную собственность работникам сельского хозяйства и связанных с ним отраслей.

В дополнение к принятым постановлениям (постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 июня 1978 г. № 518, постановление Совета Министров СССР от 1 июля 1983 г. № 593) разрешить совхозам, другим предприятиям и организациям агропромышленного комплекса, расположенным в сельской местности, а также рекомендовать колхозам и организациям потребительской кооперации продавать своим работникам жилые дома усадебного типа с надворными постройками, возведенные за счет государственных капитальных вложений или собственных средств хозяйств, предприятий и организаций, с оплатой этими работниками 40% стоимости жилого дома с надворными постройками ежемесячно равными долями в течение 50 лет со дня продажи.

Работники совхозов и других предприятий и организаций агропромышленного комплекса, колхозники и работники организаций потребительской кооперации, оставляющие работу в этих пред-

приятиях и организациях (выбывающие из колхоза) без уважительной причины, обязаны:

либо сдать хозяйству построенные за счет государственных капитальных вложений или собственных средств хозяйства жилые дома с надворными постройками. При этом хозяйство возмещает бывшим их работникам выплаченные суммы за жилой дом с надворными постройками с удержанием стоимости износа строений в размере амортизационных отчислений;

либо возместить хозяйству затраты на строительство жилых домов с надворными постройками, произведенные за счет государственных капитальных вложений или средств хозяйств.

Для повышения заинтересованности в развитии индивидуального жилищного строительства на селе и ведении личных подсобных хозяйств освободить от уплаты государственной пошлины за выдачу свидетельств о праве на наследование жилых домов, находящихся в сельских населенных пунктах, наследников, которые будут постоянно проживать в этих домах и работать в сельской местности, а также предоставлять гражданам, проживающим в сельской местности, кредиты:

на строительство индивидуальных жилых домов с надворными постройками в размере до 20 тыс. руб., с погашением в течение 50 лет, начиная с третьего года после получения кредита;

на строительство надворных построек для содержания скота и птицы в размере до 4 тыс. руб., с погашением в течение 10 лет, начиная с третьего года после получения кредита;

на приобретение средств малой механизации для выполнения работ в личном подсобном хозяйстве в размере до 1 тыс. руб., с погашением в течение 3 лет.

Увеличить размер кредита гражданам на приобретение коров до 1 тыс. руб. и телок до 500 руб., с погашением этого кредита на условиях, предусмотренных действующим законодательством.

5. Признать целесообразным включать в общий трудовой стаж женщинам, имеющим малолетних детей и в связи с этим не занятым в общественном производстве, время, затрачиваемое ими на работах по выращиванию скота и птицы, картофеля, овощей, зеленных и других культур в личных подсобных хозяйствах по договорам с колхозами, совхозами и организациями потребительской кооперации.

Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам по согласованию с ВЦСПС и Госагропромом СССР разработать и утвердить порядок зачета в трудовой стаж женщинам времени, затрачиваемого на производство сельскохозяйственной продукции в личном подсобном хозяйстве на договорных условиях.

6. Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых и областных Советов народных депутатов, Госагропрому СССР с участием профсоюзных органов в течение двух-

трех лет полностью удовлетворить потребности граждан в садовых участках и огородах. Ускорить завершение по каждой области, краю, автономной и союзной республике, не имеющей областного деления, разработки схем размещения коллективных садов и огородов, предусмотрев их обустройство, энергоснабжение и водоснабжение, обеспечение телефонной связью по каждому району. Выделять под коллективные сады и огороды земли государственного земельного фонда, в том числе при необходимости земли колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий. При этом иметь в виду возможность организации садоводческих товариществ для колхозников, работников совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, проживающих в жилых домах многоэтажной застройки.

Установить, что отвод земельных участков под коллективные сады и огороды в соответствии с утвержденными схемами размещения производится на основании решения исполкомов районных (городских) Советов народных депутатов в месячный срок со дня поступления заявок.

Предприятиям и организациям Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерства энергетики и электрификации СССР, других министерств и ведомств СССР и союзных республик ускорить проведение работ по водоснабжению, электроснабжению и обустройству коллективных садов и огородов, имея в виду завершить их в основном в текущей пятилетке. Работы эти осуществлять по прямым договорам с садоводческими товариществами, включая их в планы подрядных работ и объемы выполняемых услуг.

7. Установить, что члены садоводческих товариществ имеют право возводить на выделенных им земельных участках отапливаемые садовые домики площадью застройки до 50 *кв. м* без учета площади террасы (веранды) и мансарды, а также хозяйственные строения (отдельно стоящие или сблокированные) для содержания домашней птицы и кроликов, хранения хозяйственного инвентаря и других нужд. На участке могут возводиться теплицы и другие сооружения утепленного грунта для выращивания сельскохозяйственных культур. Допускается размещение подвала под домиком или хозяйственным строением. Ранее действовавшие ограничения по обустройству садовых участков отменить.

Строительство садовых домиков и хозяйственных строений на земельных участках, выделенных членам садоводческих товариществ, осуществляется в соответствии с типовыми или индивидуальными проектами.

Госстрою СССР и Госагропрому СССР по согласованию с ВЦСПС внести соответствующие изменения и дополнения в нормативные документы по организации и застройке территории коллективных садов, а также по проектированию и строительству

на территории садоводческих товариществ зданий и сооружений.

Предоставлять членам садоводческих товариществ кредит на строительство садовых домиков и благоустройство садовых участков в размере до 5 тыс. руб., с погашением в течение 10 лет, начиная с третьего года после получения кредита.

8. Советам Министров союзных республик, Министерству торговли СССР, Министерству здравоохранения СССР, Центросоюзу, советским и хозяйственным органам улучшить торговое и медицинское обслуживание садоводов и огородников, обеспечить полное удовлетворение их спроса на садово-огородный инвентарь и другие товары, развить сеть приемных пунктов по закупке излишков выращенной сельскохозяйственной продукции. Обратить особое внимание на удовлетворение потребности населения в садовых домиках, строительных материалах, транспортных, строительно-ремонтных и других услугах, а также на строительство подъездных путей к коллективным садам, газификацию и энергоснабжение садоводческих товариществ.

Министерству энергетики и электрификации СССР и Советам Министров союзных республик осуществлять приемку в установленном порядке от садоводческих товариществ на баланс районных энергетических управлений линий электропередачи напряжением 6—10 киловольт, низковольтных линий электропередачи и трансформаторных подстанций, подключенных к электрическим сетям и электростанциям государственных энергосистем.

9. Советам Министров союзных республик, Госагропрому СССР, Центросоюзу, министерствам и ведомствам СССР значительно расширить объемы и виды платных услуг гражданам, имеющим личные подсобные хозяйства, садоводам и огородникам, способствовать развитию в этом деле кооперативной и индивидуальной деятельности. Особое внимание обратить на оказание таких видов услуг, как обработка земельных участков, продажа и внесение удобрений, применение средств защиты растений, строительство и ремонт жилых домов и хозяйственных построек, прокат средств малой механизации и садово-огородного инвентаря, выделка шкур домашних животных и кроликов, переработка продукции на давальческих началах, зооветеринарное и агрономическое обслуживание.

Обеспечить в 1987—1989 гг. потребности населения в высококачественном посадочном материале и семенах плодовых, ягодных, овощных, бахчевых, цветочных и других культур.

10. Министерству по производству минеральных удобрений СССР и Министерству химической промышленности СССР принять дополнительные меры к увеличению выпуска минеральных удобрений и пестицидов в расфасованном виде в количестве и ассортименте, полностью удовлетворяющих спрос населения.

11. Рекомендовать Центросоюзу развить сеть сельских потребительских обществ (сельпо), создавать торгово-заготовительные и перерабатывающие предприятия и объединения на кооперативных началах, сосредоточив их деятельность на всемерном улучшении торгового обслуживания сельского населения, заготовке и переработке сельскохозяйственных продуктов и сырья.

Колхозам, совхозам и организациям потребительской кооперации шире практиковать заключение долгосрочных договоров с гражданами, имеющими личное подсобное хозяйство, садоводческими товариществами и коллективами огородников на производство и продажу сельскохозяйственной продукции.

12. Советам Министров автономных республик и исполкомам местных Советов народных депутатов совместно с профсоюзными органами, агропромышленными комитетами и объединениями шире практиковать проведение смотров и конкурсов на лучшее личное подсобное хозяйство, садовый и огородный участок, организовывать соответствующие ярмарки и выставки, пропагандирующие передовой опыт.

Признать целесообразным проведение всесоюзных смотров работы личных подсобных хозяйств граждан, садоводов и огородников с подведением итогов на ВДНХ СССР, республиканских, краевых и областных выставках и поощрением победителей.

## О ДАЛЬНЕЙШЕМ РАЗВИТИИ ПОДСОБНЫХ СЕЛЬСКИХ ХОЗЯЙСТВ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОРГАНИЗАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что министерства и ведомства СССР, местные партийные, советские и хозяйственные органы за последнее время проделали некоторую работу по расширению сети подсобных сельских хозяйств промышленных предприятий, организаций и учреждений, наращиванию объемов производства сельскохозяйственной продукции в них, улучшению обеспечения ею трудовых коллективов.

Вместе с тем многие союзные ведомства, ЦК компартий и Советы Министров союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии, Советы Министров автономных республик, крайисполкомы, облисполкомы, горисполкомы и райисполкомы не сделали должных выводов из требований ЦК КПСС и Совета Министров СССР об устранении крупных недостатков в работе подсобных сельских хозяйств предприятий, организаций и учреждений.

В ряде отраслей народного хозяйства, республик, краев и областей не уделяется надлежащего внимания созданию новых подсобных сельских хозяйств, не выполняются требования о том, чтобы каждое предприятие и организация, способные вести такие

хозяйства, имели их. В Министерстве легкой промышленности СССР (т. Клюев), Министерстве энергетики и электрификации СССР (т. Майорец), Министерстве приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР (т. Шкабардня), Министерстве станкостроительной и инструментальной промышленности СССР (т. Паничев) не имеют подсобных сельских хозяйств свыше половины подведомственных предприятий, на территории Литовской ССР — 66%, Иркутской области — 70%, Саратовской области — 80% предприятий, организаций и учреждений.

Местные советские и хозяйственные органы нередко отказывают в выделении земель для подсобных сельских хозяйств. В Оренбургской, Волгоградской, Куйбышевской областях, в Украинской ССР и Белорусской ССР просьбы многих предприятий и организаций о выделении им земель для создания таких хозяйств длительное время остаются неудовлетворенными. Не решаются эти вопросы должным образом даже в Нечерноземной зоне РСФСР, областях Сибири и Дальнего Востока, где имеются значительные площади плохо используемых в сельском хозяйстве угодий.

Министерства и ведомства СССР, агропромышленные комитеты и объединения не уделяют должного внимания материально-техническому обеспечению подсобных сельских хозяйств, проведению мелиоративных работ, освоению интенсивных технологий. В большинстве хозяйств производство ведется на низком уровне, допускаются неоправданно высокие затраты труда и материальных ресурсов на единицу продукции. Размещение подсобных сельских хозяйств проводится не всегда обоснованно, без учета интересов коллективов предприятий и возможностей организации эффективного сельскохозяйственного производства.

Недооцениваются возможности получения дополнительного продовольствия за счет производства овощей закрытого грунта, разведения рыбы, организации пчеловодства и других видов подсобной деятельности. Министерство газовой промышленности СССР практически не использует большие ресурсы отходящего тепла газокомпрессорных станций. Слабо реализуются большие возможности внутренних водоемов — рек, озер, водохранилищ, прудов, мелиоративных систем и бассейнов-охладителей электростанций для пополнения продовольственных ресурсов страны рыбной продукцией. Всего лишь на 13% задействованы возможности производства товарной рыбы в водоемах-охладителях Министерства энергетики и электрификации СССР, других отраслей народного хозяйства.

Придавая важное значение дальнейшему развитию подсобных сельских хозяйств предприятий, организаций и учреждений для улучшения продовольственного снабжения трудовых коллек-

тивов, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. Министерствам и ведомствам СССР, ЦК компартий и Советам Министров союзных республик, крайкомам, обкомам, горкомам и райкомам партии, Советам Министров автономных республик, исполкомам краевых, областных, городских и районных Советов народных депутатов осуществить конкретные практические мероприятия по наращиванию производства продовольствия подсобными сельскими хозяйствами предприятий, организаций и учреждений, вытекающие из требований июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС. Проанализировать производственную и экономическую деятельность каждого такого хозяйства, принять исчерпывающие меры к обеспечению наиболее полного использования возможностей по увеличению производства мясо-молочной и другой продукции для улучшения снабжения трудовых коллективов. Навести надлежащий порядок в использовании материально-технических и финансовых средств, в сжатые сроки освоить хозрасчет и вывести на рентабельную работу подсобные сельские хозяйства предприятий, организаций и учреждений страны.

Советам Министров союзных республик (не имеющих областного деления), Советам Министров автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам изыскать для подсобных сельских хозяйств предприятий и организаций земельные участки. При необходимости передавать предприятиям и организациям для создания подсобных сельских хозяйств убыточные и низкорентабельные совхозы или их внутрихозяйственные подразделения, а также закреплять за ними экономически слабые колхозы.

В целях наращивания производства рыбы шире использовать возможности внутренних водоемов, закреплять их на длительный срок за предприятиями, организациями и учреждениями. До конца года провести инвентаризацию имеющихся прудов, озер и водохранилищ, решить вопросы организации на их базе подсобных хозяйств. Госплану СССР, Госагропрому СССР, Министерству рыбного хозяйства СССР в трехмесячный срок разработать конкретные меры по значительному увеличению производства рыбы во внутренних водоемах, привлечению к решению этого вопроса всех отраслей народного хозяйства.

При организации подсобных сельских хозяйств шире применять принципы кооперации, создавать совместные откормочные хозяйства, фермы, тепличные комбинаты путем объединения средств предприятий разных отраслей. Максимально использовать другие организационные формы, развивать на договорных условиях производственные связи с колхозами и совхозами, межхозяйственными предприятиями.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии, Советам Министров союзных и автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам, руководителям министерств и ведомств в 1987 г. разработать и утвердить планы развития тепличных хозяйств для производства ранних овощей из расчета к 1990 г. иметь на каждого жителя города 0,6—0,8 *кв. м* закрытого грунта.

2. Министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам, руководителям предприятий, организаций и учреждений предусматривать в планах экономического и социального развития создание современной материально-технической базы подсобных сельских хозяйств, повышение организационно-технического уровня ведения сельскохозяйственного производства. Широко применять интенсивные технологии, прогрессивные формы организации и оплаты труда, коллективный и семейный подряды, добиться на этой основе увеличения производства сельскохозяйственной продукции в подсобных сельских хозяйствах к концу пятилетки не менее чем в два раза. Одновременно осуществить в отраслях такие меры, которые позволили бы в 1995 г. выйти на производство не менее 30 *кг* мяса и 50 *кг* молока в расчете на работающего.

Усилить внимание к созданию необходимых условий труда и быта работникам подсобных сельских хозяйств, решению жилищных вопросов и других задач социального развития этих коллективов.

3. Госагропрому СССР, госагропромам союзных республик, агропромышленным комитетам и объединениям на основе заявок предприятий, организаций и учреждений, имеющих подсобные сельские хозяйства, обеспечивать выделение и продажу им тракторов и сельскохозяйственных машин, минеральных удобрений и других материально-технических ресурсов (по номенклатуре Госагропрома СССР) по нормативам, установленным для колхозов и совхозов соответствующего региона, а также поставки племенного скота и птицы, сортовых семян и посадочного материала, ветеринарное и агрохимическое обслуживание, оказание услуг по ремонту тракторов, сельскохозяйственных и других машин.

Госснабу СССР и Госагропрому СССР предусматривать выделение по заявкам министерств и ведомств необходимого технологического оборудования для строительства в подсобных сельских хозяйствах мясоперерабатывающих и молочных цехов, консервных производств, холодильников, хранилищ и других производственных объектов.

Госагропрому СССР обеспечивать разработку типовых проектов мясоперерабатывающих, молочных, консервных и других цехов

малой мощности для переработки продукции колхозов, совхозов, подсобных сельских хозяйств.

4. Министерству газовой промышленности СССР, Министерству энергетики и электрификации СССР, Министерству нефтяной промышленности СССР, Министерству по производству минеральных удобрений СССР, Министерству химической промышленности СССР, другим министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик при проектировании и строительстве новых, реконструкции и расширении действующих электростанций, газокомпрессорных станций и других предприятий, имеющих ресурсы отходящего тепла, предусматривать в обязательном порядке создание при них тепличных, рыбоводных и других подсобных хозяйств и цехов. В 1988—1989 гг. задействовать все водоемы при действующих ТЭЦ для производства рыбы.

5. Распространить на подсобные сельские хозяйства предприятий, организаций и учреждений условия кредитования затрат по созданию и расширению материально-технической базы, применяемые для совхозов.

Установить, что начиная с 1988 г. проведение мелиоративных работ на землях подсобных сельских хозяйств осуществляется в порядке и на условиях, определенных для сельскохозяйственных предприятий.

6. Разрешить руководителям предприятий, организаций и учреждений по согласованию с облисполкомами, крайисполкомами, Советами Министров автономных республик и Советами Министров союзных республик, не имеющих областного деления, повышать при необходимости во вновь организованных подсобных сельских хозяйствах на 2—3 года должностные оклады руководящим работникам, специалистам и главным бухгалтерам на 1—2 группы против планового объема реализации продукции на данный год.

7. Госагропрому СССР по заявкам министерств и ведомств СССР осуществлять подготовку и повышение квалификации руководителей и специалистов подсобных сельских хозяйств предприятий, организаций и учреждений, больше внимания уделять обобщению передового опыта работы этих хозяйств.

8. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, горкомам, райкомам партии, первичным парторганизациям усилить партийное влияние в коллективах подсобных сельских хозяйств, постоянно заботиться об укреплении их квалифицированными кадрами руководителей и специалистов, способными эффективно вести производство, добиваться тесного кооперирования таких хозяйств с колхозами, совхозами, другими предприятиями и организациями агропромышленного производства.

9. Средствам массовой информации активнее раскрывать возможности подсобных сельских хозяйств как важнейшего резерва пополнения продовольственного фонда страны, глубже вникать в их деятельность, предметнее освещать работу передовых коллективов.

*Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 28, с. 445—451, 371—375. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1987, 25 сентября, № 268)*

## ПЛЕНУМ ЦК КПСС

*Москва.*
*21 октября 1987 г.*

**ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ**

*21 октября 1987 г. состоялся очередной Пленум Центрального Комитета КПСС. Пленум рассмотрел вопросы, связанные с 70-летием Великой Октябрьской социалистической революции и некоторыми текущими задачами.*

*С докладом по этим вопросам выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.*

*На Пленуме выступили: тт. Б. Н. Ельцин — первый секретарь Московского горкома КПСС, Е. К. Лигачев — секретарь ЦК КПСС, С. И. Манякин — председатель Комитета народного контроля СССР, Л. А. Бородин — первый секретарь Астраханского обкома КПСС, С. А. Шалаев — председатель ВЦСПС, Г. П. Богомяков — первый секретарь Тюменского обкома КПСС, Ф. Т. Моргун — первый секретарь Полтавского обкома Компартии Украины, В. К. Месяц — первый секретарь Московского обкома КПСС, Б. В. Коноплев — первый секретарь Пермского обкома КПСС, Г. А. Арбатов — директор Института США и Канады Академии наук СССР, Я. П. Рябов — Чрезвычайный и Полномочный Посол СССР во Французской Республике, Н. И. Рыжков — Председатель Совета Министров СССР, В. Т. Сайкин — председатель исполкома Московского городского Совета народных депутатов, В. И. Воротников — Председатель Совета Министров РСФСР, А. Я. Колесников — бригадир комплексной бригады горнорабочих шахты «Молодогвардейская» производственного объединения «Краснодонуголь», Украинская ССР, В. М. Чебриков — председатель Комитета государственной безопасности СССР, А. Н. Яковлев — секретарь ЦК КПСС, Г. И. Марчук — президент Академии наук СССР, Э. А. Шеварднадзе — министр иностранных дел СССР, В. С. Мураховский — первый заместитель Председателя Совета Министров СССР, председатель Государственного агропромышленного комитета СССР, А. А. Громыко — Председатель Президиума Верховного Совета СССР, В. В. Щербицкий — первый секретарь ЦК Компартии Украины, Б. К. Пуго — первый секретарь ЦК Компартии Латвии, В. И. Мироненко — первый секретарь ЦК ВЛКСМ, М. С. Соломенцев — председатель комитета Партийного Контроля при ЦК КПСС, Г. В. Колбин — первый секретарь*

*ЦК Компартии Казахстана, В. А. Затворницкий — бригадир комплексной бригады треста «Мосстрой» № 1 Главмосстроя.*

*С заключительным словом выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.*

*Пленум одобрил основные положения и выводы, изложенные в докладе М. С. Горбачева, и принял соответствующее постановление по данному вопросу.*

*Пленум рассмотрел организационный вопрос.*

*Пленум удовлетворил просьбу т. Алиева Г. А. об освобождении его от обязанностей члена Политбюро ЦК КПСС в связи с уходом на пенсию по состоянию здоровья.*

*На этом Пленум ЦК закончил свою работу.*

## *ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМА*

### О ДОКЛАДЕ НА СОВМЕСТНОМ ТОРЖЕСТВЕННОМ ЗАСЕДАНИИ ЦК КПСС, ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР И ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР, ПОСВЯЩЕННОМ 70-ЛЕТИЮ ВЕЛИКОЙ ОКТЯБРЬСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

1. Одобрить основные положения доклада на совместном Торжественном заседании Центрального Комитета КПСС, Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР, посвященном 70-летию Великой Октябрьской социалистической революции, «Октябрь и перестройка: революция продолжается».

2. Поручить выступить с докладом Генеральному секретарю ЦК КПСС т. Горбачеву М. С.

### О ВЫСТУПЛЕНИИ т. ЕЛЬЦИНА Б. Н. НА ПЛЕНУМЕ ЦК КПСС

1. Признать выступление т. Ельцина Б. Н. на октябрьском (1987 г.) Пленуме ЦК политически ошибочным.

2. Поручить Политбюро ЦК КПСС, Московскому горкому партии рассмотреть вопрос о заявлении т. Ельцина Б. Н. об освобождении его от обязанностей первого секретаря МГК КПСС с учетом обмена мнениями, состоявшегося на Пленуме ЦК КПСС.

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1987, 22 октября, № 295 и журнала «Известия ЦК КПСС», 1989, № 2, с. 287*

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О РАБОТЕ ВЫБОРГСКОГО РАЙКОМА ПАРТИИ г. ЛЕНИНГРАДА

*28 октября 1987 г.*

В постановлении отмечается, что несмотря на некоторые положительные сдвиги в работе, райком партии не сумел по-настоящему возглавить перестройку, мало заботится о совершенствовании внутрипартийной жизни, повышении боевитости и авторитета первичных партийных организаций. Центральный Комитет КПСС обязал Выборгский райком более решительно и энергично вести перестройку, настойчиво овладевать новыми приемами и методами работы, основанными на широкой демократизации, постоянном учете мнений и предложений коммунистов.

### О РАБОТЕ ВЫБОРГСКОГО РАЙКОМА ПАРТИИ г. ЛЕНИНГРАДА

Центральный Комитет КПСС отмечает, что после апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС в жизни Выборгской районной партийной организации происходят положительные изменения. Коммунисты, трудящиеся района с растущей заинтересованностью и активностью участвуют в осуществлении решений XXVII съезда КПСС и Пленумов ЦК, курса партии на перестройку и ускорение. В деятельности райкома КПСС, многих первичных партийных организаций прибавилось деловитости, демократичности, гласности. В районе более открыто проводится подбор кадров, кандидаты на руководящие должности теперь предварительно обсуждаются среди трудящихся, в первичных парторганизациях. На 32 предприятиях начали работать советы трудовых коллективов. Активизировалась борьба за укрепление дисциплины, преодоление застойных явлений.

С начала пятилетки в промышленности района в полтора раза повысились темпы роста производства и производительности труда. Выполняются задания по экономии материально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, увеличению прибыли.

Вместе с тем райком партии пока не сумел по-настоящему возглавить перестройку, зачастую довольствуется незначительными подвижками в работе, слабо использует такое мощное средство борьбы за обновление, как критика и самокритика. Некоторые первичные партийные организации не нашли своего места в решении

новых задач, плетутся в хвосте событий, недостаточно строго спрашивают с коммунистов за реальную перестройку на порученных участках. Занимаясь решением текущих хозяйственных задач, райком КПСС, парткомы и партбюро ряда предприятий, научных и других организаций глубоко не анализируют происходящие в жизни процессы, нередко стоят в стороне от борьбы между новым и отживающим, столкновений позиций, недостаточно активно выступают против тех, кто препятствует перестройке, тормозит процесс ускорения. Основные усилия партийных работников и активистов по-прежнему затрачиваются на составление многочисленных программ, планов мероприятий в ущерб живой работе с людьми.

Вследствие этого важные экономические, социальные и воспитательные задачи решаются без должной настойчивости, не с полной отдачей используется созданный в районе мощный научно-производственный и интеллектуальный потенциал. Допускаются серьезные сбои в реализации программы «Интенсификация-90», одобренной ЦК КПСС. Большая часть разработок научно-исследовательских и проектных организаций, в значительной мере определяющих технический прогресс в ряде отраслей народного хозяйства страны, отстает от современных требований. На многих предприятиях не произошло крутого поворота к повышению эффективности производства, качества продукции. Договорные обязательства по поставкам продукции не выполняются. В объединениях имени Карла Маркса, «Красная заря», «Русский дизель», ряде других предприятий не предпринимается решительных шагов к тому, чтобы выпускаемые изделия были конкурентоспособными на мировом рынке. Ежегодно для выполнения трудоемких операций привлекается около тысячи иногородних рабочих. Из-за слабой подготовки не везде дает ожидаемую отдачу перевод предприятий на двух-трехсменную работу. Коэффициент сменности металлообрабатывающего оборудования составляет лишь 1,21, даже станки с числовым программным управлением и обрабатывающие центры используются в одну смену.

Райком партии мирится с тем, что в деятельности райисполкома, многих хозяйственных руководителей, партийных и общественных организаций не заняли приоритетного места вопросы развития социальной сферы. На большинстве предприятий до сих пор не определено, как и в какие сроки будет решаться задача обеспечения каждой семьи отдельной квартирой, не получил развития хозяйственный способ строительства. В районе перегружены школы, не хватает магазинов, предприятий общественного питания и службы быта, много нареканий вызывает медицинское обслуживание. Не находят должной поддержки кооперативные и индивидуальные формы трудовой деятельности.

ЦК КПСС считает коренным недостатком в работе райкома то,

что он мало заботится о совершенствовании внутрипартийной жизни, повышении боевитости и авторитета первичных партийных организаций, в обход их рассматривает многие важные вопросы, в том числе о проступках коммунистов-руководителей. При подборе секретарей парткомов и бюро нередко решающим для райкома является мнение лишь хозяйственных руководителей. Без учета необходимости усиления партийного влияния на отдельных участках, а нередко и без надлежащей взыскательности ведется прием в партию. Часть партийцев не обладает бойцовскими качествами, занимает позицию стороннего наблюдателя по отношению к негативным проявлениям, фактам бюрократизма и безответственности.

Несмотря на то что районная партийная организация располагает большими кадровыми возможностями, на ряде руководящих постов продолжают находиться люди, которым не по плечу новые задачи. Райком партии не принимает активных мер, чтобы своевременно заменять таких руководителей, находить и выдвигать перспективных работников. Не налажено обучение партийного актива искусству политической работы, слабо распространяется положительный опыт, накопленный в партийных организациях Ленинграда, других регионов страны.

В идеологической деятельности райкому недостает целенаправленности, аналитичности, умения сочетать массовые мероприятия и работу с конкретными людьми, влиять на их убеждения, учитывать особенности различных категорий населения. Многотиражные газеты без должной остроты и принципиальности развивают критику, слабо организуют эффективную работу коллективов в новых условиях. Партийные, профсоюзные, комсомольские организации, правоохранительные органы не обеспечили решительного усиления борьбы с пьянством, хулиганством, хищениями социалистической собственности, психологией потребительства и мещанства.

Деятельность районной партийной организации недостаточно глубоко анализируется и направляется Ленинградским обкомом и горкомом КПСС.

Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. Обязать Выборгский райком КПСС, руководствуясь решениями XXVII съезда партии, январского и июньского (1987 г.) Пленумов ЦК КПСС, более решительно и энергично вести перестройку, добиваться реальных перемен на всех ее направлениях. Настойчиво овладевать новыми приемами и методами работы, основанными на широкой демократизации общественной и внутрипартийной жизни, постоянном учете мнений и предложений людей. Повсеместно утверждать атмосферу творческого поиска и высокой взыскательности. Сейчас, на новом, исключительно ответственном этапе перестройки, особенно важно в каждом звене, на всех уровнях прибавить в работе, повысить боевитость, наступатель-

ность, непримиримость к недостаткам, решительно добиваться изменений к лучшему.

2. Важнейшая задача райкома КПСС как органа политического руководства — настойчиво повышать роль первичных партийных организаций и, опираясь на них, перенести центр повседневной работы в трудовые коллективы. Партийные организации призваны действовать смело и инициативно, твердо стоять на страже государственных интересов, укреплять дисциплину и организованность, настойчиво бороться против бюрократизма и уравниловки, проявлений местничества и ведомственности. Обеспечить последовательную реализацию положений Закона о государственном предприятии (объединении), принципов социалистического самоуправления. Уделить пристальное внимание налаживанию работы советов трудовых коллективов.

Улучшить отбор в партию нового пополнения, воспитание коммунистов, обеспечивать правильную расстановку их на важнейших участках. Решительно покончить с фактами либерального отношения к тем, кто запятнал честное и чистое имя партийца, грубо нарушает нормы социалистической морали, ведет себя иждивенчески.

Всемерно поднимать авторитет секретарей первичных, цеховых парторганизаций, партгрупоргов, рекомендовать на эти посты наиболее принципиальных коммунистов. Организовать предметную их учебу, систематическое инструктирование, вооружать опытом работы в новых условиях.

3. ЦК КПСС подчеркивает особую ответственность райкома партии, первичных партийных организаций за внедрение нового хозяйственного механизма, полного хозрасчета и самофинансирования, за производственное и социальное развитие трудовых коллективов. Необходимо обеспечить всестороннюю подготовку и организованный перевод предприятий на новые условия работы. При оценке деятельности предприятий, организации социалистического соревнования ставить во главу угла ритмичное выполнение планов реализации продукции с учетом обязательств по договорам и заказам, эффективное использование фондов, создание новейшей техники, коренное улучшение качества продукции. Усилить контроль за освоением ресурсосберегающих технологий, ходом реконструкции и модернизации производства, внедрением госприемки.

4. Райкому партии повысить спрос с руководителей советских, хозяйственных, профсоюзных организаций за решение всего комплекса вопросов, касающихся жизни и быта людей, условий их труда и отдыха, объединять в этих целях усилия всех предприятий и организаций. С участием Ленгорисполкома должны быть определены конкретные сроки и пути реализации поставленной XXVII съездом КПСС задачи — обеспечить каждую семью отдель-

ной квартирой, а также других социальных проблем — расширения сети дошкольных учреждений, развития народного образования, здравоохранения, торговли, общественного питания, бытового обслуживания, городского транспорта, укрепления материальной базы для культурно-просветительной и спортивно-массовой работы.

Обеспечить дальнейшее углубление демократизма в работе Совета народных депутатов, повышение действенности сессий, работы постоянных комиссий, отчетов депутатов перед избирателями. Установить строгий контроль за реализацией наказов, предложений и замечаний, высказанных трудящимися в ходе выборов в местные Советы.

5. Райкому КПСС, партийным комитетам и бюро обеспечить прочную увязку идеологической работы с практическим решением назревших социально-экономических задач. Донести до каждого человека смысл и значение осуществляемых партией мер по обновлению жизни советского общества. Организовать глубокое изучение руководящими кадрами, всеми трудящимися коренных вопросов хозяйственной реформы. Настойчиво добиваться, чтобы каждый руководитель считал пропаганду идей и решений партии, постоянное общение с массами своим первостепенным делом. Воспитывать у людей чувство высокого гражданского долга, инициативу и деловитость, принципиальность, непримиримость к безнравственным поступкам, поднимать престиж высококачественного труда, давать решительный отпор попыткам принизить достижения Страны Советов, героический труд целых поколений советских людей. Наращивать усилия в борьбе с пьянством, за трезвость, против наркомании. Активнее использовать в качестве трибуны перестройки многотиражную и стенную печать, местное радиовещание.

Оказывать предметную помощь партийным и комсомольским организациям в улучшении воспитания молодежи, развитии ее производственной и социальной активности. Усилить работу по перестройке высшего и среднего образования.

6. Райкому партии, первичным партийным организациям в соответствии с требованиями январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС решительно улучшить работу с кадрами. Постоянно заботиться о создании надежного резерва кадров, профессиональном и идейно-политическом росте работников, освоении ими нового экономического мышления. Выдвигать к руководству тех, кто умеет вести дело на уровне современных требований. Исходить из того, что решающим критерием в оценке кадров должно быть их отношение к перестройке, реальный вклад в борьбу за реализацию ее задач. В целях воспитания кадров, преодоления застоя и самоуспокоенности повсеместно использовать аттестацию, отчеты и собеседования, критику и самокритику, рассматривать отступления ком-

мунистов-руководителей от Устава партии прежде всего в первичных парторганизациях.

7. В условиях расширяющейся демократии и гласности члены райкома КПСС, его бюро, секретари, работники аппарата должны настойчиво овладевать методами политического руководства, постоянно советоваться с коммунистами, крепить связи с трудящимися, знать их настроения и нужды, не допускать фактов некомпетентного вмешательства в производственные дела. Живая, повседневная работа в первичных, цеховых парторганизациях, партийных группах, умение сплотить коммунистов, провести в жизнь принятые решения — главное в деятельности каждого партийного работника. Необходимо повысить роль инструкторов райкома в обучении низового партийного актива, оказании ему действенной помощи. Шире развивать общественные начала в деятельности районной партийной организации, лучше использовать богатый опыт ветеранов партии. Усилить внимание к организациям ветеранов войны и труда, советам женщин, другим общественным формированиям.

8. Ленинградскому обкому и горкому КПСС оказать Выборгскому райкому партии необходимую помощь в улучшении стиля и методов работы, углублении перестройки в районной партийной организации.

Поручить Ленгорисполкому изыскать резервы для ускоренного развития социальной инфраструктуры Выборгского района, устранения имеющихся здесь диспропорций.

9. Выборгскому райкому и Ленинградскому обкому партии доложить о выполнении данного постановления в октябре 1988 г.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 119—126. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1987, 1 ноября, № 305)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О ГЛАСНОСТИ В РАБОТЕ ПАРТИЙНЫХ, ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И СОВЕТСКИХ ОРГАНОВ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

*9 ноября 1987 г.*

В постановлении отмечается, что во Владимирской области не добились ощутимых результатов в перестройке, демократизации производственной и общественно-политической жизни, медленно осваиваются новые подходы к политической работе, организаторской и идеологической деятельности. Гласность еще не стала ведущим средством активизации человеческого фактора, решения актуальных проблем, затрагивающих интересы трудящихся.

Утверждение атмосферы гласности, подчеркивается в постановлении, требует кардинального совершенствования стиля партийной работы, всестороннего развития внутрипартийной демократии.

## О ГЛАСНОСТИ В РАБОТЕ ПАРТИЙНЫХ, ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И СОВЕТСКИХ ОРГАНОВ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Рассмотрев вопрос о гласности в работе партийных, профсоюзных организаций и советских органов Владимирской области, ЦК КПСС отмечает, что более устойчивой становится создавшаяся после апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС, XXVII съезда партии атмосфера правдивости и открытости. Расширяется информирование коммунистов, всех трудящихся о работе областного, городских и районных комитетов партии, исполкомов Советов, о положении дел в экономической, социальной и духовной сферах.

Вместе с тем Владимирский обком партии, партийные, профсоюзные организации, советские органы еще не добились ощутимых результатов в перестройке, демократизации производственной и общественно-политической жизни. Медленно осваиваются новые, отвечающие требованиям времени подходы в политической работе, организаторской и идеологической деятельности. Гласность в области еще не стала ведущим средством активизации человеческого фактора в процессе перестройки, решения актуальных проблем, затрагивающих интересы трудящихся.

Низкими темпами ведется экономическое и социальное развитие области. Каждое четвертое предприятие не выполнило план по росту производительности труда, каждое третье — по договорным поставкам. В целом промышленность области не сумела ликвидировать допущенное с начала года отставание. Неудовлетворительно осуществляется Продовольственная программа. Жилищная проблема остается острой, хотя планы по вводу жилья выполняются. Втрое меньше предусмотренного построено клубных учреждений. Массовые нарекания населения вызывает низкий уровень медицинского обслуживания. Область отстает от республиканских показателей по 17 видам бытовых услуг.

В областной партийной организации не произошло существенного поворота в развитии внутрипартийной демократии и в первую очередь в повышении роли пленумов и партийных собраний как органов коллективного руководства.

Дефицит демократизма и гласности снижает боевитость первичных партийных организаций. Многие из них слабо выполняют свою роль политического ядра коллектива, не используют в полной мере право контроля деятельности администрации.

Отсутствие необходимой гласности в вопросах освобождения и перемещения руководящих работников приводит к серьезным издержкам в кадровой политике. В 1986 г. в области заменен почти каждый третий, а за шесть месяцев текущего года — каждый пятый секретарь горкома и райкома партии. С такой же частотой меняются и руководители советских и хозяйственных органов. Большинство кадровых перемещений осуществляется без глубокого выяснения и устранения причин, их породивших, без совета с широким кругом людей.

В области по существу недооценивается такое важнейшее средство воспитания коммунистов, демократизации общества, как контроль «снизу», контроль, идущий от людей труда, и прежде всего такая его эффективная форма, как систематическая отчетность всех избираемых и назначаемых должностных лиц перед трудовыми коллективами и населением. Количество таких отчетов в области не только не растет, но в ряде мест даже уменьшается.

В областной партийной организации сохраняются тенденции замалчивания недостатков, сглаживания острых углов. Фактически отсутствует широкая и открытая борьба с бюрократизмом и уравниловкой. Не дается острой публичной оценки фактам приписок в государственной отчетности. На искоренение этих чуждых социализму явлений не подняты трудовые коллективы, общественность.

Некоторые партийные, советские, профсоюзные, комсомольские, хозяйственные работники области воспринимают демократизацию общественной жизни как своего рода пропагандистскую кампанию, не требующую коренной перестройки стиля собственной деятельности.

Отдельные партийные и профсоюзные комитеты, советские органы не спешат устранять застойные явления, демонстрируют иждивенчество и безынициативность, политическую глухоту к нуждам людей. Подобная практика нередко порождает социальную напряженность, создает конфликтные ситуации, прямо бьет по авторитету партии и Советской власти.

В бюро обкома КПСС еще недостает подлинно партийного коллективизма, высокой взыскательности и товарищеской требовательности. Некоторые члены бюро проявляют пассивность в выработке и проведении в жизнь принимаемых решений.

Медленно перестраивается печать. На страницах многих районных газет отсутствует критический анализ положения дел на местах, редко выступают рабочие, колхозники, специалисты. Партийные комитеты не проявляют должной требовательности к журналистским кадрам, не побуждают их к принципиальным, смелым выступлениям, самостоятельности мышления.

Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. Обратить внимание Владимирского обкома партии, его бюро, первого секретаря т. Бобовикова Р. С. на слабую работу по утверждению гласности и демократизации деятельности партийных, профсоюзных организаций и советских органов области, аппарата управления.

Обязать областной комитет КПСС, облисполком и облсовпроф использовать расширение гласности в целях углубления перестройки, ускорения социально-экономического прогресса, включения масс в революционное обновление всех сфер общественной жизни. Расширение гласности обязательно должно сопровождаться повышением уровня работы коллективов, их кадров, улучшением условий труда и быта людей.

2. ЦК КПСС рассматривает гласность как инструмент формирования политической и трудовой активности, подъема живого творчества масс. Партийные, советские, профсоюзные, комсомольские, хозяйственные органы Владимирской области обязаны настойчиво овладевать современными, разнообразными методами управления экономикой в условиях расширения демократии, использовать открывающиеся возможности при переходе на полный хозяйственный расчет, самофинансирование, самоокупаемость для воспитания у людей чувства хозяина, личной ответственности за состояние дел в коллективе.

Ввести в практику партийных и советских органов постоянное изучение и учет общественного мнения об эффективности работы органов власти в ходе перестройки. Результаты предавать широкой гласности и обязательно учитывать в управлении, в кадровой политике.

3. ЦК КПСС рассматривает гласность как важнейшую предпосылку широкого привлечения граждан к управлению, коллек-

тивного анализа положения дел на местах, обеспечения максимальной демократизации всего процесса выработки, принятия и осуществления решений органами власти и управления.

Утверждение гласности неотделимо от расширения критики и самокритики, открытого обсуждения проблем и явлений общественной практики и в первую очередь — трудностей, ошибок и недостатков в работе партийных, советских и хозяйственных органов, трудовых коллективов, руководящих кадров.

Острие гласности, критики должно быть направлено как на окончательный слом механизма торможения, искоренение бюрократизма, ведомственности и местничества, стереотипов догматического мышления, групповщины, так и на всемерную поддержку всего прогрессивного, укрепляющего социалистическую экономику, идеологию и мораль.

4. Утверждение атмосферы демократизма и гласности требует кардинального совершенствования стиля партийной работы, всестороннего развития внутрипартийной демократии. Перестройка в самих партийных организациях должна опережать ход преобразований во всех других областях общественной практики.

В целях усиления политического руководства, обеспечения авангардной роли коммунистов в утверждении политики гласности обязать Владимирский обком КПСС, горкомы и райкомы партии, первичные партийные организации области:

совершенствовать практику подготовки и проведения конференций, пленумов, заседаний бюро, партийных собраний; создавать условия для делового участия в заседаниях бюро партийных комитетов членов соответствующих выборных органов, повышать роль и ответственность партийного актива, каждого коммуниста в решении вопросов жизни партийных организаций, перестройки их деятельности, ускорении социально-экономического развития городов, районов, трудовых коллективов;

в борьбе за чистый и честный облик партийца обеспечить на деле широкое участие трудового коллектива в формировании партийного пополнения, чаще практиковать публичные отчеты коммунистов, особенно руководителей, о выполнении уставных обязанностей, добиваться, чтобы эти отчеты являлись примером высокой требовательности и партийной принципиальности;

в работе с кадрами смелее применять такие демократические методы, как конкурсные начала, выборность, аттестация, открытое формирование резерва, всесторонне обсуждать на партийных собраниях в коллективах деловые и моральные качества лиц, рекомендуемых на руководящую работу;

давать решительный отпор попыткам использовать расширение демократии для пропаганды экстремистских настроений, расслабления дисциплины, шельмования кадров;

обеспечить объективность партийной информации, пресекать любые попытки приукрашивать существующую действительность, скрывать недостатки и ошибки в партийной и общественной практике;

утверждать открытость действий, критику и самокритику как условия здорового развития партии, всего советского общества, помня о том, что их отсутствие неизбежно приводит к нарастанию пассивности и безответственности, проявлениям политического чванства, нравственному перерождению, создает предпосылки для ущемления прав и свобод личности, нарушений социальной справедливости, порождает такие уродливые явления, как беспринципность, анонимки и клевету.

5. Расширение гласности, критики и самокритики должно вести к объединению всех творческих, созидательных сил общества в целях успешного осуществления коренных социально-экономических преобразований, определенных стратегическими установками XXVII съезда КПСС.

Необходимо решительно противостоять тем, кто стремится использовать обстановку открытости, гласности для социальной демагогии и достижения своих узкокорыстных целей в ущерб общественным интересам. С извращенными представлениями о демократии надо бороться ее главным оружием — гласностью, публичной критикой чуждых нам взглядов и их носителей.

ЦК КПСС выражает уверенность в том, что эффективно действующая система гласности в центре и на местах будет важнейшей гарантией успешного революционного обновления общества, включения в процесс перестройки миллионов и миллионов советских людей, подлинных хозяев своей страны, наследников дела Великого Октября.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 127—132. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1987, 11 ноября, № 315)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О СЕРЬЕЗНЫХ НЕДОСТАТКАХ В РАБОТЕ ПАРТИЙНЫХ, СОВЕТСКИХ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОСВОЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ ИНТЕНСИФИКАЦИИ ЖИВОТНОВОДСТВА

*30 ноября 1987 г.*

В постановлении отмечен недостаточный уровень организаторской и политической работы обкома партии и исполкома областного Совета народных депутатов в деле развития животноводства и агропромышленного комплекса в целом. Указано на недопустимую медлительность в освоении колхозами и совхозами экономических методов интенсификации животноводства, методов, позволяющих быстро наращивать объемы мясо-молочной продукции для более полного удовлетворения потребностей населения. Преодоление отставания животноводства, говорится в постановлении, необходимо рассматривать как неотложную, первоочередную задачу областной парторганизации.

## О СЕРЬЕЗНЫХ НЕДОСТАТКАХ В РАБОТЕ ПАРТИЙНЫХ, СОВЕТСКИХ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОСВОЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ ИНТЕНСИФИКАЦИИ ЖИВОТНОВОДСТВА

После майского (1982 г.) и апрельского (1985 г.) Пленумов ЦК КПСС хозяйства области несколько прибавили в производстве молока, яиц, повысили продуктивность молочного стада и птицы. Увеличены весовые кондиции реализуемого скота.

Вместе с тем Центральный Комитет КПСС считает, что уровень организаторской и политической работы обкома партии и исполкома областного Совета народных депутатов по развитию животноводства, как и в целом агропромышленного комплекса, не соответствует насущным задачам интенсификации отрасли и улучшения на этой основе снабжения населения мясными и особенно цельномолочными продуктами собственного производства.

Не выполняются задания Продовольственной программы, сократилось производство мяса в расчете на душу населения. Темпы прироста производства животноводческой продукции за послед-

ние четыре года составили менее одного процента. В результате значительно увеличены поставки в область продуктов животноводства из союзно-республиканского фонда.

Партийные, советские и хозяйственные органы не обеспечили предметное освоение всеми производственными подразделениями нового механизма хозяйствования, проявляют инертность в перестройке, недооценивают важность эффективного использования экономических факторов интенсификации животноводства. Капитальные вложения и материальные ресурсы не концентрируются на решающих участках, не получает дальнейшего развития специализация. Крайне мало средств вкладывается в кормопроизводство, особенно в новые технологии, обеспечивающие высокое качество кормов, сбалансированность их по белку и другим важным компонентам. Неудовлетворительно развивается база переработки скота и птицы, молока. При планировании закупок мяса, молока и другой продукции практически не находит применения нормативно-ресурсный метод.

У руководящих работников области и районов преобладает старое мышление: не считаясь с затратами, выполнять задания по производству животноводческой продукции.

Не дает ожидаемого результата применяемый ценовой механизм. Надбавки к закупочным ценам устанавливаются без экономического обоснования, нередко их получают хозяйства с более высоким уровнем рентабельности, а убыточные и низкорентабельные этих надбавок лишаются. Число убыточных хозяйств по сравнению с 1983 г. возросло в 2,4 раза. Значительная часть продукции животноводства низкого качества, пятая часть крупного рогатого скота и две трети овец поставляются ниже средней упитанности и тощими, около 20% молока продается несортовым. Непосредственно в хозяйствах заготавливается и централизованно вывозится менее 40% скота и половина молока.

Партийные, советские и хозяйственные органы не уделяют надлежащего внимания переводу колхозов и совхозов на полный хозяйственный расчет и самофинансирование. В хозяйствах области сплошь и рядом допускаются нарушения экономических закономерностей. Рост оплаты труда, как правило, значительно опережает повышение производительности. Не внедряется оплата труда от валового дохода, в трети хозяйств он ниже фактически расходуемого фонда заработной платы. Значительная часть ферм не перешла на поточно-цеховую систему работы, мало применяются другие прогрессивные формы организации и оплаты труда, остаются низкими нагрузки поголовья на работающего в животноводстве.

Партийные, советские и хозяйственные органы, руководители и специалисты многих хозяйств не приняли решительных мер по широкому внедрению интенсивных технологий возделывания зер-

новых и кормовых культур, прогрессивных методов заготовки, хранения и приготовления кормов. Продуктивность полей, лугов и пастбищ остается низкой, планы заготовок кормов, рассчитанные на минимальное удовлетворение потребностей животноводства, не выполняются. Капитальными сенохранилищами колхозы и совхозы обеспечены менее чем наполовину. Качество кормов, особенно сена, сенажа и травяной муки, низкое.

Область располагает значительным научно-техническим потенциалом. Однако партийные, советские и хозяйственные органы недостаточно опираются на научные силы, не нацеливают коллективы ученых на разработку прогрессивных методов ведения животноводства и кормопроизводства. Учебные и опытно-производственные хозяйства институтов не являются примером высокого уровня хозяйствования.

Продолжает иметь место недооценка возможностей подсобных сельских хозяйств граждан, промышленных предприятий для наращивания продукции животноводства на основе более тесной интеграции с общественным производством. В них медленно наращивается производство мяса и молока, сокращается поголовье скота у населения, слабо поставлена работа потребкооперации по заготовке излишков животноводческой продукции, ее переработке и доведению до потребителя. Работа по выполнению требований июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС по этому вопросу разворачивается крайне медленно.

Неудовлетворительное использование экономических рычагов в развитии отрасли в значительной мере связано с существенными просчетами в работе областного Совета народных депутатов, его исполкома (т. Куракин), агропромышленных органов.

Наличие серьезных недостатков и упущений в животноводстве является также результатом поверхностного, некомпетентного руководства со стороны обкома КПСС. В области не ведется постоянной, настойчивой работы по закреплению кадров на селе. Только на фермах не хватает около 4 тыс. работников массовых профессий. В то же время вопросы социального развития села решаются значительно ниже имеющихся возможностей. Хронически не выполняются планы ввода дошкольных учреждений, клубов, домов культуры, снижены объемы строительства жилья в хозяйствах. Для преодоления отставания в экономическом и социальном развитии деревни, а также внедрения механизации и автоматизации в сельскохозяйственном производстве плохо задействован мощный промышленный потенциал области.

Как раньше, так и в 1986—1987 гг допускается частая, необоснованная сменяемость руководителей партийных, советских и хозяйственных органов, воспитательная работа подменяется административно-командными методами, многочисленными партийными и административными взысканиями. По-прежнему имеет

место неоправданная регламентация деятельности колхозов и совхозов. Вместо живой, организаторской работы в области и на местах проводится много различных заседаний, совещаний и заслушиваний. Аппарат обкома КПСС, облисполкома, облагропрома и РАПО большую часть времени тратит на подготовку этих мероприятий, справок, проектов постановлений, телеграмм и т. д., недостаточно оказывает помощи трудовым коллективам в практической работе, в освоении руководителями и специалистами экономических методов хозяйствования. Секретари обкома, многих горкомов и райкомов партии, первичных парторганизаций, руководители советских и хозяйственных органов еще не прониклись пониманием всей важности перехода на новые методы руководства сельским хозяйством, полностью не осознали глубины проводимой в стране экономической реформы, неудовлетворительно организовали подготовку хозяйств к работе в условиях полного хозрасчета и самофинансирования. В осуществлении поставленных задач принижена роль первичных парторганизаций.

Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. Обратить внимание бюро Челябинского обкома КПСС и исполкома областного Совета народных депутатов на недопустимую медлительность в обеспечении разработки и освоения колхозами, совхозами, другими предприятиями агропромышленного комплекса экономических методов интенсификации животноводства, достижения на этой основе быстрейшего наращивания ресурсов мяса, молока и другой продукции для более полного удовлетворения потребностей в них населения за счет производства их на месте. Преодоление отставания отрасли животноводства необходимо рассматривать как неотложную, первоочередную задачу областной парторганизации.

Предупредить первого секретаря обкома партии т. Швырева Н. Д., председателя облисполкома т. Куракина Е. Ф. о том, что они несут персональную ответственность за осуществление конкретных мер по максимальному использованию преимуществ экономической реформы, обеспечение стабильных, высоких темпов роста производства продуктов животноводства.

2. В соответствии с требованиями перестройки обкому, горкомам, райкомам партии, первичным партийным организациям провести необходимую организаторскую и политическую работу по мобилизации коммунистов, всех работников ферм на выполнение требований июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС по быстрейшему наращиванию продовольственных ресурсов. На основе ускоренного развития общественного производства максимально использовать в этих целях возможности кооперации и экономической интеграции личных хозяйств населения, потребительских обществ и подсобных сельских цехов промышленных предприя-

тий. Уже в будущем году полностью удовлетворить их потребности в поголовье всех видов скота и птицы.

Обеспечить высокую трудовую, технологическую дисциплину во всех звеньях, от работы которых зависит успешное проведение настоящей зимовки скота. Позаботиться в первую очередь о надлежащих условиях труда и быта для животноводов. К решению этой задачи привлечь торговые и культурно-бытовые организации, здравоохранение, возможности других отраслей народного хозяйства.

Взять под особый контроль корма, их приготовление и рациональное использование, не допустить разбазаривания и потерь.

Повысить требовательность к кадрам всех уровней за практическое освоение экономических факторов интенсификации животноводства, оценивать их работу не только по количеству произведенной продукции, но и по затратам на их производство. Повсеместно использовать зимний период для массового обучения работников ферм, специалистов и руководителей экономическим методам работы и передовым технологиям. Добиться реального освоения подрядных форм организации труда, хозрасчета, эффективной работы каждого производственного подразделения. По отношению к освоению на деле экономических методов хозяйствования судить о действительных политических и организаторских качествах руководящих кадров.

Коренным образом изменить отношение к кадрам партийных, советских и хозяйственных органов, не допускать необоснованной их сменяемости, особенно внимательно относиться к кадрам специалистов, председателей колхозов и директоров совхозов, повышая их ответственность за выполнение установленных заданий по производству продукции и снижению затрат. Настойчиво и терпеливо работать по воспитанию у них политических и деловых качеств, предприимчивости и инициативы, соответствующих требованиям перестройки.

Умело сочетать экономические и политические методы руководства. Всемерно развивать демократизм в управлении, улучшать условия труда и быта, развивать политическую работу с людьми, повышать их квалификацию. Постоянно информировать трудящихся области о состоянии дел в агропромышленном комплексе, ходе выполнения Продовольственной программы.

3. Обкому партии доложить ЦК КПСС о выполнении постановления 1 февраля 1989 и 1990 гг.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 133—138. (Впервые опубликовано в газете «Правда», 1987, 4 декабря, № 338)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР О КОРЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ ДЕЛА ОХРАНЫ ПРИРОДЫ В СТРАНЕ

*7 января 1988 г.*

Отмѐтив, что развитие производительных сил в различных регионах страны осуществляется без должного учета экологических последствий, ЦК КПСС и Совет Министров СССР определили главные задачи и основные направления работы в области охраны окружающей среды и рационального природопользования на современном этапе.

## О КОРЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ ДЕЛА ОХРАНЫ ПРИРОДЫ В СТРАНЕ

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что в свете требований XXVII съезда партии о принятии решительных мер экономического, правового и воспитательного характера в целях обеспечения охраны и рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, атмосферного воздуха, растительного и животного мира необходима коренная перестройка всего дела охраны природы в стране.

После апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС в условиях возросшей социальной активности и заинтересованности всех слоев населения в улучшении состояния окружающей среды, рациональном использовании и воспроизводстве природных богатств приняты принципиально важные решения партии и правительства по оздоровлению экологической обстановки во многих промышленных центрах и регионах страны. Всенародную поддержку получили конкретные меры, которые предстоит осуществить уже в текущей пятилетке по защите от загрязнения бассейнов озер Ладожское и Байкал, постановления о прекращении работ по переброске части стока северных и сибирских рек и об охране уникальных памятников природы и культуры. Необходимые экономические и организационные предпосылки для дальнейшего совершенствования дела охраны природы созданы в ходе подготовки всех звеньев управления к практической реализации концепции перестройки руководства экономикой. Важным шагом является начавшаяся разработка проекта долгосрочной Государственной программы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов СССР на тринадцатую пятилетку и на перспективу до 2005 г.

Вместе с тем в природоохранной деятельности министерств, ведомств СССР, Советов Министров союзных республик, советских и хозяйственных органов имеют место серьезные недостатки. Не обеспечивается комплексный подход к решению вопросов охраны природы и рационального использования природных ресурсов. Развитие производительных сил в различных регионах страны осуществляется без должного учета экологических последствий и проведения единой природоохранной политики.

Совершенно недопустимо, что государственные органы, призванные осуществлять контроль за состоянием окружающей среды, дублируют деятельность друг друга, ведут работу крайне неэффективно, руководствуясь зачастую ведомственными и местническими интересами. В определении главных задач в области охраны природы и использования природных ресурсов допускались грубые просчеты и ошибки, что нередко приводило к ухудшению экологической обстановки и неоправданным потерям материальных и финансовых ресурсов.

Сложившаяся система управления природопользованием ввиду чрезмерной разрозненности природоохранных функций по различным министерствам и ведомствам не отвечает современным требованиям хозяйствования и стала серьезным фактором, сдерживающим интенсификацию производства в условиях растущей взаимозависимости между состоянием окружающей среды и развитием экономики.

В практике природоохранной деятельности недооцениваются экономические методы управления. Из-за отсутствия действенных экономических рычагов и стимулов предприятия и организации не заинтересованы в обеспечении комплексного и рационального использования предоставляемых им природных ресурсов и снижении загрязнения природной среды. Во многих случаях серьезный ущерб, который наносится предприятиями и организациями окружающей среде, не оказывает никакого влияния на результаты их хозяйственной деятельности.

Крупным недостатком является то, что проводимая работа по улучшению природопользования слабо базируется на достижениях научно-технического прогресса. Крайне недостаточно внедряются малоотходные и безотходные технологические процессы, комбинированные производства, обеспечивающие полное, комплексное использование природных ресурсов, сырья и материалов. По существу в стороне от этого важного государственного дела оказалось большинство академических и отраслевых научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций. Их практическая работа не оказывает заметного воздействия на повышение технического уровня и экологической безопасности производства.

Во многом имеющиеся недоработки и упущения в области охраны природы явились следствием серьезной недооценки этого важнейшего дела со стороны Госплана СССР, Государственного комитета СССР по науке и технике, других центральных экономических органов. При подготовке Генеральной схемы развития и размещения производительных сил СССР, планов экономического и социального развития страны ими недостаточно учитываются экологические особенности регионов и состояние природных ресурсов, не уделяется должного внимания рациональному использованию природного сырья, созданию эффективных природоохранных сооружений. В составе планов и государственных целевых научно-технических программ слабо отражаются проблемы утилизации отходов и другие вопросы ресурсосбережения. До сих пор не разработана целостная система природоохранных нормативов.

Безответственное отношение некоторых министерств и ведомств СССР к вопросам природопользования привело к резкому ухудшению состояния окружающей среды в отдельных регионах страны. Во многих звеньях отраслевого управления преобладают ведомственность и субъективистский подход в принятии хозяйственных решений. Продолжает сохраняться порочная практика «остаточного» принципа выделения материальных и финансовых ресурсов на реализацию назревших задач охраны природы. В результате низкой исполнительской дисциплины ряд решений партии и правительства по осуществлению природоохранных мероприятий выполняется с отступлениями от установленных сроков и не в полном объеме.

Крайне медленно перестраивают свою деятельность в области охраны природы Советы Министров союзных и автономных республик, местные Советы народных депутатов. Ими неэффективно осуществляется координация природоохранной работы предприятий и организаций, расположенных на соответствующей территории. Не принимается действенных мер по претворению в жизнь предусмотренных в планах и решениях партии и правительства заданий по улучшению использования и охраны земель, вод, лесов, недр, атмосферного воздуха, растительного и животного мира. Не ведется настойчивой борьбы с нарушениями природоохранительного законодательства, не в полной мере используются предоставленные для этого права и полномочия.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы партии, первичные партийные организации не предъявляют должного спроса к руководителям министерств, ведомств, объединений и предприятий, не проявляющим заботы об охране природных богатств страны. Партийными, советскими и хозяйственными органами, средствами массовой информации, а также общественными организациями не уделяется необходимого внимания

экологическому образованию и воспитанию людей, начиная с детства, пропаганде природоохранных знаний в семье, школе, средних и высших учебных заведениях и непосредственно на производстве, повышению экологической культуры всех слоев населения как одному из важнейших условий улучшения дела охраны природы.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР подчеркивают, что вопросы охраны природы имеют большую общественную значимость, здесь недопустимы политическая и организационная вялость, безынициативность органов государственного управления, предприятий, организаций и учреждений. Борьба за экологическую безопасность на Земле должна рассматриваться как одна из самых ответственных и благородных задач советских людей.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

**Главные задачи в области охраны природы и рационального природопользования**

1. Считать важнейшей задачей всех партийных, государственных и хозяйственных органов, объединений и предприятий, общественных организаций и каждого трудового коллектива настойчивое и последовательное проведение линии партии на сохранение и приумножение природных ресурсов, улучшение состояния окружающей среды, исходя из признания жизненной необходимости решения этих вопросов не только для советского народа, но и для всего человечества.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии, постоянным органам Совета Министров СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, местным партийным, советским и хозяйственным органам рассматривать обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей среды как неотъемлемую составную часть экономического и социального развития страны. Главными направлениями природоохранной деятельности должны стать:

повсеместное обеспечение благоприятного санитарного и экологического состояния окружающей среды, и прежде всего в промышленных центрах, городах и других населенных пунктах, на основе строгого соблюдения научно обоснованных природоохранных норм;

уменьшение удельных расходов воды в целом по стране к 1995 г. не менее чем на 20% и полное прекращение к 2000 г. сброса неочищенных сточных вод во все водные бассейны СССР;

последовательное проведение работы по повышению плодородия земель, особенно за счет осуществления комплекса мер по защите почв от эрозии, своевременной мелиорации и рекультивации земель, а также сокращение отводов высокопродуктивных угодий на несельскохозяйственные нужды;

сохранение лесных богатств и повышение водоохранных, почвозащитных и других полезных природных свойств лесов на основе поддержания их надлежащего экологического состояния, усиления охраны лесов от пожаров, болезней и вредителей, осуществления мер по опережающему лесовосстановлению, снижению потерь древесины на всех стадиях заготовки и переработки;

полное и комплексное использование минерально-сырьевых ресурсов путем внедрения малоотходных и безотходных технологических процессов и производств, широкого вовлечения в хозяйственный оборот отходов горнопромышленного производства;

всемерное сохранение и воспроизводство рыбных запасов, диких зверей, птиц, других полезных живых организмов и растений, рациональное ведение охотничьего хозяйства, увеличение площади особо охраняемых природных территорий, включая заповедники, заказники и национальные природные парки;

организация эффективного использования природных ресурсов континентального шельфа и экономической зоны СССР, а также Мирового океана при строгом соблюдении международных соглашений и экологических требований.

Особое внимание при осуществлении природоохранной деятельности должно быть обращено на обеспечение благоприятной экологической обстановки в регионах страны с высокой концентрацией промышленного и сельскохозяйственного производств, и прежде всего в Средней Азии и Казахстане, южных районах Сибири и Украины, Урала, Поволжском экономическом районе, а также в районах Крайнего Севера СССР.

2. Госплану СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике, Госснабу СССР, другим центральным экономическим органам при разработке Концепции и Основных направлений экономического и социального развития СССР, проектов государственных планов, долговременных народнохозяйственных программ предусматривать в них важнейшие направления природоохранной деятельности в увязке с намечаемыми масштабами развития производительных сил и внедрением в народное хозяйство достижений научно-технического прогресса, а также действенные меры к предотвращению ухудшения качества природной среды и нерационального использования природных ресурсов.

В этих целях доводить до министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик соответствующие показа-

тели в составе контрольных цифр, государственных заказов, долговременных экономических нормативов и лимитов.

3. Постоянным органам Совета Министров СССР, министерствам и ведомствам СССР при осуществлении своих функций в области планирования развития экономики и социальной сферы, ускорения научно-технического прогресса, повышения технического уровня и качества продукции, капитального строительства обеспечивать строгую увязку хозяйственной деятельности с экологическими требованиями, с тем чтобы любое принимаемое решение учитывало долговременные интересы общества в сохранении и улучшении природной среды, а их реализация была направлена на создание благоприятных условий труда, жизни и быта советских людей.

При разработке долгосрочных прогнозов и направлений развития отраслей, схем размещения предприятий, народнохозяйственных планов и их реализации предусматривать приоритетное развитие комплексных промышленных и сельскохозяйственных производств на базе малоотходных и безотходных технологических процессов. Рассматривать их как основное стратегическое направление решения проблем охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Не допускать к производству новую технику, материалы и вещества, не отвечающие требованиям экологической безопасности.

4. Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов обеспечивать в области охраны природы и природопользования эффективную координацию деятельности всех объединений, предприятий и организаций, независимо от их ведомственной принадлежности, исходя из возложенной на республиканские и местные органы управления всей полноты ответственности за экологическую обстановку в соответствующих регионах. Всемерно использовать возможности кооперации между предприятиями и организациями различных отраслей, расположенными на одной территории, объединения их усилий в сооружении и эксплуатации природоохранных объектов общего назначения, с тем чтобы обеспечивать наиболее экономичное и эффективное решение вопросов рационального использования природных ресурсов и предотвращения загрязнения природной среды. При этом проявлять полную самостоятельность в решении вопросов охраны природы, опираясь на природоохранительное законодательство.

5. Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР подчеркивают, что реализация выдвинутых партией задач по эффективному использованию и воспроизводству природных ресурсов, охране окружающей среды от загрязнения и других вредных воздействий в решающей степени зависит от соблюдения природоохранительных норм и законодательства объединениями,

предприятиями и организациями. От их рачительного отношения и государственного подхода к использованию земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира зависит состояние природы, благополучие и здоровье людей.

Руководителям объединений и предприятий, советам трудовых коллективов, исходя из интересов настоящего и будущих поколений советских граждан и руководствуясь Законом СССР о государственном предприятии (объединении), обеспечивать рациональное природопользование и охрану окружающей среды, безусловное соблюдение требований природоохранительного законодательства, строго пресекать любые его нарушения со стороны членов трудового коллектива.

**Совершенствование системы управления охраной природы и регулирования использования природных ресурсов**

6. Придавая исключительную важность совершенствованию всего дела охраны природы в стране, повышению ответственности на всех уровнях управления за качество природной среды, организацию рационального использования, воспроизводство и охрану природных ресурсов, осуществление единой научно-технической политики в этой области, а также улучшению координации деятельности министерств, ведомств СССР и Советов Министров союзных республик в проведении природоохранных мероприятий, признать необходимым образовать союзно-республиканский Государственный комитет СССР по охране природы (Госкомприрода СССР) на базе соответствующих подразделений Госагропрома СССР, Государственного комитета СССР по науке и технике, Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерства лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР, Министерства рыбного хозяйства СССР и Министерства геологии СССР.

Установить, что Государственный комитет СССР по охране природы является центральным органом государственного управления в области охраны природы и использования природных ресурсов и наряду с Советами Министров союзных республик несет всю полноту ответственности за охрану природы, организацию рационального использования и воспроизводства природных ресурсов в стране. В этих целях Комитет наделяется соответствующими правами и полномочиями. Решения Государственного комитета СССР по охране природы, принимаемые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения всеми министерствами, ведомствами, а также объединениями, предприятиями и организациями.

Государственный комитет СССР по охране природы осуществляет свою деятельность под руководством Совета Министров СССР, а соответствующие его органы в союзных и автономных республиках, краях и областях — под руководством Советов Министров союзных и автономных республик, исполкомов краевых и областных Советов народных депутатов.

Государственный комитет СССР по охране природы, его республиканские и местные органы не должны подменять министерства, ведомства, исполнительные комитеты Советов народных депутатов, объединения, предприятия и организации в их деятельности по охране природы и улучшению использования природных ресурсов. За органами отраслевого и территориального управления, объединениями, предприятиями и организациями сохраняется возложенная на них ответственность в этом деле.

Внести на рассмотрение Президиума Верховного Совета СССР проекты Указов «Об образовании союзно-республиканского Государственного комитета СССР по охране природы» и «О переименовании Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды в Государственный комитет СССР по гидрометеорологии».

7. Возложить на Государственный комитет СССР по охране природы:

осуществление комплексного управления природоохранной деятельностью в стране, разработку и проведение единой научно-технической политики в охране природы и рациональном использовании природных ресурсов, координацию деятельности министерств и ведомств в этой области;

государственный контроль за использованием и охраной земель, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, растительного (в том числе лесов) и животного мира (в том числе рыбных запасов), морской среды и природных ресурсов территориальных вод СССР, континентального шельфа и экономической зоны СССР, а также общераспространенных полезных ископаемых;

подготовку и представление в Госплан СССР предложений по вопросам охраны природы и рациональному использованию природных ресурсов для включения их в проекты Концепции и Основных направлений экономического и социального развития СССР, государственных пятилетних планов экономического и социального развития СССР. Комитет организует контроль за выполнением соответствующих заданий, предусмотренных в Основных направлениях и государственных планах;

разработку предложений по совершенствованию экономического механизма природопользования, экологических нормативов, правил и стандартов по регулированию использования природных ресурсов и охране природной среды от загрязнения и других вред-

ных воздействий. Комитет утверждает указанные нормативы, правила и стандарты;

подготовку долгосрочных государственных целевых программ по охране природной среды и рациональному использованию природных ресурсов и представление их в Совет Министров СССР. Комитет утверждает территориальные комплексные схемы охраны природы и использования природных ресурсов, имеющие общесоюзное и межреспубликанское значение;

осуществление государственной экологической экспертизы генеральных схем развития и размещения производительных сил страны и отраслей народного хозяйства, контроля за соблюдением экологических норм при разработке новой техники, технологии, материалов и веществ, а также проектов на строительство (реконструкцию) предприятий и иных объектов, оказывающих воздействие на состояние окружающей среды и природных ресурсов. При этом Комитет должен ориентироваться прежде всего на такой решающий фактор улучшения деятельности по охране природы, как широкое применение во всех отраслях народного хозяйства малоотходных и безотходных технологий и других достижений научно-технического прогресса, обеспечивающих рациональное природопользование;

выдачу в установленном порядке разрешений на захоронение (складирование) промышленных, бытовых и иных отходов, выбросы вредных веществ в окружающую среду, на специальное водопользование, на пользование животным миром и потребление атмосферного воздуха для производственных нужд; предоставление недр в пользование для проведения геологоразведочных работ, утверждение расчетной лесосеки и контроль за отводом земель под все виды хозяйственной деятельности;

руководство заповедным делом и осуществление государственного контроля за ведением охотничьего хозяйства в стране, а также ведение государственного кадастра животного мира и Красной книги СССР;

организацию распространения знаний о природе среди широких слоев населения, работы по воспитанию граждан, и особенно молодежи, в духе бережного отношения и любви к природе;

планирование и осуществление сотрудничества по вопросам охраны природы с зарубежными странами и международными организациями, координацию работы министерств и ведомств по выполнению обязательств Советской Стороны, вытекающих из международных договоров по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, изучение, обобщение и распространение международного опыта в этой области.

8. В связи с образованием Государственного комитета СССР по охране природы и возложением на него функций государственного управления и контроля в области охраны природы и

природопользования, которые осуществляются в настоящее время другими министерствами и ведомствами, признать целесообразным передать в ведение этого Комитета:

из Госагропрома СССР — осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель и животного мира, включая контроль за правильным ведением охотничьего хозяйства и заповедным делом, ведение государственного кадастра животного мира и Красной книги СССР;

из Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР — осуществление государственного контроля за использованием и охраной вод и выполнение других функций, связанных с организацией охраны и рационального использования водных ресурсов;

из Министерства геологии СССР — осуществление государственного контроля за охраной подземных вод от истощения и загрязнения, сохранив за этим Министерством проведение гидрогеологических исследований, в том числе разработку постоянно действующих гидродинамических моделей основных регионов страны с целью управления ресурсами подземных вод;

из Государственного комитета СССР по гидрометеорологии — осуществление государственного контроля за охраной атмосферного воздуха и выполнение других функций, связанных с организацией охраны и регулированием использования воздушного бассейна, сохранив за этим Комитетом функции наблюдения за загрязнением природной среды и его последствиями;

из Государственного комитета СССР по лесному хозяйству — осуществление государственного контроля за ведением лесного хозяйства и рациональным использованием лесов;

из Министерства рыбного хозяйства СССР — осуществление государственного контроля за охраной и использованием рыбных запасов, водных животных и растений во внутренних водоемах и территориальных водах СССР, а также на континентальном шельфе и в экономической зоне СССР.

Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерству геологии СССР, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии, Госгортехнадзору СССР, Государственному комитету СССР по лесному хозяйству и Министерству рыбного хозяйства СССР в связи с передачей указанных функций Государственному комитету СССР по охране природы, а также возложением на этот Комитет контроля за использованием и охраной общераспространенных полезных ископаемых по согласованию с Комиссией по совершенствованию управления, планирования и хозяйственного механизма подготовить предложения об уточнении положений о соответствующих государственных комитетах СССР и министерствах СССР и внести их в Совет Министров СССР.

Государственному комитету СССР по охране природы в 2-месячный срок разработать и представить в Совет Министров СССР проект Положения о Комитете, а также по согласованию с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам и Министерством финансов СССР предложения о структуре, предельной численности и фонде заработной платы работников центрального аппарата Комитета. При этом исходить из того, что Государственному комитету СССР по охране природы передается из Госагропрома СССР, Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, Государственного комитета СССР по гидрометеорологии, Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерства рыбного хозяйства СССР, Министерства геологии СССР и других министерств и ведомств СССР соответствующая численность работников центрального аппарата и организаций при этих министерствах и ведомствах, осуществляющих природоохранные функции (по состоянию на 1 июля 1987 г.), а также материально-технические ресурсы и ассигнования на их содержание.

9. Передать по состоянию на 1 июля 1987 г. в непосредственное подчинение Государственного комитета СССР по охране природы научно-исследовательские и другие организации, а также государственные заповедники согласно приложениям № 1 и 2 [1].

Установить, что Институт биологии внутренних вод находится в подчинении Академии наук СССР и Государственного комитета СССР по охране природы, Научно-исследовательский институт по промышленной и санитарной очистке газов — в подчинении Министерства химического и нефтяного машиностроения СССР и Государственного комитета СССР по охране природы.

Принять предложение Академии наук СССР об установлении двойного подчинения государственных заповедников Репетекского, Черноморского, Дальневосточного, «Кедровая падь», Ильменского имени В. И. Ленина и Уссурийского имени академика В. Л. Комарова Государственному комитету СССР по охране природы и Академии наук СССР и государственного заповедника «Аскания-Нова» Государственному комитету СССР по охране природы и Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук имени В. И. Ленина.

10. Советам Министров союзных республик и Государственному комитету СССР по охране природы обеспечить создание с учетом конкретных особенностей на местах союзно-республиканских государственных комитетов союзных республик по охране природы и органов этих комитетов в краях, областях, автономных республиках и округах, в городах и районах на базе соответствующих подразделений республиканских министерств и ве-

[1] Приложения, упоминаемые в данном постановлении, не публикуются. *Ред.*

домств и территориальных (бассейновых) управлений по регулированию использования и охране вод системы Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, республиканских и региональных подразделений Государственной инспекции по охране атмосферного воздуха, организаций системы Государственного комитета СССР по гидрометеорологии, осуществляющих планирование воздухоохранных мероприятий, экспертизу проектов, нормирование и контроль выбросов в природную среду, а также за счет части штатной численности органов и служб системы Госагропрома СССР, Министерства геологии СССР (службы по контролю за охраной подземных вод), Министерства рыбного хозяйства СССР, министерств (комитетов) лесного хозяйства союзных республик и других ведомств, осуществляющих государственный контроль (надзор) и управление в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов на соответствующих территориях.

Государственный комитет СССР по охране природы, государственные комитеты союзных республик по охране природы и их органы на местах, а также подведомственные им предприятия, организации и учреждения образуют единую систему Государственного комитета СССР по охране природы.

11. Государственный комитет СССР по охране природы образуется в составе Председателя Комитета, его заместителей и членов Комитета. Членами Государственного комитета СССР по охране природы являются другие руководящие работники Комитета, руководители министерств и ведомств СССР, председатели государственных комитетов союзных республик по охране природы, а также крупные ученые и представители общественности.

В Государственном комитете СССР по охране природы образуется коллегия. Численность и персональный состав членов Государственного комитета СССР по охране природы и коллегии утверждаются Советом Министров СССР.

Признать целесообразным иметь общественный совет при Государственном комитете СССР по охране природы для обеспечения всестороннего, глубокого обсуждения крупных проблем природопользования и охраны окружающей среды и выработки рекомендаций по их решению, сформированный из числа ученых, общественных деятелей, представителей местных Советов народных депутатов, руководителей предприятий.

12. Предоставить Государственному комитету СССР по охране природы, государственным комитетам союзных республик по охране природы и их органам на местах (в пределах их компетенции) право:

налагать запреты на строительство, реконструкцию или расширение объектов промышленного и иного назначения, проведение работ по эксплуатации природных ресурсов и других работ,

осуществляемых с нарушением природоохранительного законодательства, а также приостанавливать работу промышленных и других предприятий, грубо нарушающих нормы и правила охраны окружающей среды;

предъявлять иски предприятиям (объединениям) и организациям, а также советским гражданам и иностранным физическим и юридическим лицам о взыскании средств в возмещение ущерба, причиненного государству загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием природных ресурсов.

Признать необходимым, чтобы органы системы Комитета рассматривали дела об административной ответственности за правонарушения в области охраны природы и использования природных ресурсов.

При осуществлении своих функций органам Государственного комитета СССР по охране природы исходить из того, что они должны вести постоянную работу по предупреждению нарушений природоохранительного законодательства, норм и правил охраны окружающей среды на основе делового сотрудничества с территориальными и отраслевыми органами управления.

13. В связи с усилением роли республиканских и местных советских органов управления в обеспечении комплексного развития экономики и социально-культурной сферы, расширением их прав в области охраны природы на соответствующей территории исполкомам Советов народных депутатов всемерно содействовать краевым, областным, окружным, городским и районным органам по охране природы в решении возложенных на них задач, активизировать деятельность народных депутатов, депутатских групп и постов на предприятиях и в организациях в вопросах предотвращения загрязнения природной среды, добиваться эффективного использования финансовых и материальных средств, выделяемых на природоохранные мероприятия, в том числе и средств, направляемых на эти цели в порядке долевого участия объединениями, предприятиями и организациями.

Исполкомам Советов народных депутатов при разработке комплексных планов экономического и социального развития территорий предусматривать в них мероприятия по обеспечению благоприятных экологических и санитарно-гигиенических условий для жизнедеятельности людей, учитывая при этом не только местные, но и общегосударственные интересы развития народного хозяйства в целом. Осуществлять систематический контроль за ходом выполнения планов строительства объектов природоохранного назначения, принимать необходимые меры к обеспечению комплексного ввода в эксплуатацию производственных и непроизводственных объектов вместе с сооружениями и установками для рационального использования природных ресурсов, предотвращения загрязнения природной среды, переработки производ-

ственных и бытовых отходов. В случае отставания сооружения объектов природоохранного назначения исполкомы Советов народных депутатов имеют право обязывать заказчика разработать и в конкретные сроки осуществить совместно с генеральной подрядной строительно-монтажной организацией мероприятия по ликвидации отставания строительства этих объектов.

**Совершенствование экономического механизма, обеспечивающего эффективное использование и охрану природных богатств страны**

14. Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР подчеркивают, что в условиях перевода предприятий на принципы полного хозяйственного расчета и самофинансирования, широкой демократизации общественных отношений необходим решительный переход от преимущественно административных к преимущественно экономическим методам управления природоохранной деятельностью. Следует добиваться того, чтобы конечные результаты работы предприятий были тесно увязаны с эффективностью проводимых ими природоохранных мероприятий, чтобы каждый трудовой коллектив и каждый трудящийся был заинтересован в соблюдении требований природоохранительного законодательства.

15. Госплану СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, министерствам, ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик при разработке контрольных цифр, государственных заказов, долговременных экономических нормативов и лимитов учитывать в них вопросы охраны природы и рационального использования природных ресурсов, исходя из заданий и положений долгосрочной Государственной программы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов СССР на тринадцатую пятилетку и на перспективу до 2005 г.

Установить, что до объединений, предприятий и организаций в составе долговременных экономических нормативов доводятся нормативы платы за природные ресурсы, а также нормативы платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду.

В экономических нормативах платы за природные ресурсы учитываются их распространенность, возможность воспроизводства, доступность, комплексность, продуктивность, местонахождение и другие факторы, обусловливающие затраты, связанные с использованием этих ресурсов. Эти нормативы должны стимулировать рациональное и комплексное использование земли, воды, леса, полезных ископаемых и других ресурсов.

В экономических нормативах платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду учитываются особенности природных комплексов, составы и свойства выбросов загрязняющих

веществ, а также затраты, необходимые для ликвидации (предотвращения) загрязнения. Указанные нормативы дифференцируются по регионам страны и устанавливаются на пятилетку (с разбивкой по годам) с учетом ежегодного снижения выбросов (сбросов) загрязняющих веществ. Источником платежей по этому нормативу является прибыль (доход) объединений, предприятий и организаций.

За превышение допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в природную среду и аварийное загрязнение с объединений, предприятий и организаций взимается повышенная (в кратном размере по отношению к экономическому нормативу) плата, источником которой является хозрасчетный доход коллектива.

Государственному комитету СССР по охране природы, Госплану СССР, Государственному комитету СССР по ценам, Министерству финансов СССР в 6-месячный срок разработать с участием Академии наук СССР и других заинтересованных министерств и ведомств и утвердить по согласованию с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам и ВЦСПС порядок определения и применения указанных нормативов, с тем чтобы начиная с 1991 г. учитывать соответствующие нормативы при разработке проектов планов и взимании платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду.

16. Установить, что финансирование природоохранных мероприятий в объединениях, на предприятиях и в организациях должно осуществляться в основном за счет собственных средств и кредитов банка.

На финансирование крупных природоохранных мероприятий могут использоваться в установленном порядке государственные централизованные капитальные вложения.

Признать необходимым образовать в Государственном комитете СССР по охране природы резервный фонд охраны природы для выполнения непредвиденных работ за счет отчислений от взимаемых с объединений, предприятий и организаций средств по нормативам платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду, а также от средств, взыскиваемых с нарушителей природоохранительного законодательства. Государственному комитету СССР по охране природы разработать и по согласованию с Комиссией по совершенствованию управления, планирования и хозяйственного механизма утвердить типовое положение об образовании и использовании резервного фонда охраны природы, предусмотрев в нем порядок и условия материально-технического обеспечения работ, проводимых за счет его средств.

17. Советам Министров союзных и автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам направлять взимаемые с объединений, предприятий и организаций средства за загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ре-

сурсов и другие нарушения природоохранительного законодательства на выполнение мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, а также на поощрение производственных коллективов и отдельных работников, добившихся положительных результатов в природоохранной деятельности. Эти средства не допускается использовать на другие цели.

18. Государственному комитету СССР по ценам при разработке новых и совершенствовании действующих цен предусматривать всемерное стимулирование широкого внедрения на предприятиях малоотходных и безотходных технологий, комплексного использования природного сырья, приоритетного применения вторичных и возобновляемых природных ресурсов.

**Широкое внедрение достижений научно-технического прогресса — решающее направление улучшения природопользования**

19. ЦК КПСС и Совет Министров СССР считают, что эффективность работ по охране природы в решающей степени зависит от широкого использования новейших достижений науки и техники. Исходя из этого, Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР, министерствам и ведомствам СССР сосредоточить усилия коллективов научно-исследовательских учреждений, высших учебных заведений, проектных, конструкторских, технологических и других организаций на разработке и внедрении:

по охране и рациональному использованию земель — новых способов воспроизводства плодородия почв и защиты их от эрозии, рекультивации нарушенных земель, предотвращения опустынивания, подтопления земель и образования оползней, селей, обвалов, а также восстановления продуктивности засоленных и загрязненных земель;

по охране и рациональному использованию вод — принципиально новых водосберегающих технологических процессов в промышленности, сельском и коммунальном хозяйствах, высокоэффективных методов очистки и обеззараживания сточных вод. Особое внимание уделять изучению проблем водообеспечения маловодных регионов страны, сохранению и восстановлению благоприятного экологического состояния малых рек и водохранилищ, а также вопросам исследования состояния ресурсов подземных вод и разработке предложений по защите их от загрязнения и широкому использованию в народном хозяйстве;

по охране атмосферного воздуха — прогрессивных технологических процессов, оборудования и материалов для очистки отходящих газов промышленных предприятий, в первую очередь

от сернистого ангидрида, окислов азота и других токсичных веществ, высокоэффективных систем для предотвращения выбросов вредных веществ с отработавшими газами двигателей, а также экологически безопасных видов топлива. Расширить объемы работ по исследованию процессов переноса и превращения химических соединений в атмосфере, включая проблему сохранения озонового слоя;

по охране недр и комплексному использованию минеральных ресурсов — технологических процессов, оборудования и реагентов, обеспечивающих максимальное извлечение полезных ископаемых, глубокую переработку сырья с утилизацией образующихся отходов и предотвращение отрицательного влияния горных работ на природную среду. Создать экологически безопасные методы геологической разведки и добычи минерального сырья на континентальном шельфе;

по охране и рациональному использованию растительного и животного мира — новых методов сохранения генетического фонда и всего многообразия растительного и животного мира. Особое внимание обратить на научные исследования в области заповедного дела, совершенствование технологий воспроизводства рыбных запасов, применение эффективных методов, машин и оборудования для заготовки леса и лесовосстановления, новых биологических методов защиты лесов, сельскохозяйственных растений и животных от болезней и вредителей.

В области социально-экономических исследований по вопросам охраны окружающей среды и природопользования сосредоточить усилия на постоянном совершенствовании экономического механизма хозяйствования с учетом изменения отношений человека и природы, разработке научно обоснованных экологических нормативов, методов оценки экологического риска развития производства. Повысить эффективность работ по изучению природных комплексов и созданию многовариантных долгосрочных прогнозов состояния окружающей среды и природных ресурсов по регионам и в целом по стране.

Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР, министерствам и ведомствам СССР при планировании научных исследований в области создания новых технологических процессов, оборудования и материалов исходить из того, что их внедрение наряду с народнохозяйственным эффектом должно обеспечивать высокий уровень экологической безопасности.

20. Государственному комитету СССР по охране природы с привлечением министерств и ведомств СССР подготавливать и представлять в Государственный комитет СССР по науке и технике, Госплан СССР и Академию наук СССР предложения по созданию принципиально новых видов техники, технологии и мате-

риалов, а также приборов и средств контроля состояния природной среды, автоматизированных систем контроля с использованием авиакосмических средств для включения в государственные целевые научно-технические программы межотраслевого характера.

Государственному комитету СССР по науке и технике, Госплану СССР, Государственному комитету СССР по охране природы и Академии наук СССР предусмотреть в перечне государственных целевых научно-технических программ, определяемом при разработке проекта Концепции экономического и социального развития СССР, программы, направленные на ускорение решения природоохранных проблем.

21. Госплану СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике, Государственному комитету СССР по охране природы, министерствам и ведомствам СССР предусматривать в составе государственных заказов, устанавливаемых в соответствии с утвержденным порядком, задания по научно-техническим разработкам, направленным на решение важнейших проблем в области охраны природы, а также развитию необходимой для этого опытно-экспериментальной базы академической, отраслевой и вузовской науки.

22. В целях улучшения координации и повышения эффективности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов признать целесообразным создать в г. Москве в системе Государственного комитета СССР по охране природы Всесоюзный научно-исследовательский и информационный центр по проблемам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Организацию указанного центра осуществить на базе научных учреждений и подразделений, передаваемых из ведения министерств и ведомств СССР в непосредственное подчинение этого Комитета.

Разрешить Государственному комитету СССР по охране природы осуществить строительство административно-лабораторного корпуса для Всесоюзного научно-исследовательского и информационного центра по проблемам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в г. Москве на территории Всесоюзного научно-исследовательского института охраны природы и заповедного дела.

23. Государственному комитету СССР по науке и технике, Государственному комитету СССР по охране природы, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Академии наук СССР совместно с министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик провести в 1988 г. упорядочение системы научно-исследовательских организаций, занимающихся решением природоохранных проблем, используя высвобождающуюся при этом штатную численность,

материальные и финансовые ресурсы для развития исследований на наиболее актуальных направлениях науки и техники в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

24. В целях предотвращения вредного воздействия на состояние окружающей среды машин и оборудования при их эксплуатации обязать министерства СССР с участием Государственного комитета СССР по охране природы и Государственного комитета СССР по стандартам ввести в качестве первоочередной меры начиная с 1 января 1989 г. экологическую экспертизу выпускаемой промышленными предприятиями машиностроительной продукции на соответствие ее требованиям норм и правил по охране окружающей среды по перечню согласно приложению № 3.

Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР с участием Министерства здравоохранения СССР и Государственного комитета СССР по стандартам разработать и утвердить до 1 июля 1988 г. типовое положение о проведении экологической экспертизы выпускаемой промышленными предприятиями машиностроительной продукции.

Министерству автомобильной промышленности СССР, Министерству сельскохозяйственного и тракторного машиностроения СССР, Министерству тяжелого, энергетического и транспортного машиностроения СССР, Министерству строительного, дорожного и коммунального машиностроения СССР, Министерству станкостроительной и инструментальной промышленности СССР, Министерству химического и нефтяного машиностроения СССР, Министерству электротехнической промышленности СССР, Министерству авиационной промышленности СССР, Министерству оборонной промышленности СССР, Министерству общего машиностроения СССР и Министерству судостроительной промышленности СССР разработать на основе указанного типового положения и утвердить до 1 сентября 1988 г. отраслевые положения о проведении экологической экспертизы выпускаемой промышленными предприятиями машиностроительной продукции, а также порядок ее проведения. Осуществить необходимую организационно-практическую работу по подготовке подведомственных объединений и предприятий к работе в условиях проведения экологической экспертизы машиностроительной продукции.

Учитывая, что экологическая безопасность выпускаемых машин, приборов и оборудования неразрывно связана с их техническим уровнем и качеством, признать целесообразным возложить проведение экологической экспертизы на службы, осуществляющие контроль качества продукции в объединениях и на предприятиях.

25. Министерству приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР, Государственному комитету СССР по охране природы, Министерству здравоохранения СССР и Государственному комитету СССР по стандартам совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами СССР определить в I квартале 1988 г. номенклатуру приборов, систем, средств контроля (включая эталонные) и поверочных газовых смесей, которые должны применяться при осуществлении экологической экспертизы машиностроительной продукции.

Возложить на Министерство приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР производство, поставку и централизованное обслуживание указанных приборов, систем и средств контроля, а на Министерство химической промышленности СССР и Министерство газовой промышленности СССР — разработку, производство и поставку поверочных газовых смесей.

26. Учитывая необходимость всемерного усиления научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектных работ, связанных с предотвращением и ликвидацией аварийных ситуаций, которые могут привести к серьезным экологическим последствиям, обязать министерства и ведомства СССР ускорить разработку и внедрение комплексов соответствующих технических средств для предупреждения и ликвидации аварий, а Государственному комитету СССР по охране природы совместно с Государственным комитетом СССР по науке и технике, Госгортехнадзором СССР и Государственным комитетом СССР по надзору за безопасным ведением работ в атомной энергетике установить постоянный контроль за проведением этой работы.

### Повышение эффективности международного сотрудничества СССР в области охраны природы

27. ЦК КПСС и Совет Министров СССР особо подчеркивают, что глобальный характер экологических проблем требует более тесного сотрудничества СССР со всеми зарубежными странами и международными организациями в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов, а также повышения его эффективности. При этом главное внимание уделять следующим основным направлениям международного сотрудничества в охране природы:

разработке глобальной стратегии по охране природной среды и использованию природных ресурсов с учетом всего комплекса существующих и прогнозируемых экологических проблем;

развитию двустороннего и многостороннего сотрудничества, особенно со странами Европы, Азии, регионов Тихого океана и Севера, имеющими сопредельные пограничные территории с СССР;

совершенствованию принципов международного режима природопользования, научных и правовых основ решения международных экологических проблем;

разработке и внедрению ресурсо- и энергосберегающих, безотходных, экологически безопасных технологий, а также предложений по предупреждению и устранению последствий крупных промышленных, транспортных аварий и природных катастроф;

дальнейшему развитию сотрудничества по охране и рациональному использованию природных ресурсов Мирового океана, континентального шельфа;

развитию международной системы контроля состояния природной среды с использованием средств космической техники.

28. Считать последовательное проведение линии на активизацию международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов одной из важнейших задач Государственного комитета СССР по охране природы, Государственной внешнеэкономической комиссии Совета Министров СССР, Государственного комитета СССР по науке и технике и Министерства иностранных дел СССР.

В ходе проведения этой работы неуклонно обеспечивать:

всемерное повышение роли Советской Стороны в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и в деятельности других специализированных органов ООН;

расширение участия Советской Стороны в международных неправительственных организациях, занимающихся вопросами охраны природной среды и рационального использования природных ресурсов;

дальнейшее развитие связей с международными организациями, занимающимися проблемами научно-технического прогресса в области охраны природы, и прежде всего сотрудничества с социалистическими странами по совместному решению важнейших экологических задач на основе новейших достижений науки и техники;

усиление международной кооперации по созданию и освоению производства прогрессивных технических средств и материалов, необходимых для предотвращения загрязнения природной среды и обеспечения рационального использования природных ресурсов. Широко использовать в этих целях прямые связи с зарубежными предприятиями и организациями, особенно стран — членов СЭВ, создание совместных предприятий, объединений и научных коллективов.

29. Установить, что Государственный комитет СССР по охране природы осуществляет в соответствии с действующим порядком связи с иностранными государствами, а также с международными организациями и заключает с ними международные договоры

СССР межведомственного характера по вопросам, относящимся к компетенции Комитета, организует работу и координирует участие министерств и ведомств СССР в международном сотрудничестве по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, изучения и контроля состояния природной среды, а также регулирования ее качества, осуществляет обмен информацией в области охраны природы с иностранными государствами и международными организациями.

30. Возложить на Государственный комитет СССР по охране природы обязанности, связанные с выполнением обязательств Советской Стороны, вытекающих из:

Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;

Конвенции о защите морской среды района Балтийского моря;

Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов;

двусторонних соглашений между Правительством СССР и правительствами США, Великобритании, Франции, Бельгии, Финляндии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды.

Поручить Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по гидрометеорологии, Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерству рыбного хозяйства СССР, Министерству морского флота СССР, Министерству иностранных дел СССР подготовить в 3-месячный срок и внести в Совет Министров СССР предложения о возложении на Государственный комитет СССР по охране природы обязанностей, связанных с организацией выполнения обязательств Советской Стороны, вытекающих из других международных конвенций и соглашений по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

31. В целях совершенствования руководства деятельностью министерств, ведомств и организаций по вопросам международного сотрудничества в области охраны природы и природопользования признать необходимым возложить на Государственный комитет СССР по охране природы:

разработку предложений по формированию единой государственной политики в деле сотрудничества с зарубежными странами и международными организациями в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

руководство работой по подготовке международных договоров, связанных с решением экологических проблем и использованием природных ресурсов;

анализ тенденций и уровня развития природоохранной деятельности за рубежом, результатов участия советских организа-

ций в международном сотрудничестве по охране природы и выработку предложений по улучшению этой работы.

Передать в ведение Государственного комитета СССР по охране природы:

из Государственного комитета СССР по науке и технике — Комиссию СССР по делам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП);

из Государственного комитета СССР по гидрометеорологии — советские части Советско-Американской, Советско-Английской, Советско-Бельгийской, Советско-Финляндской и Советско-Французской смешанных комиссий по сотрудничеству в области охраны окружающей среды.

Упразднить ныне действующие межведомственные комиссии по вопросам международной природоохранной деятельности при Министерстве мелиорации и водного хозяйства СССР, Государственном комитете СССР по гидрометеорологии. Государственному комитету СССР по охране природы подготовить в 3-месячный срок и внести в Совет Министров СССР предложения о создании комиссий взамен упраздняемых.

32. Усилить роль и ответственность посольств СССР в реализации совместных обязательств Советской Стороны и зарубежных стран в области охраны природы и рационального природопользования. Поднять уровень практической работы по разъяснению политики СССР в области охраны окружающей среды.

33. Государственному комитету СССР по охране природы и Министерству иностранных дел СССР начиная с 1988 г. подготавливать ежегодно доклад о состоянии природной среды в СССР для представления его в установленном порядке в международные организации, коренным образом улучшить дело пропаганды достижений СССР в области охраны природной среды и рационального природопользования.

**Кардинальное улучшение экологического образования и воспитания бережного отношения населения к природе**

34. ЦК КПСС и Совет Министров СССР считают, что успешное решение задач по улучшению всего дела охраны природы возможно только при условии резкого подъема экологической культуры и знаний в этой области. Сознательное и бережное отношение к природе каждого советского человека должно формироваться, начиная с детства, в семье, школе, средних и высших учебных заведениях и непосредственно на производстве. На это должна быть нацелена деятельность всех учреждений системы воспитания и образования, науки, литературы и искусства, средств массовой информации, профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций. Во всей этой работе необходимо настойчиво

проводить линию на искоренение психологии неисчерпаемости природных ресурсов и потребительского примитивизма по отношению к природе.

В своей практической работе по кардинальному улучшению экологического образования и воспитания бережного отношения к природе Государственный комитет СССР по охране природы, министерства, ведомства СССР, Советы Министров союзных республик, партийные, советские и хозяйственные органы должны исходить из того, что коренной перелом в природоохранной деятельности может быть достигнут только в том случае, когда заботой о ней проникнется каждый советский человек. Надо вести решительную борьбу с фактами проявления безразличия и равнодушия к охране природы на производстве, в быту и на отдыхе.

35. Учитывая, что процесс обучения по вопросам охраны природы является важной составной частью общего и специального образования, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Министерству просвещения СССР, Государственному комитету СССР по профессионально-техническому образованию совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами и с участием Государственного комитета СССР по охране природы ввести во всех средних и высших учебных заведениях специальный курс по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

36. Государственному комитету СССР по охране природы, Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР, Академии педагогических наук СССР, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Министерству просвещения СССР и Государственному комитету СССР по профессионально-техническому образованию подготовить в 6-месячный срок и утвердить программу перестройки всего дела экологического образования в стране с учетом требований дальнейшего усиления охраны природы и рационального использования природных ресурсов. По вопросам, требующим решения правительства СССР, внести соответствующие предложения.

37. Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию, Государственному комитету СССР по кинематографии, Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, Государственному комитету СССР по охране природы, Министерству культуры СССР, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, Союзу писателей СССР, Союзу журналистов СССР, Союзу кинематографистов СССР и другим творческим союзам, редакциям центральных, республиканских и местных газет и журналов, Всесоюзному обществу «Знание», Всесоюзному совету научно-технических обществ и Выставке достижений народного хозяйства СССР коренным образом улучшить работу по пропаганде охраны природы, воспитанию у советских людей бережного и

высоконравственного отношения к растительному и животному миру, земельным, водным ресурсам и полезным ископаемым. Повысить качество и расширить выпуск научно-популярной, учебной литературы, кинофильмов, радио- и телепередач, усилить лекционную пропаганду по этим вопросам. Использовать в качестве центров по пропаганде экологических знаний павильоны и тематические экспозиции на всесоюзной и республиканских выставках достижений народного хозяйства, дома техники, дома природы, музеи и дома культуры.

38. Поддержать предложение общественности об образовании Союза обществ охраны природы СССР для проведения целенаправленной работы по воспитанию трудящихся в духе бережного отношения к природе. Поручить Государственному комитету СССР по охране природы с участием ВЦСПС осуществить необходимые мероприятия, связанные с организацией этого Союза.

39. Государственному комитету СССР по охране природы и Министерству юстиции СССР с участием заинтересованных министерств, ведомств СССР и Советов Министров союзных республик в целях обеспечения комплексного подхода к правовым вопросам охраны природы и с учетом требований Закона СССР о государственном предприятии (объединении) подготовить проект Закона СССР об охране природы и внести его к 1 октября 1989 г. в Совет Министров СССР.

40. Государственному комитету СССР по охране природы и Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли подготовить в 6-месячный срок и внести в установленном порядке предложения об образовании издательства «Природа» для выпуска научных, научно-методических, публицистических материалов и художественной литературы по охране природы. Подготовить также в указанный срок предложения об организации выпуска начиная с 1989 г. еженедельной газеты «Природа».

41. Признать целесообразным издавать общественно-политический и научно-популярный журнал «Природа и человек» как орган Государственного комитета СССР по охране природы и Союза обществ охраны природы СССР, а журнал «Охота и охотничье хозяйство» — как орган этого Комитета и Союза обществ охотников и рыболовов РСФСР.

42. ЦК компартий и Советам Министров союзных республик, крайкомам и обкомам партии, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам осуществить меры по проведению четкой организационно-практической работы, связанной с коренной перестройкой управления охраной природы. Особое внимание обратить на комплектование органов системы Государственного комитета СССР по охране природы высококвалифицированными, принципиаль-

ными, преданными своему делу работниками, способными компетентно решать проблемы охраны природы в условиях широкой демократизации общества, перевода экономики на новые методы хозяйствования.

Усилия центральных и республиканских органов управления, партийных, советских, профсоюзных, комсомольских и хозяйственных органов на местах должны быть направлены на то, чтобы рачительное отношение к природе стало предметом постоянной заботы трудовых коллективов, руководителей и специалистов всех отраслей народного хозяйства, нормой повседневной жизни советских людей.

43. Государственному комитету СССР по охране природы и Министерству юстиции СССР подготовить в 6-месячный срок и представить в установленном порядке предложения о внесении в действующее законодательство СССР изменений, вытекающих из настоящего постановления.

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают уверенность в том, что все советские люди, партийные, советские, профсоюзные, комсомольские и хозяйственные органы примут самое активное участие в деле охраны природы нашей Родины и обеспечат сохранение и приумножение природных богатств в интересах настоящего и будущих поколений.

*Печатается по тексту Собрания постановлений правительства СССР, 1988, № 6, ст. 14. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1988, 17 января, № 17)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС ОБ АНОНИМНЫХ ПИСЬМАХ

*18 января 1988 г.*

Учитывая пожелания трудящихся об усилении борьбы с анонимными наветами, ЦК КПСС одобрил проект соответствующего дополнения в Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан».

**ОБ АНОНИМНЫХ ПИСЬМАХ**

Одобрить проект Указа Президиума Верховного Совета СССР по данному вопросу (прилагается).

## *УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР*

**О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЙ В УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР «О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ, ЗАЯВЛЕНИЙ И ЖАЛОБ ГРАЖДАН»**

Учитывая пожелания трудящихся об усилении борьбы с анонимными наветами, которые несовместимы с принципом гласного, открытого и свободного обсуждения в нашей стране всех основных вопросов общегосударственного и местного значения, Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

Дополнить статью 1 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 г. «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» в редакции Указа от 4 марта 1980 г. (Ведомости Верховного Совета СССР, 1980 г., № 11, ст. 192) частью третьей следующего содержания:

«Письменное обращение гражданина должно быть им подписано с указанием фамилии, имени, отчества и содержать помимо изложения существа предложения, заявления либо жалобы также

данные о месте его жительства, работы или учебы. Обращение, не содержащее этих сведений, признается анонимным и рассмотрению не подлежит».

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 163—164*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР О ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В СТРАНЕ

*19 января 1988 г.*

Последовательное осуществление политики ресурсосбережения во всех сферах экономики составляет необходимое условие успешного решения задач социально-экономического развития страны. В этом деле большое значение имеет рациональное ведение водного хозяйства. Публикуемое постановление предусматривает комплекс мер, направленных на достижение экономного использования водных ресурсов, на строгую охрану бассейнов рек, озер и других источников от загрязнения и истощения.

## О ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В СТРАНЕ

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что решение выдвинутых партией задач по ускорению социально-экономического развития страны, повышению благосостояния советских людей неразрывно связано с настойчивым и последовательным проведением политики ресурсосбережения во всех сферах экономики. Одним из важнейших направлений в этом деле является рациональное ведение водного хозяйства, от которого в значительной степени зависит развитие производительных сил республик, краев и областей, промышленности, сельского хозяйства, дальнейшее улучшение условий жизни и быта населения.

Вместе с тем из-за серьезно обострившейся обстановки с водообеспечением существенно сдерживается развитие ряда регионов страны. Во многом это является следствием повсеместного распространения порочной практики бесхозяйственного, расточительного отношения к водным ресурсам. Министерства, ведомства СССР, Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы краевых и областных Советов народных депутатов, хозяйственные и советские органы на местах зачастую не проявляют должной принципиальности и государственного подхода, нередко допускают халатное и безответственное отношение к выполнению решений партии и правительства по рациональному использованию воды, низкими темпами ведутся работы по внедрению

малоотходных, безотходных и водосберегающих технологий, замкнутых водооборотных систем, применению новейших достижений науки и техники для сохранения водных источников от загрязнения и истощения. Все это привело к тому, что в бассейнах ряда рек уже в настоящее время ощущается острый дефицит воды, а в южных районах страны свободных водных ресурсов практически нет.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР особо подчеркивают, что крупным недостатком в ведении водного хозяйства является отсутствие необходимого экономического механизма, действенных рычагов и стимулов, позволяющих эффективно влиять на коренное улучшение водопользования, бережное отношение к водным ресурсам всех отраслей экономики и населения.

Серьезные просчеты и ошибки допускались центральными экономическими органами, министерствами и ведомствами СССР, Советами Министров союзных республик при решении крупных вопросов размещения водоемких производств, когда нередко игнорировалось значение водного фактора.

Государственный комитет СССР по науке и технике, Госагропром СССР, Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, Советы Министров союзных республик не обеспечивали проведения единой технической политики в целях экономного расходования водных ресурсов, не принимали исчерпывающих мер для создания прогрессивных видов оборудования и материалов, повышения качества и технического уровня оросительных систем в сельском хозяйстве и систем водоснабжения в крупных промышленных центрах, городах и поселках. Недопустимым является то, что длительное время крайне низкой остается оснащенность промышленных предприятий, колхозов и совхозов, коммунального хозяйства средствами учета и измерения расходования воды.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы, горкомы и райкомы партии не придавали должного значения организации настойчивой и целенаправленной работы по улучшению использования водных ресурсов, по существу свыклись с тем, что многие хозяйственники, а также значительная часть населения относятся к воде как к даровому и неиссякаемому источнику природы.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР, учитывая необходимость принятия первоочередных мер по улучшению использования водных ресурсов, постановляют:

1. Обязать ЦК компартий и Советы Министров союзных республик, Госплан СССР, Госагропром СССР, Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, министерства и ведомства СССР, Советы Министров автономных республик, исполкомы местных Советов народных депутатов осуществить в 1988—1990 гг. комплекс неотложных мер по коренному перелому в деле эконом-

ного и рационального использования водных ресурсов и охраны бассейнов рек, озер и других источников от загрязнения и истощения. В этих целях обеспечить:

в промышленности — резкое наращивание объемов оборотно-повторного водоснабжения, внедрение во вновь вводимых и реконструируемых производствах в основном безводных и маловодных технологических процессов, а также осуществление других мероприятий, имея в виду в 1990 г. сократить удельный расход воды на единицу продукции не менее чем на 20%;

в сельском хозяйстве — значительное сокращение непроизводительного расходования воды в орошаемом земледелии, последовательное проведение комплексной реконструкции действующих оросительных систем, включая строительство и переустройство коллекторно-дренажных сетей, всемерное расширение современных средств механизации полива сельскохозяйственных культур, внедрение автоматизации процессов водопользования. Сократить к концу текущей пятилетки удельный расход воды на гектар орошаемых земель не менее чем на 15%;

в коммунальном хозяйстве — повышение технического уровня эксплуатации систем водоснабжения, их реконструкцию, оснащение прогрессивными видами оборудования, средствами учета и контроля расходования воды в жилых, общественных зданиях и коммунально-бытовых предприятиях. Резко улучшить структуру расхода воды на хозяйственно-питьевые и производственные нужды. Добиться, чтобы в 1990 г. удельный расход воды на коммунальные нужды был сокращен не менее чем на 15%.

2. Госплану СССР, Госагропрому СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик с учетом установленных заданий по снижению удельных расходов воды разрабатывать и доводить начиная с 1989 г. в установленном порядке до объединений, предприятий и организаций в составе исходных данных планирования лимиты водопотребления, а с 1991 г.— долговременные экономические нормативы платы за воду. Оперативный контроль за соблюдением установленных лимитов водопотребления возлагается на Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР.

Государственный контроль за состоянием водопотребления, его соответствием общим задачам охраны поверхностных и подземных вод осуществляет Государственный комитет СССР по охране природы.

3. Госплану СССР, постоянным органам Совета Министров СССР, Госагропрому СССР, Госстрою СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, другим министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик при разработке Концепции и Основных направлений экономического и социального развития СССР предусмотреть соответствующие

изменения в инвестиционной политике в целях увеличения выделения капитальных вложений на реконструкцию и техническое перевооружение действующих систем водоснабжения в промышленности и коммунальном хозяйстве, а также оросительных и обводнительных систем в сельском хозяйстве.

Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Советам Министров союзных республик расширить масштабы работ по комплексной реконструкции оросительных систем, строительству и переустройству коллекторно-дренажной сети, с тем чтобы к 2000 г. обеспечить их проведение соответственно на площади 8 млн *га* и 3 млн *га*.

4. Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых и областных Советов народных депутатов осуществить комплекс мер, обеспечивающих значительное повышение централизованного снабжения сельского населения питьевой водой высокого качества с использованием для этих целей в широких масштабах подземных вод. Предусматривать начиная с 1989 г. прирост объемов ввода в эксплуатацию групповых водопроводов сельскохозяйственного назначения, локальных водопроводов и водозаборных скважин на 10—15% ежегодно.

Бюро Совета Министров СССР по машиностроению, Госагропрому СССР с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР обеспечить разработку и серийное производство в 1988—1995 гг. новых видов бурового и водоподъемного оборудования, изделий, материалов и опреснительных установок по спецификации и техническим требованиям Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР.

5. Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Советам Министров союзных республик обеспечить в 1988—1995 гг. выполнение работ по оборудованию всех водозаборных и водовыпускных сооружений, стационарных электрифицированных насосных станций современными средствами учета и измерения воды.

Министерству приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР, Министерству радиопромышленности СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР осуществить разработку, изготовление и поставку водохозяйственным организациям необходимых приборов, средств учета и измерения воды, а также прогрессивных видов оборудования.

6. Госстрою СССР, Министерству жилищного и коммунального хозяйства РСФСР, Министерству приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР, Министерству финансов СССР, Жилсоцбанку СССР совместно с Советами Министров союзных республик подготовить предложения о создании действенных систем контроля водопотребления в жилищно-коммунальном

хозяйстве и в 3-месячный срок представить их в Совет Министров СССР.

7. Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР, Госстрою СССР, Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР с привлечением заинтересованных министерств и ведомств СССР представить в I квартале 1988 г. конкретные предложения в Госплан СССР с использованием передового зарубежного опыта о водообеспечении народного хозяйства и населения страны на период до 2005 г. для учета их в проектах Концепции и Основных направлений экономического и социального развития СССР. При этом рассмотреть и научно обосновать задачи эффективного использования водных ресурсов, развития производительных сил страны и отдельных регионов с учетом рационального размещения водоемких производств.

8. Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР и ВАСХНИЛу с привлечением заинтересованных министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик продолжить изучение научных проблем, связанных с региональным перераспределением водных ресурсов, на основе всесторонних экономических и экологических исследований. Представить к 1 марта 1988 г. в Совет Министров СССР программу проведения указанных работ.

9. ЦК компартий и Советам Министров союзных республик, крайкомам и обкомам партии, министерствам и ведомствам СССР, исполкомам краевых и областных Советов народных депутатов, профсоюзным и комсомольским органам считать проведение организационно-практической работы по осуществлению заданий, предусмотренных настоящим постановлением, важнейшей общегосударственной задачей. Осуществление намеченных мер должно проводиться в неразрывной связи с широкой воспитательной работой среди населения, повышением ответственности хозяйственных кадров, мобилизацией усилий всех трудовых коллективов на экономное использование водных ресурсов.

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают уверенность в том, что партийные, советские, профсоюзные, комсомольские и хозяйственные органы сделают все необходимое для выполнения задач, поставленных XXVII съездом партии, по обеспечению рационального расходования всех видов ресурсов, дальнейшему повышению на этой основе эффективности народного хозяйства и благосостояния советских людей.

*Печатается по тексту Собрания постановлений правительства СССР, 1988, № 7, ст. 17. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1988, 27 января, № 27)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О РАБОТЕ КИЕВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕШЕНИЙ XXVII СЪЕЗДА КПСС

*27 января 1988 г.*

В публикуемом постановлении отмечается, что партийная организация г. Киева на начальном этапе перестройки упустила время, не развернула по-настоящему работу по ее организационному и идеологическому обеспечению, что горком, райкомы партии еще не избавились от формализма, изживших методов работы. Центральный Комитет КПСС обязал Киевский горком, райкомы партии, первичные организации коренным образом улучшить политическую и организаторскую работу, сосредоточить внимание на ключевых проблемах, определяющих судьбу перестройки,— осуществлении радикальной экономической реформы, демократизации общественной жизни, повышении социальной активности людей.

## О РАБОТЕ КИЕВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕШЕНИЙ XXVII СЪЕЗДА КПСС

Центральный Комитет КПСС отмечает, что в Киевской городской партийной организации в последнее время происходят позитивные перемены. Она проводит разностороннюю работу по претворению в жизнь решений XXVII съезда КПСС и последующих Пленумов ЦК, взятого партией курса на перестройку, социально-экономическое ускорение. В партийных организациях, трудовых коллективах расширяется гласность, утверждаются демократические начала в управлении производством, подборе и расстановке кадров. Растет производственная и социальная активность трудящихся. Киевляне широко поддерживают перестройку, крепят ее практическими делами. Нарастающими темпами развивается экономика города, улучшаются многие ее качественные показатели.

В то же время Центральный Комитет КПСС считает, что Киевская городская партийная организация на начальном этапе перестройки потеряла время, не смогла по-настоящему развернуть работу по ее организационному и идеологическому обеспечению. В деятельности горкома, райкомов сохраняется медлительность, они отстают в совершенствовании стиля, работы с кадрами, с

первичными партийными организациями, до конца не избавились от формализма, изживших себя методов руководства.

Перестройка глубоко не пронизала жизнь первичных партийных организаций, трудовых коллективов. Многие партийные организации не занимают активных, наступательных позиций, их выборные органы не стали боевыми штабами перестройки. Мало проявляется заботы о повышении активности и ответственности коммунистов. Далеко не все кадры отрешились от настроений благодушия и энергично взялись за устранение наслоений прошлого. Часть из них несамокритично оценивает результаты собственной деятельности, свои недоработки пытается списывать за счет привходящих обстоятельств. Многие руководящие кадры еще не научились работать в условиях развертывающейся демократии, неправильно относятся к критическим выступлениям, повседневно не занимаются воспитанием людей.

Политическая работа в массах не всегда тесно увязывается с конкретными задачами перестройки. Порой она ведется абстрактно, в отрыве от того, чем живут трудовые коллективы, что волнует людей, своевременно не откликается на жгучие вопросы. В городе ослаблена борьба с пьянством.

В деятельности партийных, советских, профсоюзных и хозяйственных органов не заняли приоритетного места социальные вопросы. В Киеве медленно наращиваются темпы жилищного строительства, сооружения школ, больниц, магазинов, других культурно-бытовых объектов, производства и расширения ассортимента товаров народного потребления. На предприятиях, в организациях и учреждениях допускаются факты нарушения социальной справедливости при распределении квартир, волокиты, формального подхода к разрешению законных просьб и требований трудящихся. Все это отрицательно сказывается на настроении людей, вызывает с их стороны острую критику, особенно в адрес горисполкома.

В городской партийной организации робко осваиваются новые подходы в руководстве экономикой. Партийные и хозяйственные органы не обеспечили тщательной, заблаговременной подготовки предприятий к переходу на полный хозрасчет и самофинансирование. В результате некоторые из них оказались по-настоящему не готовы работать в новых условиях и медленно исправляют положение. Неудовлетворительно ведется внедрение внутризаводского хозрасчета и бригадного подряда, широко не развернута экономическая учеба.

Внимание хозяйственных кадров, трудовых коллективов недостаточно концентрируется на вопросах интенсификации, ускорения научно-технического прогресса, повышения эффективности производства. Низкими темпами ведутся реконструкция и техническое перевооружение производства, недостаточно эффективно

используется новейшее высокопроизводительное оборудование, а перевод предприятий на многосменный режим затягивается, порой осуществляется формально. Киевские заводы утрачивают завоеванные ранее позиции в вопросах качества и обновления выпускаемой продукции.

Горком, райкомы партии не оказывают должного влияния на деятельность академических и отраслевых научно-исследовательских институтов, на тематику и отдачу научных разработок. Многие из них работают в отрыве от насущных потребностей народного хозяйства, не вносят весомого вклада в ускорение научно-технического прогресса.

Слабо развертывается работа по перестройке высшего и среднего специального образования, осуществлению школьной реформы, повышению качества учебно-воспитательного процесса.

Задачам демократизации, усиления активности партийных рядов не в полной мере отвечает уровень внутрипартийной жизни городской партийной организации. В ней не получили должного развития принцип коллективности, критика и самокритика, отношения партийного товарищества, откровенности, принципиальной взыскательности. Часть членов партии утратила интерес к партийным делам, стоит в стороне от них. По-настоящему не ведется борьба за чистый и честный облик партийца, порой принижается требовательность к коммунистам-руководителям, ко всем кадрам за порученное дело, не проявляется должной заботы об усилении идейно-нравственной закалки руководящих работников и контроля за их деятельностью «сверху» и «снизу».

Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. Обязать Киевский горком, райкомы партии, первичные партийные организации города коренным образом улучшить политическую и организаторскую работу по претворению в жизнь решений XXVII съезда партии, Пленумов ЦК КПСС, неустанно двигать вперед, углублять перестройку. Под знаком этого вести всю подготовку к XIX Всесоюзной партийной конференции.

Внимание и силы партийных, советских и хозяйственных органов, профсоюзных и комсомольских организаций должны быть сосредоточены на ключевых проблемах, определяющих судьбу перестройки,— осуществлении экономической реформы, улучшении благосостояния людей, демократизации общественной жизни, повышении общественного сознания людей. На нынешнем, втором, этапе перестройки необходимо полностью использовать созданные в послесъездовский период политические, хозяйственные и моральные предпосылки, чтобы добиться крупных сдвигов на всех направлениях социально-экономического развития, обеспечить успешное выполнение планов двенадцатой пятилетки.

2. Центральный Комитет КПСС подчеркивает, что городская партийная организация своей внутренней жизнью призвана пока-

зывать образец демократизма, коллективности, высокой требовательности. Необходимо закрепить и постоянно поддерживать атмосферу деловитости, конструктивной критики, творческого поиска, созданную отчетами партийных комитетов и бюро по руководству перестройкой. Поднимать значение выборных партийных органов, роль избранных в них коммунистов в коллективном обсуждении и решении важнейших внутрипартийных вопросов, социально-экономических и идеологических задач. Обеспечить коренной перелом в деятельности первичных партийных организаций, неустанно заботиться о том, чтобы каждой из них был присущ дух боевитости, наступательности, непримиримости к недостаткам. Усилить авангардную роль и ответственность членов партии, постоянно памятуя, что успех перестройки зависит прежде всего от энергии, целеустремленности, силы примера каждого коммуниста. Особое внимание уделить повышению идейного и организационного уровня сети партийной учебы, формированию у коммунистов и беспартийных глубокого понимания нашей истории во всех ее свершениях и противоречиях, политического курса партии на ускорение и обновление общества.

Следует и дальше развивать инициативу и самодеятельность Советов народных депутатов, профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций и объединений. Заботиться о том, чтобы их повседневная работа была тесно связана с решением жизненно важных задач, полнее отражала интересы трудящихся, эффективно способствовала росту социальной активности всех слоев населения, углублению социалистического самоуправления.

3. Настойчиво совершенствовать идеологическую работу, всецело подчинить ее задачам, встающим на новом, решающем этапе перестройки. Пропаганда и агитация должны раскрывать существо политики перестройки и ее необходимость, побуждать трудящихся активно участвовать в практическом осуществлении проводимых преобразований, работать творчески, с полной отдачей сил. Настойчиво учить партийный актив, идеологические кадры умению вести идейно-политическую работу в условиях демократизации, убеждать людей, аргументированно разъяснять возникающие у них вопросы, давать решительный отпор любым проявлениям буржуазной морали, аполитичности и социальной демагогии. Постоянно заниматься воспитанием трудящихся в духе братской дружбы народов СССР, советского патриотизма и пролетарского, социалистического интернационализма.

Горком, райкомы партии, первичные парторганизации должны оказывать действенное влияние на воспитание подрастающего поколения, на осуществление реформы общеобразовательной, профессиональной и высшей школы. Активнее включать деятелей литературы и искусства в процесс обогащения духовной жиз-

ни, добиваться, чтобы их социальная ответственность и творческая отдача постоянно повышались. Лучше использовать революционное, историко-культурное наследие Киева в воспитательной работе среди различных групп населения.

4. Партийные комитеты и организации обязаны энергично вести работу по перестройке управления экономикой, переводу предприятий и научных организаций на полный хозрасчет и самофинансирование, обеспечить, чтобы она осуществлялась в строгом соответствии с положениями Закона СССР о государственном предприятии (объединении). Необходимо всячески содействовать утверждению новых методов хозяйствования, демократических принципов управления производством, становлению советов трудовых коллективов как полновластных органов. Проявлять неослабную заботу об укреплении трудовой и государственной дисциплины, воспитании всех работников в духе организованности, добросовестного отношения к делу, организовать экономическую учебу кадров.

5. Обеспечить устойчивое развитие всех отраслей экономики на основе всемерной интенсификации производства, преимущественно за счет качественных факторов роста. Взять под неослабный партийный контроль выполнение договоров по поставкам продукции, ход работы по реконструкции и техническому перевооружению производства, особенно в машиностроении, легкой и перерабатывающей промышленности, планов по внедрению новой техники, обновлению и улучшению качества продукции, заданий по экономии сырья, топлива, энергии. Ускорить переход предприятий на многосменный режим работы.

6. Дело чести городской партийной организации — полностью отмобилизовать и поставить на службу научно-техническому прогрессу имеющийся в Киеве мощный научный потенциал. Горком, райкомы партии, первичные парторганизации должны создавать в научных и конструкторских коллективах атмосферу смелых творческих исканий, объединять и направлять их усилия на разработку новейших видов техники и технологии, революционизирующих производство, позволяющих резко улучшить его качественные параметры. Повышать уровень подготовки научных кадров и специалистов для народного хозяйства, вклад вузовской науки в ускорение научно-технического прогресса.

7. Потребовать от горкома, райкомов партии, исполкомов городского и районных Советов народных депутатов в кратчайшие сроки преодолеть сложившееся отставание в развитии социальной сферы города. Постоянно наращивать объемы жилищного и культурно-бытового строительства. Обеспечить дальнейшее расширение производства и ассортимента продуктов питания и товаров народного потребления. Принять действенные меры по улучшению медицинской помощи трудящимся, развитию сети торговли и об-

щественного питания, укреплению материальной базы здравоохранения и культуры.

8. Партийные и советские органы призваны уделять неослабное внимание дальнейшему укреплению социалистической законности и правопорядка, обеспечению надежной охраны прав граждан. Вести бескомпромиссную борьбу с бюрократизмом, разного рода злоупотреблениями, посягательствами на социалистическую собственность. Предъявлять высокую взыскательность в этих вопросах к правоохранительным органам, ко всем должностным лицам, решительно искоренять любые отступления от закона, принципов социальной справедливости, кем бы они ни допускались. Повышать роль и активность органов народного контроля.

9. Партийно-политическому обеспечению перестройки должна эффективно служить вся работа с кадрами. Надо активно поддерживать и выдвигать к руководству по-настоящему талантливых, ищущих людей, способных по-новому вести дело. Всячески побуждать работников самостоятельно и ответственно подходить к производственным и общественным делам. Широко осуществлять на практике требование о подотчетности всех должностных лиц перед трудовыми коллективами, населением. Каждого руководителя нужно оценивать по умению работать в условиях демократии, нового хозяйственного механизма, по способности добиваться, как требовал В. И. Ленин, практически осуществляющегося улучшения в содержании работы [1].

10. ЦК Компартии Украины усилить внимание к городской партийной организации, оказать ей конкретную деловую помощь в углублении перестройки, в решении назревших проблем экономического и социального развития Киева.

*Печатается по тексту журнала «Партийная жизнь», 1988, № 4, с. 3—6. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1988, 31 января, № 31)*

[1] См.: *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 42, с. 325. *Ред.*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О РАБОТЕ ПАРТИЙНЫХ, СОВЕТСКИХ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕШЕНИЙ XXVII СЪЕЗДА КПСС О ПОВЫШЕНИИ ПРОДУКТИВНОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ

*5 февраля 1988 г.*

В постановлении отмечается, что Ростовскому обкому, многим горкомам и райкомам партии, облисполкому, облагропрому недостает последовательности и решительности в осуществлении эффективных мер для преодоления затянувшегося отставания в развитии земледелия. Партийные комитеты, подчеркивается в документе, недостаточно опираются на первичные парторганизации в деле повышения продуктивности сельскохозяйственного производства, его интенсификации. Детально проанализировав причины сложившейся ситуации, ЦК КПСС потребовал от обкома партии провести решительную перестройку деятельности партийных, советских, хозяйственных органов и обеспечить эффективное, научно обоснованное хозяйствование на земле.

## О РАБОТЕ ПАРТИЙНЫХ, СОВЕТСКИХ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕШЕНИЙ XXVII СЪЕЗДА КПСС О ПОВЫШЕНИИ ПРОДУКТИВНОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ

Осуществляя требования партии по ускорению решения задач продовольственного обеспечения населения, партийные организации, советские и агропромышленные органы, колхозы и совхозы Ростовской области в последнее время несколько увеличили производство основных продуктов земледелия. В прошлом году выполнены государственные планы закупок зерна и подсолнечника. Рост продукции обеспечен прежде всего за счет освоения интенсивных технологий, внедрения прогрессивных форм организации и оплаты труда.

Вместе с тем Центральный Комитет партии отмечает, что деятельность Ростовского обкома КПСС, партийных, советских и агропромышленных органов по развитию сельского хозяйства, обеспечению повышения продуктивности и устойчивости его ба-

зовой отрасли — земледелия далеко не в полной мере отвечает решениям XXVII съезда партии по ускорению развития агропромышленного комплекса. При наличии созданного в области мощного производственного, кадрового и научного потенциала существенных изменений в наращивании продовольственных ресурсов пока не произошло.

Слабая работа по повышению плодородия земель обусловила большую пестроту в урожайности по хозяйствам и районам, крайне неравномерное и неустойчивое развитие зернового производства по области в целом. Урожайность зерновых за 1981—1985 гг. снизилась по сравнению с десятой пятилеткой на два центнера. Значительно сократились валовые сборы подсолнечника и овощей. Ни по одному виду продукции не выдерживаются темпы, заданные Продовольственной программой. Не выполнены планы закупок растениеводческой продукции по сумме двух лет пятилетки.

В сложившейся ситуации обкому, многим горкомам и райкомам партии, облисполкому, облагропрому недостает последовательности и решительности в осуществлении эффективных мер по преодолению затянувшегося отставания в развитии земледелия, должной требовательности к руководителям советских и хозяйственных органов, колхозов, совхозов, предприятий, строительных организаций за концентрацию сил и средств на приоритетных направлениях, обеспечивающих максимальную отдачу вкладываемых средств.

Партийные комитеты недостаточно опираются на первичные парторганизации в решении ключевых задач повышения эффективности сельскохозяйственного производства, его интенсификации. В ряде партийных организаций, трудовых коллективов не создана обстановка озабоченности затянувшимся отставанием, нетерпимости к недостаткам, фактам бесхозяйственности и нераспорядительности, многие руководители не перестроились в работе, проявляют самоуспокоенность и благодушие, некритически относятся к оценке результатов своего труда.

Укоренившаяся практика подмены партийными комитетами хозяйственных органов, административно-командные, «нажимные» методы руководства сельским хозяйством изживаются медленно. Колхозам и совхозам нередко волевым порядком навязываются сроки и объемы агротехнических мероприятий, слабо развиваются хозяйственная самостоятельность и инициатива агрономов и других специалистов, которые еще не стали квалифицированными технологами производства. Не в полном объеме осуществляется программа повышения плодородия почв.

Во многих хозяйствах продолжает оставаться низкой технологическая дисциплина, что наносит непоправимый ущерб земледелию, достижению стабильности производства. Главным образом

по этой причине более одной трети озимых посевов ежегодно гибнет. Особенно нетерпимы такие нарушения на обработке паров и посевов, возделываемых по интенсивной технологии. Руководители областного агропромышленного комитета и многих районных объединений смирились с таким положением, не предъявляют высоких требований к специалистам, другим работникам за культуру земледелия, состояние дел в семеноводстве, внедрение в производство районированных высокопродуктивных сортов и гибридов. Существенные недостатки допускаются в организации защиты посевов от вредителей, болезней и сорняков.

ЦК КПСС считает совершенно недопустимым сложившееся в области неправильное отношение к использованию мелиорированных земель. Планы производства продукции на них ежегодно не выполняются, урожайность возделываемых на поливе сельскохозяйственных культур вдвое ниже проектной. Располагая значительными площадями поливных земель, хозяйства не добились устойчивого роста производства кукурузы на зерно, овощей и другой продукции. Не получает необходимого развития кормопроизводство на орошении. В результате продуктивность скота растет медленно, снижаются надои молока.

Отмеченные недостатки во многом объясняются тем, что обком партии, облисполком, облагропром медленно осуществляют перестройку в агропромышленном комплексе, слабо повышают ответственность кадров за внедрение в практику новых экономических методов хозяйствования, прогрессивных форм организации и оплаты труда, порой довольствуются незначительными подвижками в работе. Во многих хозяйствах коллективный подряд и хозяйственный расчет организованы формально, что отрицательно сказывается на конечных результатах хозяйствования. Созданная в области широкая сеть научных учреждений и организаций не оказывает должного влияния на решение острейших проблем в земледелии, на внедрение в производство достижений научно-технического прогресса.

Партийные организации медленно устраняют недостатки в подборе, расстановке и воспитании кадров. По-прежнему остается высокой сменяемость председателей колхозов, директоров совхозов и специалистов. Слабо улучшается качественный состав работников среднего звена. Снизилась обеспеченность хозяйств механизаторами, среди них сократилась партийная прослойка.

Партийные комитеты, советские и агропромышленные органы области еще слабо решают социальные проблемы села. Не выполняются планы по вводу в эксплуатацию жилья, детских дошкольных учреждений, клубов и домов культуры.

Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. Обратить внимание бюро обкома КПСС (т. Володина), исполкома областного Совета народных депутатов (т. Пивоваро-

ва) на серьезные недостатки в работе по выполнению решений XXVII съезда КПСС по повышению продуктивности и устойчивости земледелия как основы развития всего продовольственного комплекса области.

Потребовать от обкома партии обеспечить решительную перестройку деятельности партийных, советских и хозяйственных органов по обеспечению эффективного, научно обоснованного хозяйствования на земле, глубоко проанализировать причины длительного отставания и принять энергичные меры, гарантирующие устойчивое развитие производства зерна, а также овощей, плодов, масличных и других культур, ведение интенсивного кормопроизводства и достижение на этой основе необходимого роста животноводческой продукции. Усилить организаторскую работу по выполнению требований съезда партии, июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС о значительном ускорении наращивания продовольствия для улучшения снабжения населения области качественными продуктами питания.

2. Обкому, горкомам и райкомам КПСС, первичным партийным организациям повысить требовательность к руководителям и специалистам агропромышленного комитета и объединений, колхозов и совхозов за строжайшее соблюдение технологической дисциплины и высокую культуру каждого поля, повсеместное освоение научно обоснованных систем земледелия, проведение мероприятий по повышению плодородия земель и предотвращению водной и ветровой эрозии. Обеспечить на деле соединение интенсивных технологий с современными формами организации и стимулирования труда.

Всю организаторскую работу и меры экономического воздействия нацелить на выполнение и перевыполнение каждым колхозом и совхозом планов производства продукции земледелия, с тем чтобы уже в этом году добиться максимального восполнения задолженности государству, образовавшейся в 1986—1987 гг., по таким продуктам, как зерно, овощи, подсолнечник и др.

3. Обкому партии и облисполкому совместно с Минводхозом СССР разработать и осуществить мероприятия по обеспечению высокоэффективного использования орошаемых земель в Ростовской области, имея в виду в первоочередном порядке выполнить работы по реконструкции, качественному улучшению поливных угодий, повышению технического уровня существующих оросительных систем, достижению комплексности в водохозяйственном строительстве. Обеспечить получение проектной урожайности, значительно повысить эффективность использования вкладываемых средств.

4. Партийным комитетам настойчиво совершенствовать стиль и методы руководства агропромышленным комплексом. Решительно пресекать факты подмены хозяйственных органов, руководи-

телей и специалистов колхозов и совхозов. Всемерно использовать демократические начала в подборе и расстановке кадров, развивать гласность в их работе. Покончить с необоснованной сменяемостью руководителей колхозов и совхозов, председателей РАПО, специалистов сельскохозяйственного производства. Принять необходимые меры по улучшению качественного состава работников среднего звена.

Повышать ответственность кадров за состояние дел в земледелии, активно преодолевать инерцию старого мышления, на всех участках добиваться настойчивого овладения новыми экономическими методами хозяйствования, подрядными формами организации производства.

В связи с переводом агропромышленного комплекса области на полный хозяйственный расчет, самоокупаемость и самофинансирование задачей особого значения становится четкое понимание руководящими кадрами приоритетных направлений вкладываемых в сельское хозяйство ресурсов. Совершенствуя инвестиционную политику, добиваться оптимально обоснованных пропорций в использовании финансовых и материально-технических средств как в производственной, так и социально-экономической сферах, своевременной и высокой их отдачи.

5. Потребовать от партийных комитетов повысить боевитость и авторитет действующих на селе первичных парторганизаций. Усилить их влияние на трудовые коллективы, повышение сознательности людей, развитие инициативы и ответственности кадров за соблюдение трудовой и технологической дисциплины. Решительно изживать утвердившееся среди части руководителей и специалистов несостоятельное мнение о невозможности получать в условиях области высокие и стабильные урожаи. Предъявлять строгий спрос к секретарям партийных организаций, коммунистам-руководителям, всем работникам за реальные результаты перестройки на порученном участке.

Широко развернуть организаторскую и массово-политическую работу в трудовых коллективах по реализации планов и принятых социалистических обязательств, добиться безусловного выполнения конкретных задач пятилетки и Продовольственной программы. Особую заботу проявить о повышении квалификации механизаторов, агрономов, улучшении их условий труда и быта.

Повысить действенность средств массовой информации, их влияние на формирование высокой социальной активности сельских тружеников.

6. Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерству хлебопродуктов СССР, Совету Министров РСФСР рассмотреть предложения Ростовского обкома КПСС и облисполкома по обеспечению минеральными удобрениями, средствами защиты растений, техникой для интенсивных

технологий и другими материально-техническими ресурсами, оказать конкретную помощь области в дальнейшем наращивании объемов производства зерна и другой продукции земледелия.

7. Обкому КПСС доложить о ходе выполнения настоящего постановления в январе 1990 г.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 139—145. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1988, 25 февраля, № 56)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР О МЕРАХ ПО УСКОРЕНИЮ РАЗВИТИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

*11 февраля 1988 г.*

Для выполнения поставленной XXVII съездом партии задачи — обеспечить к 2000 году каждую семью отдельной квартирой или домом важное значение приобретает расширение индивидуального строительства. Публикуемое постановление обязывает ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы партии, Советы Министров, все партийные, советские, профсоюзные организации рассматривать развитие индивидуального жилищного строительства как социально-политическую и экономическую задачу первостепенной важности. В документе определен широкий комплекс мер для улучшения организации индивидуального возведения жилья.

## О МЕРАХ ПО УСКОРЕНИЮ РАЗВИТИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР считают, что для выполнения поставленной XXVII съездом партии задачи обеспечения к 2000 г. каждой советской семьи отдельной квартирой или индивидуальным домом особое значение приобретает существенное расширение индивидуального жилищного строительства и повышение его качества. Этот вид строительства не только позволяет предоставить семье отвечающее ее потребностям жилище, но и способствует развитию приусадебных хозяйств для дополнительного производства сельскохозяйственной продукции, бережному отношению к своему дому и трудовому воспитанию детей и молодежи, укреплению семьи и закреплению кадров.

Между тем во многих союзных республиках и районах страны допущено серьезное ослабление внимания к индивидуальному жилищному строительству. В результате его объем в целом по стране за последние 25 лет сократился в 3 раза и в настоящее время составляет менее 15% общего объема ввода в эксплуатацию жилых домов.

Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы местных Советов народных депутатов, министерства и ведомства, предприятия и организации, ориентируясь главным обра-

зом на сооружение жилых домов за счет государственных капитальных вложений, не принимают необходимых мер по развитию индивидуального жилищного строительства, выделению участков, их инженерному обустройству, увеличению производства местных строительных и отделочных материалов, оказанию содействия индивидуальным застройщикам. На местах еще бытует неправильное, зачастую недоброжелательное отношение к индивидуальному застройщику.

Предприятия и организации слабо используют предоставленные им широкие возможности по оказанию помощи своим работникам в строительстве индивидуальных жилых домов, являющемся важным средством создания стабильных трудовых коллективов.

Действующее законодательство и нормативные документы, определяющие условия индивидуального жилищного строительства, чрезмерно усложнены, содержат необоснованные ограничения и тем самым сдерживают его расширение. Индивидуальные застройщики испытывают большие трудности при оформлении отвода участков, выборе и утверждении проектов, получении кредитов на строительство индивидуальных жилых домов, приобретении и доставке строительных материалов, осуществлении работ по сооружению, ремонту и благоустройству домов. Недостаточны размеры выдаваемых кредитов.

Руководствуясь выработанной XXVII съездом КПСС программой неуклонного повышения благосостояния советских людей и в целях ускорения решения жилищной проблемы, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов, министерствам и ведомствам СССР, предприятиям и организациям, всем партийным, советским, хозяйственным, профсоюзным и комсомольским организациям:

рассматривать всемерное развитие индивидуального жилищного строительства как социально-политическую и экономическую задачу первостепенной важности, связанную самым непосредственным образом с активизацией человеческого фактора, ростом национального богатства и уровня жизни народа;

обеспечить в кратчайшие сроки решительное улучшение положения со строительством индивидуальных домов, добиться существенного наращивания его объемов и повышения качества в соответствии с возросшими доходами и потребностями населения, проявляя инициативу и настойчивость в изыскании и использовании для этого всех имеющихся в республиках, на местах и предприятиях резервов.

**Об улучшении организации индивидуального жилищного строительства**

2. Возложить на Советы Министров союзных и автономных республик и исполкомы местных Советов народных депутатов ответственность за ускорение развития индивидуального жилищного строительства на подведомственной территории, скорейшее удовлетворение потребностей семей, желающих построить или реконструировать индивидуальный дом.

Принять к сведению, что Советы Министров союзных и автономных республик и исполкомы местных Советов народных депутатов разработали необходимые меры по увеличению в 1988—1990 гг. объемов индивидуального жилищного строительства против заданий, предусмотренных планом на двенадцатую пятилетку.

Госплану СССР, Госстрою СССР и Советам Министров союзных республик обеспечить расширение в 1991—1995 гг. индивидуального жилищного строительства в целом по стране до 200 млн *кв. м* общей площади, в том числе в 1995 г.— не менее чем до 60 млн *кв. м* общей площади.

3. Советам Министров союзных и автономных республик и исполкомам местных Советов народных депутатов:

отменить необоснованные ограничения по отводу участков для индивидуального жилищного строительства, в том числе в городах и поселках городского типа, предусматривая для жителей городов — индивидуальных застройщиков отвод участков и в пригородной зоне;

внести в генеральные планы городов, поселков и сельских населенных пунктов уточнения, связанные с выделением территорий для индивидуальной застройки, и обеспечить разработку проектов планировки и застройки территорий индивидуального жилищного строительства с соответствующим размещением необходимых объектов коммунально-бытового и социально-культурного назначения;

осуществлять отвод земельных участков в соответствии с генеральными планами, проектами планировки и застройки.

Признать целесообразным определять размеры земельных участков, предоставляемых гражданам для индивидуального жилищного строительства, а также площадь жилого дома и его этажность в порядке, устанавливаемом Советами Министров союзных республик.

Советам Министров союзных республик внести при необходимости соответствующие предложения в Президиумы Верховных Советов союзных республик.

Внести в Президиум Верховного Совета СССР проект Указа «О признании утратившими силу Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 августа 1948 г. «О праве граждан на покупку

и строительство индивидуальных жилых домов» и статьи 1 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 9 апреля 1982 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты СССР по вопросам охраны природы и рационального использования природных ресурсов».

4. Земельные участки предоставляются в первую очередь лицам, стоящим на учете для улучшения жилищных условий, и прежде всего передовикам производства, инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, семьям погибших военнослужащих и приравненным к ним лицам, а также ветеранам труда и гражданам, передающим исполкомам местных Советов народных депутатов занимаемые ими жилые помещения в государственном и общественном жилищном фонде.

5. Установить, что территории индивидуального жилищного строительства должны быть обеспечены подъездными дорогами, водоснабжением, электроэнергией, газом (в районах, обеспеченных газоснабжением) и в зависимости от местных условий канализацией и теплоснабжением, а также другими объектами социальной инфраструктуры за счет средств предприятий, объединений, организаций (с согласия трудовых коллективов), бюджетов исполкомов местных Советов народных депутатов и средств индивидуальных застройщиков.

6. Исполкомам местных Советов народных депутатов оказывать всемерное содействие в создании товариществ индивидуальных застройщиков.

Установить, что товарищества индивидуальных застройщиков могут создаваться при предприятиях, организациях, учреждениях, исполкомах местных Советов народных депутатов для совместного (на началах взаимопомощи) строительства, эксплуатации и ремонта жилых домов за счет собственных средств индивидуальных застройщиков и с помощью кредитов.

Советам Министров союзных республик обеспечить разработку и утверждение в 1988 г. примерных положений о товариществах индивидуальных застройщиков.

7. Строительство индивидуальных жилых домов с надворными постройками, их реконструкция и ремонт осуществляются государственными и межколхозными подрядными строительными организациями хозяйственным способом и самими застройщиками. Выполнение указанных работ подрядным и хозяйственным способами может осуществляться по прямому договору с индивидуальным застройщиком или товариществом индивидуальных застройщиков.

Установить, что оплачиваемая индивидуальными застройщиками стоимость работ по строительству, реконструкции и ремонту индивидуальных жилых домов и надворных построек, осуществляемых подрядными строительными организациями и хозяйст-

венным способом, включается в объем платных услуг населению предприятий и организаций.

В целях удовлетворения потребностей индивидуальных застройщиков расширять и совершенствовать практику работы проектных и строительных кооперативов. Установить, что деятельность указанных кооперативов осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных постановлением Совета Министров СССР от 5 февраля 1987 г. № 161 «О создании кооперативов по бытовому обслуживанию населения» (СП СССР, 1987 г., № 11, ст. 43).

8. Одобрить опыт работы по организации индивидуального жилищного строительства в городах и поселках городского типа Казахской ССР и Литовской ССР, а также предприятий Министерства цветной металлургии СССР.

Рекомендовать:

предприятиям, объединениям и организациям в соответствии с предусмотренными Законом СССР о государственном предприятии (объединении) правами оказывать всемерную помощь работникам в строительстве индивидуальных домов, и в частности направлять средства фондов экономического стимулирования, предназначенные для улучшения жилищных условий работников, в первую очередь на обеспечение территорий индивидуального жилищного строительства дорогами и инженерное обустройство, шире использовать положительный опыт по выделению своим работникам строительных материалов и изделий, оборудования и транспорта для строительства, реконструкции и ремонта индивидуальных жилых домов на договорных условиях в счет плана предоставляемых населению платных услуг;

исполкомам местных Советов народных депутатов оказывать аналогичную помощь работникам учреждений и организаций просвещения, здравоохранения и других учреждений и организаций непроизводственной сферы, состоящих на бюджете, а также инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, семьям погибших военнослужащих и приравненным к ним лицам, стоящим в исполкомах на учете для улучшения жилищных условий, за счет средств местного бюджета и других установленных источников финансирования;

колхозам и иным кооперативным и общественным организациям оказывать такую помощь за счет собственных средств.

**О совершенствовании порядка финансирования и кредитования индивидуального жилищного строительства**

9. В целях расширения материальных и финансовых возможностей индивидуальных застройщиков осуществить дополнительные меры по развитию и улучшению условий предоставления им кредитов.

Разрешить Сберегательному банку СССР предоставлять кредиты гражданам, проживающим:

а) в сельской местности:

на строительство индивидуальных жилых домов с надворными постройками — в размере до 20 тыс. руб. с погашением в течение 50 лет, начиная с третьего года после получения ссуды;

на реконструкцию и капитальный ремонт индивидуальных жилых домов с надворными постройками, присоединение их к инженерным сетям, а также на строительство надворных построек для содержания скота и птицы и хранения сельскохозяйственной продукции — в размере до 4 тыс. руб. с погашением в течение 10 лет, начиная с третьего года после получения ссуды;

б) в городах и поселках городского типа:

на строительство индивидуальных жилых домов с надворными постройками — в размере до 20 тыс. руб. с погашением в течение 25 лет, начиная с третьего года после получения ссуды;

на реконструкцию и капитальный ремонт индивидуальных жилых домов с надворными постройками, присоединение их к инженерным сетям, а также на строительство надворных построек для содержания скота и птицы и хранения сельскохозяйственной продукции — в размере до 3 тыс. руб. с погашением в течение 10 лет, начиная с третьего года после получения ссуды;

в) в городах, поселках городского типа и сельской местности:

на покупку у граждан индивидуальных жилых домов с надворными постройками — в размере балансовой (остаточной) стоимости строений, но не более 20 тыс. руб., на срок до 25 лет с погашением со следующего года после получения ссуды;

на приобретение оборудования для инженерного обустройства индивидуального жилого дома — в размере до 1 тыс. руб. с погашением в течение 3 лет.

Кредиты на указанные цели предоставляются индивидуальным застройщикам под их личные обязательства непосредственно учреждениями Сберегательного банка СССР.

Кредиты предоставляются в первую очередь гражданам, поставленным на учет для улучшения жилищных условий в исполкомах местных Советов народных депутатов, на предприятиях и в организациях.

10. Установить, что за пользование кредитами, указанными в пункте 9 настоящего постановления, граждане, проживающие в сельской местности, уплачивают Сберегательному банку СССР 2% годовых, а в городах и поселках городского типа — 3% годовых.

Инвалиды и участники Великой Отечественной войны, семьи погибших военнослужащих и приравненные к ним лица освобождаются от уплаты процентов за пользование кредитом. Указанные

лица, а также многодетные семьи погашают предусмотренные в пункте 9 настоящего постановления ссуды начиная с пятого года после их получения.

Предоставить Сберегательному банку СССР право взыскивать досрочно задолженность по ссудам, использованным не по целевому назначению, с начислением до 12% годовых на всю сумму полученного кредита.

11. Рекомендовать предприятиям, учреждениям, организациям, колхозам и иным кооперативным и общественным организациям заключать (с согласия трудовых коллективов) договоры со своими работниками на погашение задолженности по кредитам банка, полученным работниками на индивидуальное жилищное строительство, за счет средств фонда социального развития при стаже работы на предприятии, в учреждении, организации свыше 5 лет в размере до 10%, свыше 10 лет — до 30% и свыше 15 лет — до 50% задолженности.

Предоставление указанных льгот должно распространяться прежде всего на работников, отличающихся безупречным и добросовестным трудом и вносящих большой вклад в экономическое развитие предприятий и организаций. В отдельных случаях по решениям трудовых коллективов погашение задолженности по кредиту может осуществляться в больших размерах.

Исполкомам местных Советов народных депутатов в таком же порядке и размерах производить погашение кредитов, предоставленных на указанные цели работникам учреждений и организаций просвещения, здравоохранения и других учреждений и организаций непроизводственной сферы, состоящих на бюджете, а также инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, семьям погибших военнослужащих и приравненным к ним лицам, стоящим в исполкомах на учете для улучшения жилищных условий, за счет средств местного бюджета и других установленных источников финансирования.

12. Разрешить совхозам и другим предприятиям и организациям, расположенным в сельской местности, а также рекомендовать колхозам и организациям потребительской кооперации продавать своим работникам жилые дома усадебного типа с надворными постройками, возведенные за счет государственных капитальных вложений, собственных средств хозяйств, предприятий и организаций и кредитов банков, с оплатой этими работниками в зависимости от их отношения к труду и стажа работы на предприятии, в организации и по решению трудовых коллективов не менее 40% стоимости жилого дома с надворными постройками ежемесячно равными долями в течение 50 лет со дня продажи.

Предприятия, учреждения и организации, расположенные в городской местности, могут продавать своим работникам жилые дома с надворными постройками, построенные за счет государственных

капитальных вложений, собственных средств и кредитов банка, с оплатой работниками в зависимости от их отношения к труду и стажа работы на предприятии, в учреждении, организации и по решению трудовых коллективов не менее 50% стоимости жилого дома с надворными постройками ежемесячно равными долями в течение 25 лет со дня продажи.

При этом работники предприятий, учреждений, организаций и колхозники, оставляющие работу или выбывающие из колхозов без уважительных причин до истечения 25 лет со дня вселения, обязаны:

либо сдать предприятию (учреждению, организации, колхозу) жилой дом с надворными постройками. При этом предприятие (учреждение, организация, колхоз) возмещает бывшим работникам выплаченные суммы за жилой дом с надворными постройками с удержанием стоимости износа строения в размере амортизационных отчислений;

либо возместить предприятию (учреждению, организации, колхозу) затраты на строительство жилых домов с надворными постройками в размере помощи, полученной из фондов экономического стимулирования. По решению трудового коллектива размер затрат, подлежащих возмещению, может быть уменьшен.

**О совершенствовании проектирования и строительства индивидуальных жилых домов**

13. Считать необходимым кардинально повысить качество индивидуального жилищного строительства и значительно улучшить архитектурно-планировочные решения жилых домов для индивидуальных застройщиков.

Госстрою СССР, Государственному комитету по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР, Союзу архитекторов СССР и Советам Министров союзных республик:

обеспечить разработку в 1988—1989 гг. новых проектов индивидуальных жилых домов для различных условий строительства, предусмотрев при этом повышение качества архитектуры, добротности и долговечности домов, снижение стоимости строительства, широкое применение местных строительных материалов и монолитных конструкций;

учитывать в этих проектах местные национально-бытовые традиции и пожелания застройщиков, использовать творческое наследие народного зодчества;

обеспечить повышение качественного уровня архитектуры районов индивидуальной жилой застройки, их благоустройства и озеленения;

пересмотреть и утвердить в первом полугодии 1988 г. нормативные документы по вопросам индивидуального жилищного

строительства, имея в виду, что они должны соответствовать современным требованиям к этому строительству и возросшим запросам индивидуальных застройщиков.

14. Возложить на хозрасчетные проектно-производственные архитектурно-планировочные бюро при главных управлениях, управлениях и отделах архитектуры и градостроительства исполкомов местных Советов народных депутатов оказание индивидуальным застройщикам платных услуг в обеспечении отвода земельных участков, разработке и утверждении проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию жилых домов и надворных построек, организации технического надзора. Госстроям союзных республик разработать в 1988 г. прейскуранты на указанные работы.

Разрешить осуществлять разработку проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию индивидуальных жилых домов проектным кооперативам или отдельным квалифицированным архитекторам и инженерам, выполняющим работы в порядке индивидуальной трудовой деятельности на основе разрешения исполкома соответствующего Совета народных депутатов, за счет средств заказчика.

15. В целях полного удовлетворения потребностей индивидуального жилищного строительства в строительных материалах, изделиях и оборудовании Госплану СССР, Госснабу СССР и Советам Министров союзных республик обеспечить необходимое увеличение их рыночных фондов.

Советам Министров союзных и автономных республик и исполкомам местных Советов народных депутатов:

осуществить кардинальные меры по самообеспечению основными строительными материалами, конструкциями и изделиями строительства объектов материальной базы социальной сферы с учетом возрастающих потребностей населения в материалах для индивидуального жилищного строительства. При этом обратить особое внимание на ускоренное развитие производства местных строительных материалов, организацию и использование кооперативных форм их производства, в частности на базе промышленных отходов;

совместно с организациями Министерства торговли СССР и Центросоюза добиться коренного улучшения в деле организации продажи и доставки индивидуальным застройщикам строительных материалов и изделий;

обеспечить выделение в установленном порядке лесосечного фонда и строительных материалов колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям, а также организациям потребительской кооперации для строительства индивидуальных жилых домов с надворными постройками для работников этих хозяйств.

Банкам СССР предоставлять кредиты предприятиям и организациям на проведение работ по созданию и расширению собственного производства строительных материалов и изделий. Погашение кредита осуществлять за счет прибыли от производства и реализации строительных материалов и изделий в течение 5 лет после завершения указанных работ с уплатой 3% годовых от суммы выданного кредита за все время пользования этим кредитом.

16. Госстрою СССР, Советам Министров союзных республик, Министерству строительного, дорожного и коммунального машиностроения СССР, Министерству промышленности строительных материалов СССР и другим заинтересованным министерствам и ведомствам СССР осуществить действенные меры по значительному увеличению производства стеновых материалов, обратив особое внимание на создание мощностей по производству кирпича и черепицы.

Министерству строительного, дорожного и коммунального машиностроения СССР:

обеспечить в 1988 г. разработку на конкурсной основе проекта комплектного (здание и оборудование) высокомеханизированного и автоматизированного кирпичного завода мощностью 5 млн штук кирпича в год и совместно с Министерством монтажных и специальных строительных работ СССР поставить в 1988 г. 2 и в 1989 г. 10 таких заводов в первую очередь для сельской местности, а начиная с 1990 г. осуществлять их изготовление и поставку в необходимых количествах;

разработать в 1988 г. проект завода малой мощности по производству черепицы и начиная с 1989 г. обеспечить комплектную поставку этих заводов.

17. Разрешить предприятиям, объединениям и организациям производить продажу за наличный расчет своим работникам для строительства индивидуальных жилых домов строительных и отделочных материалов, инструментов, столярных и скобяных изделий, отдельных деталей по розничным ценам, а если они не установлены — по оптовым ценам или ценам согласно договоренности, с включением стоимости проданных материалов и изделий в объем платных услуг населению.

Исполкомам местных Советов народных депутатов обеспечивать продажу таких материалов и изделий на указанных условиях работникам организаций, финансируемых по государственному бюджету.

Услуги по доставке строительных материалов и изделий, оказываемые гражданам за наличный расчет предприятиями и объединениями, в том числе транспортными и строительными организациями, также включаются в объем платных услуг населению.

18. Государственному комитету по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР обеспечить в 1988 г. разработку на

основе лучших проектов пособий по строительству индивидуальных жилых домов, иллюстрированных альбомов различных конструкций, конструктивных решений и инженерного оборудования домов.

Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли обеспечить в 1988—1989 гг. выпуск указанных пособий и альбомов массовым тиражом.

Советам Министров союзных республик обеспечить разработку и издание иллюстрированных каталогов проектов индивидуальных жилых домов с надворными постройками с учетом природно-климатических условий и национальных особенностей регионов.

19. Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию усилить пропаганду индивидуального жилищного строительства в печати, телевизионных и радиопередачах и обеспечить широкую информацию населения о целях, задачах и возможностях этого вида строительства как одного из важнейших направлений ускорения решения жилищной проблемы в стране.

20. Отменить все ранее действовавшие решения правительства СССР, ограничивающие развитие индивидуального жилищного строительства.

В связи с этим Министерству юстиции СССР, Госстрою СССР, Министерству финансов СССР и Госбанку СССР с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик в 2-месячный срок подготовить и представить в Совет Министров СССР предложения о внесении в действующее законодательство изменений, вытекающих из настоящего постановления.

Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР обеспечить своевременный пересмотр и отмену своих ранее принятых актов, противоречащих настоящему постановлению.

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают уверенность в том, что партийные и советские органы, общественные организации и трудовые коллективы примут активное участие в развитии индивидуального жилищного строительства и тем самым внесут весомый вклад в ускорение решения жилищной проблемы и повышение благосостояния советского народа.

*Печатается по тексту Собрания постановлений правительства СССР, 1988, № 11, ст. 28. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1988, 21 февраля, № 52)*

## ПЛЕНУМ ЦК КПСС

*Москва.*
*17—18 февраля 1988 г.*

### ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

*17 февраля 1988 г. начал работу очередной Пленум Центрального Комитета КПСС. Пленум открыл Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев. На рассмотрение Пленума внесен вопрос «О ходе перестройки средней и высшей школы и задачах партии по ее осуществлению». С докладом по этому вопросу выступил член Политбюро, секретарь ЦК КПСС Е. К. Лигачев.*

*На заседании в прениях по докладу выступили: тт. В. И. Ситников — первый секретарь Иркутского обкома КПСС, Ф. Т. Моргун — первый секретарь Полтавского обкома Компартии Украины, Н. М. Ершова — наладчица производственного объединения «Машиностроительный завод имени Ф. Э. Дзержинского», г. Пермь, В. И. Мироненко — первый секретарь ЦК ВЛКСМ, В. Т. Сайкин — председатель исполкома Московского городского Совета народных депутатов, В. А. Коптюг — вице-президент Академии наук СССР, председатель Сибирского отделения АН СССР, К. М. Багиров — первый секретарь ЦК Компартии Азербайджана, К. Г. Вайно — первый секретарь ЦК Компартии Эстонии, Г. А. Ягодин — министр высшего и среднего специального образования СССР, В. С. Шевченко — Председатель Президиума Верховного Совета Украинской ССР, Н. А. Назарбаев — Председатель Совета Министров Казахской ССР, В. Г. Колесников — министр электронной промышленности СССР, Г. М. Марков — председатель правления Союза писателей СССР, Ю. Ф. Соловьев — первый секретарь Ленинградского обкома КПСС, Е. Е. Соколов — первый секретарь ЦК Компартии Белоруссии, А. В. Власов — министр внутренних дел СССР, Д. И. Патиашвили — первый секретарь ЦК Компартии Грузии, А. А. Логунов — вице-президент Академии наук СССР, ректор Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова, Г. И. Усманов — первый секретарь Татарского обкома КПСС.*

*18 февраля 1988 г. на Пленуме ЦК КПСС продолжалось обсуждение доклада члена Политбюро, секретаря ЦК КПСС Е. К. Лигачева «О ходе перестройки средней и высшей школы и задачах партии по ее осуществлению».*

*В прениях выступили: тт. Г. И. Марчук — президент Академии наук СССР, В. И. Зоркальцев — первый секретарь Томского*

*обкома КПСС, А. Д. Лизичев — начальник Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота, Е. М. Чехарин — заместитель Председателя Совета Министров РСФСР, К. С. Демирчян — первый секретарь ЦК Компартии Армении, С. А. Шалаев — председатель ВЦСПС, З. И. Боровикова — первый секретарь Курганинского райкома КПСС Краснодарского края, А. П. Думачев — председатель Государственного комитета СССР по профессионально-техническому образованию.*

*С большой речью на Пленуме выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев. Речь публикуется в печати.*

*Пленум принял по обсуждавшемуся вопросу развернутое постановление, которое публикуется в печати.*

*Пленум принял по выступлению т. Горбачева М. С. постановление, которое публикуется в печати.*

*На Пленуме рассмотрены организационные вопросы.*

*Пленум избрал т. Маслюкова Ю. Д. кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС.*

*Пленум избрал секретаря ЦК КПСС т. Разумовского Г. П. кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС.*

*Пленум избрал секретарем ЦК КПСС т. Бакланова О. Д.*

*Пленум освободил т. Ельцина Б. Н. от обязанностей кандидата в члены Политбюро ЦК КПСС.*

*Пленум перевел из кандидатов в члены ЦК КПСС тт. Болдина В. И.— заведующего Общим отделом ЦК КПСС, Геллерт Н. В.— механизатора совхоза имени Амангельды, Казахская ССР, Мироненко В. И.— первого секретаря ЦК ВЛКСМ.*

*На этом Пленум ЦК КПСС закончил свою работу.*

## *ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМА*

### О ВЫСТУПЛЕНИИ НА ПЛЕНУМЕ ЦК КПСС ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ЦК КПСС М. С. ГОРБАЧЕВА

Пленум Центрального Комитета КПСС единодушно одобряет положения и выводы, содержащиеся в речи Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева «Революционной перестройке — идеологию обновления». В выступлении дан глубокий анализ нового этапа перестройки, изложена программа ее идеологического обеспечения.

Пленум подчеркивает, что вся идеологическая деятельность партийных организаций должна быть подчинена мобилизации трудящихся, трудовых коллективов на решение главных задач перестройки — осуществление радикальной экономической реформы, демократизации всей общественной жизни, образование и воспитание подрастающего поколения, трудящихся масс.

Пленум считает необходимым решительное обновление форм и методов идеологической, политико-воспитательной работы, утверждение социальной справедливости в соответствии с целями революционного обновления советского общества.

Пленум одобряет положения и оценки по вопросам внешней политики, содержащиеся в речи М. С. Горбачева, и отмечает важность широкого разъяснения гуманистического содержания и целей международной деятельности КПСС и Советского государства, направленной на утверждение в международных отношениях принципов равноправия и всеобщей безопасности.

Пленум поручает Политбюро ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, горкомам, райкомам партии, первичным партийным организациям обратить внимание на необходимость крутого поворота актива, всех коммунистов к идейному содержанию перестройки, укреплению связи КПСС с массами, добиться тесного взаимодействия советских, профсоюзных, комсомольских, хозяйственных органов, идеологических средств, всех кадров в сфере экономики, социальной политики и духовной жизни. Всеми средствами политической работы необходимо добиваться, чтобы перестройка стала партийным делом каждого коммуниста, патриотическим долгом каждого гражданина.

## О ХОДЕ ПЕРЕСТРОЙКИ СРЕДНЕЙ И ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ И ЗАДАЧАХ ПАРТИИ ПО ЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза подчеркивает, что перестройка общеобразовательной и профессиональной школы, высшего и среднего специального образования занимает особое место в комплексе задач, которые решаются партией на современном историческом этапе. Цель осуществляемых преобразований состоит в том, чтобы обеспечить новое качество обучения и воспитания молодежи, подготовки и повышения квалификации кадров, создать тем самым необходимые условия для ускорения социально-экономического и духовного прогресса советского общества, решения задач, поставленных XXVII съездом КПСС.

### I

1. Пленум Центрального Комитета КПСС отмечает, что в ходе перестройки системы народного образования усилилось внимание партийных, советских и хозяйственных органов, общественных организаций к проблемам средней и высшей школы. Происходят некоторые позитивные изменения в содержании образования, в трудовом воспитании учащихся. Развивается подготовка рабочих

широкого профиля в системе профессионально-технического образования. Нарастает процесс объединения сил высшей школы, науки и производства. Возросли ассигнования на народное образование.

2. Вместе с тем Центральный Комитет КПСС считает, что глубина и темпы преобразований в средней и высшей школе не отвечают потребностям общества на новом этапе перестройки. На таких важных направлениях, как совершенствование методов обучения и воспитания, техническая оснащенность, управление учебно-воспитательным процессом, подготовка педагога, подвижки пока незначительны. Не получает должного распространения передовой педагогический опыт.

Разработанные до апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС установки реформы не были подкреплены мерами по демократизации системы народного образования. В ее осуществление по-настоящему не включились педагоги, родители, широкие круги общественности, трудовые коллективы. В ходе реформы деятельность учебных заведений ориентировалась на удовлетворение потребностей в трудовых ресурсах экстенсивно развивающегося народного хозяйства. Возникли проблемы и сложности в практике совмещения общеобразовательной подготовки с профессиональной и в школе, и в системе профессионально-технического образования.

Недостаточна организаторская работа по проведению реформы. Минпрос СССР, Госпрофобр СССР, а также органы народного образования на местах проявляют пассивность, неповоротливость в решении назревших проблем развития образования. Помощь учителям зачастую сводится к общим установкам, мелочной регламентации. Слабо разворачивает работу по перестройке высшей и средней специальной школы Минвуз СССР. Не уделяют необходимого внимания решению вопросов народного образования партийные комитеты, советские и хозяйственные органы на местах. Медленно преодолевается остаточный подход к нуждам образования, учебных заведений со стороны многих отраслевых министерств и ведомств.

3. Центральный Комитет КПСС выдвигает перед партийными, государственными органами, общественными организациями задачу обеспечить перелом в перестройке народного образования в соответствии с решениями XXVII съезда партии, положениями Программы КПСС. Как один из решающих факторов экономического и социального прогресса, могучее средство сохранения, развития и передачи от поколения к поколению накопленных человечеством духовных богатств образование должно быть приоритетным в государственной политике.

Пленум ЦК КПСС исходит из того, что решающей фигурой перестройки всей системы образования является учитель, препо-

даватель. От его знаний, педагогического мастерства, активной, убежденной, страстной позиции в решающей степени зависит успех намеченных преобразований. Долг партийных и советских органов — в корне, решительно, без проволочек и колебаний изменить отношение к учителю, избавить его от мелочной опеки, разгрузить от чуждых преподавательскому труду обязанностей, поддерживать творческий, новаторский поиск, максимально высвобождать время для главного — обучения и воспитания учащихся.

## II

1. Пленум Центрального Комитета КПСС признает целесообразным внести изменения в установки реформы образования, имея в виду:

формирование и реализацию концепции всеобщего среднего образования молодежи как базового для последующей подготовки кадров квалифицированных рабочих и специалистов, всестороннего развития личности;

масштабное техническое переоснащение общеобразовательной, профессиональной и высшей школы, применение, начиная с тринадцатой пятилетки, в планировании развития народного образования научно обоснованных нормативов;

устранение ведомственных перегородок и проведение на деле единой государственной политики в области народного образования, прочное взаимодействие всех типов учебных заведений, научных и производственных коллективов;

всемерную демократизацию народного образования, повышение самостоятельности и ответственности коллективов учебных заведений;

преобразование системы подготовки и переподготовки педагогических кадров, коренное улучшение научно-исследовательской работы в области народного образования.

В профессиональной и средней специальной школе развивать подготовку рабочих и специалистов преимущественно на базе среднего образования, сохранив возможность для молодежи получать профессиональное образование после окончания неполной средней школы. В общеобразовательной школе обучение рабочим профессиям осуществлять по желанию учащихся и родителей по мере создания необходимых условий.

2. Переход ко всеобщему среднему образованию молодежи радикально изменил социальную роль общеобразовательной школы в обществе, резко повысил ее ответственность за эффективность обучения и воспитания, выдвинул требование — наполнить современным содержанием ленинские принципы социалистической школы как школы единой, трудовой, политехнической.

ЦК КПСС придает принципиальное значение тому, чтобы

наша школа, являясь единой, давала всем своим выпускникам полноценное среднее образование и открывала перед ними равные возможности. Единство целей и задач образования должно органически сочетаться с разнообразием школ, гибкостью учебных планов и программ, опираться на передовую педагогическую практику, новаторские методы обучения и воспитания.

Следует уделять первостепенное внимание развитию индивидуальных способностей учащихся, расширять дифференцированное обучение в соответствии с их запросами и склонностями. Развивать сеть специализированных школ и классов с углубленным изучением различных предметов.

Школа призвана способствовать активному включению учащихся в производительный труд, систему общественно-трудовых отношений, давать им разнообразные трудовые навыки. Труд учащихся должен быть целесообразным, связанным с реальными запросами жизни, полезным для общества и семьи, выступать источником познания и радости.

Необходимо последовательно углублять политехнизацию школы, давать основные представления о новых технологиях, современные экономические, правовые, экологические знания, обеспечивать постоянное соответствие уровня среднего образования требованиям научно-технического и духовного прогресса. Следует ускорить создание разветвленной государственной службы профессиональной ориентации молодежи, важным звеном которой должна выступать общеобразовательная школа.

Общеобразовательная, трудовая, общекультурная и нравственная подготовка в школе призвана помочь молодым людям осознанно, с учетом потребностей общества выбирать профессию, сферу труда, пути продолжения образования, деятельно участвовать в общественно-политической жизни.

3. Важнейшим условием ускорения социально-экономического развития являются обеспечение высокого качества профессиональной и общеобразовательной подготовки рабочих кадров, рост политического и гражданского сознания молодого пополнения рабочего класса. На решении этой важной задачи необходимо сконцентрировать внимание системы профессионально-технического образования, учебно-производственной сети отраслей народного хозяйства. Следует и дальше развивать профессионально-технические училища при базовых предприятиях, а также межотраслевые специализированные училища, способные готовить квалифицированных рабочих по сложным и интегрированным профессиям. Всемерно расширять практику подготовки и переподготовки рабочих кадров по договорам с объединениями и предприятиями. Усилить государственный контроль за качеством подготовки рабочих кадров во всех формах профессионального обучения.

4. Партийные, государственные и хозяйственные органы,

общественные организации обязаны наращивать усилия по перестройке высшей и средней специальной школы. Пленум Центрального Комитета КПСС подчеркивает, что намеченная программа преобразований должна осуществляться комплексно. Задачи коренного повышения качества подготовки специалистов, их рационального использования в народном хозяйстве, дальнейшего развития научных исследований необходимо решать на основе укрепления связей высшей школы с производством, с практикой. В этих целях:

формировать гибкую систему подготовки кадров, обеспечивающую своевременное удовлетворение потребностей общества в специалистах различного профиля и отвечающую требованиям научно-технического прогресса, радикальной реформы экономики, демократизации и развития самоуправления. Поднять качество подготовки специалистов во всех учебных заведениях, укреплять, а при необходимости преобразовывать слабые в кадровом и материально-техническом отношении вузы в филиалы ведущих университетов и институтов;

энергично внедрять эффективные формы интеграции высшего образования с производством и наукой, совершенствовать организационно-экономический механизм взаимодействия высшей школы с отраслями народного хозяйства; создавать совместные учебно-научно-производственные комплексы вузов и предприятий, научно-исследовательские институты и лаборатории двойного подчинения (академий наук и Минвуза). Развивать договорные отношения вузов с предприятиями и объединениями, предусмотрев возможность направления выпускников на работу по прямым договорам вузов с предприятиями;

обеспечить существенное увеличение вклада ученых высшей школы в разработку проблем общегосударственной значимости. Госплану СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике совместно с Минвузом СССР и Академией наук СССР при разработке концепции экономического и социального развития СССР на период 1991—2005 гг. предусмотреть увеличение доли государственных ассигнований на развитие научных исследований в высшей школе.

Минвузу СССР, отраслевым министерствам и ведомствам предстоит вывести на качественно новый уровень среднюю специальную школу, своевременно вносить изменения в структуру и содержание подготовки кадров, в формы организации учебно-воспитательного процесса. Следует полнее ориентировать деятельность этих учебных заведений на подготовку организаторов первичных трудовых коллективов, специалистов по новейшим направлениям техники и технологии.

5. Пленум ЦК КПСС обязывает министерства и ведомства, партийные организации уделить особое внимание реализации раз-

работанных Политбюро ЦК КПСС мер по созданию государственной системы повышения квалификации и переподготовки кадров. Необходимо завершить формирование соответствующей сети учебных заведений, максимально используя возможности высшей и средней специальной школы, профессионально-технических училищ, всемерно развивая различные формы массового производственного обучения.

6. Поручить Совету Министров СССР с учетом обсуждения на Пленуме ЦК КПСС внести предложения об изменениях и дополнениях в ранее принятые документы по реформе общеобразовательной и профессиональной школы, перестройке высшего и среднего специального образования.

## III

1. Пленум Центрального Комитета КПСС выдвигает в качестве практической задачи осуществление стратегической установки XXVII съезда КПСС о создании в стране системы непрерывного образования, охватывающей все звенья воспитания и образования — дошкольные и внешкольные учреждения, общеобразовательную и профессионально-техническую школу, высшие и средние специальные учебные заведения, систему повышения квалификации и переподготовки кадров. Внутренней потребностью, повседневным делом каждого человека, неотъемлемой составной частью советского образа жизни должно стать самообразование.

Важно предоставить каждому человеку возможность постоянного пополнения знаний через разнообразные формы обучения, в том числе экстернат, систему политической и экономической учебы, народные университеты, различные курсы, лектории. В этих целях необходимо активнее использовать средства массовой информации, в особенности телевидение и книгоиздательское дело. Стремление к овладению знаниями, духовному росту должно широко поощряться, получать общественное, государственное признание.

2. Решающей предпосылкой ускорения перестройки средней и высшей школы является более полное воплощение ленинских принципов организации школьного дела, создание современной демократической структуры управления народным образованием.

В этих целях требуется широкое развертывание самоуправленческих начал, предоставление учебным заведениям самостоятельности, необходимых для этого полномочий, повышение их ответственности за высокое качество обучения и воспитания молодого поколения. В школах и профессионально-технических училищах целесообразно создать общественные органы — советы, в которых наряду с педагогическими работниками должны быть широко

представлены учащиеся, трудовые коллективы, общественные организации, родители. Развивать коллегиальные, демократические формы в управлении высшими и средними специальными учебными заведениями. Последовательно осуществлять принцип выборности и отчетности руководителей учебных заведений и их основных подразделений.

Считать целесообразным создание государственно-общественных органов управления образованием при Советах народных депутатов в районах и городах — советов по народному образованию, избираемых на конференциях. Их забота — поддерживать и распространять передовой опыт обучения и воспитания, развивать педагогический всеобуч, принимать меры для улучшения материального обеспечения учебных заведений.

Следует усиливать взаимодействие всех звеньев народного образования, вести линию на создание условий для объединения их органов управления.

В научном обеспечении перестройки народного образования повысить роль и ответственность Академии педагогических наук СССР, провести ее реорганизацию, придав ей межведомственный характер, сосредоточив усилия ученых на комплексной разработке актуальных проблем формирования личности, непрерывного образования, коммунистического воспитания.

3. Пленум Центрального Комитета КПСС подчеркивает необходимость осуществить крупные меры по укреплению материально-технической базы народного образования, ее технической реконструкции.

Увеличить средства, направляемые на его развитие, с тем чтобы обеспечить полное удовлетворение потребностей в детских дошкольных учреждениях; переход в школах в основном на односменные занятия; создание необходимых условий для плодотворной работы педагогических вузов, институтов усовершенствования учителей; формирование в каждом районе и городе комплекса внешкольных учреждений; существенное укрепление материальной базы высшей, средней специальной и профессиональной школы; улучшение социально-бытовых условий преподавателей, студентов и учащихся. Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик определить конкретные сроки решения этих задач по каждой республике и региону.

Осуществить широкомасштабные меры по техническому перевооружению учебных заведений. Предусмотреть разработку и расширение производства современных, отвечающих мировому уровню технических средств обучения, учебного и учебно-научного оборудования, приборов, детских игрушек как в системе народного образования, так и в отраслях народного хозяйства. Ускорить разработку современных проектов учебно-воспитатель-

ных заведений и обеспечить в сжатые сроки переход на строительство их по этим проектам.

Необходимо коренным образом улучшить дело подготовки и издания учебников и учебных пособий, педагогической литературы. В полной мере обеспечить потребности в них учащихся, учителей, родителей, организовать дополнительный выпуск учебников для свободной продажи.

## IV

1. Важнейшей задачей партийных, советских, общественных организаций, педагогических коллективов Пленум Центрального Комитета КПСС считает усиление коммунистического воспитания учащейся молодежи, формирование ее сознания в духе перестройки. Непреходящая задача — вырабатывать у молодежи диалектическое мышление, формировать у студентов и учащихся цельное и последовательное революционное миросозерцание (В. И. Ленин) [1], основываясь на единстве теоретической и практической деятельности партии по обновлению всех сфер жизни общества. Глубоко и доступно показывать богатство идей, содержащихся в решениях и материалах XXVII съезда партии, пленумов ЦК КПСС, в докладе т. Горбачева М. С. «Октябрь и перестройка: революция продолжается», его речи на настоящем Пленуме. Убедительно показывать преемственность поколений, разъяснять неразрывную связь происходящих в стране преобразований с героическими свершениями партии и народа, правдиво, с чувством ответственности раскрывать великое прошлое нашего народа, воспитывать у молодых людей стремление умножить исторический опыт борцов за социализм.

Вся практика преподавания обществоведческих дисциплин должна вырабатывать способность к самостоятельным суждениям, помогать учащимся осознанно усваивать научные выводы, отражающие диалектику жизни. Воспитывать у молодежи высокую идейность, научно-материалистические взгляды, умение с четких классовых позиций оценивать общественные явления.

2. Школа призвана всей своей деятельностью культивировать трудовой образ жизни, повышать престиж и воспитательную роль главного труда учащихся и студентов — учебы. Надо утверждать в каждом учебном заведении атмосферу упорного учебного труда, заинтересованного, творческого, ответственного отношения к овладению знаниями. Наряду с повышением требовательности всячески усиливать стимулы к отличной учебе, поощрять участие молодежи в научном и научно-техническом творчестве, разнообразить формы этой работы. ЦК КПСС считает недопустимым

[1] См.: *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 7, с. 253. *Ред.*

отвлечение в учебное время студентов и учащихся на различные работы и мероприятия, не связанные с учебным процессом.

3. Необходимо на практике учить молодежь жить и действовать в условиях углубляющейся демократии. В этих целях создавать в учебных заведениях все условия для открытости и гласности, взаимоуважения и сотрудничества учителей и учащихся, профессоров и студентов; прививать учащимся и студентам самостоятельность, открывать широкий простор их полезной инициативе и творчеству. Воспитывать общую, политическую и правовую культуру, культуру социалистического демократизма, добиваться глубокого понимания молодежью конституционных прав и обязанностей гражданина СССР. Организовать юридический всеобуч как единую общегосударственную программу, охватывающую все слои населения, все кадры в центре и на местах.

4. Требуется существенно усилить патриотическое и интернациональное воспитание юношества. Прививать с детства чувство сопричастности с традициями и ценностями Советской Родины, с великой историей нашей многонациональной страны, осознание священного долга быть верными защитниками своего Отечества. Вся атмосфера в учебных заведениях должна быть проникнута духом интернационализма, дружбы и братства советских народов.

Следует активно развивать национально-русское двуязычие, коренным образом улучшить изучение и преподавание языков народов СССР, русского языка, добровольно принятого советскими людьми в качестве средства межнационального общения, расширять в школах практику совместного обучения на русском и родном языках. Поощрять изучение местного национального языка молодежью других национальностей. В вопросе о языке обучения недопустимы никакие привилегии или ограничения, администрирование.

5. Усилить внимание к формированию коммунистической нравственности, атеистическому воспитанию подрастающего поколения. Необходимо воспитывать у молодежи высокие духовные запросы и эстетические вкусы, потребность в физическом совершенствовании.

В целях усиления эстетического воспитания детей, девушек и юношей, привития им стойкого иммунитета к бездуховности, влиянию буржуазной «массовой культуры» необходимо основательно знакомить их с лучшими достижениями мировой и отечественной культуры, всемерно развивать художественное творчество, умело и настойчиво пропагандировать подлинно народное искусство. Эту заботу вместе со школой должны взять на себя комсомол, профсоюзы, творческие союзы, Министерство культуры СССР, Госкино СССР, Гостелерадио СССР.

Для широкого привлечения молодежи к физической культуре и спорту укреплять и эффективнее использовать независимо от

ведомственной принадлежности имеющуюся базу учебных заведений, спортивных обществ, предприятий, улучшать подготовку физкультурных кадров, объединив в этих целях усилия органов народного образования, Госкомспорта СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ.

Одной из неотложных задач ЦК КПСС считает всемерное обогащение воспитательной работы во внеучебное время, по месту жительства. Главное здесь — привлечь каждого ребенка, подростка, молодого человека к занятиям по интересам, наполнить их свободное время техническим и художественным творчеством, спортом, туризмом. Уделять постоянное внимание самодеятельным объединениям молодежи, содействовать общественно полезной направленности их деятельности, удовлетворению здоровых интересов и запросов юношества.

6. Партийные, советские, общественные организации, трудовые коллективы, общество в целом призваны усилить заботу о формировании прочной, нравственно здоровой, духовно богатой семьи, заботу о женщине-матери, о детстве как будущем страны. Необходимо повышать ответственность родителей за воспитание детей, подготовку их к жизни и труду. Углублять взаимодействие семьи, школы, трудовых коллективов.

Особого внимания требует система дошкольного воспитания как важнейшая ступень становления личности, во многом определяющая ее последующее развитие.

7. Пленум ЦК КПСС обязывает ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы, райкомы партии решительно повысить уровень политического руководства сферой образования и воспитания детей и молодежи, глубоко вникать в содержание работы учебных заведений, компетентно, по-деловому решать возникающие проблемы. В осуществлении перестройки средней и высшей школы, в мобилизации усилий учительско-преподавательского корпуса, а также учащихся и студентов на повышение качества обучения и воспитания должна быть усилена роль первичных партийных организаций учебных заведений, проявлена забота об их укреплении.

Районные и городские комитеты партии, учитывая малочисленность партийных организаций школ, училищ, техникумов, обязаны обеспечить рост партийного влияния в жизни их коллективов не только силами учителей-партийцев, но и коммунистов-родителей, парторганизаций базовых предприятий, работников райкомов и горкомов партии.

Необходимо коренным образом улучшить подготовку учительских кадров, отбирать на учебу в педагогические учебные заведения лучших представителей молодежи, обладающих склонностью работать с детьми, видящих в этом свое призвание. Расширяющаяся практика выборов руководителей учебных заведений, аттестация

педагогических кадров повышают ответственность партийных комитетов за выдвижение на педагогическую работу достойных работников, обладающих необходимыми политическими, деловыми и нравственными качествами.

Вся идеологическая работа партии должна активно способствовать успешной перестройке средней и высшей школы, развертыванию системы непрерывного образования как важнейшего звена целостного процесса формирования личности советского человека.

8. Повышение образования и культуры народа — первейшая забота Советской власти, ее органов в центре и на местах. Пленум подчеркивает, что Советы народных депутатов, опираясь на широкую общественность, должны выступать организаторами всей работы по обеспечению всеобщего среднего образования молодежи, ее профессиональной ориентации и подготовки, трудоустройства, укреплению и развитию материальной базы учебных заведений, дошкольных и внешкольных учреждений, укомплектованию их кадрами, улучшению условий труда, быта, отдыха педагогов.

9. В перестройке образования, развитии у молодежи стремления к знаниям, профессиональному мастерству, в формировании у нее коммунистической нравственности, высокого гражданского долга служения Родине должен видеть важнейшее направление своей деятельности Ленинский комсомол. Работу комсомольских организаций надо нацелить на всемерное развитие творческих задатков у молодежи, ответственного отношения к делу, удовлетворение ее разнообразных интересов и запросов, против потребительства и иждивенчества.

Необходимо обновить содержание пионерской работы, сделать ее привлекательной для детей и полезной для их развития. Призвать общественность, деятелей литературы и искусства на активную работу с пионерскими коллективами. Повысить уровень идейной и профессиональной подготовки пионерских вожатых.

10. Полнокровная жизнь учебных заведений, успешное решение многообразных задач обучения и воспитания молодежи немыслимы без заинтересованного отношения широкой общественности, всех ее организаций. Улучшение условий труда, быта и отдыха учителей, преподавателей, воспитателей, учащихся и студентов — первейшая забота профсоюзов. Всяческой поддержки заслуживает их инициатива по укреплению материальной базы художественного творчества, оздоровительно-спортивной работы. В сфере образования и воспитания, где обеспечивается непрерывная связь поколений советского народа, где решаются многие задачи укрепления морально-политического единства общества, имеются большие возможности для приложения сил организаций ветеранов войны и труда. Всесоюзного общества «Знание», Союза научных и инженерных обществ, а также обществ рационализаторов и изобретателей, ДОСААФ, творческих союзов, Советского

фонда культуры и других. Особую роль во всей этой многогранной работе должны играть Советский детский фонд имени В. И. Ленина и женские советы.

11. Ответственные задачи в связи с углублением реформы народного образования возлагаются на средства массовой информации. Телевидение и радио, печать призваны компетентно и достоверно освещать жизнь школы, сложный процесс образования и воспитания. Важно повысить роль средств массовой информации в раскрытии позитивных сдвигов и трудностей в перестройке образования, в возвышении престижа профессии педагога, его нелегкого, почетного труда, в искоренении консерватизма, догматизма в организации и управлении сферой народного образования.

* * *

Пленум Центрального Комитета КПСС подчеркивает, что народное образование, дело обучения и воспитания подрастающих поколений должны постоянно быть в центре внимания партии, общества, и выражает твердую уверенность в том, что партийные комитеты, государственные органы, общественные организации, советское учительство, профессора и преподаватели, трудовые коллективы сделают все для того, чтобы обеспечить последовательное осуществление программных установок XXVII съезда партии, поднять систему народного образования на качественно новый уровень.

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1988, 18, 19 и 20 февраля, № 49, 50 и 51*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС ОБ ОПЫТЕ РАБОТЫ НОРИЛЬСКОГО ГОРКОМА ПАРТИИ И АДМИНИСТРАЦИИ НОРИЛЬСКОГО ГОРНО-МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОГО КОМБИНАТА ПО РЕАЛИЗАЦИИ УСТАНОВОК XXVII СЪЕЗДА КПСС, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРУДЯЩИХСЯ УСЛУГАМИ

*21 марта 1988 г.*

Одобрив работу Норильского горкома партии, исполкома городского Совета народных депутатов, партийной и профсоюзной организаций, администрации Норильского горно-металлургического комбината по обеспечению трудящихся услугами, ЦК КПСС указал в публикуемом постановлении на недопустимость недооценки со стороны многих партийных комитетов социально-экономической важности сферы услуг. Центральный Комитет партии обязывает сосредоточить усилия руководителей предприятий, советов трудовых коллективов, партийных и профсоюзных организаций на осуществлении практических мер по ускоренному развитию сферы платных услуг. Эту работу, подчеркивается в постановлении, следует рассматривать как одну из неотложных задач перестройки, важный фактор повышения благосостояния народа.

## ОБ ОПЫТЕ РАБОТЫ НОРИЛЬСКОГО ГОРКОМА ПАРТИИ И АДМИНИСТРАЦИИ НОРИЛЬСКОГО ГОРНО-МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОГО КОМБИНАТА ПО РЕАЛИЗАЦИИ УСТАНОВОК XXVII СЪЕЗДА КПСС, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРУДЯЩИХСЯ УСЛУГАМИ

1. Центральный Комитет КПСС отмечает, что Норильский горком партии, исполком городского Совета народных депутатов, партийные и профсоюзные организации, администрация Норильского горно-металлургического комбината, выполняя решения XXVII съезда партии и последующих пленумов ЦК КПСС, добились значительного улучшения в обеспечении трудящихся услугами. За последние два года их общий объем по Норильскому промышленному району увеличился на 18% и составил в 1987 г. в расчете на одного жителя 313 руб., что почти вдвое превышает общесоюзный уровень.

Достигнутые результаты в решающей степени обеспечены целенаправленной партийно-политической и организаторской рабо-

той Норильского горкома партии. Вопросы удовлетворения потребностей населения в платных услугах рассматриваются на пленумах и бюро, являются важной составной частью программы социально-экономического развития района. При выборе направлений развития сферы услуг, режима работы предприятий службы быта горком КПСС, исполком городского Совета народных депутатов опираются на мнение трудящихся, систематически проводятся обследования для выявления спроса населения на услуги. Многие услуги (ритуальные, обрядовые, по изготовлению и сборке мебели и др.) предоставляются норильчанам на основе кооперации различных предприятий.

Центральный Комитет КПСС особо отмечает тот факт, что треть всех оказываемых жителям Норильского промышленного района услуг приходится на долю горно-металлургического комбината. Приоритетное внимание уделяется на комбинате развитию тех видов услуг, на которые имеется наибольший неудовлетворенный спрос. В целях ликвидации дефицита на ремонтно-строительные услуги в 1987 г. в его составе образовано специализированное строительное управление «Норильскремстройуслуга». Это подразделение укреплено руководящими кадрами, квалифицированными рабочими и специалистами, обеспечено подъемно-транспортными механизмами, столярными и механическими мастерскими. Открыты пункты по приему заказов на платный ремонт и обустройство квартир, где даются необходимые консультации, представлены образцы имеющихся отделочных материалов, санитарно-технического оборудования, встроенной мебели, а также различные разработки по оформлению интерьера ремонтируемых квартир.

Специализированные подразделения комбината оказывают трудящимся также услуги по ремонту индивидуального транспорта, стирке белья. Широкий набор услуг в условиях повышенной комфортности предоставляют посетителям бани комбината. Целенаправленный поиск резервов для увеличения объемов услуг ведут жилищно-эксплуатационные конторы, ведомственные санаторно-курортные учреждения, дворцы и дома культуры. На спортивных базах комбината введено платное абонементное обслуживание по обучению плаванию, общефизической подготовке, гимнастике, организован прокат спортивного инвентаря.

На комбинате действует порядок, в соответствии с которым планы по услугам доводятся до всех заводов, фабрик и рудников. Для своих работников они выполняют ремонтные работы, перевозку грузов, реализуют строительные и другие материалы. В цехах оборудовано 70 спортивных залов, оснащенных тренажерами, сауны с бассейнами, где в дополнение к традиционным бесплатным услугам рабочие и члены их семей могут получить за плату

консультации специалистов, массаж, уроки лечебной гимнастики, ряд других услуг.

В области обслуживания трудящихся горно-металлургический комбинат тесно взаимодействует с городским комбинатом бытового обслуживания Министерства бытового обслуживания населения РСФСР. За последние семь лет в развитие его материально-технической базы вложено более 10 млн руб. капитальных вложений. При этом с целью приближения сети службы быта к месту работы на большинстве предприятий созданы комплексные приемные пункты или дома быта.

Центральный Комитет КПСС считает правильной сложившуюся на комбинате практику, при которой работники, обслуживающие население, наравне с металлургами и горняками обеспечиваются жильем, местами в детских учреждениях, путевками в дома отдыха.

Норильский горком партии, исполком городского Совета народных депутатов, администрация горно-металлургического комбината наряду с развитием платных услуг проводят большую работу по обеспечению населения жильем, продовольствием, улучшению организации торговли и общественного питания, совершенствованию медицинского обслуживания.

Успешное решение в Норильском промышленном районе важнейших социальных задач создает благоприятные условия для высокопроизводительного труда. Комбинат успешно выполнил производственную программу двух лет пятилетки. Обеспечена в полном объеме поставка цветных металлов потребителям в соответствии с заключенными договорами. Производительность труда в 1987 г. возросла на 9,6% при увеличении средней зарплаты на 6,6%. Текучесть кадров по комбинату сократилась за два года на треть и составила в прошлом году 6%.

В то же время Центральный Комитет КПСС отмечает, что Норильский горком партии, исполком городского Совета народных депутатов не обеспечили активного участия в развитии платных услуг всех предприятий промышленного района. Слабо ведут эту работу коллективы авиапредприятия, строительных организаций Министерства монтажных и специальных строительных работ СССР, базирующиеся в районе. Медленно изживаются недостатки в транспортном обслуживании населения.

Положительно оценивая в целом опыт работы Норильского горкома партии, исполкома городского Совета народных депутатов, администрации и общественных организаций Норильского горно-металлургического комбината по развитию платных услуг, ЦК КПСС считает, что необходимо еще активнее использовать имеющиеся в Норильском промышленном районе резервы для дальнейшего наращивания объемов и расширения номенклатуры услуг, повышения качества и культуры обслуживания, добиться

уже в текущей пятилетке полного удовлетворения запросов трудящихся на основные виды услуг: ремонтно-строительные, транспортные, автотехобслуживания, услуги прачечных, химчисток, проката, а также услуги, связанные с содержательным и активным проведением досуга и укреплением здоровья.

2. Центральный Комитет КПСС считает недопустимым, что многие партийные комитеты, Советы Министров союзных республик, исполкомы местных Советов народных депутатов, министерства и ведомства продолжают недооценивать важность и социально-экономическую значимость сферы услуг, не оказывают достаточного воздействия на ее развитие. В результате с планом 1987 г. не справились 9 союзных республик, большинство министерств и ведомств СССР. Особенно большое отставание от установленных заданий допущено Минэнерго СССР, Минстанкопромом СССР, Минэлектротехпромом СССР, Мингазпромом СССР, Минхиммашем СССР, Минсельхозмашем СССР.

Обязать партийные и советские органы союзных республик, краев и областей, министерства и ведомства СССР принять решительные меры по исправлению сложившегося положения, сосредоточить усилия руководителей предприятий, советов трудовых коллективов, партийных и профсоюзных организаций на осуществлении практических мер по ускоренному развитию сферы платных услуг. Рассматривать эту работу как первоочередную и неотложную задачу перестройки, важный фактор повышения благосостояния народа.

3. ВЦСПС, отраслевым центральным комитетам профсоюзов совместно с министерствами и ведомствами усилить влияние на решение вопросов, связанных с обеспечением трудящихся услугами. Всемерно содействовать в этой связи распространению опыта Норильского горно-металлургического комбината.

Поручить Отделу торговли и бытового обслуживания ЦК совместно с другими отделами ЦК КПСС, Норильским горкомом партии и ВЦСПС организовать в г. Норильске в апреле 1988 г. семинар руководителей партийных и советских органов, министерств и ведомств СССР с количеством участников до 100 человек для изучения имеющегося здесь опыта работы по обеспечению трудящихся услугами.

4. Редакциям центральных и республиканских газет и журналов, Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию больше уделять внимания освещению в печати, по радио и телевидению вопросов сферы платных услуг, активно пропагандировать положительный опыт Норильского горно-металлургического комбината, других предприятий.

Поручить Госкино СССР снять документальный фильм об опыте развития сферы платных услуг в Норильском промышленном районе.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 146—150. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1988, 31 марта, № 91)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС И СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР О МЕРАХ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ ПЕРЕВООРУЖЕНИЮ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В 1988—1995 ГОДАХ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ УСКОРЕННОЕ РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ НАСЕЛЕНИЯ В ТОВАРАХ

*26 марта 1988 г.*

В постановлении отмечается, что отставание в развитии производственной, научной и сырьевой базы легкой промышленности стало серьезным тормозом для увеличения выпуска и повышения качества товаров народного потребления. Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР обязали партийные и советские органы рассматривать техническое перевооружение легкой промышленности, обеспечение отрасли современным оборудованием, прогрессивными видами сырья и материалов как одну из важнейших государственных задач.

## О МЕРАХ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ ПЕРЕВООРУЖЕНИЮ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В 1988—1995 ГОДАХ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ УСКОРЕННОЕ РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ НАСЕЛЕНИЯ В ТОВАРАХ

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что в реализации установок XXVII съезда партии, июньского (1987 г.), февральского (1988 г.) Пленумов ЦК КПСС об ускоренном решении проблемы удовлетворения потребностей населения в товарах, подъеме народного благосостояния на качественно новую ступень первостепенное значение имеет осуществление кардинальных мер по техническому перевооружению легкой промышленности, обеспечению ее приоритетного развития.

Материально-техническая база легкой промышленности не отвечает современным требованиям. Сложившееся положение в значительной мере обусловлено серьезным отставанием в развитии машиностроения для легкой промышленности. Потребности отрасли в современном технологическом оборудовании как по объему, так и по номенклатуре и качеству не удовлетворяются. Основные производственные фонды обновляются медленно, парк технологического оборудования устарел, ручным трудом занят практически каждый третий рабочий. Особенно в неудовлетво-

рительном состоянии находятся кожевенно-обувная и швейная промышленность, отделочные производства текстильных предприятий.

Министерство легкой промышленности СССР, Госплан СССР, Государственный комитет СССР по науке и технике и Советы Министров союзных республик используют не в полной мере имеющиеся возможности укрепления производственного потенциала отрасли, ускорения научно-технического прогресса. Мало разрабатывается принципиально новых технологий, медленно решаются проблемы создания высокомеханизированных и автоматизированных производств.

Госагропром СССР, Министерство химической промышленности СССР и Министерство нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности СССР не принимают радикальных мер по улучшению обеспечения легкой промышленности высококачественными сырьем и материалами.

Отставание в развитии производственной, научной и сырьевой базы легкой промышленности стало серьезным тормозом в дальнейшем увеличении производства и повышении качества тканей, одежды, обуви и других необходимых товаров, удовлетворении платежеспособного спроса населения. Слабо обновляется ассортимент, медленно повышается качество продукции. Недостаточно учитываются потребности молодежи, детей, лиц старшего возраста. Не выполняется ряд заданий Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986—2000 гг.

Все большую остроту в легкой промышленности приобретает проблема кадров, велик отток производственного персонала. Плохо решаются вопросы улучшения условий труда, быта и отдыха работников отрасли.

ЦК компартий и Советы Министров союзных республик, партийные и советские органы краев и областей недооценивают социально-политическую и экономическую важность ускоренного развития легкой промышленности, не предъявляют высокой требовательности к хозяйственным руководителям и партийным организациям за проведение последовательной технической, социальной и кадровой политики.

В целях достижения коренного перелома в удовлетворении потребностей населения в высококачественных товарах легкой промышленности Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

**Главные задачи по обеспечению населения высококачественными товарами легкой промышленности**

1. Считать главными задачами Министерства легкой промышленности СССР, Советов Министров союзных и автономных республик,

исполкомов местных Советов народных депутатов, предприятий (объединений), научно-исследовательских, конструкторских и проектных организаций, домов моделей легкой промышленности на 1988—1995 гг.:

увеличение выпуска товаров на основе всемерного ускорения научно-технического прогресса, достижения качественно нового уровня развития производства за счет широкого использования современного оборудования, ресурсосберегающих технологий, систем автоматизированного проектирования и управления;

коренное улучшение качества и потребительских свойств изделий, постоянное обновление и расширение их ассортимента, обеспечение опережающего роста производства высококачественных товаров, проведение ассортиментной политики, учитывающей запросы и доходы различных возрастных и социальных групп населения;

повышение эффективности производства путем более рационального использования всех видов ресурсов, получение не менее половины прироста продукции за счет экономного расходования сырья и материалов;

проведение инвестиционной политики, направленной на повышение отдачи производственных фондов, расширение строительства предприятий малой и средней мощности в районах, располагающих свободными трудовыми ресурсами, развитие собственной строительной базы, широкое использование хозяйственного способа в строительстве;

постоянное совершенствование хозяйственного механизма на основе развития экономических методов управления, полного хозяйственного расчета, самоокупаемости и самофинансирования.

Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых и областных Советов народных депутатов решительным образом усилить работу по ускоренному наращиванию производства товаров легкой промышленности, решению задач удовлетворения потребностей населения в этих товарах, в том числе за счет организации новых производств, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий, создания их филиалов в небольших городах, поселках и в сельской местности, а также повышения сменности работы производств путем привлечения свободных трудовых ресурсов и рационального их использования.

2. Принять предложение Министерства легкой промышленности СССР, согласованное с Госпланом СССР, о производстве важнейших изделий легкой промышленности как основы для разработки пятилетнего плана по этому Министерству на 1991—1995 гг. согласно приложению № 1 [1].

---

[1] Приложения, упоминаемые в данном постановлении, не публикуются. *Ред.*

3. Министерству легкой промышленности СССР, министерствам легкой промышленности союзных республик, Министерству текстильной промышленности РСФСР в целях коренного повышения качества и расширения ассортимента товаров обеспечить в 1988—1995 гг.:

увеличение выпуска товаров улучшенного качества в 1,8—2 раза и особо модных изделий в 2,8—3 раза с доведением их удельного веса в общем объеме производства до 40%;

опережающий рост выпуска товаров для детей, молодежи, лиц старшего возраста, одежды и обуви для занятий спортом, туризма и активного отдыха;

повышение качества и комфортности обуви, в том числе за счет увеличения не менее чем в 5 раз производства обуви с применением прогрессивного литьевого метода крепления подошв;

расширение производства хлопчатобумажных и шелковых тканей улучшенной отделки, современных структур и цветового оформления, увеличение в 2—2,5 раза производства малоусадочных и малосминаемых смесовых плащевых, курточных и сорочечных тканей;

освоение выпуска модных трикотажных изделий из новых видов полотен с улучшенной отделкой, в том числе типа бархата, велюра и замши.

Министерству легкой промышленности СССР совместно с Министерством торговли СССР, другими заинтересованными министерствами и ведомствами СССР разработать в 1988 г. долгосрочные концепции развития ассортимента товаров легкой промышленности как основу для формирования и реализации программ более полного удовлетворения потребностей всех групп населения в разнообразных изделиях.

**Меры по техническому перевооружению легкой промышленности**

4. Министерству легкой промышленности СССР, министерствам легкой промышленности союзных республик и Министерству текстильной промышленности РСФСР обеспечить:

опережающее развитие отделочных производств в текстильной промышленности для коренного улучшения качества и художественно-колористического оформления изделий в соответствии с требованиями моды;

широкое внедрение в прядильном и ткацком производствах автоматизированных комплектов оборудования, повышающих производительность труда в 1,5—2 раза;

ускоренное развитие специализированных производств, цехов и потоков по изготовлению товаров для детей, молодежи, лиц

старшего возраста, выпуска модных, высококачественных изделий, пользующихся повышенным спросом населения;

оснащение трикотажной промышленности вязальными машинами с электронным программным управлением, позволяющим повысить производительность труда в 2—2,5 раза, а также расширение применения безотходной технологии изготовления трикотажных изделий из вязаных деталей;

внедрение в швейной промышленности комплексно-механизированных линий, а также автоматизированных комплексов раскроя материалов, обеспечивающих рост производительности труда в 2 раза;

применение автоматизированного проектирования и моделирования тканей, одежды и обуви, сокращающих в 2—5 раз сроки разработки и внедрения новых изделий;

использование автоматических роторно-конвейерных линий для изготовления фурнитуры, обеспечивающих повышение производительности труда в 3—10 раз.

5. Госплану СССР и Министерству легкой промышленности СССР при разработке проекта плана на 1991—1995 гг. предусмотреть выделение 6,5—6,9 млрд руб. государственных централизованных капитальных вложений для обеспечения строительства и ввода в действие 387 важнейших объектов легкой промышленности, в том числе 33 предприятий в г. Москве, осуществления крупномасштабных мероприятий по реконструкции и расширению отделочных производств, а также учебных заведений и опытно-экспериментальных баз научно-исследовательских институтов согласно приложению № 2.

Принять предложения Министерства легкой промышленности СССР, министерств легкой промышленности союзных республик и Министерства текстильной промышленности РСФСР о направлении в 1991—1995 гг. на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий легкой промышленности не менее 13 млрд руб. (с согласия трудовых коллективов) за счет фонда развития производства, науки и техники и кредитов банка. Госплану СССР и Госснабу СССР обеспечить выделение для этих целей лимита капитальных вложений, объемов подрядных строительно-монтажных работ и материальных ресурсов.

Госплану СССР, Госстрою СССР, Советам Министров союзных республик, Министерству строительства в районах Урала и Западной Сибири СССР, Министерству строительства в северных и западных районах СССР, Министерству строительства в восточных районах СССР, Министерству строительства в южных районах СССР, Министерству энергетики и электрификации СССР, Министерству обороны СССР, Министерству монтажных и специальных строительных работ СССР, Министерству строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности СССР, Мосгорисполкому,

Мособлисполкому, другим министерствам и ведомствам, на которые возлагается осуществление строительства объектов легкой промышленности, предусматривать в 1991—1995 гг. лимиты подрядных работ, необходимые для выполнения заданий, установленных настоящим постановлением.

6. Министерству легкой промышленности СССР довести в 1995 г. объемы работ, выполняемых собственными подрядными строительными организациями и силами предприятий отрасли, до 300 млн руб. Для обеспечения выполнения указанного объема работ, а также обновления и технического перевооружения действующего парка машин и автотранспортных средств Госплану СССР и Госснабу СССР выделять в 1989—1995 гг. Министерству легкой промышленности СССР указанную технику в количестве согласно приложению № 3.

7. Министерству легкой промышленности СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых и областных Советов народных депутатов обеспечить в 1991—1995 гг. строительство и ввод в действие предприятий малой и средней мощности и филиалов действующих предприятий с использованием зданий из легких металлических конструкций (модулей) комплектной поставки общей площадью 1500 тыс. *кв. м.*

Госстрою СССР и Министерству монтажных и специальных строительных работ СССР обеспечить в 1989—1990 гг. разработку по техническим условиям Министерства легкой промышленности СССР типовых проектов этих зданий для размещения в них предприятий легкой промышленности.

Госплану СССР предусмотреть в проекте плана на 1991—1995 гг. Министерству легкой промышленности СССР выделение, а Министерству монтажных и специальных строительных работ СССР монтаж зданий из легких металлических конструкций (модулей) комплектной поставки общей площадью 300 тыс. *кв. м* ежегодно.

8. Министерству финансов СССР, Министерству легкой промышленности СССР, Министерству торговли СССР и Госбанку СССР в течение 1988—1989 гг. произвести передачу функций плательщика налога с оборота по товарам легкой промышленности от оптово-сбытового звена предприятиям (объединениям) Министерства легкой промышленности СССР. Оставлять в распоряжении предприятий (объединений) до 30% сумм налога с оборота, полученного от реализации товаров сверх уровня реализации их за предшествующий год, увеличенного на средний процент роста объема их выпуска в розничных ценах, предусмотренный пятилетним планом. Направлять эти средства в фонд развития производства, науки и техники и в фонд социального развития.

**Основные направления ускорения научно-технического прогресса в легкой промышленности**

9. Министерству легкой промышленности СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР обеспечить:

опережающее развитие исследований по созданию прогрессивной техники и новых технологий, обеспечивающих резкое повышение производительности труда и качества товаров, гибкость производства в обновлении выпускаемых изделий;

коренное улучшение деятельности научных подразделений легкой промышленности на основе внедрения и развития хозяйственного расчета и самофинансирования, расширение связей отраслевой науки с академическими институтами и высшими учебными заведениями;

углубление интеграции науки с производством, сокращение сроков внедрения законченных работ, укрепление экспериментальной и опытной базы научных подразделений легкой промышленности.

10. Одобрить разработанный Государственным комитетом СССР по науке и технике и Министерством легкой промышленности СССР перечень приоритетных направлений развития науки в легкой промышленности на 1988—1995 гг. согласно приложению № 4.

Министерству легкой промышленности СССР, Министерству авиационной промышленности СССР, Министерству машиностроения СССР, Министерству оборонной промышленности СССР, Министерству химической промышленности СССР, другим министерствам и ведомствам, принимающим участие в реализации приоритетных направлений развития науки в легкой промышленности, указанных в приложении № 4, представить в 6-месячный срок на утверждение в Государственный комитет СССР по науке и технике конкретные научно-технические программы.

11. Образовать при Государственном комитете СССР по науке и технике Межведомственный научно-технический совет по приоритетным направлениям развития науки в легкой промышленности, возложив на него разработку стратегии развития науки, прогрессивных технологий, новых комплексов оборудования, сырья и материалов, ускорения реализации результатов исследований в производстве, подготовку предложений по уточнению приоритетных направлений и порядку финансирования работ, проведение на конкурсной основе выбора головных организаций и руководителей каждого из направлений.

12. Принять предложение Министерства легкой промышленности СССР, согласованное с Государственным комитетом СССР по науке и технике и Мосгорисполкомом, о реорганизации Цент-

рального научно-исследовательского института промышленности лубяных волокон в Центральный научно-исследовательский институт комплексной автоматизации легкой промышленности, возложив на него функции головной организации по разработке средств автоматизации для этой отрасли.

Согласиться с предложением Министерства легкой промышленности СССР и Академии наук СССР о создании при Центральном научно-исследовательском институте комплексной автоматизации легкой промышленности Инженерно-исследовательского центра по проблемам автоматизации проектирования и изготовления одежды и обуви, а также размещении его на площадях, высвобождающихся в результате перевода на новую площадку московской фабрики обувных деталей «Пролетарий» Министерства легкой промышленности РСФСР.

Реорганизацию института и создание центра осуществить в пределах общей численности работников проектных и научно-исследовательских организаций Министерства легкой промышленности СССР, расположенных в г. Москве.

**Меры по обеспечению легкой промышленности высокоэффективной техникой**

13. Считать важнейшими задачами коллективов предприятий (объединений), научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций Министерства авиационной промышленности СССР, Министерства автомобильной промышленности СССР, Министерства машиностроения СССР, Министерства оборонной промышленности СССР, Министерства общего машиностроения СССР, Министерства радиопромышленности СССР, Министерства сельскохозяйственного и тракторного машиностроения СССР, Министерства среднего машиностроения СССР, Министерства станкостроительной и инструментальной промышленности СССР, Министерства строительного, дорожного и коммунального машиностроения СССР, Министерства судостроительной промышленности СССР, Министерства тяжелого, энергетического и транспортного машиностроения СССР, Министерства химического и нефтяного машиностроения СССР, Министерства электротехнической промышленности СССР, Министерства легкой промышленности СССР, других министерств и ведомств, выпускающих технологическое оборудование для легкой промышленности:

создание и освоение выпуска современных надежных машин и линий новых поколений, оснащенных микропроцессорными системами управления, обеспечивающих в легкой промышленности резкое повышение производительности труда, гибкость производства, внедрение прогрессивных технологий, ресурсосбе-

режение, улучшение качества и расширение ассортимента изделий;

обеспечение в 1995 г. соответствия мировому техническому уровню всей номенклатуры производимого оборудования, входящего в Комплексную систему машин для легкой промышленности;

разработку и освоение серийного производства в 1988—1995 гг. 882 новых видов прогрессивной техники, проведение коренной модернизации (или разработки новых в зависимости от экономической эффективности) 608 наименований выпускаемых машин, обеспечивающих достижение мирового технического уровня и качества оборудования, с распределением заданий по министерствам и ведомствам СССР согласно приложению № 5;

увеличение производства технологического оборудования для легкой промышленности и запасных частей к нему с 1,2 млрд руб. в 1988 г. до 2,7 млрд руб. в 1995 г. с обеспечением их поставки в 1988—1995 гг. на общую сумму 17 млрд руб., с распределением по министерствам и ведомствам СССР согласно приложению № 6.

Госплану СССР, руководствуясь настоящим постановлением, при координации государственных планов СССР и стран — членов СЭВ на 1991—1995 гг. предусматривать поставку из этих стран оборудования для легкой промышленности.

Государственной комиссии Совета Министров СССР, Бюро Совета Министров СССР по машиностроению, Бюро Совета Министров СССР по социальному развитию и Министерству легкой промышленности СССР в 3-месячный срок определить министерства и ведомства, ответственные за разработку, освоение производства и обеспечение оборудованием фарфоро-фаянсовой, фурнитурной промышленности, а также промышленности по производству игрушек и технологической оснастки.

14. В целях ускорения разработки и освоения выпуска новых видов техники, предусмотренных настоящим постановлением, министерствам — изготовителям оборудования для легкой промышленности по согласованию с Министерством легкой промышленности СССР представить в 6-месячный срок в Государственный комитет СССР по науке и технике перечень лицензий и образцов технологического оборудования, подлежащих закупке.

Государственному комитету СССР по науке и технике, Министерству внешних экономических связей СССР с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР провести переговоры с фирмами капиталистических стран и при достижении договоренности закупить в 1989—1992 гг. лицензии и образцы технологического оборудования для последующего воспроизводства.

15. Государственному комитету СССР по вычислительной технике и информатике предусматривать в планах распределения на 1989—1990 гг. выделение Министерству легкой промышлен-

ности СССР вычислительных и управляющих комплексов, периферийных устройств ЭВМ, необходимых для проведения работ по техническому перевооружению отрасли, согласно приложению № 7, а в проекте плана на тринадцатую пятилетку — выделение этому Министерству указанной вычислительной техники в объемах, необходимых для выполнения заданий, установленных настоящим постановлением.

16. Министерству легкой промышленности СССР совместно с министерствами оборонных отраслей промышленности и машиностроения в 6-месячный срок разработать и представить на утверждение Бюро Совета Министров СССР по социальному развитию, Государственной комиссии Совета Министров СССР и Бюро Совета Министров СССР по машиностроению целевую комплексную программу модернизации оборудования, установленного на предприятиях легкой промышленности.

В целях повышения оперативности в проведении модернизации установленного оборудования разрешить предприятиям выпуск необходимых для этого рабочих органов и узлов по техническим условиям и ценам, согласованным с предприятиями-заказчиками.

17. Министерствам — изготовителям оборудования обеспечить в тринадцатой пятилетке по заказам потребителей шефмонтаж оборудования, оснащенного средствами автоматизации и микропроцессорами, обучение ремонтного персонала и наладчиков предприятий легкой промышленности обслуживанию этой техники.

18. Госснабу СССР, Государственной комиссии Совета Министров СССР, Бюро Совета Министров СССР по машиностроению и Министерству легкой промышленности СССР с участием Госплана СССР рассмотреть и решить вопрос организации в 1989—1995 гг. производства на предприятиях оборонной промышленности и машиностроительного комплекса массовых запасных частей к импортному оборудованию, закупаемому для предприятий легкой промышленности.

19. Госплану СССР и Госснабу СССР доводить до Министерства легкой промышленности СССР лимиты централизованно распределяемых материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения настоящего постановления, согласно приложению № 8.

Госагропрому СССР, Министерству химической промышленности СССР, Министерству нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности СССР совместно с Министерством легкой промышленности СССР в 3-месячный срок подготовить и согласовать с Государственным комитетом СССР по стандартам предложения по введению Государственной приемки на предприятиях, поставляющих сырье и материалы для легкой промышленности.

20. В целях освобождения от импортной зависимости, надежного обеспечения легкой промышленности сельскохозяйственным и химическим сырьем поручить Госагропрому СССР, Министерству химической промышленности СССР, Министерству легкой промышленности СССР, Бюро Совета Министров СССР по химико-лесному комплексу и Бюро Совета Министров СССР по социальному развитию подготовить и внести в 6-месячный срок в установленном порядке предложения, содержащие конкретные меры по увеличению производства и значительному повышению качества хлопка, шелка, льна, шерсти, кожевенного и мехового сырья, современных видов химических волокон и нитей, красителей и других материалов.

21. Госснабу СССР, Министерству химической промышленности СССР и Министерству лесной промышленности СССР организовать в 1991—1995 гг. продажу через оптовую торговлю предприятиям Министерства легкой промышленности СССР упаковочных материалов согласно приложению № 9.

**Расширение подготовки, повышение квалификации кадров и улучшение социально-бытовых условий работников легкой промышленности**

22. Государственному комитету СССР по народному образованию, Министерству легкой промышленности СССР и Советам Министров союзных республик обеспечить значительное улучшение качества подготовки и переподготовки рабочих кадров и специалистов с высшим и средним специальным образованием для легкой промышленности, способных быстро осваивать новую технику и технологию.

23. Министерству легкой промышленности СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР и Государственному комитету СССР по народному образованию перестроить, исходя из требований февральского (1988 г.) Пленума ЦК КПСС, систему повышения квалификации специалистов и научных сотрудников отрасли, активно использовать для этого возможности высших учебных заведений, а также институтов Академии наук СССР. Организовать в 1988—1995 гг. стажировку научных работников, технологов, художников-модельеров, конструкторов изделий, дессинаторов и других специалистов на передовых отечественных предприятиях отрасли, на предприятиях и в организациях стран — членов СЭВ, СФРЮ и на предприятиях ведущих капиталистических фирм, осуществляющих разработку прогрессивного оборудования, технологий, моделирование и конструирование перспективных изделий легкой промышленности.

24. Министерству легкой промышленности СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых и областных Советов народных депутатов обеспечивать в соответствии с Законом СССР о государственном предприятии (объединении) комплексное решение вопросов производственного и социально-бытового развития предприятий легкой промышленности при осуществлении их технического перевооружения, реконструкции, расширения и строительства. Предусматривать необходимые лимиты подрядных работ, материально-технические ресурсы на строительство жилых домов, детских дошкольных учреждений, больниц, поликлиник, санаториев-профилакториев и клубов, осуществляемое за счет средств предприятий легкой промышленности. Принимать исчерпывающие меры к полному освоению капитальных вложений, выделяемых на эти цели.

Для решения в кратчайший срок жилищной проблемы предприятиям отрасли полнее использовать все источники средств для строительства жилых домов, а в небольших городах и населенных пунктах индивидуальных домов, в том числе хозяйственным способом с применением местных строительных материалов. Создавать благоприятные социальные условия непосредственно на производстве путем улучшения организации общественного питания, медицинского обслуживания, развития разнообразных платных услуг.

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР обязывают ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы партии, министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных и автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы рассматривать техническое перевооружение легкой промышленности, обеспечение отрасли современным оборудованием, прогрессивными видами сырья и материалов как одну из важнейших партийных и государственных задач. В проведении организаторской и политической работы исходить из необходимости обеспечения приоритетного развития легкой промышленности, повышения технического уровня производственной и научной базы отрасли для ускоренного решения проблемы удовлетворения потребностей населения в товарах.

Партийным, советским и хозяйственным органам республик, краев и областей, министерствам и ведомствам СССР установить строгий контроль за выполнением настоящего постановления. О ходе его реализации Министерству легкой промышленности СССР, ЦК компартий и Советам Министров союзных республик ежегодно в феврале докладывать Центральному Комитету КПСС и Совету Министров СССР.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают твердую уверенность в том, что коллективы объединений, предприятий, научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических организаций легкой промышленности внесут достойный вклад в решение выдвинутой XXVII съездом КПСС, июньским (1987 г.) Пленумом ЦК КПСС первоочередной задачи коренного улучшения обеспечения населения товарами, сделают все необходимое для успешного выполнения настоящего постановления.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 165—184. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Социалистическая индустрия», 1988, 30 марта, № 74)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВСЕРОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА ОХРАНЫ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ

*11 мая 1988 г.*

В постановлении отмечены серьезные недостатки в деятельности Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры. ЦК КПСС рекомендовал Центральному совету общества осуществить коренную перестройку форм и методов работы на основе принципов самоуправления, гласности, учета мнения населения, всемерной поддержки инициативы первичных организаций. Главным в деятельности общества, говорится в документе, следует считать формирование у трудящихся исторического сознания, чувств советского патриотизма и социалистического интернационализма, ответственного отношения к многонациональному культурно-историческому наследию народов СССР.

## О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВСЕРОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА ОХРАНЫ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ

Российская Федерация обладает огромным историко-культурным наследием. Многие памятники имеют всесоюзное и мировое значение. В республике проводится большая работа по их реставрации. В двенадцатой пятилетке на эти цели выделено 549 млн руб.

Осуществляемые в стране перестройка, демократизация всей нашей жизни, расширение гласности открыли новые возможности для активного, непосредственного участия трудящихся в обсуждении и решении назревших и волнующих их вопросов. Значительно повысился интерес советских людей к истории нашей Родины, ее историко-культурному наследию, желание реально участвовать в его духовном освоении, сохранении и восстановлении. В этих условиях неизмеримо возрастает роль Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры, насчитывающего в своих рядах свыше 17 млн человек.

Отдельные его организации на местах активно вовлекают различные группы населения в работу по пропаганде и сохранению памятников истории и культуры. Однако в целом к этой работе в новых условиях Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры оказалось не готовым.

Инерция административно-кабинетных форм и методов работы, слабое привлечение общественных деятелей, отрыв от масс, особенно молодежи, подмена выборных органов штатным аппаратом, бюрократизм и формализм привели к падению авторитета общества, бездеятельности первичных организаций, многие из которых занимаются лишь сбором членских взносов. От активного участия в жизни общества отошли видные ученые, специалисты, деятели литературы и искусства, энтузиасты охраны памятников. Ограничиваясь нередко заботами об исторических зданиях культового характера, общество недостаточно эффективно выявляет и сохраняет памятники революционного движения и социалистического строительства. Его дела и планы не озарены светом высокой подвижнической идеи. Члены общества не задают тон в дискуссиях о сохранности и духовной значимости памятников истории и культуры, порой идут на поводу односторонних мнений и взглядов.

Пассивностью Центрального совета общества и руководства многих местных организаций в значительной степени объясняется появление в последнее время самодеятельных формирований и групп историко-культурного направления. Не находя должной поддержки в этом обществе, они порой попадают под влияние идей, не имеющих ничего общего с заботами об охране памятников истории и культуры. Зачастую поиск, инициатива подлинных энтузиастов движения за сохранение памятников истории и культуры встречает равнодушие со стороны партийных, советских и хозяйственных органов. Такое отношение складывается из-за непонимания значения памятников истории и культуры как общего духовного достояния, которое в равной степени является и предметом гордости, и предметом озабоченности.

Не стали настоящими самоуправляемыми союзами единомышленников и активистов по охране памятников подобные общества и в других союзных республиках. Они, как правило, разрознены, работают в отрыве от общественных организаций, Советского фонда культуры, творческих союзов.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы партии, Советы Министров союзных и автономных республик, край(обл)исполкомы не уделяют должного внимания деятельности республиканских обществ и местных организаций, слабо направляют их на реализацию конкретных задач по сохранению и пропаганде историко-культурного наследия.

Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. Рекомендовать Центральному совету Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры осуществить коренную перестройку форм и методов работы на основе принципов самоуправления, гласности, учета мнения населения, всемерной поддержки здоровой инициативы первичных организаций, начинаний

энтузиастов, развития социально-политической активности членов общества.

Считать главным в деятельности общества формирование у трудящихся правильного исторического сознания, чувства советского патриотизма и социалистического интернационализма, ответственного отношения к многонациональному культурно-историческому наследию народов РСФСР.

В пропаганде памятников истории Родины, революционного движения и социалистического строительства убедительно раскрывать преемственность патриотических, интернациональных и трудовых традиций советского народа, способствовать дальнейшему расширению связей братских культур, их взаимному обогащению; формировать у трудящихся понимание важности сохранения историко-культурного наследия как всенародного достояния; воспитывать чувство сопричастности с историей страны, чуткое, подлинно ленинское отношение к национальному наследию с интернационалистских позиций, памятуя о том, что советский патриотизм немыслим без интернационализма, что он выступает защитником национальных интересов и ценностей во имя укрепления социалистического единства народов СССР.

С учетом стоящих перед обществом задач предусмотреть необходимые изменения и дополнения в Уставе общества, имея в виду: передачу части полномочий центральных органов низовым; развитие демократических, самодеятельных начал в работе первичных организаций и местных отделений, повышение роли и ответственности их членов; широкое вовлечение в деятельность общества видных представителей науки и культуры, передовых рабочих, молодежи и других категорий населения; расширение реальных прав общества по контролю за соблюдением законодательства об охране памятников; совместную работу с любительскими объединениями в сфере сохранения историко-культурного наследия; всемерную поддержку разумных инициатив и начинаний, содействие удовлетворению их здоровых интересов.

Провести предварительное обсуждение новых положений Устава в печати, трудовых коллективах и учебных заведениях.

Признать целесообразным, чтобы организации общества в центре и на местах возглавлялись, как правило, видными деятелями науки и культуры — энтузиастами пропаганды истории нашей Родины.

Опираясь на Закон СССР «Об охране и использовании памятников истории и культуры», рекомендовать обществу совместно с Министерством культуры РСФСР разработать и осуществить меры, направленные на широкое участие комсомольских, профсоюзных организаций, творческих союзов, общественности в реализации долговременной программы совершенствования всего дела охраны, реставрации и эффективного использования памятников с учетом

местных условий и национальных особенностей; совместно с ЦК ВЛКСМ обеспечить формирование специальных молодежных бригад, создание хозрасчетных архитектурно-проектных мастерских, студенческих отрядов для проведения реставрационных работ, организовать шефство комсомольских организаций над наиболее значительными памятниками истории и культуры; оказывать действенную помощь ученым, специалистам, студенческой и учащейся молодежи в работе по выявлению, обследованию и документированию памятников, включаемых в «Свод памятников истории и культуры РСФСР».

2. Совету Министров РСФСР совместно с Госпланом СССР, Госкомтрудом СССР, Минфином СССР, Центральным советом Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры и другими заинтересованными организациями рассмотреть вопросы укрепления материально-технической базы и финансового состояния общества, создания производственных и проектно-реставрационных подразделений, изготовления и реализации сувенирной продукции, в том числе на кооперативной основе. Признать целесообразным восстановить уплату взносов коллективными членами на добровольных началах.

Госбанку СССР по просьбам местных отделений республиканских обществ практиковать открытие специальных счетов для вкладов населения, предприятий и общественных организаций на реставрацию и восстановление конкретных памятников истории и культуры.

3. Минюсту СССР, Минкультуры СССР совместно с республиканскими обществами охраны памятников в 1988—1989 гг. изучить практику исполнения закона СССР «Об охране и использовании памятников истории и культуры» и внести в установленном порядке необходимые дополнения и изменения в существующее законодательство, имея в виду создание действенного государственного и общественного механизма бережного сохранения памятников материальной культуры, а в необходимых случаях и усиление ответственности за нарушение закона.

4. Госкомиздату СССР, правлению Всесоюзного общества «Знание» совместно с Центральным советом общества расширить издание массовым тиражом популярных книг, альбомов и брошюр по вопросам охраны, реставрации и использования памятников истории и культуры, уделяя особое внимание тем, которые отражают знаменательные события революционного движения и социалистического строительства.

5. Редакциям центральных газет и журналов, Гостелерадио СССР, Госкино СССР шире освещать положительный опыт и неотложные проблемы в деятельности республиканских и местных организаций общества по охране, реставрации памятников и их пропаганде.

6. Советам Министров союзных и автономных республик, край(обл)исполкомам всемерно содействовать деятельности обществ охраны памятников истории и культуры, создавать новые и укреплять материальную базу действующих реставрационных предприятий, активно поддерживать патриотическое движение трудящихся по сохранению историко-культурного наследия, обеспечить широкую гласность при обсуждении проектов реконструкции исторически сложившихся центров городов и отдельных архитектурных ансамблей. Вопросы сохранения и практического использования памятников истории и культуры решать с участием республиканских обществ и их отделений.

7. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии проанализировать положение дел в обществах охраны памятников истории и культуры и принять конкретные меры по коренной перестройке их деятельности и укреплению кадрового состава инициативными и квалифицированными энтузиастами, повышению ответственности коммунистов, работающих в организациях общества, по расширению научных исследований в области историко-культурного наследия.

О проделанной работе проинформировать ЦК КПСС к 1 июня 1989 г.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 151—156. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1988, 14 мая, № 135)*

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС ОБ ОРГАНИЗАТОРСКОЙ РАБОТЕ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО СОЦИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛА

*13 мая 1988 г.*

В постановлении дан критический разбор серьезных упущений в социальном развитии сел Курганской области. Подчеркнув, что социальные факторы в решающей степени определяют активность трудовых коллективов, влияют на прогресс в агропромышленном комплексе, на весь ход перестройки в деревне, ЦК КПСС потребовал от партийных комитетов и советских органов области коренным образом изменить стиль и методы работы, рассматривать создание нормальных условий для труда и быта сельских тружеников как первостепенную задачу.

## ОБ ОРГАНИЗАТОРСКОЙ РАБОТЕ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО СОЦИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛА

ЦК КПСС отмечает, что Курганская областная партийная организация в соответствии с требованиями XXVII съезда КПСС усилила внимание к вопросам социального развития села. Удельный вес капитальных вложений в непроизводственную сферу по агропромышленному комплексу несколько увеличился. За два последние года выполнены возросшие задания по строительству жилых домов, клубов, автомобильных дорог. Осуществляются меры по расширению сети дошкольных учреждений, объектов здравоохранения, предприятий торговли и службы быта. По этим направлениям приняты целевые программы.

Вместе с тем в организаторской работе обкома, горкомов и райкомов КПСС по руководству социальным развитием села имеются серьезные недостатки. В их деятельности нет должного динамизма, настойчивости и деловитости, не все партийные комитеты прониклись ответственностью за полноту использования имеющихся резервов и возможностей для ускоренного социального переустройства села. Курганская деревня по своей обустроенности занимает одно из последних мест в Российской Федерации, только пятая часть сельского жилого фонда обеспечена водопроводом, четвертая — центральным отоплением. Более 60% центральных усадеб хозяйств не соединены с районными центрами доро-

гами с твердым покрытием. Неудовлетворительно организован быт на производстве, не упорядочен режим труда, на половине животноводческих ферм отсутствует горячее питание, нет душевых, медицинских профилакториев. Уровень комплексной механизации на многих из них не превышает 50—60%.

С отставанием развивается материально-техническая база культуры и народного образования. Половина клубных учреждений размещена в приспособленных помещениях. На селе не хватает педагогических кадров, свыше тысячи учительских семей нуждаются в улучшении жилищных условий. Очень медленно устраняются недостатки в организации здравоохранения, остается высокой заболеваемость сельского населения, объем медицинской помощи ему значительно отстает от городского. План строительства школ, клубов и медицинских учреждений длительное время не выполнялся.

Организации потребительской кооперации снижают товарооборот, не выполняют планы закупок сельскохозяйственных продуктов. Сельскому жителю предоставляется бытовых услуг значительно меньше, чем городскому, не получают широкого распространения кооперативные формы обслуживания.

Решение вопросов социального развития села во многом сдерживается слабой экономикой колхозов и совхозов. Темпы прироста валовой продукции за последние семь лет составили менее одного процента. За два года текущей пятилетки государству не продано более одного миллиона тонн зерна, не выполнены планы закупок картофеля, овощей, молока и шерсти. Производство мяса на душу населения не увеличивается, а молока — снижается. Идет сокращение поголовья скота в личных подворьях.

Большое отставание в переустройстве села служит основной причиной высокой миграции трудоспособного сельского населения, ухудшения его демографического состава.

Серьезные упущения в социальном развитии села обусловлены недостатками в стиле и методах работы обкома КПСС, его бюро, горкомов и райкомов партии. Их деятельность слабо повернута к людям, к живой организаторской работе непосредственно в трудовых коллективах. Не осуществляется действенный контроль за реализацией решений партии, собственных постановлений. Неудовлетворительно поставлена работа с кадрами, крайне недостаточно уделяется внимания их учебе и освоению опыта интенсивного ведения хозяйства, не повышается ответственность за выполнение планов производства сельскохозяйственной продукции, высокую эффективность.

Обком КПСС не предъявляет должных требований к местным Советам народных депутатов, которые в переустройстве села занимают пассивную позицию. Облисполком (т. Махнев) недооценивает всей сложности нарастающих здесь негативных процессов

и не обеспечивает руководство на этом важнейшем участке работы. Созданный в области строительный потенциал используется неудовлетворительно, мощности крупнопанельного домостроения, по производству кирпича и керамзита задействованы наполовину. Объединение «Курганагропромстрой» не выполняет задания по вводу в эксплуатацию жилых домов для колхозов и совхозов. К строительству на селе ограниченно подключаются подразделения Минуралсибстроя СССР, Минтрансстроя СССР. Доля работ для агропромышленного комплекса в их программе не превышает 8—10%. В результате колхозы и совхозы вынуждены осуществлять хозспособом 42% от общего объема строительно-монтажных работ, а жилья — около 70%. Совершенно неудовлетворительно ведется строительство жилых домов за счет средств населения.

Госплан СССР, Мингазпром СССР, Минводхоз СССР, Минстройматериалов СССР, Минэнерго СССР, Совет Министров РСФСР не принимают необходимых мер по ускорению развития в сельской местности области газопроводных сетей, повышению надежности энергоснабжения, улучшению обеспечения населения питьевой водой, наращиванию мощностей по производству нерудных и стеновых материалов, более широкому подключению организаций Минуралсибстроя СССР и Минтрансстроя СССР к строительству объектов агропромышленного комплекса.

Центральный Комитет КПСС постановляет:

1. Уровень организаторской работы Курганского обкома КПСС и облисполкома по руководству социальным развитием села признать неудовлетворительным. Отметить, что бюро обкома КПСС некритически оценивает фактическое положение дел в сельском хозяйстве, не замечает обострившихся за последние годы проблем, связанных с отставанием производства и переустройства села.

ЦК КПСС особо подчеркивает, что социальные факторы в настоящий период в решающей степени определяют активизацию трудовых коллективов, ускоренное развитие агропромышленного комплекса, весь ход перестройки на селе.

Потребовать от партийных комитетов и советских органов коренным образом изменить стиль и методы работы по социальному преобразованию деревни. Рассматривать создание нормальных условий для труда и быта сельских тружеников как задачу первостепенной важности, от решения которой зависит выполнение Продовольственной программы.

2. Обязать обком КПСС и облисполком решительно улучшить руководство сельским строительством, повысить его эффективность, обеспечить полное использование мощностей строительных организаций и предприятий, ускоренно наращивать производство местных материалов, настойчиво осуществлять реконструкцию и техническое перевооружение действующих производств. Широко

привлечь подрядные организации Минуралсибстроя СССР, Минтрансстроя СССР, Минэнерго СССР, Минводхоза СССР к строительству объектов жилищно-гражданского назначения, предприятий по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции. Рассматривать улучшение капитального строительства в агропромышленном комплексе как ключевую задачу всех советских и хозяйственных органов.

3. Облисполкому, райисполкомам, сельским Советам народных депутатов, агропромышленному комитету осуществить крутой поворот к увеличению объемов индивидуального и кооперативного строительства жилых домов за счет средств населения и кредитов как важнейшего резерва в решении жилищной проблемы, дополнительного источника финансирования для увеличения объема капитального строительства в аграрном секторе. Расширять сеть магазинов, увеличивать продажу и доставку населению строительных материалов, оказывать ему всемерную помощь в возведении домов с надворными постройками.

Отмечая слабо развитую сеть дорог с твердым покрытием и большие при этом хозяйственные и социальные потери, ЦК КПСС считает, что строительство автодорог должно занимать ведущее место в переустройстве села, являться центральной задачей всей областной партийной организации.

Повысить роль и ответственность областного, городских, районных и сельских Советов народных депутатов за комплексность решения социальных вопросов на селе, качество застройки и высокий архитектурный облик всех населенных пунктов.

4. Обкому, горкомам и райкомам партии сосредоточить внимание партийных организаций, трудовых коллективов на преодолении отставания сельского хозяйства, повышении темпов роста производства продукции, как в общественном, так и в личных подсобных хозяйствах, всемерном укреплении экономики колхозов, совхозов и других предприятий и организаций агропромышленного комплекса, рассматривая это как основу социального развития деревни и улучшения снабжения продуктами питания населения в ближайшее время.

5. В связи с серьезными недостатками в работе местных Советов по социальному развитию села рекомендовать Совету Министров РСФСР и Курганскому обкому КПСС рассмотреть вопрос об укреплении руководства исполкомом областного Совета народных депутатов.

6. Госплану СССР (т. Реуту), Минуралсибстрою СССР (т. Башилову), Мингазпрому СССР (т. Черномырдину), Минэнерго СССР (т. Майорцу), Минводхозу СССР (т. Васильеву), Совету Министров РСФСР (т. Ермину), Минавтодору РСФСР (т. Брухнову), Минпромстройматериалов РСФСР (т. Курдюкову), Минжилкомхозу РСФСР (т. Попову), Роспотребсоюзу (т. Ермакову),

другим министерствам и ведомствам в двухмесячный срок рассмотреть просьбы Курганского обкома КПСС и облисполкома по ускорению социального переустройства сел и деревень области. О принятых мерах доложить ЦК КПСС.

7. Курганскому обкому партии доложить ЦК КПСС о выполнении данного постановления в феврале 1989 и 1990 гг.

*Печатается по тексту документа, хранящегося в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 59, д. 442, л. 157—162. (Впервые опубликовано в изложении в газете «Правда», 1988, 20 мая, № 141)*

## ПЛЕНУМ ЦК КПСС

*Москва.*
*23 мая 1988 г.*

**ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ**

*23 мая 1988 г. состоялся очередной Пленум Центрального Комитета КПСС.*

*Пленум рассмотрел вопрос «О проекте Тезисов ЦК КПСС к XIX Всесоюзной партийной конференции». По этому вопросу выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.*

*На Пленуме выступили: тт. В. П. Демиденко — первый секретарь Кустанайского обкома Компартии Казахстана, А. Н. Герасимов — первый секретарь Ленинградского горкома КПСС, Г. Г. Ведерников — заместитель Председателя Совета Министров СССР, В. К. Месяц — первый секретарь Московского обкома КПСС, Б. И. Гостев — министр финансов СССР, Ф. В. Попов — первый секретарь Алтайского крайкома КПСС, Г. И. Ревенко — первый секретарь Киевского обкома Компартии Украины, Л. А. Бородин — первый секретарь Астраханского обкома КПСС, Р.-Б. И. Сонгайла — первый секретарь ЦК Компартии Литвы, А. А. Логунов — вице-президент Академии наук СССР, ректор Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова, Я. П. Погребняк — первый секретарь Львовского обкома Компартии Украины, Е. П. Велихов — вице-президент Академии наук СССР, Е. Е. Соколов — первый секретарь ЦК Компартии Белоруссии, Г. М. Корниенко — первый заместитель заведующего Международным отделом ЦК КПСС, Д. И. Патиашвили — первый секретарь ЦК Компартии Грузии, В. А. Ивашко — первый секретарь Днепропетровского обкома Компартии Украины, Е. Ф. Муравьев — первый секретарь Куйбышевского обкома КПСС, В. В. Загладин — первый заместитель заведующего Международным отделом ЦК КПСС, Г. В. Колбин — первый секретарь ЦК Компартии Казахстана, А. П. Ночевкин — первый секретарь Одесского обкома Компартии Украины.*

*С заключительным словом выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.*

*Пленум принял по обсуждавшемуся вопросу постановление, которое публикуется в печати.*

*На Пленуме рассмотрен организационный вопрос.*

*Пленум перевел из кандидатов в члены ЦК КПСС В. В. Карпова — первого секретаря правления Союза писателей СССР.*

*На этом Пленум ЦК КПСС закончил свою работу.*

## *ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА*

### О ТЕЗИСАХ ЦК КПСС К XIX ВСЕСОЮЗНОЙ ПАРТИЙНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

1. Одобрить представленные Политбюро ЦК Тезисы ЦК КПСС к XIX Всесоюзной партийной конференции.

2. Опубликовать Тезисы ЦК КПСС в печати для широкого обсуждения в партийных организациях, среди всех трудящихся.

3. С докладом на XIX Всесоюзной партийной конференции поручить выступить Генеральному секретарю ЦК КПСС М. С. Горбачеву.

### ТЕЗИСЫ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС К XIX ВСЕСОЮЗНОЙ ПАРТИЙНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

(ОДОБРЕНЫ ПЛЕНУМОМ ЦК КПСС 23 МАЯ 1988 ГОДА)

Наша страна переживает глубокие революционные преобразования исторического значения, инициатором и организатором которых выступает Коммунистическая партия Советского Союза. Апрельский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС, XXVII съезд определили курс партии на ускорение социально-экономического развития, всестороннее обновление советского общества, выход социализма на качественно новый уровень. Эта новаторская стратегия была углублена и конкретизирована на январском и июньском Пленумах ЦК КПСС 1987 г., в дни празднования 70-летия Октября, на февральском Пленуме ЦК в нынешнем году. В результате заложены основы теории и научной политики перестройки всех сторон жизни общества.

Цель перестройки — в полной мере раскрыть гуманистическую природу и созидательную мощь социализма. Достижение этой цели неотделимо от развития демократии и гласности, самоуправления народа, радикальной экономической реформы, нравственного очищения общества, выявления творческих возможностей, которые заключены в свободном и всестороннем развитии человека.

Каковы первые итоги перестройки, что надо сделать, чтобы убрать препятствия, стоящие на ее пути, дать новый мощный импульс революционному процессу обновления, сделать его необратимым? На эти вопросы, живо волнующие коммунистов, всех советских людей, должна дать ответ XIX Всесоюзная партийная конференция, которая откроется 28 июня 1988 г. в Москве.

Повестка дня конференции: 1) о ходе реализации решений XXVII съезда КПСС, основных итогах первой половины двенадцатой пятилетки и задачах партийных организаций по углублению

процесса перестройки; 2) о мерах по дальнейшей демократизации жизни партии и общества.

Вопросы, которые выносятся на рассмотрение конференции, имеют жизненное значение для партии и страны. Предстоит дать реалистическую оценку сделанного, подойти к тому, что достигнуто, с позиций серьезного критического и самокритического анализа, разобраться, как выполняются принятые решения, остро поставить вопросы, требующие первоочередного внимания, обобщить положительный опыт, определить перспективу дальнейшего движения вперед.

В качестве платформы для дискуссии по этим вопросам предлагаются настоящие Тезисы ЦК КПСС.

1. Перестройка создала принципиально новую идейно-политическую ситуацию в обществе. Она стала реальностью, набирает силу, распространяясь вглубь и вширь, охватывая все слои и сферы жизни общества. Февральский (1988 г.) Пленум ЦК определил идейную сущность происходящих процессов как революцию сознания, идеологического обновления. Характерная черта нашего времени — становление реального плюрализма мнений, открытое сопоставление идей и интересов. Благодаря этому советские люди получают возможность полнее использовать свой интеллектуальный и нравственный потенциал, активнее включаться в общественную жизнь.

На платформе перестройки происходит политическая консолидация рабочего класса, крестьянства, интеллигенции, всех социальных сил. Советские люди своим трудом и общественной активностью оказывают все более действенную поддержку революционным преобразованиям в стране. Сегодня это — главная тенденция в общественном развитии, важнейший итог первого этапа перестройки.

Вместе с тем процесс перестройки идет противоречиво, через преодоление трудностей, борьбу нового со старым. Особенно живучими оказались пережитки консервативного, бюрократического сознания. Медленно сдают позиции сторонники догматических представлений о социализме. Предпринимаются попытки сохранить старые, нажимные методы руководства экономикой и другими сферами жизни.

Без преодоления этих негативных явлений невозможно успешно продвигаться вперед, решать масштабные задачи перестройки. Необходимо поднять теоретический уровень идейно-политической работы, углублять творческие дискуссии по живым вопросам социализма. Поддерживая многообразие мнений, ЦК КПСС подчеркивает, что дискуссии плодотворны только на почве социализма и во имя социализма. Они не должны вести к политической конфронтации, к разобщению социальных сил, что осложнило бы решение насущных для всего нашего общества задач.

Это относится и ко многим острым вопросам истории, интерес к которым необычайно возрос в последнее время. Партия будет последовательно вести политику открытости и гласности, свободного обсуждения проблемы прошлого и настоящего, ибо только такая политика способствует нравственному оздоровлению советского общества, освобождению от всего, что чуждо его гуманной природе.

Для нас далеко не безразличен вопрос не только о целях и ценностях социализма, но и о средствах их достижения, о человеческой цене, которую приходится за них платить. Реабилитация тех, кто стал в прошлом жертвой необоснованных политических обвинений, беззакония,— наш партийный и гражданский долг.

Нам нужен постоянно действующий механизм сопоставления взглядов, критики и самокритики в партии и обществе. Несомненные завоевания политики гласности предстоит закрепить и умножить. При однопартийной системе, которая исторически сложилась и утвердилась в нашей стране, органически сочетается сегодня с процессами демократизации, это вопрос жизненного значения. Здесь очень важен ленинский подход. Осуждая фракционность, В. И. Ленин был решительно против преследования товарищей по партии за инакомыслие по тем или иным вопросам. Постоянный, конструктивный политический диалог, культура дискуссии, широкая информация по вопросам внутренней и внешней политики, изучение и учет общественного мнения призваны стать неотъемлемыми чертами жизни партии.

2. Важнейшее место в деятельности партии после апрельского (1985 г.) Пленума ЦК занимали проблемы экономического и социального развития.

Известно, что годы застоя поставили страну на грань экономического кризиса. Полностью исчерпала себя экстенсивная, по сути дела затратная, система ведения хозяйства. Его структура, технический уровень противоречат современным требованиям. В серьезнейший тормоз превратились командно-административные методы управления. Рост производства, его эффективность, повышение жизненного уровня населения приостановились. Оказались в запущенном состоянии многие социальные вопросы. Серьезно расстроилось финансовое хозяйство страны, ослабли ответственность кадров и трудовая дисциплина.

Перед партией стала сложная задача — вывести страну из застоя, оздоровить экономическую обстановку, повернуть развитие на благо народа, разработать и осуществить комплекс мер долговременного характера, чтобы обеспечить ускоренный выход на передовые рубежи мирового научно-технического и экономического прогресса.

В качестве первого шага была развернута большая работа по наведению элементарного порядка и укреплению дисциплины в

народном хозяйстве, повышению требовательности к кадрам, устранению наиболее нетерпимых проявлений бюрократических методов, мешающих людям нормально работать.

Начато практическое осуществление новой структурной политики с упором на развитие научно-технического прогресса, модернизацию машиностроения как основы повышения технического уровня всей экономики. Реализуются конкретные меры экономического и организационного порядка, способствующие повышению качества продукции.

В противовес применявшемуся в прошлом «остаточному принципу» выделения средств на развитие социальной сферы увеличены ассигнования на жилищное строительство и охрану здоровья, на развитие народного образования и укрепление материальной базы культуры, другие социальные цели.

Главный упор был сделан на разработку и практическое осуществление радикальной реформы, обеспечивающей переход от преимущественно административных к экономическим методам руководства, повышение заинтересованности коллективов и отдельных работников в результатах своего труда. Крупными вехами на этом пути явилось принятие законов о государственном предприятии (объединении), о кооперации, об индивидуальной трудовой деятельности. В стране развернулась масштабная работа по переводу предприятий на хозрасчет, прогрессивные формы организации и стимулирования труда, самоуправление. Они раскрепощают инициативу трудовых коллективов, предприимчивость людей, побуждают работать с максимальной отдачей, способствуют искоренению уравниловки во всех ее формах, подводят материальный фундамент под процесс демократизации.

Партия взяла курс на всемерное раскрытие потенциала колхозов и совхозов через развитие разнообразных форм подряда, создание широкой сети кооперативов как в рамках существующих хозяйств, так и во взаимосвязи с другими предприятиями и отраслями экономики.

Конечно, два-три года — срок недостаточный для коренных экономических преобразований. Мы находимся на их начальном этапе, в своего рода переходном периоде. Только с нынешнего года стали действовать Закон о государственном предприятии и другие решения, относящиеся к хозяйственной реформе, да и они не работают в полную силу, ибо введены в середине пятилетки, при устаревших ценах, при отсутствии оптовой торговли средствами производства, в условиях сохраняющейся дефицитности. Не сразу дадут свою отдачу разработанные и введенные в действие крупнейшие программы научно-технического прогресса.

И тем не менее положительные сдвиги происходят. Главное состоит в том, что удалось приостановить нарастание негативных тенденций, грозивших перерасти в кризисную ситуацию, перело-

мить эти тенденции, создать определенные предпосылки для дальнейшего устойчивого продвижения вперед.

Речь идет не только о повышении темпов роста промышленной продукции, увеличении ввода в действие основных фондов и улучшении других количественных показателей. Важно, что они достигнуты на более здоровой экономической основе. В минувшем году впервые весь прирост национального дохода получен за счет повышения производительности труда. Появились первые обнадеживающие результаты в создании образцов современной техники и технологии. Несколько увеличилось производство сельскохозяйственной продукции.

Изменилась ситуация и в социальной сфере. За последние два года среднемесячная заработная плата рабочих и служащих повысилась почти на 6%, а оплата труда колхозников — на 8,9%. Ежегодный ввод жилья возрос по сравнению с одиннадцатой пятилеткой на 15 млн *кв. м.* Сократилась смертность и увеличилась рождаемость, чему в немалой степени способствовали меры против алкоголизма и пьянства.

Позитивные результаты налицо, но они не дают оснований говорить о коренном переломе в социально-экономическом развитии страны. Сохраняется пока «утяжеленная» структура экономики с явно выраженным затратным характером. Не выполняются задания по росту национального дохода, ресурсосбережению. Медленнее, чем намечалось, развивается машиностроение. По-прежнему недостает высококачественных изделий электронной промышленности, прогрессивных конструкционных материалов.

Особенно нетерпимы срывы заданий по опережающему росту производства предметов потребления. Остаются трудности в продовольственном снабжении населения. Не выполнены задания по увеличению производства и повышению качества товаров народного потребления, росту товарооборота. Товарно-денежное неравновесие, дефицит государственного бюджета негативно воздействуют на текущее производство и ход самой реформы.

Возможности, открывшиеся с началом проведения реформы, используются явно недостаточно. На конференции предстоит глубоко разобраться в причинах этого. Очевидно, при всех трудностях перехода с одной системы хозяйствования на другую многое здесь кроется в консервативном, отсталом мышлении части наших хозяйственников и целых коллективов, в стремлении цепляться за привычные приемы и методы, жить и работать по старинке.

Нельзя не видеть, что меры по реализации экономической реформы в значительной степени парализуются бюрократической позицией ряда министерств и ведомств, хозяйственных органов. Во многих случаях под видом госзаказа, экономических нормативов и других новых методов управления сохраняется по существу

прежний административный диктат. Перестройка на уровне отраслевых министерств явно отстает от перестройки на предприятиях. В этой связи надо бескомпромиссно осудить действия, которые извращают суть экономической реформы, прямо или косвенно подрывают Закон о предприятии.

Жизнь выдвигает и такой серьезный вопрос, как развитие экономической состязательности в качестве противоядия против монополизма, застоя и консерватизма.

С учетом нынешнего положения должна быть проанализирована и оценена деятельность Госплана СССР, Госснаба СССР, Минфина СССР, отраслевых министерств и ведомств союзного значения, хозяйственных органов республик, предприятий и организаций. Это особенно важно в связи с предстоящим переводом предприятий всех отраслей на хозрасчет и самофинансирование. Извлекая уроки из начального этапа перестройки, необходимо ускорить решение проблем, от которых зависит полная реализация принципов экономической реформы. Быстрее осуществить переход на оптовую торговлю средствами производства, меры по совершенствованию кредитно-финансовой системы, тщательно подготовить и своевременно провести реформу цен и ценообразования. Без этого невозможны введение действительно полного хозрасчета предприятий, подлинная самостоятельность трудовых коллективов, развитие кооперативного движения, повышение эффективности экономики и в конечном счете рост благосостояния народа. При этом следует подчеркнуть, что пересмотр розничных цен должен быть осуществлен без ущерба для жизненного уровня населения.

Сильная социальная политика — один из главных приоритетов в деятельности партии. Вот почему при разработке тринадцатого пятилетнего плана надо во главу угла поставить социальную направленность экономического развития. Преимущество должно быть отдано удовлетворению в максимально короткий срок потребностей советских людей в полноценных продуктах питания. Рядом с этим должны стоять вопросы насыщения рынка товарами народного потребления в нужном ассортименте и высокого качества, создания современной сферы услуг. Необходимо предусмотреть дальнейшее наращивание темпов жилищного строительства, обеспечить реализацию принятых программ улучшения здравоохранения и народного образования.

Одна из первостепенных забот — активизация усилий по охране природной среды, осуществление комплекса мер по кардинальному улучшению экологической обстановки в стране.

Среди задач производственного характера на первом месте стоит, как это и было решено XXVII съездом КПСС, программа ускоренного развития базовых отраслей — машиностроения, электроники, приборостроения и станкостроения. Необходимо реши-

тельнее браться, начиная уже с будущего года, за коренные изменения структурной политики в области производимой продукции и капиталовложений при обязательном проведении в жизнь линии на строжайшую экономию и ресурсосбережение.

Реальность достижения рубежей, намеченных в двенадцатом пятилетнем плане, и в целом подъема нашей экономической и социальной сферы на новый качественный уровень подтверждается тем, что в стране уже существуют многие сотни и тысячи трудовых коллективов, сумевших в новых условиях хозяйствования значительно поднять производительность труда, выйти на мировой уровень качества продукции. У нас есть не только отдельные предприятия и объединения, но и отрасли, идущие по всем показателям в заданном ритме. Есть области и республики, где на основе лучшего хозяйствования достигнут более высокий, чем в среднем по стране, уровень обеспечения продовольствием, удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах. Следовать примеру передовиков, использовать их опыт, изживать иждивенчество, проявлять собственную инициативу — такова первейшая задача хозяйственных кадров, всех трудовых коллективов.

3. Перестройка предполагает всестороннее развитие и максимальное использование интеллектуального, духовного потенциала, заключенного в науке, образовании и культуре.

Основой экономической и социальной стратегии партии является ускорение научно-технического прогресса, и прежде всего овладение достижениями его современного этапа, связанного с развитием авангардных технологий — микроэлектроники, робототехники, приборостроения, информатики, биотехнологии, с созданием материалов с заранее заданными свойствами и т. д.

В развитии науки и техники наметились позитивные перемены, повысилась требовательность к техническому уровню продукции, сократились сроки освоения новых прогрессивных изделий. Более гибкой стала сеть научно-технических организаций, появились принципиально новые структурные формирования — межотраслевые научно-технические комплексы, инженерные центры, временные коллективы для решения целевых задач. В стране создано свыше 500 научно-производственных объединений. Увеличились капитальные вложения на укрепление опытно-экспериментальной базы науки. Немаловажное значение имеет и начавшееся органическое включение научных организаций в систему хозрасчетных отношений.

В то же время существенных изменений в научно-техническом прогрессе не произошло. Пока еще не найдены эффективные механизмы включения интересов трудовых коллективов в это важное дело. Продолжает отставать материальная база науки. Многие руководители не освободились от привычки жить одним днем, целиком полагаясь в этих вопросах на вышестоящие органы.

Генеральное направление воздействия на научно-технический прогресс пролегает через перестройку хозяйственного механизма. Именно он должен нацеливать на непрерывное совершенствование производства, поддержание качества продукции на современном мировом уровне.

Жизнь требует более решительных мер в совершенствовании управления научно-техническим прогрессом, преодолении ведомственных барьеров. Одной из новых организационных форм являются межотраслевые объединения, которые выведены из непосредственного подчинения соответствующих министерств. Благодаря этому и создаются возможности взаимоувязанно осуществить цикл: научные исследования — техника и технология — инвестиции — производство — сбыт — обслуживание. Трудовые коллективы смогут быстрее, без проволочек и ведомственных согласований обновлять оборудование и технологию.

Проблемы научно-технического прогресса должны рассматриваться в общем контексте социального развития. Отсутствие социальной экспертизы крупномасштабных проектов может приносить большие экологические и человеческие издержки. Надо свести их к минимуму, а то и полностью исключить.

Новые задачи, вставшие перед обществом на современном этапе, значительно повышают роль науки во всех процессах перестройки. Общество подошло к такому рубежу, когда требуется существенный прорыв на всех направлениях естественных, технических и общественных наук. Возрастающий вклад в это призвана внести Академия наук СССР.

Сегодня социализм не может успешно развиваться без опоры на научно-технический прогресс. В свою очередь этот прогресс, соединенный с социализмом, становится могучим рычагом социального обновления общества, его движения вперед.

Гуманистические принципы нашей политики направлены на обеспечение духовного прогресса общества, подъем образования и культуры народа. В истекшие три года уделялось существенное внимание развитию образования на разных его ступенях и уровнях. Вопросы перестройки системы народного образования были рассмотрены на февральском (1988 г.) Пленуме ЦК КПСС. Наша высшая и средняя школа во многом отстала от потребностей жизни, научно-технического и культурного прогресса. Необходимы энергичные усилия всего общества, чтобы обеспечить качественные перемены в ее развитии.

В ходе перестройки создаются все более благоприятные условия для развития советской культуры, интеллектуального и нравственного совершенствования людей, выявления талантов и дарований, воспитания гражданских качеств личности. Весомый вклад в решение этих задач вносит интеллигенция. Значительно оживилась работа ранее существовавших и вновь созданных объединений

и творческих союзов. С особой силой встал вопрос об ответственности художника за судьбы страны.

4. Курс КПСС на перестройку, на ускорение социально-экономического развития страны с самого начала связывался с демократизацией советского общества, с утверждением социалистического самоуправления народа. Перемены, происшедшие в этом плане, невозможно переоценить. Благодаря правдивости, гласности, развитию критики и самокритики резко повысился общий тонус политической жизни страны, развертываются демократические процессы в управлении производством, начато наступление на устаревшие структуры и застойные явления. Но все же то, что сделано до сих пор,— это лишь подступ к решению огромной по значимости и сложности задачи глубокой и всесторонней демократизации партии и общества.

Объективный анализ достигнутого за три года в экономике, социальной сфере и культуре, осмысление проблем, возникших в ходе перестройки, подвели к выводу о необходимости реформы политической системы советского общества. Цель ее — реально включить широкие массы трудящихся в управление всеми государственными и общественными делами, завершить формирование социалистического правового государства.

При этом речь идет об укреплении и развитии основополагающих принципов социалистической государственности, рожденной Октябрьской революцией. Эти принципы, и прежде всего власть народа, в авангарде которого идет партия коммунистов, являются непременным условием дальнейшего развития нашей Родины по пути социального прогресса. В результате перестройки политическая система советского общества должна быть освобождена от всего, что связано с последствиями культа личности, командно-административными методами управления, бюрократизмом, отчуждением трудящихся от власти, отступлением от ленинских норм партийной и государственной жизни. Она должна стать динамичной, способной к своевременному обновлению с учетом меняющихся условий внутренней и международной жизни.

5. В свете перестройки по-новому предстает роль КПСС как руководящей и организующей силы в советском обществе.

ЦК КПСС исходит из ленинской концепции партии как политического авангарда рабочего класса, всех трудящихся. Партия, основываясь на марксистско-ленинском учении, призвана разрабатывать теорию и стратегию общественного развития, внутреннюю и внешнюю политику, формировать идеологию социалистического обновления, вести политическую и организаторскую работу в массах, воспитание и расстановку кадров.

При жизни В. И. Ленина и под его руководством партия так и действовала. Однако после его смерти начался отход от ленинских

принципов, была свернута традиционная для партии свобода дискуссий, нарушены начала коллегиальности и внутрипартийной демократии. Эта порочная практика в той или иной мере сохранялась и в застойные годы. Отсутствие ограничений на занятие выборных должностей привело к нарушению естественного процесса обновления кадров, часть руководящих работников стала воспринимать свои посты как пожизненные, привыкла считать себя непогрешимой, злоупотребляла властью, невнимательно относилась к рядовым партийцам, к трудящимся.

Сложившаяся ситуация тяжело сказалась на деятельности ЦК КПСС, правительства, партийных организаций на местах, на активности коммунистов. Партийные органы стали все больше брать на себя непосредственное решение текущих задач хозяйственного и административного управления, подменяя Советы и другие государственные органы. Это отрицательно отразилось на осуществлении основных функций партии, вело к ослаблению ее политического и идейного влияния, обостряло многие проблемы общественного развития.

Партия нашла в себе силы мужественно и самокритично оценить создавшееся положение. Начав перестройку, она шаг за шагом преобразует самое себя, обновляет внутрипартийную жизнь. Неотложная задача — создать такие политические механизмы и гарантии, которые исключили бы в будущем возможность нарушения ленинских принципов партийного руководства обществом.

Учитывая мнения, высказанные на партийных собраниях, в трудовых коллективах и в печати, ЦК КПСС считает целесообразным рассмотреть на конференции следующие предложения.

В полной мере восстановить ленинское понимание принципа демократического централизма, согласно которому должны обеспечиваться свобода дискуссий на стадии обсуждения вопросов и единство действий после принятия решения большинством.

В отношениях партии с государством исходить из ленинских принципов четкого разграничения их функций. Все партийные организации обязаны действовать в рамках Конституции СССР и советских законов. Должно быть исключено принятие постановлений партийных комитетов, содержащих прямые указания государственным, хозяйственным органам и общественным организациям. Свой политической курс КПСС проводит через коммунистов, работающих в органах государственной власти, во всех сферах жизни общества.

Исходя из задач КПСС как политического авангарда и глубоких изменений, происходящих в обществе, следует серьезно перестроить деятельность первичных парторганизаций. Оставаясь политическим ядром каждого коллектива, они не должны подменять трудовые коллективы и их органы в выполнении функций, предусмотренных законами о государственном предприятии, о коопе-

рации, другими законодательными актами. Действуя прежде всего через коммунистов и работая с людьми, партийные организации должны добиваться того, чтобы каждый коллектив в полной мере выполнял возложенные на него функции, осуществлял свои демократические права.

Под этим углом зрения должна быть переосмыслена роль партийных собраний, партийных комитетов, каждого коммуниста в проведении решений партии в жизнь. Нужно в полной мере возродить атмосферу открытости, дискуссий, критики и самокритики, партийного товарищества и дисциплины, коллективизма и личной ответственности. Именно в таком направлении сейчас идут процессы в жизни партийных организаций. Их надо всемерно поддерживать и развивать.

В партии и обществе широко обсуждаются вопросы качественного состава партийных рядов, выполнения коммунистами их авангардной роли. В этой связи высказывается мнение, что практика регулирования роста партийных рядов путем «разнарядки» противоречит реальным потребностям развития самой партии и всего общества.

По общему мнению, должны быть решительно повышены требования к вступающим в партию с тем, чтобы в ее ряды приходили действительно достойные люди с высокими политическими, моральными и деловыми качествами, убежденные борцы за программные цели партии. Следует обязательно учитывать при приеме в партию мнение трудового коллектива.

Рассмотреть на конференции вопрос о целесообразности проведения в период, оставшийся до очередного съезда КПСС, общественно-политической аттестации коммунистов как эффективного средства самоочищения и укрепления партии. Обсуждение работы коммунистов на открытых собраниях партийных организаций послужит повышению их активности, личного вклада в общественную жизнь своих коллективов, в дело перестройки.

В свете опыта, накопленного после январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС, следует внести изменения в порядок формирования выборных партийных органов. Необходимо сделать нормой подлинную состязательность, широкое обсуждение кандидатур и тайное голосование. При этом во главу угла должны ставиться идейные, нравственные и деловые качества работника, его политический авторитет, активная позиция в борьбе за перестройку, а не занимаемая должность. Коммунисты вправе выдвигать при выборах во все партийные комитеты больше кандидатов, чем имеется мандатов.

Такой порядок выдвижения, обсуждения и избрания членов партийных комитетов и секретарей можно было бы распространить и на процесс формирования партийных органов — от рай-

комов и горкомов партии до ЦК компартий союзных республик и ЦК КПСС.

Установить для всех партийных комитетов, начиная с районного и городского, единый срок полномочий — 5 лет. При этом следует ограничить занятие выборных должностей в КПСС двумя выборными сроками подряд. Избрание на третий срок подряд может быть только по инициативе коммунистов и требует предварительного решения о допущении к выборам. Такое решение принимается не менее $^3/_4$ голосов членов партийного комитета путем тайного голосования.

Особая ответственность в утверждении партии как политического авангарда ложится на Центральный Комитет КПСС. Он должен всемерно развивать и укреплять принципы коллегиальности в своей работе с тем, чтобы основные вопросы, связанные с осуществлением политического курса партии, решались при участии всех членов ЦК и на основе широкого обсуждения. Предстоит рассмотреть на конференции возможные предложения о новых формах коллегиальной работы членов ЦК в период между Пленумами. Все это в конечном счете должно быть направлено на повышение роли Центрального Комитета партии.

Для обеспечения постоянного притока свежих сил предусмотреть возможность частичного обновления состава ЦК в период между съездами. Причем решения на этот счет должны приниматься квалифицированным большинством при тайном голосовании.

С учетом повышения роли партии как политического авангарда, разделения функций партийных комитетов и государственных, хозяйственных органов предпринять необходимые изменения в структуре и составе партийного аппарата. Должны проводиться в жизнь принцип строгого подчинения и подотчетности аппарата выборным партийным органам, вестись решительная борьба с бюрократизмом и комчванством, с неоправданным засекречиванием партийной жизни.

В условиях демократизации нуждается в серьезном обновлении кадровая политика партии. Изживает себя формально-номенклатурный подход к подбору и расстановке кадров. Основным методом работы партийных комитетов должны стать организация подготовки и переподготовки кадров, их воспитание, рекомендация на руководящие посты как коммунистов, так и беспартийных. Окончательное решение кадровых вопросов должно определяться результатами выборов.

Целесообразно рассмотреть на конференции вопрос о совершенствовании контрольно-ревизионной работы в партии. Сейчас действуют Центральная Ревизионная Комиссия КПСС и Комитет Партийного Контроля при ЦК КПСС. Вносится предложение иметь впредь один орган, который избирался бы съездом партии и конт-

ролировал соблюдение коммунистами требований партийной дисциплины, Устава КПСС, финансово-хозяйственную деятельность партийных органов.

Целью всех этих предложений должны стать последовательное соблюдение демократических принципов внутрипартийной жизни, повышение боевитости партии и ее способности возглавить процессы революционного обновления советского общества, задавать тон перестройке.

6. Главное направление демократизации нашего общества и государства — восстановление в полном объеме роли и полномочий Советов народных депутатов как полновластных органов народного представительства.

В. И. Ленин открыл в Советах, рожденных опытом революций в России, политическую форму, отвечающую природе социализма. Являясь одновременно представительными органами власти и массовыми организациями населения, Советы органично сочетают в себе начала государственности и самоуправления. Обладая огромным демократическим потенциалом, они продемонстрировали свою жизнеспособность и подтвердили правоту ленинского открытия.

Вместе с тем мы видим серьезные недостатки в деятельности Советов, неудовлетворенность трудящихся их работой. В результате известных деформаций права и полномочия представительных органов оказались урезанными, сохраняется неоправданная опека над ними со стороны партийных комитетов. Министерства и ведомства во многих случаях решают вопросы хозяйственного и социального развития через их голову. Исполнительные комитеты и их аппарат нередко узурпируют функции Советов, оставляя на долю депутатов лишь санкционирование фактически предрешенных вопросов. Необходимо кардинально изменить такое положение, вернуть Советам реальные властные полномочия, передав на их рассмотрение и решение все без исключения конкретные вопросы государственной, хозяйственной и социально-культурной жизни.

Следует существенно расширить материально-финансовые возможности местных Советов. Обеспечить формирование доходов местных бюджетов на основе долгосрочных нормативов, имея в виду при этом расширение поступлений прежде всего в бюджеты низовых Советов от предприятий и хозяйственных организаций, расположенных на соответствующей территории. Должна быть установлена полная ответственность и самостоятельность местных органов власти в решении вопросов развития территорий при широком использовании хозрасчетных, договорных и иных методов взаимоотношений с предприятиями и организациями независимо от подчиненности. Нужно настойчиво изживать вмешательство вышестоящих органов власти и управления в решение вопросов,

относящихся к компетенции нижестоящих местных Советов, а также многочисленные ненужные согласования.

Особое значение приобретает правильная постановка отношений местных Советов с советами трудовых коллективов. При этом следует исходить из того, что Совет народных депутатов выступает координатором разработки и выполнения планов социального развития предприятий, колхозов, совхозов, углубления демократических начал управления производством, защитником интересов населения от того, что В. И. Ленин называл чрезмерным «ведомственным усердием».

Изменение функций Советов, необходимость более тщательного и компетентного рассмотрения вопросов потребуют увеличения продолжительности их сессий. Предусмотреть, что часть депутатов на весь выборный период или периодически должна освобождаться от служебных и производственных обязанностей для работы в Советах, постоянных комиссиях и избирательных округах.

Максимально расширить гласность и открытость в деятельности Советов. Их заседания должны быть доступны для свободного посещения гражданами, представителями средств массовой информации, а результаты работы — систематически доводиться до сведения избирателей, населения.

Утвердить подлинное верховенство Советов над исполнительными органами. Установить, что работники органов управления, подотчетных Совету, не могут быть одновременно его депутатами. Распространить это правило на лиц, входящих в состав Советов Министров республик, и, за редкими исключениями, на членов союзного правительства, а также на судей, государственных арбитров и прокуроров. Назначение должностных лиц органов управления должно осуществляться Советами, как правило, после соответствующих заключений постоянных комиссий.

Предусмотреть создание в местных Советах (кроме сельских и поселковых) президиумов Советов, которые взяли бы на себя заботу об организации депутатской деятельности, координацию работы постоянных комиссий и депутатских групп, а в период между сессиями — контроль за работой исполкомов. При этом целесообразно сосредоточить функции исполкомов на хозяйственно-управленческой, исполнительской деятельности.

В целях обеспечения лучшей преемственности и результативности в работе депутатов установить единый срок полномочий всех Советов народных депутатов страны — 5 лет.

Передача Советам всей полноты власти снизу доверху предполагает и кардинальное повышение роли высшего органа власти страны. В его структуре и деятельности должен быть полностью учтен накопленный опыт функционирования советской политической системы, включая и сложившуюся при В. И. Ленине практику работы съездов Советов и ЦИК СССР. Здесь возможны разные

варианты и предложения. Часть из них уже высказывалась в ходе ведущейся сейчас дискуссии: об увеличении продолжительности работы сессий высшего органа власти; о четком разделении полномочий и преодолении функциональной обезличенности палат; об избрании части депутатов непосредственно от общественных организаций, входящих в политическую систему нашего общества, и т. д.

Серьезной гарантией против нарушения ленинских принципов государственной жизни должно стать введение правила, согласно которому ни одно лицо не может занимать выборные государственные должности больше, чем два срока подряд, то есть десять лет. Избрание на третий срок подряд может быть по инициативе депутатов и требует предварительного решения о допущении к выборам. Такое решение принимается не менее $^{3}/_{4}$ голосов депутатов Совета при тайном голосовании.

Следует строго выполнять предписание Конституции СССР о том, что один и тот же гражданин не может быть одновременно депутатом более чем двух Советов.

С учетом необходимости решительного повышения роли Советов следует осуществить реформу избирательной системы. Цель ее — обеспечить свободное выдвижение кандидатов в депутаты, их широкое и всестороннее обсуждение на собраниях трудящихся и в средствах массовой информации.

Выборы должны быть естественным результатом волеизъявления избирателей, отдающих предпочтение принципиальным, знающим дело, энергичным людям, способным достойно представлять трудящихся в органах Советской власти, выражать весь спектр их социальных, национальных и профессиональных интересов.

В новых условиях возрастает роль Советского правительства как высшего исполнительно-распорядительного органа государственной власти в осуществлении внутренней и внешней политики, управлении страной, разработке и реализации планов и перспективных программ экономического, социального и культурного развития.

Должное внимание на конференции следует уделить перестройке системы государственного управления с учетом происходящей в обществе демократизации и радикальной экономической реформы. Основным содержанием деятельности государственных органов должно стать создание экономических и организационно-правовых условий для эффективной работы всех организаций и учреждений. В соответствие с этими функциями надо привести структуру аппарата и его численность, ликвидировав излишние звенья. В целях искоренения командно-нажимных методов, бюрократизма, волокиты должен осуществляться строгий контроль за деятельностью органов управления со стороны Сове-

тов, народного контроля, общественности. Этим же целям призваны служить широкая гласность, открытость в работе управленческого аппарата.

В условиях перестройки и демократизации советского общества необходимо в полной мере воплотить ленинские идеи организации контроля, придать ему действенный характер, сделать орудием прямого и непосредственного участия рабочих, крестьян, интеллигенции, представителей всех слоев нашего общества в решении государственных и общественных дел.

В этой связи представляется целесообразным создание единой, подчиненной выборным органам власти системы общественно-государственного контроля. Опираясь на свои группы в трудовых коллективах и территориальных единицах, такая организация могла бы внести большой вклад в выполнение задач, стоящих сейчас перед нашим народом.

7. В рамках перестройки политической системы следует рассмотреть и принять назревшие меры по дальнейшему развитию советской федерации. Выдающиеся результаты проведения ленинской национальной политики за 70 послеоктябрьских лет общеизвестны. Проделана огромная, исторической важности работа по преодолению межнациональной розни, утверждению права наций на самоопределение, возрождению и развитию национальных культур, ускорению прогресса ранее отсталых национальных окраин. Сложился и успешно действует целостный народнохозяйственный комплекс — материальный фундамент единства советских народов.

Вместе с тем жизнь показывает, что требуется постоянное внимание к вопросам межнациональных отношений, развитию каждой нации и народности. Основой для решения этих вопросов являются политический курс, сочетающий удовлетворение интересов всех наций с их сближением и взаимопомощью, интернационалистская идеология, несовместимая с национализмом и шовинизмом.

В настоящее время неизмеримо увеличился экономический, культурный, кадровый потенциал всех советских республик и автономий, происходит закономерный рост национального самосознания. Ключ к дальнейшему развитию наций и одновременно к упрочению дружбы между ними, сплоченности советского общества — в органическом соединении самостоятельности союзных и автономных республик, других национальных образований с их ответственностью за общесоюзные государственные интересы. В этом — наша сила и залог процветания как страны в целом, так и каждой нации и народности в отдельности.

Децентрализация и максимальная передача на места многих управленческих функций в полной мере относятся ко всем формам нашей национальной государственности и автономии. Здесь

требуется неукоснительное выполнение положений Конституции СССР и советских законов, гарантирующих права союзных и автономных республик, автономных областей и округов.

В практическом плане есть необходимость активизировать те институты политической системы, посредством которых должны выявляться и согласовываться национальные интересы.

Следует позаботиться, чтобы нации и народности, не имеющие своих государственных и территориальных образований, располагали бо́льшими возможностями для выражения и удовлетворения своих потребностей.

ЦК КПСС считает, что проблемы, возникающие в межнациональных отношениях, должны решаться на подлинно демократической основе, в русле перестройки. Коммунисты всех национальностей всегда были цементирующей силой, душой великого социалистического союза народов нашей страны. Эту высокую и ответственную миссию они призваны осуществлять и впредь.

8. Процесс последовательной демократизации советского общества должен завершить создание социалистического правового государства как формы организации и функционирования политической власти, полностью соответствующей социализму, социалистической демократии. Его коренная черта — верховенство и торжество закона, выражающего волю народа. На строго правовой основе должны действовать государственные, партийные органы, общественные организации, трудовые коллективы, все должностные лица и граждане.

Дополняя характеристику нашего общенародного государства понятием «правовое», следует еще раз подчеркнуть, что не только граждане несут ответственность перед государством, но и государство несет ответственность перед гражданами. Оно обязано проявлять постоянную заботу об укреплении гарантий прав и свобод советских людей. Это касается дальнейшего расширения и обогащения социальных прав (на труд, отдых, образование, охрану здоровья, социальное обеспечение и т. п.), провозвестником которых в мире стала Страна Советов. Это касается создания материальных и правовых условий для реализации конституционных свобод (свобода слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, свобода совести и др.). Это касается и упрочения гарантий личных прав гражданина (неприкосновенность личности, жилища, тайна переписки, телефонных переговоров и др.).

По всем этим направлениям необходимо продвигаться дальше, раскрывая возможности, заложенные в природе социалистического общества, и решительно искореняя искажения и деформации, явившиеся следствием чуждых социалистическому строю авторитарных методов управления, отхода от ленинских принципов государственной жизни.

С этой целью должна быть осуществлена крупная правовая реформа, направленная на радикальное улучшение работы всех органов, которые обязаны укреплять законность, защищать демократические принципы государственной жизни, права и свободы граждан. Среди первоочередных мероприятий правовой реформы — радикальное повышение роли правосудия, строгое соблюдение демократических начал судопроизводства, состязательности и равенства сторон гласности, презумпции невиновности. Заслуживают внимания предложения увеличить число народных заседателей при рассмотрении судом наиболее важных дел.

В новый режим должна быть переведена работа прокуратуры — в соответствии с ленинским пониманием она призвана обеспечивать эффективный надзор за единообразным применением законов, твердо стоять на страже прав и интересов советского гражданина, соблюдения государственной и общественной дисциплины. Надо добиться, чтобы судьи, прокуроры, следователи были ограждены от любого давления и вмешательства в их деятельность. Они должны подчиняться закону и только закону.

Укреплению законности должны послужить решительное повышение ответственности милиции за борьбу с преступностью и нарушениями общественного порядка, расширение возможностей государственного арбитража и усиление активности адвокатуры. Значительного развития требует правовая служба в народном хозяйстве, организация юридического всеобуча и воспитания населения.

Предстоит большая работа по совершенствованию и кодификации советского законодательства. Необходимо, с одной стороны, отменить устаревшие законы и множество ведомственных инструкций, которые идут вразрез с требованиями реформы экономической и политической системы, стали частью механизма торможения. С другой стороны, создать комплекс новых законов, отвечающих потребностям общества, интересам трудящихся, их организаций и коллективов. При обновлении законодательства нужно строго придерживаться принципа — разрешено все, что не запрещено законом.

9. Политическая система социализма не может полнокровно функционировать без опоры на широкую сеть общественных организаций, через которые выражаются и реализуются интересы различных социальных, профессиональных, возрастных групп населения страны.

Профсоюзы, комсомол, кооперация, другие общественные организации, научные ассоциации и творческие союзы призваны активно участвовать во всех процессах перестройки и перестраиваться сами, заново осмысливая свое положение и роль, полнее раскрывать в новых условиях свои возможности.

В ходе перестройки возникли новые объединения — женщин и ветеранов, Советский фонд культуры и Детский фонд, многочисленные органы общественной самодеятельности. Они рождены патриотическими чувствами трудящихся, их стремлением внести непосредственный вклад в дело революционного преобразования общества, расширить возможности приобщения к ценностям отечественной и мировой культуры, содействовать улучшению жизни нашего народа, охране природы и исторических памятников.

Вместе с тем нельзя не видеть, что в деятельности общественных организаций далеко не изжиты формализм и бюрократизм. Имеют место и попытки ограничить их самостоятельность, командовать ими. В ущерб развитию самодеятельных начал допускается огосударствление общественных организаций, продолжается линия на раздувание их штатного аппарата.

Самодеятельное, творческое участие самих трудящихся, развитие инициативы и самоуправления — вот основной путь совершенствования общественных организаций. Наряду с развитием демократии внутри общественных организаций следует продумать меры по повышению их роли в политическом процессе. Они должны реально использовать право законодательной инициативы, иметь представительство в органах власти, быть партнерами государства в осуществлении социальных программ, в решении проблем жилищного строительства и здравоохранения, труда, социального обеспечения, учебы, отдыха, благоустройства, торговли, быта и т. д.

Возникает необходимость в ближайшее время определить правовую основу деятельности общественных организаций, добровольных обществ и самодеятельных объединений. Политический критерий при этом один — заслуживает признания любая общественная деятельность, которая ведется в рамках Конституции и не противоречит интересам развития советского социалистического общества.

10. Перестройка в СССР стала фактором мирового значения. Обладая внутренней силой позитивного воздействия на мир, она нуждалась в такой внешней политике, которая адекватно выражала бы ее гуманистическую сущность, требовала демократизации наших международных связей, иного положения страны во всемирном разделении труда.

Критический анализ прошлого показал, что и на нашу внешнюю политику наложили отпечаток догматизм, субъективистский подход. Было допущено ее отставание от фундаментальных изменений в мире, не в полной мере реализовывались новые возможности для снижения напряженности и большего взаимопонимания между народами. Добиваясь военно-стратегического паритета, в прошлом не всегда использовали возможности обе-

спечить безопасность государства политическими средствами и в результате дали втянуть себя в гонку вооружений, что не могло не сказаться на социально-экономическом развитии страны и на ее международном положении.

В основу внешней политики было положено новое мышление, последовательно научное, освобожденное от исторически изживших себя стереотипов. Оно отразило реалии современного мира — многообразного, противоречивого, с глобальными угрозами самому существованию человеческого рода и вместе с тем с огромным потенциалом сосуществования, сотрудничества, политического решения острых проблем.

Новое политическое мышление позволило выдвинуть ряд крупных идей, захвативших воображение обеспокоенного мира. Главные среди них: программа поэтапной ликвидации ядерного оружия к 2000 г., система всеобъемлющей безопасности, свобода выбора, баланс интересов, «общеевропейский дом», перестройка отношений в азиатско-тихоокеанском регионе, оборонная достаточность и ненаступательная доктрина, международная экономическая безопасность, укрепление национальной и региональной безопасности на путях снижения уровня вооружений, готовность к взаимному прекращению присутствия иностранных войск и баз на чужих территориях, меры доверия, идея непосредственного включения авторитета науки в мировую политику.

Таково наше внешнеполитическое кредо. Мы его провозгласили, не навязывая никому никаких условий и догм, а приглашая всех к совместным размышлениям и поискам, с учетом национальных и общечеловеческих интересов.

В области разоружения мы предложили далеко идущие решения, проявили готовность к глубоким компромиссам. Это сделало возможными такие крупные прорывы в мировой политике, как Женева, и особенно Рейкьявик, давшие реальный ход переговорному процессу и существенно повлиявшие на весь международный климат.

Коренным образом изменился весь стиль нашей внешнеполитической деятельности. Отличительной чертой его стал диалог. Небывалая насыщенность контактами на уровне советского руководства с внешним миром — от глав государств до простых граждан — означала по существу «новое открытие» Советского Союза. А для нас — обратную связь, возможность лучше знать и понимать мир и соответственно строить свою политику, содействовать формированию по-современному цивилизованных международных отношений.

На приоритетном направлении — в отношениях с социалистическими странами — мы вместе с друзьями по-товарищески взялись за расчистку наслоений формализма и парадности, на

деле связали принципы равноправия, самостоятельности, невмешательства с объективной реальностью — многообразием национальных форм социалистического общества. Наши интернационалистские связи строятся на основе взаимной пользы, баланса интересов, общей ответственности за судьбы и престиж социализма, повышение его роли в мировом развитии.

За годы перестройки улучшены или впервые завязаны отношения с большим числом государств — соседних и очень отдаленных. И ни с кем они не испорчены.

По-новому поставлены взаимоотношения с такими влиятельными силами, формирующими мировой процесс, как коммунистические, социал-демократические, другие политические партии, Движение неприсоединения, интеллектуальные круги, олицетворяющие авторитет науки и культуры.

События показали, что новое политическое мышление правильно отразило назревшие потребности и императивы современного мира. Оно возродило надежду, открыло путь к качественному перелому в сознании человечества, увеличивает реальный вес мирового общественного мнения.

Включение нового мышления в международную политику ознаменовалось крупными практическими результатами — заключен Договор по РСМД, начался вывод войск из Афганистана на основе Женевских соглашений.

Определенное улучшение советско-американских отношений, символом чего стали встречи на высшем уровне, позволяет рассчитывать на принципиальный поворот к устранению ядерной угрозы. Активно стимулируемый нами многосторонний переговорный процесс приближает запрещение химического оружия, открывает возможность ослабления опасного противостояния между двумя самыми мощными военными союзами — НАТО и ОВД, сокращения обычных вооружений и вооруженных сил в Европе.

Мы не сбрасываем со счетов милитаристскую опасность, таящуюся в природе империализма. Этим определяется советское оборонное строительство, эффективность которого отныне должна обеспечиваться преимущественно качественными параметрами как в отношении техники, так и личного состава. Воздействие реалий современного мира и возможные модификации ряда объективных факторов, порождавших войны, позволяют думать, что обеспечение безопасности государств все больше будет перемещаться из сферы соотношения военных потенциалов в сферу политики, примата права, общечеловеческой морали в выполнении международных обязательств.

Радикальная экономическая реформа и новый подход к внешнеэкономическим связям дали первые ростки более эффективного включения страны в мировое хозяйство.

По итогам трех лет перестройки на главный вопрос, который больше всего беспокоит наш народ и все народы мира,— удалось ли отодвинуть угрозу войны? — можно дать ответ: да, безусловно. Прямая угроза войны с участием крупных держав уменьшилась. Международное положение Советского Союза заметно улучшилось, и не за счет наращивания силы, а за счет повышения доверия к нашей стране. Ситуация в мире приобрела бо́льшую устойчивость и предсказуемость. Перспектива обуздания гонки вооружений со всеми последствиями этого, включая сокращение бремени военных расходов, стала более реальной.

Открывается возможность на более широкой, чем раньше, социальной и политической основе противостоять угрозе миру, создавать почву для решения глобальных проблем человечества совместными усилиями мирового сообщества. КПСС будет активно и настойчиво действовать во имя этих целей.

* * *

Через революционную перестройку, демократизацию жизни в идейно-политической, экономической и социальной областях, через преобразование политической системы пролегает путь к качественно новому состоянию советского общества, к новому облику социализма.

Нужно возродить во всем глубоком значении принципы научного социализма, в котором человек на деле, а не на словах становится главным фактором материального и духовного развития, его самоцелью.

Партия будет строить свою политику, четко ориентируясь на гуманные принципы и цели социализма, и добиваться ее осуществления гуманными, демократическими средствами.

Разумеется, живая действительность, диалектика общественного развития внесут немало нового в сегодняшние представления о путях социалистических преобразований, позволят уточнить и обогатить их. По ряду вопросов нужно будет внести изменения в Конституцию СССР и законодательство, принять некоторые решения на уровне съезда партии.

Выносия изложенные соображения на обсуждение, ЦК КПСС рассчитывает на активное участие в нем коммунистов, всех трудящихся. Это позволит XIX Всесоюзной партийной конференции принять продуманные решения, реализация которых ускорит решительное продвижение вперед и сделает необратимой революционную перестройку.

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1988, 24 и 27 мая, № 145 и 148*

# ДЕВЯТНАДЦАТАЯ ВСЕСОЮЗНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

*Москва.*
*28 июня — 1 июля 1988 г.*

XIX Всесоюзная партийная конференция собралась на переломном этапе перестройки, чтобы ответить на вопросы, имеющие жизненно важное значение для партии и страны: каковы первые итоги перестройки, что надо предпринять для устранения препятствий, стоящих на ее пути, как сделать процесс революционного обновления необратимым. Конференции предшествовала широкая и плодотворная дискуссия по Тезисам ЦК КПСС, в ходе которой было высказано много конструктивных предложений и критических замечаний.

На конференцию было избрано 5 тыс. делегатов.

Порядок дня конференции:

1. О ходе реализации решений XXVII съезда КПСС, основных итогах первой половины двенадцатой пятилетки и задачах партийных организаций по углублению процесса перестройки.

2. О мерах по дальнейшей демократизации жизни партии и общества.

С докладом Центрального Комитета КПСС XIX Всесоюзной партийной конференции «О ходе реализации решений XXVII съезда КПСС и задачах по углублению перестройки» выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.

Конференция обогатила партию новым опытом общенародной политической школы, школы гласности и демократии. Она проходила в атмосфере высокой активности, раскованности, дискуссионности, открытого обсуждения назревших проблем. С принципиальных позиций делегаты давали оценку ходу перестройки, ее достижениям, недостаткам и упущениям.

Конференция стала важнейшим политическим рубежом перестройки. Она обсудила и приняла крупные решения по углублению перестройки, реформе политической системы, дальнейшей демократизации партии и общества. Эти решения имеют огромное значение для судеб страны. Они являются неотъемлемой составной частью перестройки и вместе с тем ее мощным ускорителем, открывают возможность обществу уверенно идти по пути революционного обновления, укреплять и дальше роль партии как политического авангарда. Главный итог

конференции состоит в том, что по всем коренным вопросам, которые были предметом общепартийного, общенародного обсуждения, выработана развернутая политическая программа.

## РЕЗОЛЮЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ

### О НЕКОТОРЫХ НЕОТЛОЖНЫХ МЕРАХ ПО ПРАКТИЧЕСКОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕФОРМЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ СТРАНЫ

XIX Всесоюзная партийная конференция широко обсудила и приняла крупные решения по углублению перестройки, реформе политической системы, дальнейшей демократизации партии и общества. Они имеют огромное историческое значение для судеб страны, являются неотъемлемой составной частью перестройки и одновременно ее мощным ускорителем, открывают возможность обществу уверенно идти по пути революционного обновления, укрепить роль партии как политического авангарда.

Проведение в жизнь принятых решений имеет безотлагательный характер, и важно, исходя из интересов дела, незамедлительно приступить к их реализации.

Конференция считает необходимым:

1. Провести в этом году отчетно-выборную кампанию в партийных организациях, руководствуясь решениями конференции о реформе политической системы, демократизации жизни партии.

Осуществить до конца нынешнего года реорганизацию партийного аппарата, внести необходимые изменения в его структуру с учетом принятых решений о разделении функций между партией и Советами.

Рекомендовать ЦК КПСС осуществить в этих целях необходимую практическую работу.

2. Конференция высказывается за внесение на рассмотрение очередной сессии Верховного Совета СССР проектов законодательных актов по перестройке советских органов, за необходимые дополнения и изменения в Конституции СССР, а также организацию выборов и проведение съезда народных депутатов в апреле 1989 г., на котором образовать новые органы государственной власти.

Выборы в республиканские и местные Советы и формирование на этой основе руководящих советских органов в республиках, краях, областях, городах, районах, поселках, в сельской местности провести осенью 1989 г.

## О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ РЕШЕНИЙ XXVII СЪЕЗДА КПСС И ЗАДАЧАХ ПО УГЛУБЛЕНИЮ ПЕРЕСТРОЙКИ

1. XIX Всесоюзная партийная конференция, обсудив доклад Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева «О ходе реализации решений XXVII съезда КПСС и задачах по углублению перестройки», а также основные итоги первой половины двенадцатой пятилетки, констатирует: выработанный партией на апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК и XXVII съезде партии стратегический курс на всестороннее и революционное обновление советского общества и ускорение его социально-экономического развития неуклонно претворяется в жизнь. Приостановлено сползание страны к экономическому и социально-политическому кризису.

Под воздействием идей и дел перестройки происходят консолидация общества, подъем творческой энергии рабочего класса, крестьянства, интеллигенции. Люди поверили в перестройку и выступают за ее углубление, за то, чтобы придать революционным преобразованиям необратимый характер.

Демократизация и гласность коренным образом изменили идейно-политическую и общественную атмосферу.

Начался процесс оздоровления экономики страны, ее поворот к удовлетворению насущных потребностей людей. Набирают силу новые методы хозяйствования. В соответствии с Законом о государственном предприятии (объединении) идет перевод объединений и предприятий на хозрасчет и самоокупаемость. Разработан, широко обсужден и принят Закон о кооперации. Входят в жизнь новые, прогрессивные формы внутрипроизводственных трудовых отношений на основе подряда и аренды, а также индивидуальная трудовая деятельность. Идет перестройка организационных структур управления, направленная на создание благоприятных условий для эффективного хозяйствования первичных звеньев экономики.

Развернутая по инициативе партии работа позволила возобновить рост реальных доходов трудящихся. Реализуются практические меры по увеличению производства продуктов питания и предметов потребления, расширению жилищного строительства. Осуществляются реформы образования и здравоохранения. Духовная жизнь становится мощным фактором прогресса страны.

Значительная работа проведена по переосмыслению современных реальностей мирового развития, обновлению и приданию динамизма внешней политике.

Таким образом, перестройка все глубже входит в жизнь советского общества, оказывает на него все возрастающее преобразующее воздействие.

Вместе с тем конференция отмечает, что процессы перестройки идут противоречиво, сложно, трудно, в противоборстве старого и нового. И хотя налицо позитивные тенденции, есть первые результаты, коренного перелома в экономическом, социальном и культурном развитии не произошло. Механизм торможения полностью еще не демонтирован и не заменен механизмом ускорения. Экономика продолжает во многом движение по экстенсивному пути. Давление валовых, объемных подходов не преодолено.

Структура экономики сохраняет в основном затратный характер. Медленно развертывается научно-технический прогресс, не выполняются планы по увеличению национального дохода и ресурсосбережению. Нет заметного улучшения в качестве продукции. Остается сложным финансовое положение страны. Сохраняется напряжение в снабжении продовольствием, товарами народного потребления, не удовлетворяется спрос населения на услуги. Продолжает оставаться острой жилищная проблема.

Наряду с демократизацией общества радикальная экономическая реформа является фундаментом всей нашей перестройки. Реформа получает теперь новый стимул от преобразования политической системы. Она должна быть в основном завершена в рамках текущей пятилетки. От этого, в свою очередь, зависит и темп, и успех намечаемой реконструкции политической системы. Между тем вводимый новый экономический механизм пробуксовывает подчас из-за того, что в центральных ведомствах не выполняются должным образом соответствующие постановления партии и правительства. Серьезным препятствием интенсивному развитию экономики остаются уравнительность и иждивенчество. Проявляется медлительность в создании условий для широкого распространения кооперативных, подрядных и арендных форм хозяйствования.

Сдерживающее влияние на процессы перестройки оказывает тяжелое наследие застоя. Но медленное осуществление намеченных преобразований нельзя объяснить только этим. Многое коренится в недостатках нынешней работы партийных, государственных, хозяйственных органов, общественных организаций. Отсутствует должная настойчивость и целеустремленность в осуществлении решений XXVII съезда КПСС, январского и июньского (1987 г.) Пленумов ЦК КПСС. Новые демократические методы руководства, открытость и гласность с трудом пробивают себе дорогу, наталкиваются на консерватизм и инертность, догматизм мышления и действия. В различных звеньях общества, включая трудовые коллективы, не изменилось как следует само отношение к труду, к делу. Добросовестное выполнение своих обязанностей не стало еще нормой. Не отвечает требова-

ниям перестройки уровень трудовой дисциплины. Все это сказывается на конечных результатах работы.

На всех ступенях общественной, государственной и хозяйственной деятельности еще много работников, которые не хотят или не могут расстаться с командно-административными методами, болезненно воспринимают новое. Немало и таких, кого пугают масштабы и глубина перестройки, кто предпочел бы остановиться на полпути, ограничить революционное содержание перестройки полумерами. В то же время есть попытки искусственно подтолкнуть ход событий, перескочить через этапы, раздаются призывы решить все одним махом, не сообразуясь с наличием объективных предпосылок и уровнем общественного сознания.

В целях преодоления бюрократических методов управления, характерных для административно-командной системы, конференция решительно поддерживает курс на преобразование функций и стиля работы министерств и других центральных ведомств, ликвидацию излишних звеньев и передачу их прав на места, существенное сокращение аппарата и повышение квалификации занятых в нем кадров. Дело это недопустимо затягивать на долгое время.

Отстает от задач перестройки деятельность многих партийных организаций, которые не сумели своевременно и правильно оценить причины торможения, выжидают, проявляют нерешительность в борьбе со старым и в быстром освоении новых форм и методов деятельности.

Все это говорит о том, что перестройка нуждается в дальнейшем углублении и в надежных гарантиях ее необратимости. Конференция подчеркивает, что перестройка — единственно возможный путь укрепления и развития социализма, решения назревших проблем общественного развития в интересах народа. По этому пути надо идти твердо и решительно, проявляя выдержку и реалистически используя возможности каждого данного этапа.

Конференция считает, что на первый план сегодня выдвигается кардинальная реформа политической системы. Именно она должна открыть новые возможности углубления перестройки во всех областях общественной жизни и обеспечить гарантии ее необратимости.

2. В социально-экономической сфере важнейшей задачей является ускорение решения насущных проблем народного благосостояния.

Прежде всего надо добиться существенного улучшения продовольственного снабжения страны. Это крупнейший социально-политический вопрос. Кратчайший путь к его решению лежит через всемерное раскрытие потенциала колхозов и совхо-

зов на основе развития разнообразных форм подряда и аренды, создания широкой сети кооперативов как в рамках существующих хозяйств, так и во взаимосвязях с другими предприятиями и отраслями экономики. Необходимо принять неотложные меры по улучшению транспортировки, переработки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, эффективно использовать средства, выделенные для технического перевооружения и строительства предприятий этих отраслей.

Конференция считает, что сейчас в стране созрели необходимые условия для повсеместного перехода колхозов и совхозов на новые принципы хозяйствования, и все препятствия, мешающие этому,— и на местах, и в центре — должны быть устранены. Особая ответственность за решение этой задачи ложится непосредственно на руководителей и специалистов колхозов и совхозов, сельских коммунистов, Советы народных депутатов.

Должны быть немедленно прекращены всякие попытки командовать колхозами и совхозами. Они в состоянии самостоятельно решать вопросы внутрихозяйственной деятельности, определять формы межхозяйственных связей и производственного обслуживания. Коренными вопросами современной аграрной политики являются социальное переустройство деревни, улучшение условий труда и жизни на селе, обеспечение его необходимыми материально-техническими ресурсами. Суть аграрной политики в том, чтобы восстановить социально-экономическое равновесие между городом и деревней, изменить производственные отношения в самом сельском хозяйстве.

Используя возможности нового механизма хозяйствования, необходимо ускорить насыщение рынка разнообразными товарами и услугами, повсеместно развернуть работу по увеличению выпуска товаров народного потребления. Требуется коренное перевооружение легкой промышленности и других отраслей, выпускающих товары массового спроса. Должны быть широко использованы местные ресурсы, возможности кооперативного движения и индивидуальной трудовой деятельности. Необходимо повысить заинтересованность местных Советов, трудовых коллективов в увеличении производства товаров для удовлетворения потребностей населения региона.

Конференция одобряет принятые меры по резкому увеличению объемов, темпов и улучшению качества жилищного строительства с целью выполнения поставленной XXVII съездом КПСС задачи обеспечить к 2000 г. практически каждую семью отдельной квартирой или домом. Отмечая, что расширение масштабов государственного, кооперативного и индивидуального жилищного строительства, инициативу в этом деле трудовых коллективов, местных Советов сдерживают слабость строительной индустрии и прежде всего нехватка строительных материа-

лов, острый дефицит специальных машин и оборудования, конференция высказывается за безотлагательное решение этих вопросов правительственными органами СССР и союзных республик.

Одновременно следует тщательно проработать и решить вопросы, связанные с поддержанием в надлежащем состоянии жилого фонда, обеспечением демократического контроля за распределением квартир и установлением справедливого порядка в оплате жилья.

Конференция считает важнейшей задачей безусловное выполнение принятых программ по здравоохранению и охране окружающей среды, улучшению экологической обстановки в стране. В основе всех мероприятий в этих сферах должны быть интересы людей, социальная ориентация, а эффективность работы — значительно поднята за счет внедрения методов экономического стимулирования и современного научно-инженерного обеспечения.

Стержнем всей структурной и инвестиционной политики, исходной основой формирования темпов и пропорций воспроизводства должна стать линия XXVII съезда КПСС на социальную переориентацию экономики. Она неразрывно связана с новым качеством экономического роста, всесторонней интенсификацией производства, ресурсосбережением, ускорением научно-технического прогресса, реконструкцией машиностроения. Такой подход должен определять и концепцию тринадцатой пятилетки.

Развивая и углубляя экономическую реформу, необходимо завершить формирование нового экономического механизма, довести принципы реформы до каждого первичного трудового коллектива, до каждого рабочего места. Надо резко усилить заинтересованность людей в наивысших конечных результатах, до конца преодолеть уравнительность, смелее и повсеместно руководствоваться принципом оплаты труда по его количеству и особенно качеству, не допускать такого положения, когда можно безбедно жить при плохой работе.

Конференция подчеркивает, что решение всех экономических и социальных задач может быть обеспечено только на основе добросовестного и высокопроизводительного труда советских людей.

Считать целесообразным в рамках нынешней пятилетки осуществить отработку хозяйственного механизма; перестройку организационных структур управления в центре и на местах и системы внешнеэкономических связей. Ускорить переход к оптовой торговле средствами производства, осуществление программы финансового оздоровления народного хозяйства, включая наведение порядка в бюджете, финансово-кредитной систе-

ме, деятельности банков. После всенародного обсуждения провести реформу ценообразования, пересмотр оптовых, закупочных и розничных цен. При осуществлении реформы розничных цен твердо исходить из принципа, что изменение цен не должно нанести какого-либо ущерба жизненному уровню людей.

3. Революционная перестройка невозможна без всемерной активизации интеллектуального, духовного потенциала общества, прогресса науки и техники, без увеличения научно-технического вклада ученых и инженерных кадров, повышения их престижа и улучшения условий работы, без современного уровня всей системы образования и роста общей и политической культуры народа.

Конференция подчеркивает важное значение интенсивного развития фундаментальных и прикладных наук, решения острой проблемы внедрения открытий и изобретений в практику, постоянной связи науки с производством. Нужны новые формы организации научной жизни. Насущно необходима глубокая перестройка в общественных науках, которым предстоит до конца преодолеть догматизм и отрыв от жизни. Их долг — творчески разрабатывать актуальные и перспективные вопросы развития социализма, проблемы мирового развития, повысить реальную отдачу для политики, для общества.

Конференция высказывается за дальнейшую демократизацию сферы науки и культуры, за создание и развитие отвечающей требованиям перестройки общества материальной базы для этой сферы. Поддерживая многообразие поисков и художественного постижения истины, состязательность, новаторство и преемственность, партия рассчитывает на активность, самоотдачу и высокую ответственность перед народом деятелей науки, литературы и искусства.

Конференция придает принципиальное значение приращению теоретического арсенала перестройки, обновлению идеологической работы, освобождению ее от рутины, пустословия и шаблонов, соответствию ее содержания и тона реальностям жизни, умению вести честный, прямой разговор с людьми по всем интересующим их вопросам.

Ответственная задача КПСС, всего нашего общества — воспитание и образование молодого поколения. Конференция требует последовательной и ускоренной реализации реформы средней и высшей школы. Это касается и укрепления их материальной базы, и главное — роли учителя, преподавателя, воспитателя.

Партия видит активную и инициативную силу перестройки в молодежи. Конференция считает необходимым иметь сильную, целостную государственную политику в отношении подрастающего поколения, создающую условия, которые позволяли бы молодежи как можно раньше обретать самостоятельность, макси-

мально раскрывать свои способности и реализовывать свои жизненные цели, быть лучше подготовленной к тому, чтобы своевременно принимать на себя экономическую, политическую и моральную ответственность за судьбу страны, за судьбу социализма.

Конференция выступает за полное восстановление ленинских традиций партийного руководства комсомолом, соблюдение его организационной самостоятельности, права участвовать в политической деятельности и выработке политики, отстаивать интересы молодежи в партийных, советских и хозяйственных органах. Особую ответственность перед всем обществом комсомол несет за свою работу в пионерском движении — этой первоначальной школе гражданственности и нравственности.

Конференция обращает внимание на необходимость более энергично решать проблемы, непосредственно затрагивающие интересы женщин. Женщины должны быть широко представлены в руководящих органах снизу доверху. Необходимо возвышать их роль в обществе и политической жизни, защищать и оберегать авторитет и права матери, создавать условия для выполнения ею своих обязанностей, усилить заботу о молодых семьях.

4. Конференция одобряет изложенные в докладе М. С. Горбачева предложения о реформе политической системы и высказывается за их практическую реализацию.

Ключевое значение имеет разграничение функций партийных и государственных органов и возрождение полновластия Советов снизу доверху. Вместе с реформой судебной системы и других институтов, обеспечивающих правовое регулирование взаимоотношений между государством и гражданами, охрану политических, экономических, социальных и личных прав всех членов общества, это направлено в конечном счете на завершение создания социалистического правового государства, в котором высшим принципом будет безусловное подчинение всего и всех закону.

Конференция считает важнейшими предпосылками эффективного функционирования политической системы преобразование высшей власти в государстве, предусматривающее созыв съездов народных депутатов СССР, деятельность на регулярной основе двухпалатного Верховного Совета, учреждение поста Председателя Верховного Совета, демократическое использование ими своих прерогатив, конституционно регламентированное взаимодействие всех высших эшелонов власти, включая Совет Министров СССР.

Конференция высказывается за обновление в духе перестройки деятельности общественных организаций и объединений — профсоюзных, комсомольских, женских, ветеранских и других, творческих союзов — и значительное повышение их ро-

ли в функционировании политической системы, в реализации и координации интересов различных слоев населения на благо всего народа.

5. Конференция отмечает, что КПСС, взяв на себя революционную инициативу, сумела дать объективный критический анализ состоянию общества и самой партии, выдвинула программу перестройки, сплотила широкие народные массы вокруг ее идей, организовала практическую работу по революционному преобразованию общественных отношений. Таким образом, Коммунистическая партия еще раз продемонстрировала, что она является носителем программных целей общества, выступает как авангард народа.

В условиях разграничения функций партийных и государственных органов должна быть во всей полноте и с учетом современных условий возрождена ленинская концепция партии как авангарда общества, который, основываясь на марксистско-ленинском учении, обеспечивает теоретическую разработку важнейших вопросов развития страны, занимается выработкой идеологии перестройки и через это, через организаторскую работу в массах, вдохновляя и воодушевляя их, дает правильное, социалистическое направление движению всего нашего многонационального общества вперед. Партия осуществляет кадровую политику, обеспечивая рациональную расстановку кадров через демократические механизмы преобразованной политической системы. Свою политическую линию КПСС должна проводить через коммунистов, работающих в государственных и хозяйственных органах, в общественных организациях и трудовых коллективах. Партия действует в рамках Конституции и советских законов.

Решение судьбоносных для страны и социализма задач перестройки требует повышения руководящей роли партии и новых критериев оценки выполнения ею этой своей роли.

КПСС никогда не допустит впредь повторения чего-либо подобного тому, что связано с периодами культа личности и застоя, которые вызвали глубокие деформации в социалистическом обществе, задержали его развитие на целые десятилетия, привели к огромным человеческим жертвам и неисчислимым нравственным и идейным потерям.

6. Конференция одобряет международную деятельность ЦК КПСС, основанную на новом политическом мышлении, новые методы включения миролюбивых намерений Советского Союза в мировую политику. Подтверждает, что только политический подход к разрешению противоречий мирового развития и урегулированию конфликтных ситуаций открывает для СССР возможность сыграть предназначенную ему историей роль в обеспечении выживания человечества и его дальнейшем прогрессе.

В этом контексте конференция высоко оценивает принципиальную линию и предпринятые практические меры по укреплению интернационалистского взаимодействия с социалистическими странами, улучшению советско-американских отношений, оживлению общеевропейского процесса, развитию связей в азиатско-тихоокеанском регионе, Латинской Америке, Африке, плодотворные контакты с Движением неприсоединения, различными политическими партиями и мировой общественностью. Одобряет усилия в поддержку авторитета Организации Объединенных Наций и по урегулированию региональных конфликтов на принципах национального примирения и свободы выбора.

Конференция считает правильным подход советского руководства к проблеме устранения угрозы войны посредством откровенного, конструктивного диалога и разоружения, открывший путь к заключению Договора по РСМД, переводу в практическую плоскость переговоров о ядерных, химических и обычных вооружениях.

Конференция полностью одобряет решение о выводе войск из Афганистана на основе женевских соглашений и отношения с этим нашим соседом как независимым, нейтральным, неприсоединившимся государством.

Внешнеполитическая деятельность должна вносить все больший вклад в высвобождение ресурсов страны на мирное строительство, на перестройку и быть тесно увязана с демократизацией общества, включая процесс выработки решений и контроля за их исполнением.

Все оборонное строительство должно отныне быть ориентировано преимущественно на качественные параметры — как в отношении техники, военной науки, так и состава вооруженных сил. Гарантируя надежную безопасность Советского государства и его союзников, оно должно осуществляться в строгом соответствии с нашей оборонительной доктриной.

Перестройка нуждается во внешней политике, адекватно отражающей ее гуманистическую сущность, открывающей советскому обществу широкий выход на взаимовыгодное сотрудничество и многообразные демократические связи с окружающим миром.

Конференция подтверждает курс КПСС на неизменную солидарность с борьбой коммунистических и рабочих партий, всех общественных сил за мир и социальный прогресс, за свободу и демократию.

7. Выражая волю 20-миллионной армии коммунистов, коренные интересы советского народа, конференция заявляет: партия будет настойчиво и целеустремленно углублять процесс революционной перестройки, обеспечивать ее необратимость, делать все, чтобы достичь ее целей.

Конференция призывает все парторганизации, всех коммунистов и беспартийных еще активнее включиться в процессы обновления общества, имеющие историческое значение для судеб Родины.

8. Конференция считает необходимым, чтобы Центральный Комитет КПСС обеспечил рассмотрение всех конкретных предложений и просьб, высказанных делегатами конференции от имени избравших их коммунистов, а также предложений и вопросов, изложенных в коллективных и индивидуальных обращениях, направленных в ее адрес в ходе обсуждения Тезисов, и информировал о результатах рассмотрения через средства массовой информации.

## О ДЕМОКРАТИЗАЦИИ СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА И РЕФОРМЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

1. Опыт трех лет перестройки, революционного обновления страны, демократизация партийной и общественной жизни поставили в повестку дня необходимость глубокой реформы политической системы.

Советское государство родилось как орудие диктатуры пролетариата и на определенной стадии общественного развития превратилось в общенародное государство. Теперь задача состоит в том, чтобы советская государственность в полном объеме соответствовала этому понятию, чтобы все дела в стране решались народом и его полномочными представителями, находились под его полным и действенным контролем.

Предстоящая реформа политической системы, по мнению конференции, призвана решить следующие задачи:

открыть максимальный простор самоуправлению общества, создать условия для полного развития инициативы граждан, представительных органов власти, партийных и общественных организаций, трудовых коллективов;

отладить механизм демократического выявления и формирования интересов и воли всех классов и социальных групп, их согласования и реализации во внутренней и внешней политике Советского государства;

обеспечить условия для дальнейшего свободного развития каждой нации и народности, укрепления их дружбы и равноправного сотрудничества на принципах интернационализма;

радикально укрепить социалистическую законность и правопорядок, с тем чтобы исключить возможность узурпации власти и злоупотреблений, эффективно противостоять бюрократизму и формализму, обеспечить надежные гарантии защиты конституционных

прав и свобод граждан, а также выполнения ими обязанностей по отношению к обществу и государству;

четко разграничить функции партийных и государственных органов в соответствии с ленинской концепцией роли Коммунистической партии как политического авангарда общества и роли Советского государства как организации и орудия власти народа;

создать эффективный механизм, который обеспечивал бы своевременное самообновление политической системы с учетом меняющихся внутренних и международных условий, развитие и внедрение во все сферы жизни принципов социалистической демократии и самоуправления.

Реформа политической системы должна носить комплексный характер, охватить все ее звенья, осуществляться скоординированно, в единстве с перестройкой в экономике и во всем обществе, причем в возможно короткие сроки.

2. Решающее направление реформы политической системы — обеспечение полновластия Советов народных депутатов как основы социалистической государственности и самоуправления в нашей стране.

Конференция считает необходимым укрепление законодательных, управленческих и контрольных функций Советов, передачу на их рассмотрение и решение всех важных вопросов государственной, хозяйственной и социально-культурной жизни, восстановление руководящего положения выборных органов по отношению к исполнительным и их аппарату. Политика партии — экономическая, социальная, национальная — должна проводиться прежде всего через органы народного представительства.

Руководство местными делами должно быть реорганизовано на принципах самоуправления, самофинансирования, самообеспечения, согласования региональных интересов с общегосударственными. Для этого нужно создать реальные условия, при которых обеспечивались бы ответственность и самостоятельность Советов в решении проблем комплексного развития подведомственных территорий. Они должны иметь устойчивые, основанные на долгосрочных нормативах источники доходов, включая поступления от всех предприятий, расположенных на их территории, накапливать средства, необходимые для экономического развития и улучшения жизни населения, защиты окружающей среды, решения других насущных задач, формировать внебюджетные фонды развития из дополнительных доходов, в том числе из поступлений от населения, при твердых гарантиях свободно распоряжаться средствами, полученными в результате умелого руководства хозяйством и социалистической предприимчивости.

Следует обновить саму организацию работы Советов: расширить круг вопросов, решаемых исключительно на сессиях; предусмотреть периодическое освобождение депутатов от служебных и

производственных обязанностей для работы в Совете, постоянных комиссиях и избирательных округах, исходить из того, что каждый Совет в рамках закона имеет полную возможность выбора форм и методов своей деятельности с учетом местных условий. При формировании исполкомов, назначении и утверждении руководителей отделов, управлений, служб исполкомов должны стать правилом выдвижение нескольких кандидатур, тайное голосование, проведение конкурсов. Надо добиться, чтобы работа Советов всех звеньев велась гласно, была постоянно на виду у избирателей.

Конференция высказывается за то, чтобы в местных органах власти, кроме сельских и поселковых, избирались постоянно действующие президиумы Советов и во всех без исключения Советах тайным голосованием — их председатели. Повышению роли представительных органов способствовала бы рекомендация на должности председателей Советов, как правило, первых секретарей соответствующих партийных комитетов.

Члены исполнительных комитетов местных Советов всех ступеней, а также руководители их отделов и управлений, судьи, государственные арбитры и прокуроры не могут входить в состав депутатов соответствующего Совета. Такой принцип следовало бы распространить на членов правительства и руководителей ведомств Союза ССР, союзных и автономных республик.

Важным демократическим установлением явится введение ограничения на занятие выборных должностей, а также должностей, подлежащих назначению и утверждению Советами, двумя сроками подряд.

Восстановление авторитета и влияния Советов нуждается в существенном обновлении действующей избирательной системы. Позитивно оценивая опыт, накопленный в этом деле после XXVII съезда КПСС, конференция считает необходимым пойти дальше, обеспечив неограниченное выдвижение кандидатур, широкое и свободное их обсуждение, включение в избирательные бюллетени большего числа кандидатов, чем имеется мандатов, строгое соблюдение демократической процедуры выборов, регулярную отчетность депутатов и возможность их отзыва. Обширные полномочия надо предоставить окружным предвыборным собраниям, которые должны стать демократическими форумами состязательного отбора кандидатов в депутаты. Советы станут действительно работающими органами при условии, если в них будут избираться люди принципиальные, с широким государственным кругозором, твердо стоящие на позициях социалистического обновления, способные достойно представлять своих избирателей и активно реализовать предоставляемые им права.

Конференция высказывается за установление для всех Советов народных депутатов одного срока полномочий — 5 лет.

Обобщив итоги дискуссии по Тезисам ЦК КПСС и учитывая

обсуждение на самой конференции, делегаты считают необходимым провести реконструкцию высших органов государственной власти и высказываются за то, чтобы высшим органом власти страны стал съезд народных депутатов СССР, в состав которого наряду с депутатами от территориальных и национально-территориальных избирательных округов должны войти депутаты, представляющие основные звенья политической системы — партию, профсоюзы, комсомол, другие массовые общественные, а также кооперативные, творческие, научные организации, избранные демократическим путем на съездах или пленумах их центральных органов. Съезд народных депутатов СССР, ежегодно собираясь на свои заседания, мог бы решать самые важные конституционные, политические и социально-экономические вопросы жизни страны. Съезд образует сравнительно небольшой по численности двухпалатный Верховный Совет СССР — постоянно работающий законодательный, распорядительный и контрольный орган, тайным голосованием избирает Председателя Верховного Совета. Следует устранить функциональную обезличенность палат, по-новому организовать работу постоянных комиссий и депутатов.

Новые подходы следует использовать при формировании и организации деятельности Советов всех других ступеней, закрепив это в законодательстве.

3. Одно из важных направлений реформы политической системы конференция видит в децентрализации управления и таком перераспределении функций и полномочий, которое обеспечило бы максимальную инициативу и самостоятельность мест. При этом должны исключаться ведомственность, местничество и обеспечиваться функции центра, без чего невозможны реализация преимуществ социализма, соблюдение общесоюзных интересов в огромном многонациональном государстве.

Конференция отмечает, что в ходе хозяйственной реформы и реформы политической системы возрастают роль и ответственность Совета Министров СССР как высшего исполнительного и распорядительного органа власти, подотчетного Верховному Совету СССР, за реализацию внутренней и внешней политики, разработку и осуществление планов и перспективных программ экономического и социально-культурного развития.

Демократизация общества предполагает проведение систематической работы по упрощению структуры и совершенствованию методов работы всего государственного аппарата. Должны быть ликвидированы излишние звенья и сокращена численность аппарата до оптимального предела. Необходимо иметь аппарат нового типа, основанный на высоком профессионализме, владеющий современной информационной технологией, демократически контролируемый народом, способный двигать вперед экономический и

социальный прогресс. Отмечая положительное значение проводимой в этом направлении работы, конференция высказывается за ее ускорение, за то, чтобы ни одно звено системы управления не осталось вне перестройки. Целесообразно создать в стране единую, подчиненную выборным органам власти систему общественно-государственного контроля.

При осуществлении реформы политической системы должно уделяться первостепенное внимание вопросам развития советской социалистической федерации в интересах дальнейшего укрепления равноправного братского союза всех входящих в СССР наций и народностей.

4. Конференция считает делом принципиальной важности формирование социалистического правового государства как полностью соответствующей социализму формы организации политической власти. Решение этой задачи неразрывно связано с максимальным обеспечением прав и свобод советского человека, ответственности государства перед гражданином и гражданина перед государством, с возвышением авторитета закона и строгим его соблюдением всеми партийными и государственными органами, общественными организациями, коллективами и гражданами, с эффективной работой правоохранительных органов. Коренная перестройка деятельности этих органов должна стать сердцевиной правовой реформы, которую конференция считает целесообразным провести в сравнительно короткие сроки.

5. Реформа политической системы предполагает перестройку таких ее важных звеньев, как общественные организации. Профсоюзы, комсомол, кооперация, женские, ветеранские и другие организации, выражая интересы и чаяния различных слоев советского общества, способствуют формированию внутренней и внешней политики партии и государства, в которой органично соединяются интересы всего нашего народа.

Как позитивное явление следует рассматривать возникновение в последнее время ряда новых общественных ассоциаций и объединений, ставящих своей целью содействие делу социалистического обновления. Конференция в то же время осуждает всякую деятельность, направленную на подрыв социалистических устоев общества, разжигание национальной и расовой вражды, проповедь войны, насилия и аморальности.

Высоко оценивая деятельность общественных организаций, конференция отмечает необходимость демократизации их жизни, повышения самостоятельности и ответственности, решительного преодоления таких недостатков, как заорганизованность, формализм, ослабление самодеятельных начал. Со своей стороны партия будет всемерно содействовать тому, чтобы общественные организации по-новому осмыслили свое место в обществе, энергичнее включили свой творческий потенциал в процесс обновления, чтобы

и дальше развивалось общенародное патриотическое движение в поддержку линии на перестройку.

В условиях исторически сложившейся в нашей стране однопартийной системы наличие постоянно действующего механизма свободного диалога, критики и самокритики, самоконтроля и самооценки в партии и обществе — вопрос жизненного значения.

6. Партия полна решимости содействовать укреплению социальных прав трудящихся, являющихся ярким выражением преимуществ социалистического общественного строя. Успехи на этом пути будут определяться последовательной реализацией хозяйственной реформы, ускорением социально-экономического развития страны. В этой связи конференция подчеркивает необходимость укрепления дисциплины труда, сознательного и творческого подхода работников к своим производственным обязанностям. От отношения к труду каждого коллектива и каждого советского человека зависят в конечном счете уровень и качество социальных благ, которые общество может предоставить своим членам.

Важное значение для расширения политических прав и личных свобод граждан будет иметь установление в законодательстве порядка осуществления этих конституционных прав и свобод. Среди них особое место принадлежит правам человека на участие в управлении, на выражение своего мнения по любому вопросу, свободе совести. Закон должен надежно оберегать личное достоинство гражданина, неприкосновенность его жилища, тайну переписки, телефонных переговоров и т. д. Права и свободы советских людей неразрывно связаны с их гражданскими обязанностями, с неукоснительным для всех уважением к закону. Социалистическая демократия несовместима ни со своеволием, ни с безответственностью.

7. Конференция считает, что успех реформы политической системы в определяющей мере зависит от работы партии, и обязывает все партийные организации, всех коммунистов принять самое активное, творческое участие в решении встающих в связи с этим задач. Выступая инициатором реформы и активным проводником ее в жизнь, партия на деле выполняет свою миссию политического авангарда рабочего класса, всех трудящихся.

Главная особенность переживаемого нами исторического момента заключается в том, чтобы не только по содержанию, но и по методам деятельности КПСС в полной мере соответствовала ленинской концепции руководящей роли партии в обществе. Это требует в первую очередь отказаться от подмены партийными комитетами государственных и хозяйственных органов, исключить принятие партийных решений, содержащих прямые указания в их адрес, строго придерживаться принципа: свой политический курс КПСС проводит через коммунистов, работающих в различных сферах жизни общества.

Конференция выдвигает как задачу сегодняшнего дня бесповоротный отказ от командно-приказных методов работы партийных органов, строжайшее соблюдение демократических принципов, требований Конституции СССР и других законов. Именно по способности проводить партийную политику по-новому, методами идейно-политической и организаторской работы в массах следует определять уровень деятельности каждой партийной организации, зрелость партийных работников.

8. Авангардная роль КПСС в перестройке и обновлении общества невозможна без глубокой демократизации внутренней жизни партии. Первоочередная задача — в полной мере восстановить ленинское понимание принципа демократического централизма, предусматривающего свободу дискуссий на стадии обсуждения вопросов и единство действий после принятия решений большинством. Должны быть разработаны и осуществлены меры по углублению внутрипартийной демократии, с тем чтобы все звенья КПСС действовали в атмосфере партийного товарищества, свободного обсуждения всех актуальных вопросов политики и практической деятельности, критики и самокритики, коллективизма и сознательной дисциплины, личной ответственности.

Большое значение конференция придает демократизации жизни первичных партийных организаций. Надо прежде всего повысить их самостоятельность, избавив от мелочной регламентации сверху, укрепить авторитет выборных партийных органов, секретарей первичных партийных организаций, создать условия, стимулирующие их работу, преодолеть пассивность части партийцев. Конференция отмечает, что степень привлечения коммунистов к деятельности партийных комитетов не соответствует потребностям коренной перестройки партийной работы, развитию внутрипартийной демократии, становлению социалистического самоуправления народа. Каждый коммунист должен стать борцом за перестройку, революционное преобразование нашего общества.

Демократизация должна затронуть и такой важный процесс, как прием в КПСС новых членов. Надо решительно покончить с регулированием пополнения партийных рядов путем «разнарядки», нередко создающей искусственные препятствия для приема в партию передовых, инициативных людей. Главные критерии, из которых следует исходить при оценке качеств вступающего в партию,— его политическая позиция, реальное участие в перестройке, отношение к делу, моральный облик. При этом следует объективно учитывать мнение трудового коллектива, обсуждать вопросы о приеме на открытых партийных собраниях.

9. Одним из ключевых направлений демократизации партии конференция считает восстановление в полном объеме ленинского принципа коллегиального обсуждения и принятия решений. Недопустимо, когда партийный аппарат подменяет выборные орга-

ны, а роль коммунистов сводится к присутствию на собраниях и голосованию за списки предложенных кандидатов и готовые проекты резолюций. Надо менять характер партийных собраний и пленумов партийных комитетов, повышать их деловитость, развивать критический и конструктивный подход к проблемам политического руководства, идейно-воспитательной работы.

Конференция высказывается за расширение участия членов ЦК КПСС в деятельности Политбюро ЦК, за то, чтобы регулярно заслушивать отчеты и информации Политбюро на пленумах Центрального Комитета, создать комиссии из членов ЦК по различным направлениям внутренней и внешней политики.

Демократизация партийной жизни требует максимальной открытости в работе всех партийных организаций, их руководящих органов. Конференция поддерживает предложение о публикации стенограмм пленумов партийных комитетов, а также проектов готовящихся постановлений по крупным вопросам партийной и общественной жизни.

Особая роль в обновлении внутрипартийных отношений принадлежит выборным органам партии. Конференция обращает внимание на необходимость регулярных отчетов бюро райкомов, горкомов, окружкомов, обкомов, крайкомов партии, ЦК компартий союзных республик перед своими комитетами, а парткомов и партийных бюро — перед первичными, цеховыми парторганизациями. При этом коммунисты вправе досрочно отзывать из выборных партийных органов лиц, не справляющихся с обязанностями или скомпрометировавших себя, а при необходимости переизбирать весь состав выборного органа.

В условиях демократизации нуждается в серьезном обновлении кадровая политика партии. Изживает себя формально-номенклатурный подход к подбору и расстановке кадров. Основным методом работы партийных комитетов в этой области должны стать организация подготовки и переподготовки кадров, их воспитание с учетом возможной рекомендации на руководящие посты в соответствии с демократическими процедурами. Окончательное решение кадровых вопросов должно определяться результатами выборов.

10. Конференция считает вопросом первостепенного значения демократизацию избирательного процесса в партии. При выборах членов и секретарей всех партийных комитетов — вплоть до ЦК КПСС — обеспечивать широкое обсуждение кандидатур и тайное голосование, возможность включения в избирательные бюллетени большего числа кандидатов, чем имеется мандатов. Целесообразно признать право партийных организаций одновременно с выборами делегатов на конференцию или съезд вносить предложения по кандидатурам в состав вышестоящего партийного органа, оставляя последнее слово за делегатами конференции, съезда.

Конференция поддерживает предложение установить единый срок полномочий — 5 лет для выборных партийных органов — от ЦК КПСС до райкомов партии. Учитывая сравнительную длительность этого срока полномочий, следовало бы ввести в практику проведение через 2—3 года партийных конференций, наделив их правом частичного обновления — до двадцати процентов — состава партийных комитетов. Это распространяется и на Всесоюзную конференцию КПСС.

Важнейшей гарантией от застоя в кадровом корпусе партии призвано стать ограничение сроков пребывания на выборных должностях. Конференция считает целесообразным, начиная с предстоящей отчетно-выборной кампании в КПСС, ввести в действие следующее правило: все члены бюро и секретари партийных комитетов, включая членов Политбюро ЦК КПСС и Генерального секретаря ЦК КПСС, могут избираться на ту же должность не более чем на два срока подряд.

11. В целях совершенствования контрольно-ревизионной работы в партии, обеспечения надежных гарантий против субъективизма, самоуправства, влияния личных и случайных обстоятельств на партийную политику предлагается создать единый контрольный орган — Центральную контрольно-ревизионную комиссию КПСС и соответствующие органы на местах, упразднив КПК при ЦК КПСС и Центральную Ревизионную Комиссию КПСС, партийные и ревизионные комиссии местных организаций. Новые органы должны избираться на партийных съездах и конференциях и быть им подотчетны.

12. Большое значение в условиях перестройки, разграничения функций партийных комитетов и государственных, хозяйственных органов приобретает вопрос об изменениях в партийном аппарате. Конференция считает, что структура аппарата партийных комитетов должна целиком отвечать задачам усиления политического руководства, соответствовать целям нового этапа перестройки. Реорганизацию партийного аппарата при одновременном его сокращении и повышении эффективности работы следует провести в ближайшее время. Должен неукоснительно соблюдаться принцип строгого подчинения и подотчетности партийного аппарата выборным органам партии.

13. Реформа политической системы — большая и напряженная работа, которая потребует принятия ответственных партийных решений и крупных законодательных актов, включая внесение существенных изменений в Конституцию СССР, конституции союзных и автономных республик, а также в Устав КПСС.

Конференция рекомендует коммунистам, работающим в соответствующих органах государственной власти и управления, массовых общественных организациях, принять необходимые меры

для реализации программы демократизации советского общества и реформы политической системы, одобренной XIX Всесоюзной конференцией КПСС.

## О БОРЬБЕ С БЮРОКРАТИЗМОМ

1. Конференция отмечает, что решения апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС, XXVII съезда партии положили начало действенному наступлению на бюрократизм, на такие уродливые его проявления, как диктат, административный произвол в экономике, социальной и духовной сферах, казенное равнодушие к правам и нуждам людей, пренебрежительное отношение к общественному мнению и социальному опыту трудящихся. В обстановке застоя, скованности демократических институтов бюрократизм разросся до опасных пределов, стал тормозом общественного развития. Бюрократические извращения, особенно в политическом руководстве, чужды социализму как живому творчеству масс.

Радикальная экономическая реформа, реформа политической системы, процессы демократизации в партии и обществе, гласность, развитие критики и самокритики, реальное вовлечение народа в управление обществом основательно подрывают позиции бюрократизма. Но вся борьба впереди.

Неоправданно громоздким остается управленческий аппарат. Значительная его часть действует в отрыве от потребностей и интересов общества. Выработанные партией меры по преобразованию экономики, других сторон жизни страны нередко парализуются бюрократическими действиями министерств, государственных и хозяйственных органов, пассивностью многих партийных организаций, Советов народных депутатов. Все еще распространены ведомственность и местничество, не изжиты очковтирательство и своеволие, нарушения советских законов. Немало случаев зажима критики, подавления инициатив трудящихся.

Долг всех партийных организаций, всех коммунистов — на полную мощь использовать создаваемые перестройкой условия для последовательной, бескомпромиссной борьбы с социальной скверной бюрократизма, за высокое качество социалистического аппарата управления.

Ее надо разворачивать в экономике через неукоснительное соблюдение законов о предприятии, о кооперации, полномочий советов трудовых коллективов, всемерное и всеохватывающее развитие хозрасчетных отношений, самостоятельности и ответственности предприятий, подрядных, арендных, кооперативных форм хозяйствования, производственной демократии, через совершенствование организационных структур управления.

Эту борьбу надо разворачивать в социальной сфере через усиление заботы об удовлетворении материально-бытовых и духов-

ных потребностей трудящихся, через последовательное проведение в жизнь принципа социалистической справедливости, точное исполнение законов.

Борьбу с бюрократизмом в общественно-политической жизни надо вести через неустанное углубление демократии, широкое развитие форм социалистического самоуправления, возвышение и укрепление власти Советов, через прямое участие трудящихся в выработке и реализации государственных решений, расширение информированности населения о состоянии дел в различных сферах жизни общества, усиление народного контроля за деятельностью органов управления. Необходимо давать отпор любым попыткам подменять демократический централизм централизмом бюрократическим.

В области духовно-нравственной развивать наступление на бюрократизм значит возрождать ленинские традиции и критерии духовной жизни, творчески использовать и развивать идеологию марксизма-ленинизма, осваивать и развивать новое политическое мышление, нетерпимо относиться к проявлениям догматизма, мещанской морали, социального иждивенчества и служебных злоупотреблений. Надо создавать обстановку свободного сопоставления взглядов и мнений, решительно преодолевать мелочную опеку, пережитки командного стиля в руководстве наукой и культурой.

Увлечь за собой все общественные силы на борьбу с бюрократизмом, добиться в ней реальных успехов партия сможет лишь в том случае, если она подаст убедительный пример демократизации собственной деятельности и внутрипартийной жизни, очищения их от каких бы то ни было бюрократических наслоений.

2. Конференция положительно оценивает осуществляемые в соответствии с решениями XXVII съезда КПСС и июньского (1987 г.) Пленума ЦК меры по перестройке управления, сокращению его звеньев и аппарата и считает, что эта работа не должна затягиваться, а также не может быть сведена к единовременной кампании и механическим реорганизациям. Ее надо вести непрерывно, обеспечивая соответствие системы управления постоянно происходящим в обществе изменениям.

Необходимо добиваться все большей передачи управленческих функций и полномочий сверху вниз, сосредоточивая централизованное руководство прежде всего на главных процессах. Особое значение имеют совершенствование управления непосредственно на производстве, строгое соблюдение руководителями всех уровней установленных законом прав трудовых коллективов, активизация работы их советов.

Обязанность партийных организаций, всех коммунистов добиваться неукоснительного соблюдения принципа: аппарат управления служит и полностью подотчетен выборным органам, Советской власти, народу. Антиконституционны его действия, ведущие к из-

вращению, выхолащиванию законов и правительственных решений. Нормой работы аппарата должны стать открытость, доступность для контроля и проверки со стороны трудящихся, общественности.

Первейшая задача аппарата — компетентная организация дела. Для этого требуются серьезные перемены в самой процедуре разработки и принятия управленческих решений, предельное упрощение ее, освобождение от круговорота перестраховочных согласований, надуманного запрашивания никчемных справок и сведений с мест, многократное сокращение отчетности. Практиковать вынесение вариантов решения наиболее важных хозяйственных и социальных проблем на экспертизу ученых, общественности, на всенародное обсуждение или референдумы.

Следует четко определить и разграничить функции и ответственность каждого звена управления и его работников. Неукоснительно проводить в жизнь ленинское указание: «...при всех без исключения обстоятельствах коллегиальность должна сопровождаться самым точным установлением личной ответственности *каждого* лица за *точно* определенное дело» [1].

Конференция высказывается за то, чтобы решительно поправить положение, когда органы управления фактически не несут материальной ответственности за негативные последствия своей деятельности, а исполнители, трудовые коллективы не имеют на них реальных средств воздействия. Необходимо включить аппарат управления в систему новых экономических связей и отношений, преодолеть уравнительный подход к оплате труда управленцев, тесно увязать ее с хозрасчетными результатами работы отраслей, предприятий и организаций, территорий.

Борясь с бюрократизмом, следует вместе с тем беречь и всемерно укреплять авторитет руководителя. Широко развернуть подготовку и переподготовку кадров в области управления, существенно повысить управленческую культуру руководящих работников, специалистов. Слаженный, четко работающий и гибкий аппарат управления призван быть эффективным рабочим инструментом перестройки.

3. Необходимо сделать государственные и общественные учреждения, партийные комитеты в полной мере доступными для трудящихся, устранить всякие проволочки, формализм и крючкотворство в практике управленческого аппарата, исключить ситуации, когда человек чувствует себя бессильным перед равнодушием и упрямством бюрократа. Следует пресекать любые попытки ущемить законные права граждан ведомственными инструкциями, бюрократическими ухищрениями.

Необходимо существенно улучшить организацию приема людей

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 39, с. 46. *Ред.*

по личным вопросам в учреждениях и на предприятиях, в партийных, советских, профсоюзных органах. Уклонение от рассмотрения обоснованных просьб и законных требований трудящихся следует считать серьезным должностным проступком, влекущим за собой самые строгие меры взыскания, вплоть до освобождения от работы. Министры, другие руководящие работники союзных, республиканских и местных органов должны вести прием граждан непосредственно в трудовых коллективах, оперативно решать возникающие вопросы, устранять недостатки, которые беспокоят людей. Сделать нормой отчеты руководителей этих органов в трудовых коллективах и по месту жительства граждан.

Руководителям партийных органов, вплоть до секретарей ЦК КПСС, систематически встречаться с коммунистами, трудящимися для разрешения назревших вопросов жизни и деятельности партийных организаций, трудовых коллективов.

4. Конференция требует от всех партийных организаций в борьбе с бюрократизмом в полной мере использовать кадровую политику. Добиться, чтобы подбор и расстановка кадров велись открыто, на конкурсной, состязательной основе. В полной мере возродить атмосферу принципиальности, товарищества, ответственности руководящих кадров перед избравшими их коллективами. Партийные организации должны отказывать в доверии коммунистам, которые, занимая ответственные посты, проявляют формальное отношение к делу, черствость, безразличие к нуждам людей. От таких следует без проволочек освобождаться, пресекать попытки перемещения их на другие руководящие должности.

5. Решающим фактором искоренения бюрократизма является реальное полновластие народа, широкое вовлечение трудящихся в управление государственными и общественными делами.

Конференция подчеркивает исключительную важность создания подчиненной выборным органам власти единой системы общественно-государственного контроля. Партийным организациям надлежит добиться, чтобы эта система опиралась на инициативу и активность народных масс, творческих, ветеранских, женских и других самодеятельных общественных организаций, выражающих интересы различных слоев и групп населения.

КПСС считает своим долгом создать в стране обстановку, в которой каждый гражданин будет уверен, что он найдет в Советах и органах народного контроля управу на бюрократов, что его трудовые и социальные права отстоит профсоюз, что на защиту интересов молодежи встанет комсомол, что надежный заслон против административного произвола, нарушений прав и свобод обеспечат правоохранительные органы.

Конференция считает необходимым создание правовых условий усиления борьбы с бюрократизмом, предусмотрев их в разрабатываемых ныне законодательных актах. Следует совершенствовать

практику применения Закона СССР о порядке обжалования в суд неправомерных действий должностных лиц, ущемляющих права граждан.

Регулярно обсуждать и оценивать работу аппарата на сходах граждан, собраниях в трудовых коллективах и общественных организациях.

Средства массовой информации призваны конкретно показывать истоки и проявления бюрократизма, примеры успешной борьбы с ним. В борьбе с негативными проявлениями в полной мере использовать силу такого жанра, как сатира.

6. От всех организаций партии конференция требует энергичных мер по устранению всяких элементов бюрократизма в собственной деятельности, утверждению ленинского стиля в работе. Необходимо поднять на качественно новый уровень проверку фактического выполнения решений, политических установок партии. В борьбе с бюрократизмом это вопрос первостепенной важности, на что особенно обращается внимание коммунистов, работающих в министерствах, ведомствах, в организациях и учреждениях, непосредственно связанных с удовлетворением нужд и запросов людей.

Обеспечить последовательное осуществление принципа подотчетности и ответственности всех коммунистов-руководителей перед первичными партийными организациями, добиваться, чтобы каждый руководитель был тесно связан с массами, показывал пример высокого профессионализма, трудолюбия, скромности, доступности и уважения к людям.

Строить работу каждой партийной организации на основе принципа коллективности, улучшать практику систематических отчетов выборных партийных органов на пленумах партийных комитетов и собраниях коммунистов; развивать критику и самокритику; строго спрашивать за нарушения норм внутрипартийной демократии. Ни одна партийная организация, ни один работник не должны оставаться вне контроля.

В борьбе с бюрократизмом следует опираться на людей инициативных, творческих, непримиримых к косности и застою, доказавших на деле умение действовать демократическими методами. Именно таких людей следует всячески поддерживать, рекомендовать на партийную работу.

XIX Всесоюзная конференция КПСС призывает коммунистов, всех трудящихся активнее развернуть борьбу с бюрократизмом во всех звеньях управления, во всех сферах жизни общества.

## О МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

1. Созданное В. И. Лениным Советское социалистическое государство воплотило в себе революционную волю и стремления много-

национальной семьи равноправных народов. Общность их исторической судьбы — основа интернационального социалистического братства. Результатом усилий многих поколений советских людей стал уникальный союз республик. На его знамени — интернациональное единство трудящихся всех наций и народностей СССР, право наций на самоопределение, возрождение и развитие национальных культур, ускорение прогресса ранее отсталых национальных регионов, преодоление межнациональной розни. Сложился целостный народнохозяйственный комплекс — материальный фундамент единства народов СССР. Неизмеримо увеличился экономический, культурный, кадровый потенциал всех республик и автономий. Стала реальностью новая историческая общность — советский народ. Происходит закономерный рост национального самосознания.

Вместе с тем динамизм, присущий начальному этапу формирования многонационального государства Советов, был существенно утрачен и подорван отходом от ленинских принципов национальной политики, нарушениями законности в период культа личности, идеологией и психологией застоя. Абсолютизировались достигнутые результаты в решении национального вопроса, утверждались представления о беспроблемности национальных отношений. Недостаточно учитывались потребности социально-экономического, культурного развития как отдельных республик и автономных образований, так и национальных групп. Немало острых вопросов, выдвигавшихся самим ходом развития наций и народностей, не находили своевременного решения. Это приводило к общественной неудовлетворенности, которая приобретала порой конфликтный характер. Продолжают иметь место факты национального эгоизма и кичливости, иждивенческих настроений и местничества. Негативные явления, которые накапливались десятилетиями, долгое время игнорировались, загонялись внутрь, не получали должной партийной оценки. Перестройка, демократизация и гласность обнажили эти явления и в то же время создали необходимые условия для их демократического преодоления.

2. Партийная конференция считает задачей исторической важности настойчиво утверждать и творчески развивать ленинские нормы и принципы национальной политики, решительно очищать их от искусственных наслоений и деформаций. Основа для этого — выработанный XXVII съездом КПСС политический курс, сочетающий удовлетворение интересов всех наций и народностей с общими интересами и потребностями страны, интернационалистская идеология, несовместимая с любыми разновидностями шовинизма и национализма.

Развитие самостоятельности союзных республик и автономий партия видит в неразрывной связи с их ответственностью за укрепление и прогресс нашего многонационального государства. Социа-

листический идеал — не омертвляющая унификация, а полнокровное и динамичное единство в национальном многообразии.

3. Партийная конференция считает, что в рамках перестройки политической системы следует осуществить назревшие меры по дальнейшему развитию и укреплению советской федерации на основе демократических принципов. Речь идет прежде всего о расширении прав союзных республик и автономных образований путем разграничения компетенции Союза ССР и советских республик, децентрализации, передачи на места ряда управленческих функций, усиления самостоятельности и ответственности в сфере экономики, социального и культурного развития, охраны природы.

Одна из центральных задач — создавать условия для большей самостоятельности регионов, осуществлять такие формы сотрудничества, при которых каждая республика была бы заинтересована в улучшении конечных результатов своей хозяйственной деятельности как основы собственного благополучия, умножения общего богатства и могущества Советского государства. Радикальная экономическая реформа, процесс демократизации открывают широкий простор для оптимального сочетания интересов как национально-государственных образований, так и страны в целом. Надо поставить дело так, чтобы трудящиеся хорошо знали, сколько республика или область производит, каков ее вклад в экономику страны и сколько она получает. Заслуживает внимания идея перехода республик и регионов на принципы хозрасчета с четким определением их вклада в решение общесоюзных программ.

Интернационализация экономики и всей общественной жизни — закономерный процесс. Всякое стремление к национальной замкнутости может привести только к экономическому и духовному оскудению.

Предстоит законодательно отработать качественно новый механизм формирования республиканских и местных бюджетов, существенно повысить их роль в решении вопросов социально-экономического развития регионов. Необходимо обеспечить эффективное взаимодействие территориальных органов управления с министерствами и ведомствами СССР, предприятиями союзного подчинения, усилить ответственность как республиканских, так и союзных органов управления за комплексное развитие каждого региона. Глубокой правовой проработки и практических решений требуют вопросы развития прямых связей между союзными республиками.

Следует активизировать те институты политической системы, посредством которых должны выявляться и согласовываться национальные интересы. Первостепенное значение в связи с этим имеет повышение роли Советов народных депутатов, прежде всего Совета Национальностей Верховного Совета СССР, его постоянных комиссий, а также правительства СССР. Является целесообразным

создание в Верховном Совете СССР, Верховных Советах союзных и автономных республик, в местных Советах, где это необходимо, постоянных комиссий по вопросам межнациональных отношений. Следовало бы также рассмотреть вопрос об образовании специального государственного органа по делам национальностей и национальных отношений.

Конференция рекомендует осуществить с учетом новых реальностей развитие и обновление законодательства о союзных и автономных республиках, автономных областях и округах, более полно отразив их права и обязанности, принципы самоуправления и представительства всех национальностей в органах власти в центре и на местах. Это потребует внесения соответствующих изменений в Конституцию СССР, конституции союзных и автономных республик.

4. Важно, чтобы в каждом национальном регионе экономический и социальный прогресс сопровождался прогрессом духовным с опорой на культурную самобытность наций и народностей. Социалистическая культура, развиваясь как многонациональная, и впредь должна оставаться мощным фактором идейно-нравственной консолидации нашего общества.

Следует позаботиться, чтобы национальности, проживающие за пределами своих государственно-территориальных образований или не имеющие их, получили больше возможностей для реализации национально-культурных запросов, особенно в сфере образования, общения, народного творчества, а также для создания очагов национальной культуры, использования средств массовой информации, удовлетворения религиозных потребностей.

Важнейший принцип нашего многонационального государства — свободное развитие и равноправное использование всеми гражданами СССР родных языков, овладение русским языком, добровольно принятым советскими людьми в качестве средства межнационального общения. Следует создавать все условия, чтобы национально-русское двуязычие развивалось гармонично и естественно, с учетом особенностей каждого региона, было свободно от формализма. Проявлять больше заботы об активном функционировании национальных языков в различных сферах государственной, общественной и культурной жизни. Поощрять изучение языка народа, именем которого названа республика, проживающими на ее территории гражданами других национальностей, в первую очередь детьми и молодежью. Все это не должно противопоставляться демократическим принципам свободного выбора языка обучения.

5. Каждое поколение советских людей по-своему проходит школу патриотизма и интернационализма. Важно, чтобы уже в первоначальном социальном опыте личности, начиная с семьи и школы, пионерской и комсомольской организаций, эти ценности

органически сочетались, выступали в неразрывном единстве, исключали как национальный нигилизм, так и национальную обособленность. Следует раскрывать истоки дружбы наших народов, активно формировать культуру межнационального общения, воспитывать уважение к традициям, языку, искусству, истории народов страны, других народов мира. Подлинной школой интернационализма должна стать служба в рядах Вооруженных Сил СССР.

Конференция считает, что следует повысить общественно-политическую значимость всенародного праздника — Дня образования СССР.

Жизнь убедительно показала: там, где обескровливается практика советского патриотизма и социалистического интернационализма, начинают активизироваться национальная ограниченность и шовинистическое чванство. Борьба с этими уродливыми отклонениями, устранение порождающих их причин — гражданский долг каждого советского человека. Всякие действия, разобщающие нации и народности, попытки ущемления прав граждан любой национальности нужно рассматривать как нравственно неприемлемые и противоречащие интересам Советского государства.

Надо научиться различать подлинно национальные интересы и их националистические искривления. Любые претензии на национальную исключительность недопустимы и оскорбительны, в том числе и для народа, от имени которого они высказываются. В духе ленинской традиции следует бороться прежде всего со «своим» национализмом и шовинизмом, и делать это должны в первую очередь представители соответствующей национальности.

6. Конференция отмечает, что многонациональность в условиях нашей страны — могучий источник развития и взаимного духовного обогащения народов. Формирование социалистического, интернационалистского образа жизни является делом всей партии, всех советских людей. Для этого надо мобилизовать политический опыт, трудовую мораль и нравственный потенциал рабочего класса, крестьянства, интеллигенции, их глубокую приверженность добрососедскому общежитию разных народов. Особая роль в этой работе отводится советской интеллигенции. Общий климат национальных отношений в огромной мере зависит от ее гражданской зрелости и глубины понимания коренных интересов своего народа и общества в целом.

Любые национальные проблемы требуют взвешенного, всестороннего подхода на основе глубокого анализа и объективных оценок каждой конкретной ситуации. Они должны решаться спокойно, чрезвычайно ответственно, в рамках социалистической демократии и законности, в первую очередь путем шагов навстречу друг другу, с учетом развернувшихся процессов революционного обновления, без ущерба интернациональной сплоченности советского народа. Надо вести дело к созданию такой общественной атмосферы, при

которой человек любой национальности чувствовал бы себя как дома в любой части нашей социалистической Родины.

7. Современная национальная политика нуждается в глубокой научно-теоретической разработке. Это — ответственный социальный заказ научным учреждениям и специалистам. Для его успешного выполнения предстоит создать соответствующие организационные и кадровые предпосылки, объединить усилия научной общественности. Целесообразно рассмотреть вопрос о создании на общегосударственном уровне научного центра по комплексному изучению актуальных проблем национальных отношений, расширить научно-исследовательскую и информационную работу в этой области.

8. Цементирующей силой, душой социалистического союза народов, активными проводниками интернационализма призваны быть партийные организации, коммунисты всех национальностей. Всей своей деятельностью они должны обеспечивать сплочение трудящихся вокруг задач перестройки, формировать здоровое общественное мнение, вести за собой людей. Необходимо в духе ленинских требований твердо проводить линию на то, чтобы в партийных, государственных, профсоюзных, комсомольских, хозяйственных органах, в том числе на союзном уровне, были представлены все нации и народности, чтобы состав руководящих кадров наиболее полно отражал национальную структуру советского общества.

Конференция поддерживает предложение Политбюро ЦК КПСС о проведении Пленума ЦК по вопросам национальных отношений.

Конференция выражает твердую уверенность, что в консолидации и единстве всех советских народов — наше настоящее и будущее. Патриотический и интернациональный долг каждого гражданина, каждого коммуниста — беречь и приумножать все, что служит сплочению советского общества как основы свободного развития и процветания всех народов Союза ССР, укреплению могущества нашего общего Отечества. К этому нас призывал В. И. Ленин, и по этому пути идет Коммунистическая партия.

## О ГЛАСНОСТИ

1. XIX Всесоюзная конференция КПСС, руководствуясь интересами социализма и перестройки, считает одной из важнейших политических задач дальнейшее развитие гласности.

Первые три года перестройки убедительно подтвердили, что обстановка гласности в деятельности партийных, советских, общественных организаций, средств массовой информации, развертывание реальной критики и самокритики, утверждение открыто-

сти и правдивости в политике позволили партии, всему народу лучше понять свое прошлое и настоящее, выявить факторы торможения, пробудить мощные патриотические силы к активной и целеустремленной работе на благо страны, социализма. Именно включение в общественную жизнь гласности помогло глубоко и объективно, с участием общественности оценить ситуацию в стране, коллегиально выработать принципиальные решения по ускорению социально-экономического развития, обеспечить активную и заинтересованную поддержку трудящимися курса КПСС на перестройку.

Конференция рассматривает гласность как развивающийся процесс и подчеркивает, что ее последовательное расширение является непременным условием выражения демократической сущности социалистического строя, его обращенности к человеку, приобщения личности ко всем делам общества, государства, коллектива, как действенную гарантию против деформаций социализма на основе всенародного контроля за деятельностью всех социальных институтов, органов власти и управления.

Конференция видит в гласности необходимое условие реализации социалистического самоуправления народа, конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, способ сопоставления и аккумулирования всего многообразия существующих в советском обществе интересов, социалистического плюрализма мнений, действенный путь укрепления интернационализма и воспитания социалистического патриотизма, утверждения гуманистического облика социализма. Гласность во всех сферах жизни — одно из важнейших условий дальнейшего углубления процессов перестройки, ее необратимости.

На международной арене гласность, раскрывая позиции правительств и народов, помогает делу мира и сотрудничества, укреплению идей создания безъядерного и ненасильственного мира, формированию современных, цивилизованных международных отношений. Являясь средством претворения в жизнь принципов открытой внешней политики, она помогает включению в международные контакты общественных организаций, трудовых коллективов, масс трудящихся, деятелей науки и культуры, развертыванию народной дипломатии, содействует решению сложных международных проблем на межгосударственном уровне, по межправительственной линии.

В конечном счете гласность, критика и самокритика служат интересам народа, отражают открытость политической системы общества, свидетельствуют о его силе, политической жизнеспособности, нравственном здоровье.

2. Вместе с тем конференция отмечает, что гласность, будучи острым оружием перестройки, сама нуждается в углублении и поддержке. Значительный массив информации еще остается недо-

ступным широкой общественности, не используется для целей ускорения социально-экономического и духовного развития, повышения политической культуры масс, кадров управления. Имеют место попытки сдерживать гласность в деятельности партийных, советских и общественных организаций, коллективов, средств массовой информации. На ее пути нередко воздвигаются ведомственные и местнические барьеры. Стремление сделать достоянием общественности те или иные недостатки, злоупотребления, факты бюрократизма и комчванства, другие негативные явления наталкивается на административное сопротивление. Не сокращается число писем трудящихся с различного рода жалобами в партийные органы и средства массовой информации. До сих пор имеют место преследования и даже расправы за критику. Не изжиты случаи, когда гласность используется в интересах личных и групповых амбиций, что разрушает нормальные связи взаимного общения и товарищеской требовательности между людьми. Не всегда проводится в жизнь неотъемлемый принцип подлинной гласности, заключающийся в том, что свобода выражения мнений должна служить делу возвышения личности и ограждению ее достоинства, а не унижению ее посредством наветов и оскорбительных ярлыков.

Конференция подчеркивает, что последовательное расширение гласности является непременным условием развертывания процессов демократизации всех сфер общественной жизни, обновления социализма. Развивая гласность, партия неизменно руководствуется ленинским указанием, что массы должны знать все, обо всем судить и на все идти сознательно. Коммунистической партии, советскому народу нужна правда, полная и объективная информация обо всем, что происходит в обществе. Гласность должна служить целям консолидации всех общественных сил вокруг идей и принципов перестройки.

3. Конференция видит неотложную задачу партии в том, чтобы всемерно способствовать утверждению и развитию основных принципов гласности: неотъемлемого права каждого гражданина на получение по любому вопросу общественной жизни полной и достоверной информации, не составляющей государственной и военной тайны; права на открытое и свободное обсуждение любого общественно значимого вопроса.

Конференция отмечает, что примером инициативы в развертывании гласности призвана быть партия. Широкая информированность коммунистов и населения о работе руководящих органов КПСС и местных партийных организаций, их комитетов, о деятельности руководящих кадров, открытость партийных форумов и собраний, свободное обсуждение вопросов партийной жизни, партийного руководства социалистическим строительством; внимательный подход к рассмотрению критических замечаний, мнений и предложений трудящихся; обнародование и обсуждение

проектов важнейших решений — все это слагаемые открытого характера политики КПСС, укрепления ее связей с обществом.

Считать обязанностью партийных руководителей всех уровней, членов выборных партийных органов систематически выступать как перед партийными организациями, так и перед трудовыми коллективами и населением с информацией и отчетами о работе. Долг партийных организаций — воспитание культуры гласности, умения вести демократическую полемику, товарищеские дискуссии.

Конференция полагает необходимым привести в соответствие с требованиями демократизации жизни партии существующие инструкции и регламенты работы партийных комитетов и организаций. Предусмотреть свободный доступ членов выборных партийных органов на заседания подотчетного им бюро партийного комитета, в том числе Политбюро ЦК КПСС, право пользоваться документами, сведениями, данными, находящимися в распоряжении парткома и его аппарата.

Конференция придает особое значение гласности в кадровой политике, созданию демократичного, опирающегося на общественное мнение механизма выдвижения руководящих кадров.

4. Конференция подтверждает, что гласность, открытость для контроля и критики масс — непременное условие эффективного функционирования органов государственной власти. Следует расширять гласность на всех стадиях их деятельности, планирования и управления, изучать и учитывать общественное мнение, практиковать публичное обсуждение общегосударственных и региональных экономических, национальных, молодежных, экологических, социальных и других проблем.

Гласно призваны действовать руководители предприятий и учреждений, правления колхозов и кооперативов, советы трудовых коллективов. Трудящиеся должны быть в курсе решений производственных и социальных вопросов, знать результаты деятельности и финансовое положение своих коллективов. Проекты решений, затрагивающих интересы людей, администрация обязана заблаговременно доводить до сведения коллектива и выявлять отношение к намечаемым мерам.

Гласность — обязательная сторона деятельности народного контроля, правоохранительных органов. Следует систематически публиковать данные об их работе, статистические сведения о состоянии преступности и мерах по ее предупреждению.

Необходимо снять неоправданные ограничения в использовании статистической информации о социально-экономическом и политическом развитии общества, экологической обстановке, создать основанную на современной информационной технологии систему ее сбора, обработки и распространения, обеспечить доступность всех фондов библиотек, законодательно упорядочить пользование архивными материалами.

Конференция призывает все общественные организации гласно и открыто осуществлять свои уставные функции, широко информируя население о работе съездов, конференций, выборных органов, принимаемых ими решениях.

5. Конференция отмечает важную роль средств массовой информации в расширении гласности. Они призваны всесторонне отражать деятельность партийных, государственных и общественных организаций, служить консолидации социалистического общества, активно пропагандировать накопленный опыт, быть инструментом всенародного контроля за положением дел в стране. Конференция считает недопустимым сдерживание критических выступлений прессы, как и опубликование необъективной информации, задевающей честь и достоинство гражданина. Гласность предполагает социальную, правовую и моральную ответственность средств массовой информации. Непременными требованиями в этой сфере должны быть высокая идейность и нравственность, компетентность, строгое соблюдение профессиональной этики, безусловная достоверность информации, право для каждого гражданина, подвергнутого критике, на публикацию обоснованного ответа в том же органе печати. На почве открытости и критики не должны произрастать групповщина, проявление демагогии, национального, регионального или корпоративного эгоизма. Следует объективно, без искажений отражать в средствах массовой информации точки зрения всех спорящих сторон. Никто не имеет монополии на истину, не должно быть и монополии на гласность.

6. Конференция считает, что гласность полностью оправдала себя, ее нужно всемерно развивать и дальше. В этих целях считать необходимым создать правовые гарантии гласности, для чего предусмотреть закрепление в конституционном порядке права граждан СССР на информацию. Разработать законодательные акты, определяющие права и обязанности государства, должностных лиц и граждан по реализации принципов гласности. Создать систему постоянного и полного информирования трудящихся о положении дел на предприятии, в селе или городе, области, республике, стране, юридически закрепив право граждан, средств массовой информации, трудовых коллективов, общественных организаций получать интересующие их сведения. Четко определить пределы необходимой секретности, служебных тайн, установить ответственность за распространение сведений, составляющих государственную и военную тайну, нарушающих законные права граждан, наносящих ущерб общественному порядку, безопасности, здоровью и нравственности населения, а также ответственность за воспрепятствование реализации права граждан на информацию, за ее сокрытие, искажение и неправомерное употребление.

Недопустимо использование гласности в ущерб интересам Советского государства, общества, правам личности, для пропове-

ди войны и насилия, расизма, национальной и религиозной нетерпимости, пропаганды жестокости и распространения порнографии, а также манипулирование гласностью.

Настойчиво утверждая и расширяя гласность в партийных, государственных и общественных делах, в средствах массовой информации, партия, советское общество приводят в движение могучие потенциальные возможности социалистического строя, его глубинные резервы. Без гласности нет перестройки, нет демократии. Гласность — естественная атмосфера жизни и прогресса демократического, гуманного социализма.

Конференция призывает всех коммунистов, все партийные организации нести правдивое слово в массы, активно развивать социалистический демократизм, культуру дискуссий, создавать благоприятные условия для живого и откровенного обсуждения любых вопросов, проявления инициативы и творческой мысли советских людей.

Конференция выражает уверенность в том, что все коммунисты будут содействовать утверждению гласности как нормы жизни социалистического общества.

## О ПРАВОВОЙ РЕФОРМЕ

1. Всесоюзная партийная конференция отмечает, что за время, прошедшее после апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС, осуществлены крупные меры по правовому обеспечению перестройки. Однако их следует рассматривать лишь как начало большой работы, связанной с формированием социалистического правового государства. В ближайшие годы в стране предстоит провести широкую правовую реформу, которая призвана обеспечить верховенство закона во всех сферах жизни общества, усилить механизмы поддержания социалистического правопорядка на основе развития народовластия.

2. Большое значение приобретает улучшение законодательной деятельности высших органов власти Союза ССР, союзных и автономных республик, направленной на укрепление конституционного режима в стране и решительное повышение роли советских законов, регулирующих важнейшие области общественных отношений, последовательное проведение принципа: разрешено все, что не запрещено законом. Особенно важно демократизировать законодательный процесс, который должен идти на основе гласности, компетентной научной оценки и обсуждения законопроектов с участием широкой общественности, всего народа.

3. Неотъемлемую часть правовой реформы должны составлять кардинальный пересмотр, кодификация и систематизация законо-

дательства. Под углом зрения новых условий хозяйствования, гуманизации и демократизации общественной жизни, усиления профилактики правонарушений предстоит внести существенные изменения в законодательство о социалистической собственности, планировании, финансовых, налоговых и хозяйственных отношениях, охране окружающей среды, в нормы, регулирующие гражданский оборот, трудовые, жилищные, пенсионные и другие вопросы жизни трудящихся, радикально пересмотреть уголовное, административное, процессуальное и исправительно-трудовое законодательство. Первостепенное внимание необходимо уделить правовой защите личности, упрочить гарантии осуществления политических, экономических, социальных прав и свобод советских людей. Одновременно следует повысить ответственность каждого гражданина перед своим трудовым коллективом, государством и обществом в целом. В целях обеспечения строгого соответствия законов и постановлений правительства требованиям Конституции СССР было бы полезно учредить комитет конституционного надзора, а также усилить всю работу по контролю за тем, чтобы в ведомственных нормативных актах точно соблюдались предписания законов, а число таких актов было резко сокращено.

4. Конференция считает одной из важных задач перестройки повышение роли суда в системе социалистической демократии. Необходимо значительно укрепить гарантии осуществления таких начал советского судопроизводства, как состязательность, гласность, неукоснительное соблюдение презумпции невиновности, недопустимость как обвинительного уклона, так и попустительства по отношению к тем, кто посягнул на советский закон. Нужно поднять авторитет суда, обеспечить безусловную независимость судей и подчинение их только закону, определить конкретные меры ответственности за вмешательство в их деятельность и за неуважение к суду. Одной из гарантий укрепления независимости судей должно стать избрание районных, городских, окружных, областных и краевых судов вышестоящими Советами народных депутатов, а также установление более продолжительного срока их полномочий. В целях повышения объективности правосудия, роли и ответственности народных заседателей целесообразно пойти на увеличение их числа при рассмотрении в суде наиболее сложных дел.

5. В условиях экономической реформы, внедрения хозрасчета, самоуправления и самофинансирования возникает потребность расширить полномочия Государственного арбитража в деле укрепления договорной дисциплины, защиты прав предприятий и кооперативов, существенно поднять роль органов юстиции, укрепить юридические службы в Советах народных депутатов, министерствах и ведомствах, хозяйственных организациях.

6. Необходимо решительно повысить ответственность прокуратуры, в полной мере восстановить ленинские принципы прокурорского надзора, призванного строго следить за исполнением, единообразным пониманием и применением законов по всей стране, настойчиво бороться с нарушениями социалистической законности, от кого бы они ни исходили. Этой задаче должно служить дальнейшее укрепление независимости прокуроров, исключение любого давления на них и вмешательства в их деятельность.

7. Постоянного внимания требует улучшение работы милиции, повышение культуры и профессиональной грамотности сотрудников органов внутренних дел, строжайшее соблюдение ими социалистической законности, укрепление связей с трудовыми коллективами и населением, устранение имеющихся здесь злоупотреблений. В интересах лучшего использования возможностей органов внутренних дел в борьбе с преступностью представляется целесообразным сосредоточить расследование основной массы уголовных дел в следственном аппарате МВД, выделив его в самостоятельную структуру, не подчиненную республиканским и местным органам внутренних дел, повысить ответственность следователей, укрепить правовые гарантии законности их деятельности, усилить прокурорский надзор за предварительным следствием.

8. Конференция придает важное значение повышению роли адвокатуры как самоуправляющейся ассоциации по оказанию юридической помощи гражданам, государственным предприятиям и кооперативам, представительству их интересов в суде, других государственных органах и в общественных организациях. Должно быть расширено участие защитников в предварительном следствии и судопроизводстве.

9. Неотложным делом является кадровое обеспечение правовой реформы, предполагающее создание стройной системы подбора, воспитания, подготовки и переподготовки юристов, направляемых на работу в Советы народных депутатов, народное хозяйство, милицию и другие правоохранительные органы. С этой целью следует осуществить реорганизацию подготовки научных и преподавательских кадров высшей квалификации, устранить отрыв их от практики, повысить компетентность в решении правовых вопросов, связанных с проведением хозяйственной реформы.

10. Формирование социалистического правового государства, реформа политической системы и внедрение новых методов хозяйствования требуют принятия эффективных мер по перестройке правового воспитания населения, организации юридического всеобуча как единой общегосударственной, общепартийной программы, охватывающей все слои трудящихся, все кадры в центре и на местах. Правовая литература должна быть доступна для каждого советского человека и издаваться необходимыми тиражами. В воспитании уважения к советскому закону, культуры социа-

листического демократизма, высокой гражданской активности и ответственности важное место должно принадлежать средней, профессиональной и высшей школе, средствам массовой информации, творческим союзам и другим общественным организациям.

11. Конференция считает целесообразным, чтобы Центральный Комитет КПСС, Верховный Совет СССР, Совет Министров СССР с участием общественных и научных организаций уже в ближайшее время разработали и осуществили конкретный план действий по проведению правовой реформы в нашей стране.

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1988, 2 и 5 июля, № 184 и 187*

## ПЛЕНУМ ЦК КПСС

*Москва.*
*29 июля 1988 г.*

**ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ**

*29 июля 1988 г. состоялся очередной Пленум Центрального Комитета КПСС.*

*Пленум рассмотрел вопрос «О практической работе по реализации решений XIX Всесоюзной партийной конференции». С докладом по этому вопросу выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.*

*Участникам Пленума была предоставлена возможность предварительно ознакомиться с проектами документов, подготовленными Политбюро ЦК КПСС исходя из установок XIX партийной конференции.*

*В прениях по докладу выступили: тт. В. В. Щербицкий — первый секретарь ЦК Компартии Украины, В. П. Демиденко — первый секретарь Кустанайского обкома Компартии Казахстана, Е. Д. Похитайло — первый секретарь Омского обкома КПСС, И. С. Болдырев — первый секретарь Ставропольского крайкома КПСС, Н. Ф. Васильев — министр мелиорации и водного хозяйства СССР, В. М. Кавун — первый секретарь Житомирского обкома Компартии Украины, Ю. Ф. Соловьев — первый секретарь Ленинградского обкома КПСС, К. З. Терех — министр торговли СССР, А. А. Хомяков — первый секретарь Саратовского обкома КПСС, В. Н. Плетнева — ткачиха Костромского льнокомбината имени В. И. Ленина, Б. К. Пуго — первый секретарь ЦК Компартии Латвии, А. Ф. Пономарев — первый секретарь Белгородского обкома КПСС, А. С. Сысцов — министр авиационной промышленности СССР, Н. Ф. Татарчук — первый секретарь Калининского обкома КПСС, Е. Е. Соколов — первый секретарь ЦК Компартии Белоруссии, Г. В. Колбин — первый секретарь ЦК Компартии Казахстана, В. А. Быков — министр медицинской и микробиологической промышленности СССР.*

*С заключительным словом на Пленуме выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.*

*Пленум принял по обсуждавшемуся вопросу постановление, которое будет опубликовано в печати.*

*Пленум принял также постановления «Об отчетах и выборах в партийных организациях» и «Об основных направлениях перестройки партийного аппарата», которые будут опубликованы в печати.*

*Пленум принял предложение Политбюро ЦК об образовании комиссии ЦК КПСС под председательством Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева для подготовки предложений, связанных с осуществлением реформы политической системы советского общества.*

*На этом Пленум ЦК КПСС закончил свою работу.*

## *ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМА*

### О ПРАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕШЕНИЙ XIX ВСЕСОЮЗНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ КПСС

1. Центральный Комитет КПСС отмечает, что XIX Всесоюзная конференция КПСС, ставшая крупным событием в жизни партии и страны, приняла решения, реализация которых позволит значительно ускорить процессы перестройки, радикальной экономической реформы и демократизации советского общества.

Прошедшие при высокой активности делегатов прения по докладу ЦК КПСС и другим документам конференции носили откровенный и принципиальный характер, были проникнуты большой заботой о благе народа, судьбах социализма. Высказано и внесено много предложений по устранению недостатков, мешающих перестройке и сдерживающих процессы обновления, по проведению реформы политической системы, дальнейшей демократизации жизни общества и партии. Значительная часть замечаний и деловых соображений касается неотложных вопросов деятельности трудовых коллективов, улучшения снабжения населения, ускорения развития всех сфер обслуживания трудящихся.

Центральный Комитет КПСС обязывает партийные организации сосредоточиться на практическом осуществлении установок конференции, добиваясь того, чтобы их выполнение стало стержнем работы партии, всех государственных и общественных организаций, побуждало людей действовать с полной отдачей и ответственностью за порученный участок. Решающее значение приобретают инициатива и организованность коммунистов, активная позиция каждого члена партии в конструктивном разрешении возникающих проблем, утверждении новых подходов в политической, экономической, социальной и духовной сферах, в борьбе с недостатками, проявлениями бюрократизма, недисциплинированности и безответственности. Всю работу следует вести конкретно и настойчиво, добиваясь ощутимых результатов.

2. Одобрить разработанные Политбюро ЦК КПСС предложения о мерах по улучшению продовольственного обеспечения страны, основных направлениях дальнейшего развития и совершенствования экономических отношений в агропромышленном комплексе.

Считать целесообразным, чтобы Совет Министров СССР, Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы краевых и областных Советов народных депутатов, ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы партии разработали и осуществили на основе этих предложений конкретные меры по улучшению продовольственного обеспечения страны.

Принять к сведению, что Совет Министров СССР в соответствии с рекомендациями XIX Всесоюзной партийной конференции разработал предложения о мерах по развитию и углублению радикальной экономической реформы и устранению недостатков, выявленных в ходе ее осуществления. Указанные предложения, одобренные Политбюро ЦК КПСС, положить в основу дальнейшей работы по осуществлению радикальной экономической реформы.

Одобрить представленные Советом Министров СССР проекты постановлений правительства СССР по поднимавшимся на XIX Всесоюзной партийной конференции вопросам об увеличении производства товаров народного потребления, улучшении торгового обслуживания населения и коренной перестройке сферы платных услуг.

3. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, окружкомам, горкомам и райкомам партии и коммунистам, работающим в соответствующих советских органах, с учетом решений XIX партийной конференции в ближайшее время осуществить практические шаги по разграничению функций партийных комитетов и Советов народных депутатов. Обеспечить при этом повышение ответственности Советов за социально-экономическое развитие территорий, усиление их самостоятельности, оказать помощь в укреплении Советов кадрами, в организации работы по руководству местными делами, проведению в жизнь политики партии и государства. Исключить впредь принятие совместных постановлений партийных комитетов и исполнительно-распорядительных органов Советов, решительно пресекать попытки работников партийного аппарата вмешиваться в осуществление полномочий советских органов.

Одобрить основные направления перестройки партийного аппарата и провести эту работу до конца нынешнего года.

4. Отмечая важность повышения активности и укрепления самостоятельности в работе партийных организаций, Пленум ЦК считает, что следует без каких-либо дополнительных указаний проводить в жизнь требования конференции КПСС о демократизации внутрипартийных отношений, утверждении повсеместно атмосферы партийного товарищества, свободного обсуждения всех вопросов, открытости, гласности, коллективизма, сознательной дисциплины, личной ответственности. Особое внимание необходимо обратить на преодоление пассивности части партийцев, неуклонно повышать требовательность за выполнение Устава КПСС. Карди-

нально изменить работу выборных органов, которые должны нести всю полноту ответственности за положение дел в партийных организациях, настойчиво проводить в жизнь политику перестройки.

Пленум отмечает принципиальное значение предстоящей отчетно-выборной кампании в партии. Она должна пройти под знаком повышения роли партии как политического авангарда народа, мобилизации коммунистов на осуществление коренных преобразований во всех сферах жизни общества, ускорение социально-экономического развития страны. Важно, чтобы дух партийной конференции, ее демократическая атмосфера и критическая направленность передались на места, обеспечили соединение идей перестройки с практическими делами каждой партийной организации, обновление всей внутрипартийной жизни, демократизацию партийного руководства. Утвердить постановление Пленума ЦК КПСС «Об отчетах и выборах в партийных организациях».

5. Необходимо без промедления осуществить правовые и организационные меры по реформе политической системы. В этих целях:

Подготовить и представить на всенародное обсуждение в октябре 1988 г. проекты Закона об изменениях и дополнениях Конституции СССР и Закона о выборах народных депутатов СССР, провести эти выборы в марте 1989 г. Одновременно организовать соответствующую работу в союзных и автономных республиках, с тем чтобы новые республиканские и местные органы государственной власти приступили к выполнению своих полномочий в декабре 1989 г. При разработке законов об изменениях Конституции СССР и о выборах исходить из положений, содержащихся в докладе ЦК КПСС на XIX партийной конференции, в принятых ею резолюциях, а также в докладе Политбюро ЦК на настоящем Пленуме.

Внести на рассмотрение ближайшей сессии Верховного Совета СССР от имени ЦК КПСС вопрос о задачах совершенствования структуры и деятельности органов государственной власти и правосудия в свете решений XIX Всесоюзной партийной конференции. Представить для обсуждения на сессии проекты законодательных актов и предложений о внесении в Конституцию СССР изменений, связанных с осуществлением реформы политической системы, обновлением действующей избирательной системы и перестройкой деятельности судов.

В соответствии с решениями конференции считать целесообразным созвать в апреле 1989 г. съезд народных депутатов СССР, который изберет Верховный Совет СССР и решит другие относящиеся к его ведению вопросы формирования общесоюзных государственных органов. Затем развернуть в Верховном Совете СССР работу над проектами законов о молодежи, о правах профсоюзов, о добровольных обществах, органах общественной самодеятельности и иных самодеятельных объединениях, о печати, других законода-

тельных актов, вытекающих из реформы политической системы.

В целях повышения роли Советов, кардинального укрепления их правовой и материально-финансовой базы осуществить подготовку в 1989 г. проекта Закона о местном самоуправлении и местном хозяйстве, положив в его основу принципы самоуправления, самофинансирования, самообеспечения, взаимоувязки региональных интересов с общегосударственными, усиления связей местных Советов с предприятиями и колхозами, советами трудовых коллективов и общественными организациями. Проект указанного Закона представить для широкого обсуждения общественностью.

Добиваться, чтобы уже сейчас в деятельности Советов на всех уровнях было больше демократизма, возрастала роль депутатов, постоянных комиссий и депутатских групп, чтобы в полной мере осуществлялись установки XIX партийной конференции об усилении контроля за работой органов управления, о борьбе с бюрократизмом, развитии гласности.

6. В области межнациональных отношений сосредоточить внимание на устранении застойных явлений в развитии отдельных регионов, недооценки социально-экономических и духовных запросов наций и народностей, решительно противодействовать антиперестроечным силам, разжигающим националистические и шовинистические страсти. Осуществить меры по укреплению правовой базы межнациональных отношений, предусмотренные XIX партийной конференцией, усилить идейную и политическую работу, настойчиво утверждать социалистический интернационализм.

Поручить Политбюро ЦК совместно с ЦК компартий союзных республик, соответствующими крайкомами и обкомами партии, научными учреждениями подготовить к началу 1989 г. необходимые материалы по вопросам совершенствования межнациональных отношений в СССР для рассмотрения на Пленуме ЦК КПСС.

7. До середины 1989 г. осуществить в основном судебную реформу, перестройку деятельности прокуратуры, арбитража, следственных органов, адвокатуры, юридической службы в народном хозяйстве, провести работу по совершенствованию уголовного законодательства. Широко развернуть правовое воспитание и юридический всеобуч. Рассматривать эти меры как первые шаги по пути осуществления широкой правовой реформы, укрепления основ Советского социалистического правового государства.

## ОБ ОТЧЕТАХ И ВЫБОРАХ В ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

1. В соответствии с Уставом КПСС и решениями XIX Всесоюзной партийной конференции до конца нынешнего года состоятся отчетно-выборные собрания и конференции в первичных парт-

организациях, районных, городских, окружных, областных и краевых организациях партии.

Пленум ЦК КПСС считает, что предстоящая отчетно-выборная кампания должна стать важным этапом в практической реализации выработанных конференцией установок по углублению перестройки, осуществлению реформы политической системы, дальнейшей демократизации жизни общества и партии. Она призвана всемерно способствовать активизации партийных масс, повышению роли и ответственности партийных организаций и комитетов, утверждению в их деятельности политических методов руководства. Необходимо, чтобы революционная по своей сути, демократическая атмосфера конференции, деловой тон, откровенность и острота развернувшихся на ней дискуссий, непримиримость к недостаткам, творческий поиск путей и средств к тому, чтобы сделать процесс обновления необратимым, пронизали всю работу партийных собраний и конференций.

2. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, окружкомы, горкомы и райкомы партии, первичные партийные организации тщательно подготовиться к отчетно-выборной кампании, провести ее на высоком идейно-политическом и организационном уровне, под знаком повышения роли партии как политического авангарда народа, мобилизации коммунистов на осуществление коренных преобразований во всех сферах общества, ускорение социально-экономического развития страны.

На отчетно-выборных собраниях и конференциях необходимо глубоко и всесторонне проанализировать ход реализации решений XXVII съезда партии, состояние организаторской и идейно-воспитательной работы, самокритично и принципиально подойти к оценке стиля и методов деятельности партийных организаций и их выборных органов, сконцентрировать усилия коммунистов на практических делах по претворению в жизнь задач, выдвинутых XIX Всесоюзной конференцией КПСС.

Особое внимание должно быть уделено дальнейшему организационно-политическому укреплению и повышению роли первичных партийных организаций, улучшению деятельности коммунистов в Советах народных депутатов, профсоюзах, комсомольских и других общественных организациях, совершенствованию подбора, выдвижения и воспитания кадров.

Глубоко и всесторонне обсудить ход экономической реформы, вопросы внедрения нового хозяйственного механизма, утверждения принципов хозрасчета и самофинансирования, развития социалистического самоуправления на производстве.

В процессе отчетов и выборов следует обстоятельно рассмотреть пути быстрейшего решения продовольственной проблемы, четко определить, что практически необходимо предпринять для этого в каждом регионе, в каждом трудовом коллективе. Выработать

меры, обеспечивающие эффективное использование возможностей колхозно-совхозного производства на основе развития разнообразных форм подряда, аренды, кооперации. Важно по-деловому подойти к обсуждению и других насущных задач: насыщению рынка высококачественными товарами народного потребления, наращиванию объемов жилищного и социально-культурного строительства, улучшению торговли и всей сферы обслуживания, совершенствованию здравоохранения, проведению реформы средней и высшей школы, более полному удовлетворению духовных и культурных запросов трудящихся.

В центре внимания каждой партийной организации должны находиться вопросы идейной, интернационалистской закалки советских людей, особенно молодежи, воспитания добросовестного, творческого отношения к труду, глубокого сознания долга перед обществом, непримиримости к любым проявлениям безответственности и бюрократизма.

3. Отчетно-выборная кампания призвана максимально содействовать дальнейшей демократизации всей внутрипартийной жизни, созданию в партийных организациях атмосферы творческих дискуссий, свободы мнений, развернутой критики и самокритики, повышению инициативы, личной ответственности и сознательной дисциплины коммунистов.

Руководствуясь установками XIX Всесоюзной партийной конференции, повсеместно обеспечить широкое обсуждение кандидатур и тайное голосование при выборах членов и секретарей партийных комитетов, полную возможность включать в избирательные бюллетени большее число кандидатов, чем имеется мандатов, реализовать право партийных организаций вносить предложения по кандидатурам в состав вышестоящего партийного органа, имея в виду при этом, что последнее слово остается за делегатами соответствующей конференции.

Важно так провести выборы в руководящие партийные органы, чтобы в них вошли по-настоящему деятельные, инициативные, авторитетные люди, способные не на словах, а на деле двигать перестройку вперед, умело вести работу в массах, добиваться реальных практических результатов. Отчетно-выборную кампанию следует использовать для пополнения состава партийных кадров новыми свежими силами, для укрепления различных звеньев партийного руководства политически зрелыми, компетентными работниками, обладающими высокими моральными качествами.

Пленум ЦК КПСС считает необходимым ввести в действие принятое XIX Всесоюзной партийной конференцией положение об ограничении пребывания на одной и той же выборной должности в партийных органах двумя пятилетними сроками, начав отсчет сроков с предстоящей отчетно-выборной кампании. Вместе с тем коммунисты вправе рассмотреть и решить вопрос о каждом руко-

водителе персонально, независимо от того, сколько времени он проработал на данном посту, а принимая во внимание, как справлялся с порученными обязанностями и способен ли добиться качественного улучшения дела.

4. Обеспечить, чтобы отчеты и выборы в партийных организациях проходили в обстановке широкой гласности. В центральной и местной печати, по телевидению и радио систематически освещать ход собраний и конференций, их атмосферу, поднимаемые коммунистами вопросы, подробно информировать общественность о принятых решениях, составе избранных партийных органов, показывать, как реализуются критические замечания и предложения.

5. Принять предложения местных партийных органов о проведении отчетно-выборных собраний в первичных партийных организациях в сентябре — октябре, районных, городских, окружных конференций — в октябре — ноябре, областных, краевых конференций — в ноябре — декабре текущего года.

6. Поручить Политбюро ЦК КПСС с учетом состоявшегося на Пленуме обсуждения утвердить инструкцию о проведении выборов руководящих партийных органов.

## ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ПЕРЕСТРОЙКИ ПАРТИЙНОГО АППАРАТА

XIX Всесоюзная партийная конференция признала необходимым кардинально перестроить всю деятельность партии, привести формы и методы работы партийных организаций в соответствие с ролью КПСС как политического авангарда общества и новыми задачами. Важнейшее значение в связи с этим приобретают четкое и последовательное разграничение функций партийных комитетов и государственных, хозяйственных органов, преодоление параллелизма и дублирования в их работе, радикальное изменение структуры и улучшение качества партийного аппарата, строгое подчинение и подотчетность его выборным коллегиям партии.

Пленум Центрального Комитета КПСС постановляет:

1. Осуществить до конца текущего года реорганизацию аппарата ЦК КПСС и местных партийных органов, перестроить его структуру в соответствии с функциями партии в современных условиях, имея в виду отказаться от дробления аппарата по отраслям управления и укрепить подразделения, которые занимаются основными вопросами внутренней и внешней политики. При этом общая численность работников должна быть существенно уменьшена.

Исходить из того, что партийный аппарат, являясь неотъемлемой составной частью организационной структуры партии, призван

быть активной силой перестройки, инструментом, с помощью которого выборные партийные органы осуществляют свои политические, организаторские и воспитательные функции, ведут текущую работу по реализации и проверке исполнения принятых решений, оказанию помощи нижестоящим организациям в их деятельности.

Реорганизацию партийного аппарата и высвобождение части его работников необходимо использовать для укрепления важных участков государственной, хозяйственной и общественной деятельности, а также нижестоящих партийных звеньев. Особое внимание при этом уделить укреплению аппарата Советов народных депутатов и органов народного контроля с учетом их новой роли в политической системе.

Обеспечить активное участие первичных партийных организаций аппарата партийных комитетов в осуществлении его перестройки.

2. ЦК КПСС придает первостепенное значение усилению политического характера руководства, осуществляемого партийными комитетами, решительному устранению командно-приказных методов, проявлений технократизма в их деятельности, утверждению демократических принципов партийной и общественной жизни.

От партийных комитетов, их аппарата ныне особенно требуется умение последовательно проводить в жизнь линию партии на революционное обновление общества, действовать творчески, методами идейно-воспитательной и организаторской работы, не опекая и не сковывая низовые партийные звенья. Внимательно изучать и обобщать практику партийной работы в новых условиях, анализировать процессы, происходящие в политической, экономической, социальной и духовной сферах, содействовать распространению лучшего опыта. Работу партийного аппарата должны все более отличать деловитость, гласность, критический настрой, повседневная связь с массами.

3. Партийные комитеты, их бюро, секретариаты обязаны усилить внимание к подбору и выдвижению работников в партийный аппарат. Комплектовать его политически зрелыми, хорошо подготовленными коммунистами, обладающими высокими моральными качествами и способными организовать работу по-новому.

Непременным условием выдвижения работников в партийный аппарат считать рекомендацию первичной партийной организации. Партийная организация, рекомендовавшая коммуниста на партийную работу, имеет право поставить вопрос об освобождении его от занимаемой должности, если он не оправдал доверия.

Необходимо всемерно поддерживать и развивать инициативу работников аппарата, больше оказывать им помощи, утверждать обстановку партийного товарищества, равенства всех коммунистов

перед Уставом КПСС, решительно искоренять элементы бюрократизма, проявления нескромности, комчванства, угодничества.

4. Поручить Политбюро ЦК КПСС рассмотреть и утвердить новую структуру аппарата Центрального Комитета КПСС, а также определить основные звенья аппарата местных партийных органов, предоставив ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии право самостоятельно решать структурно-штатные вопросы всех партийных комитетов и партийных учреждений с учетом изменения функций и в пределах утверждаемого фонда заработной платы республиканской, краевой, областной партийной организации.

*Печатается по тексту газеты «Правда», 1988, 30 и 31 июля, № 212 и 213*



СОДЕРЖАНИЕ

КПСС
В РЕЗОЛЮЦИЯХ
И РЕШЕНИЯХ
СЪЕЗДОВ,
КОНФЕРЕНЦИЙ И
ПЛЕНУМОВ ЦК

15

Научно-справочную работу по тому
провела *Е. А. Круглова*

Заведующий редакцией *Л. Ф. Декань*
Редактор *Б. В. Нарышкин*
Младший редактор *Л. И. Астафьева*
Художественный редактор *П. В. Меркулов*
Технический редактор *Т. А. Новикова*

ИБ № 7372

Сдано в набор 27.02.89. Подписано в печать 11.07.89. Формат $60\times90^1/_{16}$. Бумага офсетная № 1. Гарнитура «Обыкновенная новая». Печать офсетная. Усл. печ. л. 42. Усл. кр.-отт. 43. Уч.-изд. л. 44,19. Тираж 140 000 экз. Заказ № 4585. Цена 1 р. 50 к.

Политиздат. 125811, ГСП, Москва, А-47, Миусская пл., 7.

Ордена Ленина типография «Красный пролетарий».
103473, Москва, И-473, Краснопролетарская, 16.

